

291名全国人大代表围绕“学习宣传贯彻实施‘十四五’规划和2035年远景目标纲要”进行专题学习

本报上海5月27日电 记者蒲晓磊十三届全国人大第20期代表学习班5月24日至27日在上海举行。本期学习班聚焦“学习宣传贯彻实施‘十四五’规划和2035年远景目标纲要”的主题,来自全国33个选举单位的291名全国人大代表参加线下学习。

学习班共安排了8个专题报告和1次分组讨论。专题报告包括“十四五”规划和2035年远景目标纲要解读;加快发展现代产业体系,巩固壮大实体经济根基;数字经济与数字治理;构建现代综合交通运输体系,加快建设交通强国;深入学习贯彻习近平总书记重要论述,奋力开创乡村全面振兴新局面;应对气候变化与中国碳达峰碳中和;充分发挥人大及其常委会的职能作用,贯彻实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要以及中国(上海)自由贸易试验区建设情况等。在分组讨论中,代表围绕学习宣传贯彻实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要交流学习体会和履职经验。

“支持和保障代表依法履职,更好发挥代表作用,是做好新时代人大工作的重大课题。”全国人大常委会副秘书长郭振华介绍,“本期学习班是今年的第二期线下专题学习班,由全国人大常委会办公厅和全国人大财政经济委员会共同举办。”线下集中学习结束后,学习班全部课程将在全国人大网络学院上线,全国人大代表和地方人大负责同志通过全国人大网络学院可随时自主学习。

2021年是十三届全国人大代表履职的第4年。据悉,全国人大常委会办公厅今年还将于7月、9月、11月围绕“科技强国建设”“预算审查监督和国有资产管理情况监督”“深入学习贯彻习近平法治思想加快完善中国特色社会主义法律体系”等专题举办学习班,全年拟邀请约1000名代表参加线下学习。同时,结合党史学习教育,还利用全国人大网络学院平台举办1期“党史百年”专题网络学习班,参加对象为全国人大代表和地方人大负责同志。

破解办证“难、繁、慢” 力推公证服务利企便民

司法部相关负责人就优化公证服务意见答记者问

□ 本报记者 张晨

如何进一步优化公证服务,破解办证“难、繁、慢”等问题?5月27日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,司法部相关负责人就即将印发的《关于优化公证服务更好利企便民的意见》回答了记者提问。

规范精减公证证明材料

记者从吹风会上获悉,截至目前,全国共有公证机构2942家,执业公证员13620人,2020年办理公证1173万余件。公证作为重要的预防性法律制度,在降低社会交易成本、节约司法资源、化解社会矛盾、改进基层治理等方面发挥着越来越重要的作用。

司法部副部长熊选国介绍说,为解决办证“难、繁、慢”的问题,推进公证工作便民利民,既要保留合理的证明材料,避免为不真实、不合法的证明事项出具公证书,也要清理不必要的证明材料,减轻当事人负担。为此提出四个方面的措施:

一是全面推行公证证明材料清单管理。坚决清理没有明确法律法规或者国务院决定依据,不必要的证明材料,凡是能够通过个人有效证照证明的,能够通过部门之间信息共享核验的证明材料,不得让当事人重复提供,杜绝循环证明、无谓证明。今年8月底前,将梳理法律关系明确、事实清楚的高频公证事项所需证明材料清单并向社会公示,清单适时动态调整,增加。二是加快推进数据共享。今年年底前实现大多数的公证机构与人民法院、仲裁、住建、住房公积金、不动产登记等部门和机构的发送、查询对接。2022年,所有公证机构要全部完成对接工作,为办理公证业务提供有效的信息核查手段,让数据多跑路,让群众少跑腿。三是落实一次性告知制度。公证机构必须一次性明确告知当事人办理公证的条件、程序、期限以及需要提交的材料,获取

材料的途径和方式,减少现场排队等候时间和往返公证机构次数。四是探索实行公证证明材料告知承诺。有针对性地选取与企业 and 群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的公证证明事项实行告知承诺制,按规定不再要求企业和群众提供证明材料。这项工作由省级司法行政机关确定本地区告知承诺事项范围并于2021年底前向社会公布。司法部将会同有关部门将公证纳入社会信用体系,将企业和个人提供虚假材料、不实承诺的行为信息记入信用记录,依法依规与有关部门共享并向社会公布;同时,相关主体不得再次适用公证证明材料告知承诺制。

熊选国补充说,后续将适时召开专门会议,就怎么落实好这些政策措施来进行专门部署,确保把国务院常务会议确定的措施尽快落地见效。

进一步简化继承公证程序

近来,“奇葩证明”“循环证明”等问题不时被媒体报道。针对此类现象,司法部公共法律服务管理局主要负责人施汉生介绍说,遗产继承公证是群众反映公证行业证明多、难、慢,繁比较集中的领域。2020年,全国共办理继承公证164万件左右,约占公证业务总量的14%。继承公证领域存在的异地办理不便、部分证明材料因客观原因提供难度大、容易产生“自证循环”、办理时间长等问题。对此,施汉生回应称,将从以下五个方面改进:

一是简化和完善继承公证有关规则,通过修订相关规则条文和行业规范,运用信息化手段,公证机构主动服务等措施,进一步简化继承公证程序,提高办证效率和便捷性。二是结合推行的公证证明材料清单管理,同时加大政务信息共享工作力度,减少不必要的证明材料。三是对小额遗产继承公证探索实行告知承诺制,对当事人有小额遗产继承公

证需求的,因客观原因获取难度大或确无可能获取的证明材料,经询问当事人并审查关联证明材料后,未发现有疑义的,在当事人作出真实性承诺后,不再要求当事人提供。四是落实一次性告知和首问负责制度,减少现场等候时间和往返公证机构的次数。五是及时高效办理。公证机构对继承公证不得推诿,不能挑肥拣瘦,不得拒办,要按照法律规定及时办理,缩短办证时间。

随着我国城镇化程度不断加深,人口流动性日益增强,人民群众异地办理公证的需求越来越多。此次《意见》提出,要通过做好公证机构与有关部门之间的信息共建共享工作,打破部门间的“信息孤岛”,推广运用在线公证服务模式,实现高频公证服务事项的全流程在线办理,“全省通办”“跨省通办”“一网通办”,持续深化“最多跑一次”。

强化公益属性继续降费减负

在便民服务举措和涉企公证服务方面,此次《意见》倡导公证机构在严格办证前提下,缩短办证期限,对法律关系简单、事实清楚,证明材料充分的公证事项,做到当日出证。针对中小微企业面临的扩大融资、资金周转、债务偿还等困难,有效运用涉企“绿色通道”,设置专门办证窗口,安排公证员“一对一”全程跟踪服务,做到当日受理、及时办理、快速出证。

在通报公证体制改革进展时,熊选国介绍说,创新公证业务领域不断拓展,不少公证机构积极参与司法辅助事务、金融风险防控、知识产权保护等业务领域。以2020年为例,全国公证机构参与司法辅助事务领域的公证1568386件,金融领域230033件,知识产权保护130852件,产权保护领域35855件,“三农”领域108523件。这些新型领域占去年公证业务总量的17.15%。与此同时,合作制公证机构试点稳步推进,目前全国有合作制公证处

133家。

熊选国指出,公证体制改革之路依然任重道远。当前,仍然存在公证体制机制还不完善,机构和人员总体弱化,公证服务供给能力水平不能适应经济社会发展和人民美好生活需求等问题。

为此,《意见》提出要持续深化公证改革,更大激发公证行业活力。要积极落实事业体制公证机构改革政策,规范有序推进合作制公证机构建设发展,完善公证机构保障机制,以制度供给增强公证行业吸引力。从业内内生动力。通过深化改革的办法破除公证行业发展中存在的体制机制障碍,促进公证行业高质量发展。

公证服务如何体现公益属性?记者注意到,这次《意见》对强化公益服务作出规定,提出司法行政机关、公证协会要将公证员开展的公益法律服务纳入考核指标,将公益法律服务事项和技能作为公证员职业培训重要内容,深化公证员职称制度改革,也把公证员参与公益法律服务作为职称评审的考核指标之一。

“我们将科学制定公证公益服务事项范围,鼓励公证机构为老年人、未成年人,残疾人、农民工及生活困难群众提供公益性法律服务,对符合法律援助条件的当事人,按照规定减免公证费。比如去年疫情防控,一线参战的医务人员等,在办理公证服务时我们也要能减则减,能免则免。”施汉生说。

下一步,国家发展改革委还将会同司法部出台文件,明确相关收费政策,进一步推进降费减负工作。

记者还注意到,为全面加强公证队伍建设,司法部正在开展为期8个月的公证行业突出问题专项治理,重点治理违法违规执业行为和人民群众反映强烈的突出问题,整饬风行纪,弘扬行业新风正气。

本报北京5月27日讯

首部《北斗卫星导航系统法治建设报告》发布

开启北斗法治建设新局面

北斗法治建设取得明显进步

北斗法治建设在国家启动北斗重大专项中应运而生,在保障北斗系统“三步走”发展战略中磨砺而成。

伴随着北斗系统的快速发展,北斗法治建设也取得了明显进步,以国家宏观政策为主导,以行业和地方政策法规为主体的北斗法律制度体系已基本形成,法治实施工作深入推进,法治环境氛围日渐浓厚,法治建设对北斗系统发展的促进和保障作用日益显现。

《报告》指出,北斗法治建设立足北斗系统发展全局,着力构建反映北斗系统发展规律的法律制度体系,并使其充分发挥引导、规范和保障北斗系统发展的作用,确保北斗系统在法治轨道上协调发展、融合发展、安全发展。

为落实国家关于北斗系统产业化发展的规划部署,交通运输、农林渔业、水文监测、气象测报、通信授时、电力调度、救灾减灾、公共安全等行业和领域,相继出台一大批促进北斗系统产业化应用推广的政策法规。

为促进北斗系统在地方的落地应用,各省、自治区、直辖市结合本地区位优势和区域发展战略,出台了大量涉及北斗系统应用的政策法规,定位准确,特色鲜明。据初步统计,截至2021年4月,各地出台的地方性政策法规达到871件。

破解难题开辟北斗法治新境界

北斗系统是国家关键基础设施,涉及国家安全关乎国计民生,体现综合国力,北斗法治建设应当前瞻谋划、整体设计,在国家战略的统筹下体系化推进,既要加强北斗法治建设的顶层设计,加快推进《中华人民共和国卫星导航条例》出台,充分发挥法律的引导、规范和保障作用,又要注重完善配套制度,抓好落地实施。

《报告》称,北斗法治建设是在不断破解北斗系统发展面临的矛盾和问题中开辟前进道路。特别是在重大难点问题上的突破,不仅有力地促进北斗系统的发展,而且会使北斗法治建设开生面、充满活力。

我国涉及卫星导航的法律法规规章200余件,但缺少一部专门规范北斗系统的基本法规,这是制约北斗法治建设的突出问题,北斗法治建设将《中华人民共和国卫星导航条例》的制定作为重要抓手,在解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题上推出了一系列举措,条例草案修改完善并趋于成熟的过程,是对北斗法治建设规律认识不断深化的过程,也是促进北斗法治的各项工作创新发展的过程,更为北斗法治建设开辟了更为广阔的发展前景。

《报告》指出,北斗系统是中国贡献给世界的全球公共服务产品。北斗法治建设需要坚持统筹推进国内法治和涉外法治,在涉及卫星导航相关法律法规制定、修订过程中,始终坚持与国际规则的有效衔接,为全球卫星导航系统的兼容发展提供公平的法治环境,坚持运用法治方式处理卫星导航国际事务,积极主动地参与卫星导航国际规则制定,与世界各国共享北斗系统建设发展成果。

进一步提升北斗法治建设能力

随着全面依法治国基本方略的不断推进,北斗法治建设跨入新时代。

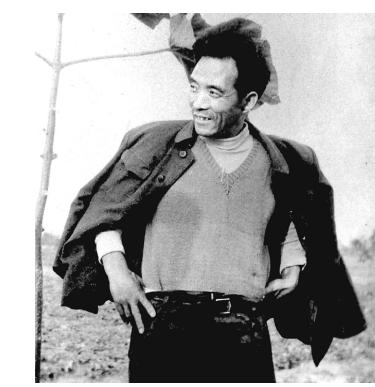
《报告》指出,北斗系统越向前发展,越是现代化产业化国际化,越是要法治化。北斗系统发展迈入综合定位导航授时体系建设的新阶段,新形势、新需求对北斗法律制度建设提出了新要求。随着北斗法律制度建设在各位阶、各领域、各环节的有序开展,将逐步形成以国家综合定位导航授时法、卫星导航条例为主导,结构合理,要素齐全、内容完备的中国特色北斗法律制度体系。

与此同时,随着北斗系统建设法治化的进程加快推进,北斗法治理论创新能力,实践开拓能力将显著提升。运用法治思维和法治方式引导、规范和保障北斗系统发展的能力明显增强,北斗系统的治理能力将进一步提升,从而不断满足北斗系统建设的新需求,不断解决北斗系统发展中遇到的新问题,不断应对北斗系统发展中的新挑战,全面彰显北斗法治保障的新成效。

“北斗系统已进入崭新的发展阶段,向着更加广泛、更加融合、更加智能的综合定位导航授时体系宏伟目标迈进,北斗法治建设要抓住机遇,乘势而上,在北斗系统不断发展的时代潮头上砥砺前行,再立新功。一流北斗必然是法治北斗,北斗法治必将护航中国北斗走向世界。”再承其说。

本报南昌5月27日电

焦裕禄：生也沙丘，死也沙丘，父老生死系



这是焦裕禄的资料照片。
新华社发

□ 新华社记者 王烁

时至今日,不少兰考人仍清晰地记得焦裕禄下葬那天的场景:十里八村赶来的乡亲

们,聚在兰考县城北郊的一处沙丘上,大家胸戴白花,眼含热泪,在寒风中久立站立……

50多年过去,兰考的变化翻天覆地。但是,焦裕禄书记和那块土地上所发生的一切,永远铭刻在人们的心中。

焦裕禄,1922年8月16日出生在山东省淄博市博山区崮山乡北崮山村的一个贫苦家庭。日伪统治时期,焦裕禄家中的生活越来越困难。焦裕禄曾多次被日寇抓去毒打、坐牢。后被押送到抚顺煤矿当苦工。1943年秋天,他终于逃出虎口,到江苏宿迁给地主当长工。

1945年抗日战争胜利后,焦裕禄从宿迁回到家乡。当时他的家乡虽然还没有解放,但是共产党已经在这里领导群众进行革命活动。在焦裕禄的主动要求下,他当了民兵,并参加了解放博山县城的战斗。

1946年1月,焦裕禄加入中国共产党。不久,参加区武装部工作,领导民兵坚持游击

战。之后,调到山东渤海地区参加土地改革复查工作,曾担任组长。

解放战争后期,焦裕禄随军离开山东,来到河南,分配到尉氏县工作。一直到1951年,他先后担任过副区长、区长、区委副书记、青年团县委副书记等职。而后又先后调到青年团陈留地委和青年团郑州地委工作,担任过团地委宣传部部长,第二副书记等职。

1953年6月,焦裕禄到洛阳矿山机器制造厂参加工业建设,曾任车间主任、科长。1962年6月任尉氏县委书记处书记。同年12月,焦裕禄调到兰考县,先后任县委副书记、书记。

兰考县地处豫东黄河故道,是个饱受风沙、盐碱、内涝之患的老灾区。焦裕禄踏上兰考土地的那一年,正是这个地区遭受连续3年自然灾害较严重的一年,全县粮食产量下降到历年最低水平,“吃别人嚼过的馍没味道。”焦裕禄从到兰考第二天起,就深入基层调查研究,在一年多的时间里,跑遍了全县140多个大队中的120多个。

在带领全县人民封沙、治水、改地的斗争中,焦裕禄身先士卒,以身作则。风沙最大的时候,他带头去查风口,探流沙;大雨瓢泼的时候,他带头踏着齐腰深的洪水察看洪水流

全国人大常委会副委员长吉炳轩主持座谈会,全国人大常委会副委员长武维华出席。

全国人大农业与农村委员会、国家发展改革委、农业农村部、黑龙江省人大常委会有关负责同志和基层干部代表在座谈会上发言。

赵克志同塞尔维亚内务部部长武林举行视频会议

上接第一版 愿同中方落实好两国元首共识,加强执法安全务实合作,推动两国关系不断向前发展。

视频会议中,赵克志和亚历山大·武林分别代表两国政府签署了中塞驾照互认换领协议。协议将在双方各自完

中国与塞尔维亚签署驾驶证互认换领协议

上接第一版 签证或者居留证件,可以直接免试换领对方国家驾驶证。互认和换领的驾驶证准驾车型包括小型汽车和摩托车。互认协议将自双方签署并完成国内法律确认手续之日起三个月后生效。

中塞驾照的互认换领,将直接惠及

成国内所需程序后正式生效,这是中国政府首次与中东欧国家签署此类协议。协议生效后,将进一步便利双方公民在对方国家工作生活,提高两国经贸合作和人文交往水平,有力服务共建“一带一路”。

国务院秘书长孟扬,外交部涉外安全事务专员程国平、公安部副部长刘钊参加活动。中国驻塞尔维亚大使陈波、塞尔维亚驻华使馆代办伊万·坎迪亚斯应邀分别在贝尔格莱德和北京参加活动。

经实现与比利时、阿联酋两国的驾驶证互认换领,与法国的驾驶证互认换领协议也即将生效

实施。目前,公安部正在积极推进与其他国家驾驶证互认换领工作,进一步扩大互认换领范围,提升我国驾驶证国际认知认可度,便利我国公民境外驾车出行、工作生活。

六项便民利企新举措提升社会满意度

上接第一版 公证利企便民体系更加完善,部门协同机制更加健全,基本解决公证

办理“难、繁、慢”问题,公证服务供给能力明显增强,公证服务质量和群众满意度显著提升。二是规范和精减公证证明材料,全面推行

便民服务举措,四是推进公证信息化应用和信息共享。五是强化公证行业监督管理,进一步强化公益服务,强化执业监督,强化质量与服务监管。六是加强组织领导,进一步狠抓责任落实,持续深化改革,加强宣传引导。

上接第一版 鼓励运用多元化纠纷解决方式。推动环境司法专业化发展,提升环境司法专业能力,加大信息技术应用,深化国际合作交流。

周强致辞指出,本次大会是一次十分重要的国际会议,中国高度重视本次会议,习近平主席发表贺信,为共同推进全球生态环境治理,共建人和自然和谐的美丽家园指明了方向。会议期间,与会各方围绕“发挥司法作用 促进绿色发展 共同存异,凝聚共识”主题,相互交流、相互启发,将司法领域交流合作提高到新的水平。大会通过的《昆明宣言》,必将对深化国际环境司法合作,推进全球生态环境治理产生深远影响。

周强表示,本次会议取得了丰硕成果,增进了彼此了解和友谊,开启了世界环境司法交流合作新篇章,与会代表相互尊重、相互理解,求同存异,凝聚共识,为今后环境司法交流合作奠定了坚实基础。中国法院愿同与会各方加强交流、深化合作、共谋发展,全面落实本次会议达成的各项决议,进一步推进常态化环境司法交流合作机制建设,为构建人与自然生命共同体、共建地球生命共同体提供更加有力的司法服务和保障。

云南省委常委、政法委书记、副省长刘洪建出席闭幕式并致辞。联合国环境规划署法律司代理司长阿诺德·科瑞尔哈博通过视频致辞。最高人民法院副院长杨万明主持闭幕式。

世界环境司法大会通过《昆明宣言》