



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 奋斗百年路 启航新征程



## 在“工作主线”上持续发力 按下优化营商环境“加速键”

### 海南把政法队伍教育整顿成果转化成为自贸港建设实绩

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

5月7日至10日,首届中国国际消费品博览会在海南举行,这是我国首个以消费精品为主题的国家级展会。法官、公安民警、律师、公证员和仲裁员等海南政法系统工作人员全程进驻展会保驾护航。

“保安全护稳定、勤为民办好事”是政法队伍教育整顿贯穿始终的一条“工作主线”,也是检验教育整顿成效的“试金石”。

今年以来,按照中央、省委部署要求,海南省政法系统围绕自贸港建设大局,把优化营商环境作为聚焦教育整顿“工作主线”的着力点,在加强法治化营商环境建设上下真功夫,推动制度集成创新,服务企业群众,解决“急难愁盼”问题,把全省政法队伍教育整顿成果转化成为自贸港建设实绩,为创建一流海南自贸港营商环境按下“加速键”。

#### “善治理”保平安 化解营商环境痛点

“我承诺:作为海南自贸港在校学生,定将带头遵纪守法,坚决远离离岛免税套代购行为……”近日,海南启动反走私普法宣传进校园活动。

海南自贸港全岛封关后最重要是防止走私。海南出台实施《海南省反走私暂行条例》,构建起近海、岸线、岛内三道反走私防控圈。省公安厅联合海关部门对套购免税品销售牟利团伙实施精准打击。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

5月15日,国家禁毒委在海南召开环琼毒品查缉工作推进会。

会议听取了海南禁毒工作情况汇报,解读了国家禁毒委员会《关于全面加强环琼毒品查缉工作、全力支持海南自由贸易港建设的意见》。海南、福建、广东、广西、四川、云南6省区签订《环琼毒品查缉区域合作协议》,加强毒品查缉联动合作,加强环琼毒品查缉,为自贸港保驾护航。

海南省委、省政府历来高度重视禁毒工作,把治理毒品问题提升到事关改革发展稳定大局和人民群众福祉的战略位置来认识,坚持“严字当头”,实施“八严工程”,在全省连续开展两轮禁毒三年大会战,推动海南禁毒工作取得历史性成效,探索形成了具有海南特色、解决海南问题的毒品治理模式,全面遏制了海南毒品情势蔓延、毒品犯罪高发的态势,彻底扭转了禁毒工作的被动局。

面,推动海南禁毒工作发生了巨大变化。

记者注意到,海南省委书记沈晓明,省长冯飞多次对禁毒工作作出批示,省委副书记李军担任两轮全省禁毒三年大会战总指挥长,定期指挥调度。省委常委、禁毒委主任、政法委书记刘星泰,副省长、公安厅厅长闫希军等领导同志直接组织推动,全省上下形成党委领导、政府主导、部门协同、社会共治的海南毒品治理新格局。

2020年7月,国家禁毒委提出全面支持海南加强禁毒工作的“321项目”,下发《关于全面加强环琼毒品查缉工作全力支持海南自由贸易港建设的意见》。

为此,海南省委、省政府积极推进环琼毒品查缉体系建设,围绕创建全国最安全地区之一目标要求,从提升禁情研判水平、运用社管平台强化管控、强化海上毒品查缉三方面探索高质量高标准推进与海南自由贸易港发展相适应的环琼毒品查缉体系,全力建设无毒毒品危害更高层次的自贸港。

## 海南积极推进与自由贸易港发展相适应的环琼毒品查缉体系建设

处一宗农民与企业之间工业用地纠纷……教育整顿开展一个多月内,昌江黎族自治县检察院交出了一份“为民办好事”成绩单。

近年来,海南省检察院依托遍布全省的126个各类派驻检察工作站,为企业提供及时、高效、便捷的司法服务。尤其是,昌江检察院安排辖区内每个检察室指定1名检察官“一对一”为民营企业重大项目开通24小时服务专线,开展现场送法,为企业排忧解难。

#### “练内功”强素质 解决营商环境难点

5月6日,家住洋浦经济开发区的陈大爷前往洋浦公安局办证中心,给自己的车辆办理年审,现场通过“老年人绿色通道”,只需几分钟就办理了年审。

洋浦经济开发区公安局办证中心将队伍教育整顿学习与工作实际紧密结合,积极开展“我为群众办实事”实践活动,按照“马上就办,办就办好”要求,组织民警、辅警开展针对性培训,优化窗口设置,压缩办结时限,全力打造“三型公安窗口”服务品牌,让群众少跑腿、让数据多跑路。

筑牢政治忠诚,提升能力素质是教育整顿的基本要求,海南政法系统聚焦政法队伍多发性、顽固性、典型性问题,坚持把加强学习提升素质,苦练内功增强本领贯穿教育整顿始终,积极引导广大干警加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,提升优化营商环境的能力和水平。

海口市公安局借助“户政服务云窗口”技术,优化户政服务办理流程,设立6个“椰城便民自助警局”,启用8个“一门通”试点派出所办理户政相关业务并设置人才落户窗口,通过网络、手机端提供24小时办理人才落户申请、身份证申领等服务,司法便民“从云端到指尖”。

#### “强机制”出实招 打造营商环境亮点

打开海南法律服务网、12348海南法网App,海南掌上12348微信公众号,椰岛小司智能解答机器人都会为群众提供智能法律解答,整个过程方便快捷。

近年来,海南省司法厅建成“全省一盘棋、全岛同城化”公共法律服务体系,包括“全省一个圈”的五级实体平台,“全省一张网”的公共法律服务线上办体系和“全省一条线”的12348公共法律服务热线电话,今年以来已为群众提供法律服务8.7万次,同比增长90%,满意度97.8%。

今年3月,海口海事法院组织海事庭、执行局、立案庭、法警队等多部门协调联动,在异地高效完成一艘外轮财产保全工作,着力打造海事特色船舶扣押程序,得到外籍籍、被告“点赞”。

法治、高效、稳定的体制机制是吸引企业投资经营的基础。在破解体制机制问题中,海南坚持边查边整边改边建,把开门整改与建章立制结合起来,统筹推进制度创新、资源整合、流程再造,为不断优化法治化、国际化、便利化营商环境探索出实现路径。



5月15日是第十二个全国打击和防范经济犯罪宣传日。图为海口市人民检察院检察官走上街头开展宣传活动。 本报通讯员 郭艳华 摄

## 切实增强政府公信力 优化法治化营商环境

### 海南改革行政复议体制提升案件质效

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

曾经,“复议机关过多”“同案不同判”……严重影响了行政复议的公信力。如今,海南省通过复议体制改革整合行政资源,加强复议力量,促进了案件质效提升。

2018年,为深入贯彻落实党中央和国务院关于全面依法治国的决策部署,服务保障海南自由贸易港建设,海南率先全面启动行政复议体制改革,按照“三划转”“三集中”“三同步”的改革思路,全面推进行政复议体制改革,实现了“一级政府只

设一个行政复议机关”的改革目标。2019年12月31日,经省委深改委审议通过,省政府印发《海南省人民政府关于推进行政复议体制改革的意见》,为全省推动行政复议体制改革指明了方向。同日,经省政府常务会议审议通过,省司法厅印发《海南省人民政府省级行政复议体制改革工作方案》,对扎实开展省级行政复议提出具体要求。

从此,海南明确全省行政复议体制改革“三个三”的改革思路,完善这一政府系统自我纠错的监督制度和解决“民告官”行政争议的救济制度,为法治政府建设带来更多动力,增添更多新气象。

所谓“三个三”,即推进“三集中”:行政复议案件集中受理,集中审理,集中决定。实现“三划转”:行政复议职责划转,案件划转,编制划转,做到“三同步”:按照省委省政府的统一部署,省、市、县政府同步部署、同步改革,同步推进。

“除保留海南省政府行政复议委员会,省司法厅作为省政府行政复议机构,还专门成立行政复议案件审理委员会,通过高效的案件研判机制进一步统一案件裁判标准,保证行政复议决定的一致性和稳定性,加大了行政复议监督纠错力度。”海南省司法厅行政复议与应诉一处处长李炬弘介绍说。

为了保障行政复议能够对依法行政

予调用检察人员法律身份,完成“案件清结”等任务,办理黄鸿发特大黑恶案的“10·26”专案组同时被评为全国检察、政法系统优秀办案团队。

今年初,海南省人民检察院新任党组书记、检察长张毅履新后,在尽快熟悉海南省情、社情和案情的同时,对今年及今后一个时期全省检察工作进行研究部署,认真落实高检院《“十四五”时期检察工作发展规划》,积极推进各项检察工作任务落实,进一步提升检察工作水平。

张毅表示,全省检察机关将认真贯彻落实习近平法治思想,全面落实中央和高检院、省委各项决策部署,全力推进党史学习教育和队伍教育整顿,坚持抓好监督办案,深入推进基层基础建设,着力打造过硬检察队伍,以深入推进“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展为抓手,着力推动全省检察工作高质量发展,为海南全面深化改革开放和自贸港建设提供更加有力的检察服务和保障。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

从2020年10月至2021年5月20日,海南法院19天保持综合排名全国第一,海南中院110天在全国32家中院中排名第一,海南一中院16天保持全国中院第一……

根据最高人民法院诉讼服务指导中心信息平台统计,海南法院系统“一站式”多元解纷和诉讼服务体系质效2.0评估得分成绩喜人,从“崭露头角”到“名列前茅”,海南法院是如何成为“尖子生”的,有何“诀窍”?

按照中央、省委部署要求,海南法院坚持以党史学习教育和政法队伍教育整顿为契机,以“我为群众办实事”司法服务理念,围绕海南自贸港建设大局,持续优化“一站式”多元解纷和诉讼服务体系,精准提升全省各级法院诉讼服务能力和审判质效水平,为海南自贸港建设提供司法服务和保障。

据介绍,该质效评估2.0是最高人民法院不断提升诉讼服务质效评估的科学性与精准性而制定的一套数据化、模块化的评估体系。主要由“五大模块”“四大环节”共计74项指标组成,考核内容涵盖“一中心、十平台”的搭建与应用,功能涵盖人民法院调解、立案、缴费、退费、保全等各方面工作。

最高人民法院诉讼服务指导中心每日在固定时间段从十大平台抽取数据,通过对各项指标数据的评估,为各级法院打分,按分数高低进行排名并每日更新,该成绩具有权威性、科学性和客观性。

“在质效2.0评估中,党委领导下的多元解纷机制、万人成讼率考评机制等成为重要指标,反映了法院诉源治理和多元解纷的重要地位。”海南中院立案审判第一庭庭长熊大胜说,海南法院着力推动构建党委领导下的诉源治理和多元解纷机制,深化“分调裁审”改革,通过分流、调解、速裁、精审,形成矛盾纠纷化解的“多车道”和“一站式”服务,构建具有海南特色的多元化纠纷解决体系。

日前,按照海南高院党组书记、院长陈凤超要求,省高院正在将新诉讼服务中心打造成为对外服务群众的主阵地,对内服务法官办案的综合性中枢,树立海南法院司法服务新标杆。

据统计,截至5月20日,全省法院有19天保持综合排名全国第一,省高院累积有110天在全国32家中院中排名第一,省一中院有16天,海口中院有2天在全国中院中保持第一,文昌市法院有48天,儋州市法院有46天,海口市龙华区法院有9天,琼中黎族苗族自治县法院有5天在全国3482家法院中保持第一。

陈凤超说,质效2.0评估排名是“一站式”多元解纷和诉讼服务成效的直接体现,全省各级法院将狠抓“一站式”诉讼服务体系,着力打造海南自贸港法院特色诉讼服务品牌。

## 海南检察履职与自贸港建设同频共振

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

在全国首创以发布决定的方式赋予调用检察人员法律身份,在全国率先实现派驻公安机关检察室全覆盖,在全国检察机关率先完成内设机构改革……

三年来,全省检察机关在海南自贸港建设,紧紧围绕海南自贸港建设,认真落实“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的工作总要求和“稳进、落实、提升”的工作总基调,扎实工作,奋力进取,各项检察工作不断取得新成效。

据介绍,海南检察机关全力服务海南全面深化改革开放和自贸港建设,先后制定实施服务自贸区(港)建设,保障民营经济,服务乡村振兴等实施意见,确保检察履职与自贸港建设步调一致、同频共振。

同时,全省检察机关积极投入最安全地区区建设,为集中优势“兵力”办准办好涉黑涉恶大要案,在全国首创以发布决定的方式赋

发挥有效作用,省司法厅还在行政复议规范化建设上下了很大功夫,形成规范化建设的“四梁八柱”,比如建立健全规章制度,坚持集体讨论,严格规范程序、严把文书质量关等,多措并举提升案件质效。

海南自推行行政复议体制改革以来,行政复议申请渠道更加畅通,案件裁判尺度更加统一,行政复议纠错力度不断加大。以省级行政复议为例,自2019年7月1日开始集中行使行政复议职责以来,截止至2020年12月31日共受理行政复议案件514件,已结507件。其中改变原行政行为188件,纠错率为37%,人民群众对行政复议工作的满意度明显提高。

