

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

法治日报



LEGAL DAILY 编辑:李光明 陈霄 美编:李晓军 校对:陈维华 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

筑牢法治陕西建设“四梁八柱”

陕西全面依法治省工作综述



奋斗百年路 启航新征程 · 法治建设成就

□ 本报记者 郑剑峰

首次!率先部署开展党委(党组)书记点评法治工作试点;

首创!“一带一路”国际商事法律服务示范区在西安揭牌;

首批!西安市莲湖区被命名为“第一批全国法治政府建设示范区”……

声驱千骑疾,气卷万山来。在全面依法治省工作中,陕西省牢牢把握根本遵循,充分发挥党委牵头抓总和统筹协调作用,不断完善法治建设顶层设计,以省委名义印发建设更高水平法治陕西的决定,法治陕西建设实施规划和陕西省法治社会建设实施方案,出台法治工作重要规定和方案备案的规定,法治政府建设与责任落实督察工作实施细则,委员会办公室督察工作实施办法等3个重要文件,制定委员会重大事项请示报告制度、重大事项督办制度等5个制度文件,理顺省委全面依法治省委员会与省委、省人大及其常委会、省政府在审议立法事项方面的关系,党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度和工作机制进一步完善,法治陕西顶层设计“四梁八柱”基本搭建完成。

谋篇布局 立法工作质效齐升

“通过!”

2020年3月25日,陕西省十三届人大常委会第十六次会议高票通过了《陕西省人民代表大会常务委员会关于依法做好新冠肺炎疫情防控工作的决定》,为疫情防控穿上法治“防护服”。

近年来,陕西制定了预算审查监督条例,治理货物运输车辆超限超载条例等地方性法规4部,修订优化营商环境条例、延安革命旧址保护条例等地方性法规6部,一次性打包修正汉江丹江流域水污染防治条例、矿产资源管理条例等地方性法规8件,审查批准设区的市地方性法规15部,完成规范性文件备案审查30件。

在立法工作中,陕西始终坚持党的领导,围绕省委、省政府中心工作,积极适应改革发展需要,优先安排立法项目,党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局基本形成。

同时,陕西还扎实推进地方特色立法。西安市完成秦岭生态环境保护条例修订工作,从管理体制、生态环境保护规划等方面进行规范约束;汉中市出台大气污

染防治条例,服务污染防治攻坚战;商洛市出台烟花爆竹燃放管理条例,为生态环境保护提供有力法治保障。在行政立法领域,陕西创新构建“数字立法”平台,建立以微信小程序为主的线上行政立法民意征集体系,重塑行政立法标准化流程,实现立法工作规范化管理。

陕西立法工作正以良法促善治的良好态势全面呈现。

改革创新 六大工程纵深推进

“在一个窗口提交一套资料,同时办理了两项审批,太方便了。”到西安市莲湖区行政审批服务大厅办理牌匾标识设置审查和占用城市道路许可证两项业务的王先生满意地说。

近年来,陕西省在提升法治政府建设上下足功夫,深化放管服改革:不断推进行政审批制度改革,推进“一枚印章管审批”,加快“证照分离”改革,533项“证照分离”改革在陕西自贸试验区全覆盖试点;在全国率先开展微信办照,将企业注册时间压减至30分钟,企业开办时间压减至3个工作日,600项省级行政许可事项“掌上可办”,推行“最多跑一次”和“减证便民”服务……

陕西在法治政府建设上不断创新,勇于自我革命。

2020年9月14日,《陕西省法治政府建设“六大工程”实施方案》印发,法治政府建设“双驱”工程、市县法治政府建设评估工程、乡镇(街道)法治政府建设强基工程、法治化营商环境评价工程、政府工作人员法治素养提升工程、法治政府建设信息化推动工程正式启动。

法治政府建设,陕西已走上快车道,强化对行政权力的制约监督,全面推行落实行政执法“三项制度”,出台生态环境保护等5个行政执法改革实施意见;规范依申请公开工作,修订政府信息公开指南;明确行政复议体制改革相关工作任务分工,办理国务院行政复议裁决案件1件,省政府办理行政复议案件332件,行政复议案件255件。

法治政府建设让人民群众有更多的法治获得感。

守护正义 司法改革实现突破

2020年,陕西全面深化司法体制改革,司法体制综合配套改革取得重大进展,司法体制改革实现新突破。

陕西法院完善司法权力运行体系,稳步有序推进高级法官择优选升工作,加强法官助理招录培养力度;推动民事诉讼和行政诉讼制度改革,出台民事

诉讼程序繁简分流改革试点工作实施方案,在西安、西安铁路运输两级法院开展优化司法确认程序等主要试点任务,全面推进一站式多元解纷和一站式诉讼服务中心建设;出台推进执行管理体制机制改革重点工作实施方案,在西安、榆林、汉中中院及辖区部分基层法院进行试点。

陕西检察机关持续开展黄河流域生态环境保护、秦岭生态环境保护等专项监督活动,六彩检察公益监督格局基本形成;深化认罪认罚从宽制度适用,确保平均适用率不低于70%;制定陕西省检察官员额动态管理办法、退出实施办法,能进能出良性机制初步形成;向全省129个公安机关执法办案管理中心派驻检察室,在全国率先实现全覆盖。

陕西司法行政系统大力推进社区矫正刑罚执行一体化建设,实现县级用警全覆盖,积极推行全国统一戒毒工作基本模式,加快“四区五中心一延伸”实体化建设,“智慧戒毒”信息化体系基本搭建。

浸润人心 法治宣传坚实根基

“法庭肃静,现在开庭!”随着法槌声的响起,西安市莲湖区“12·4”宪法宣传周系列活动之“红领市法学院”模拟法庭活动正式开始,300多名师生旁听了审理过程。

创新开展“红领市法学院”创建活动,陕西整合司法、教育、法院、检察院等力量,3年间全省累计1362家学校参与创建,参与青少年300余万人。

近年来,陕西坚持把全民普法和守法作为依法治省的长期基础性工作,以落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,“谁执法谁普法”的普法责任制和法治乡村建设为总抓手,深入开展法治宣传教育和全社会依法治理,“党委领导、人大监督、政府实施、政协支持、各部门齐抓共管、全社会共同参与”的大普法工作新格局基本形成。

让法治成为全社会的共同信仰,陕西不断拓展“法律六进”内容,大力开展法律进工地、进宗教场所等专题活动;组织开展陕西省2020年“宪法宣传周”启动仪式暨“红领市法学院”创建观摩等系列活动;组织全省3481个单位82772人参加全省国家工作人员学法用法统一考试。

将法治理念浸润百姓心间,持续抓好全省民主法治示范村(社区)创建工作,截至2020年底,陕西共有127个村(社区)被评选表彰为全国民主法治示范村(社区)。

陕西加快建设“一带一路”国际商事法律服务示范区,成立中国—上海合作组织法律服务委员会西安中心、“一带一路”律师联盟西安中心、西安“一带一路”国际商事争端解决中心和国家安全生物安全证据基地,公共法律服务全面提升。

法治强省,陕西渐行渐近。

“我们依托陕西丰富的红色资源,突出‘红色’主题,开展重温红色故事、追寻红色足迹等教育活动,使机关党员干部受到了一次深刻的思想洗礼。”省委政法委员会副书记李从教说。

班子带头研讨,支部主题研讨,集中交流研讨等多种研讨方式,是省委政法委开展党史学习教育的一个特点,6名班子成员在理论学习中心组学习时带头发言,畅谈学习体会,各党支部组织开展“读书沙龙”“我来讲党史”等活动。

“我们把研讨交流作为深化党史学习教育的重要方法,让大家在交流中启迪智慧,在研讨中探索真知,目前,机关有27名党员干部在不同会议上交流了学习体会,覆盖面比较广,取得了良好效果。”省委政法委副书记、秘书长黄超介绍。

当前,陕西省委政法委把开展党史学习教育与建设更高水平的平安陕西法治陕西,开展政法队伍教育整顿等结合起来,机关党员干部在党史学习教育中焕发出来的热情转化为动力,各项工作稳步推进,呈现了良好态势。



建设中的中汉村农业产业园。



奋斗百年路 启航新征程 · 同心奔小康

□ 本报记者 孙立昊洋 文/图

五月的大荔县中汉村,阳光和煦,天暖地苏。

这个地处陕西关中平原东部最开阔地带的小村落,一片欣欣向荣:宽阔整齐的水泥路,随风摆动的景观树,灌溉渠里的水静静流淌着……

这与过往中汉村饮水隐患、道路失修、收入低、干群关系紧张等形成鲜明对比。

陕西省人民检察院扶贫包联点确定为中汉村后,陕西省人民检察院扶贫工作队(以下简称工作队)为中汉村先后促成各类项目实施资金500多万元,“两不愁三保障”问题彻底解决,贫困户人均年收入从2015年的不足3000元,增加到2020年的8600余元,截至2020年底,中汉村79个贫困户和1282名贫困人员全部按期脱贫。

激发内生动力

陕西省人民检察院李金牛是派驻中汉村第一书记。

“我十分有幸能够以驻村第一书记的身份奋斗在脱贫攻坚一线,初到中汉村我就和苏延军、冯新同志用一个月的时间遍访贫困户,同村干部和党员谈话,考察村里的农业种植和集体产业分布情况,对村里进行了全面摸底。”李金牛介绍。

调研后,工作队提出,增强党员尤其是两委干部责任感和积极性,发挥他们在群众中“领头雁”的作用,邀请中汉村有57年党龄的复员军人王银平讲党课,王银平曾经是甘祖昌将军的部下,他把甘将军“解甲归田”支援家乡建设的故事讲给村里的党员们,引导党员在脱贫攻坚中争当领头羊。

李金牛则以“树好合格党员好样子”和“重温党的历史”等为题,多次为党员上党课,冯新在党课后为党员和村民们进行现场普法教育。“运用法治思维解决问题和矛盾是我们的专长,现在附近村民遇到法律问题都会找到工作队来咨询。”冯新感慨。

工作队还督促村两委落实“村民会议制度”“中汉村村规民约”“中汉村红白事宜操办规程”;与村两委开展了“好媳妇”“好婆婆”“文明家庭”评选、“冬季趣味运动会”等文娱活动,切实加强中汉村基层党组织建设,把“党建引领”发挥到脱贫攻坚全过程。

瞄准实事难事

“李金牛、苏延军、冯新、杜选蛟、孙峰、张雷、朱旭和每一位到过中汉村的检察长,他们的名字和模样都刻在我的脑海里。”说话的是中汉村党总支书记王林。

“刚到村里时,村民们对于用水问题叫苦不堪,水管老化失修,漏水严重,我们将解决村民饮水安全视为第一要务,力求在最短的时间啃下这块‘硬骨头’。”工作队队长苏延军介绍。

“工作队从省检察院机关和县上争取到经费和价值20余万元的材料,对村里所有的自来水管道进行‘大换血’,如今,中汉村实现了自来水24小时保质供应。”王林补充道。

工作队经过协调争取项目资金100万元,为村里建起抽水站,解决400多亩地农田灌溉问题,原来靠天吃饭的旱土地变成了丰产丰收的水浇地。

驻村工作队2018年和2019年共争取到125万元专项资金,硬化巷道8500平方米;2020年又争取到134万元,硬化通村公路约6000平方米、巷道3700平方米。

同时,省检察院又投入10万元对村下水道和排污渠进行改造;工作队又争取22万元项目资金,为村里配备安装84盏太阳能路灯,解决村民夜间出行的问题……

如今,中汉村的水甜、路宽、灯亮,村容村貌发生了翻天覆地的变化。

助力乡村振兴

“金牛书记,你们来了,快进屋,喝水……”热情招呼的是中汉村七组村民杨卓芳,2016年被评为贫困户。2017年省人民检察院下拨资金10万元,资助10户贫困户发展养殖、种植项目,杨卓芳家就是其中之一。

面对记者,杨卓芳说到:“扶贫队这些干部除了扶持咱发家致富,逢年过节还来看望,好得很,好得很。”

创收,鼓起腰间的“钱袋子”,让群众能在家门口就业,就得发展集体经济。村里建材厂因为排放审批和资金问题未能投产,工作队督促其进行环保升级后,在省人民检察院的协调下,为建材厂办理了环保手续。

同时,工作队帮助其中符合条件的44户贫困户落实了贴息贷款220万元,用于建材厂入股分红,并监督该企业为他们发放每户每年5000元的企业分红。20多户村民购置了车辆给建材厂跑运输,每年每年可收入10余万元。

除建材厂每年为村集体上缴5万元外,工作队还将49个废弃土窖改造为可储存红薯的红薯窖,每年能够创造7000元的承包收入。

争取到农业产业园项目57万元,建成了占地38亩,配备9个大棚和一眼机井的中汉村农业产业园。目前该产业园已逐渐产生收益,预计每年为村里创造收益3万元。

值得一提的是,工作队借助省检察院的“两微一端”为中汉村农业合作社搭建了电商平台,向全国100多万陕西粉丝推送农副产品。如今,中汉村每年大概有10余万元的集体收入。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,实现乡村振兴任重道远,我们工作队将不断推动乡村特色产业、乡村建设和乡村治理水平全面提升,为乡村振兴添砖加瓦。”李金牛说。

以党史学习教育助力政法工作高质量发展



奋斗百年路 启航新征程

学党史 悟思想 办实事 开新局

□ 本报记者 郑剑峰 孙立昊洋

□ 本报通讯员 付 博

“省委政法委员会党史学习教育动员部署规格高,工作方案标准高,突出政法特点,在学用结合上成效明显。”4月29日,陕西省委党史学习教育第六巡回指导组在省委政法委开展了一天半的“驻在式”督导后作出评价。

今年2月26日,陕西省委常委、政法委书记庄长兴主持召开第4次委会,传达学习习近平总书记重要讲话精神,研究贯彻落实意见,陕西省委政法委3月5日召开动员大会,印发工作方案,成立领导小组及其办公室,机关党史学习教育迅速启动,全面铺开。

据了解,陕西省委政法委在党史学习教育中,始

终把强化理论学习摆在首位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“我们集中两周时间举办了‘学百年党史、悟法治思想’专题读书班,教育引导机关党员干部学出坚定信仰,学出绝对忠诚,学出使命担当。”省委政法委员会党委专职副书记张森楠向记者介绍。

在党史学习教育中,省委政法委设立系列专题,组织专题讲座,增强了针对性;机关党员干部集中观看网络课程《中共党史专题讲座》一至四讲;聆听《百年辉煌 中国共产党历史回眸》专题辅导;组织法学专家和政法单位宣讲骨干,组建“习近平法治思想和人民司法优良传统宣讲团”,目前已开展宣讲70余场次。