



十九届中央第七轮巡视全覆盖中管高校

政治体检促进廉洁高校建设

- 高校现在越来越融入经济社会的发展之中,导致一些社会负面因素对高校产生冲击,再加上高校自身存在廉洁治理短板,一些高校管理环节比如招生领域、科研管理等容易给腐败留下空间
- 从总体上看,对高校“一把手”的监督和制约仍滞后于高校党风廉政建设实际需求
- 从当前高校治理体系和治理能力方面来说,首先要补足高校意识形态工作制度、思想政治工作制度、立德树人工作制度等短板

□ 本报记者 陈磊 □ 本报见习记者 孙天骄

中央纪委国家监委网站近日发布消息称,根据党中央关于巡视工作的统一部署,截至5月10日,十九届中央第七轮巡视的15个巡视组完成对教育部和31所中管高校的进驻工作。

此外,在中央第三巡视组巡视教育部党组工作动员会上,非中管教育部直属高校领导班子成员在当地通过视频方式参会。

接受《法治日报》记者采访的专家认为,这种特别安排意味着,十九届中央巡视组不但一次性对中管高校全覆盖,而且还一同巡视主管教育行政部门,同时联动非中管教育部直属高校和地方政府所属高校的巡视工作,说明针对的是整个高等教育系统。

一轮巡视全部覆盖 全面检视高校系统

4月28日,中央纪委国家监委网站发布消息称,经党中央批准,十九届中央第七轮巡视将对教育部、北京大学、清华大学、中国人民大学等32个单位党组织开展常规巡视。

在32个被巡视单位中,除了教育部之外,还包括31所中管高校,这也是我国目前全部的中管高校。这意味着,十九届中央巡视组通过一次常规巡视实现了对中管高校的巡视全覆盖。

十九届中央第七轮巡视动员部署会强调,对中管高校开展巡视,要深入学习贯彻党的教育方针和习近平总书记关于教育工作重要论述,准确把握高校特点规律和全面从严治党阶段性特征,聚焦党委职能责任和主责主业,突出监督重点,增强针对性实效性。

会议强调,要认真落实政治巡视要求,深入了解高校坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,执行党委领导下的校长负责制、从严治校、领导班子建设、干部人才队伍建设和基层党组织建设等情况,着力发现和推动解决制约影响高等教育高质量发展的主要矛盾、深层次问题。

截至5月10日,十九届中央第七轮巡视完成进驻。

值得注意的是,各省市党委、教育部党组巡视机构,也将对标党中央部署,统筹安排对所属高校的巡视工作。

此外,在中央第三巡视组巡视教育部党组工作动员会上,非中管教育部直属高校领导班子成员在当地通过视频方式参会。

与此次巡视相对应,党的十八届中央巡视组通过3次巡视实现了对中管高校的巡视全覆盖。2013年6月,十八届中央巡视组第一轮巡视对中国农业大学进行常规巡视。2014年3月,十八届中央第三轮巡视对复旦大学进行专项巡视。2017年2月,十八届中央第二轮巡视对北京大学、清华大学等29所中管高校进行专项巡视。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水告诉《法治日报》记者,相比于十八届中央巡

组对中管高校的巡视,十九届中央巡视组不但一次性对中管高校全覆盖,而且还一同巡视主管教育行政部门,同时联动非中管教育部直属高校和地方政府所属高校的巡视工作,说明针对的是整个高等教育系统。

在庄德水看来,中央之所以如此重视高校系统,是因为教育事关国家发展,事关民族未来,是国之大计、党之大计,高校担负培养社会主义建设者和接班人的重大任务,重视高校系统,事关国家的未来发展,事关能否培养出合格的建设者和接班人。

庄德水认为,中央之所以如此重视高校系统,是因为教育事关国家发展,事关民族未来,是国之大计、党之大计,高校担负培养社会主义建设者和接班人的重大任务,重视高校系统,事关国家的未来发展,事关能否培养出合格的建设者和接班人。

多所高校多人被查 腐败原因相互交织

4月23日,中央纪委国家监委网站发布消息称,河南科技大学党委书记崔世忠接受审查调查,这是此轮巡视开展前夕最新一位接受审查调查的高校领导干部。

河南科技大学位于河南省洛阳市,前身为洛阳工学院,2002年合并另外两所学校组建而成。崔世忠是享受国务院政府特殊津贴专家,曾获国家科技进步二等奖,在担任河南科技大学党委书记之前,曾担任位于河南省郑州市的中原工学院党委书记。

高校腐败是高等教育领域突出问题之一。《法治日报》记者梳理中央纪委国家监委网站审查调查栏目发现,党的十九大以来,点名通报执纪审查的高校领导干部就有79人。其中,中管高校领导干部1人,即西安交通大学党委原常委、原副校长张汉荣。

张汉荣是江苏昆山人。公开资料显示,张汉荣20世纪80年代曾在西安交通大学学习,毕业后直接留校任教,担任西安交通大学管理学院教师。1997年6月,张汉荣“下海”经商,一晃就是10年。2007年10月,张汉荣回到西安交通大学,先后担任校办企业西安交大资产经营公司总裁、党委书记,西安交大科技园公司法定代表人、董事长等职务。

回到西安交通大学7年后,也就是2014年10月,张汉荣跻身西安交通大学党委常委、副校长,成为校级领导。

2019年2月,中央纪委国家监委网站发布消息称,张汉荣涉嫌严重违纪违法,接受纪律审查和监察调查。

2019年9月,张汉荣被“双开”。他的问题包括违反政治纪律,对抗组织审查;违反廉洁纪律,利用职务便利为亲友经营活动谋利,纵容、默许亲属向业务合作方借款等。

2019年12月17日,陕西省宝鸡市中级人民法院对张汉荣一案作出一审判决:对其数罪并罚,决定执行有期徒刑12年,并处罚金100万元。张汉荣不服一审判决,提出上诉。2020年6月,陕西省高级人民法院驳回张汉荣上诉,维持原判。

值得注意的是,在通报执纪审查的79名高校领导干部中,多所高校多人被查。例如,北方工业大学原校长丁辉,原副校长沈志利相继接受审查调查,广西中医药大学原校长唐农,原副校长覃裕旺同日被宣布接受审查调查,广州民航职业技术学院原副院长高小玲,原院长吴万敏,原党委书记莫佳胜相继接受审查调查。

庄德水认为,党的十八大以来,在中央高压反腐态势之下,纪检监察机关查处了不少高校腐败问题,从中可以看出教育领域腐败问题发生的一定规律。高校腐败的发生既有外部环境宏观因素的影响,又有高校自身制度尚不健全、腐败风险和腐败机会仍然存在的原因,此外也有少数高校领导干部自身思想存在的问题,这些原因往往交织在一起。

在庄德水看来,高校领域发生的个别腐败问题,可以说触目惊心,说明高校不是一片“净土”,也不是一座“象牙塔”,原因在于高校现在越来越融入经济社会的发展之中,导致一些社会负面因素对高校产生冲击,再加上高校自身存在廉洁治理短板,一些高校管理环节比如招生领域、科研管理等容易给腐败留下空间。

改革纪检监察体制 补齐补足制度短板

十九届中央第七轮巡视完成进驻的同日,中央纪委国家监委召开深化中管高校纪检监察体制改革研讨会。

此旨在贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神,深化中管高校纪检监察体制改革,进一步推动中管高校领域更加自觉地坚持党中央集中统一领导,更加全面贯彻党的教育方针和党中央决策部署,更加坚定地深化全面从严治党。

会议强调,深化中管高校领域全面从严治党,既要着力推动中管高校所在地省(市)党委、业务主管部门党组、中管高校党委等方面落实主体责任,又要充分发挥中央纪委国家监委职能部门和驻有关部门纪检监察组、中管高校所在地省(市)纪委监委、中管高校纪委等方面专责监督作用。

2017年10月,党的十九大对健全党和国家监督体系作出战略部署,提出构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。

经党中央同意,2018年10月,中共中央办公



厅印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》,推进中管高校纪检监察体制改革。其中提出,分类施策推进党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察体制改革,据此,中管高校纪委书记的提名、考察、任命,改为由中央纪委国家监委会同主管部门党组进行。

本轮巡视开展前,中共中央印发修订后的《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》,对高校纪委的职责进行了明确定位:“高校纪委是高校党内监督专责机关,履行监督执纪问责职责。”

庄德水认为,党的十八大以来,党中央高度重视高校的廉洁建设,综合治理人民群众难以容忍的“象牙塔”里的腐败,在一体推进高校“三不”体制机制方面取得了显著成效。

但在未作看来,廉洁高校建设还存在一定的制度短板需要补齐补足。“一方面,高校应进一步推进体制机制改革,优化权力配置,使高校各级领导干部权力得到有效制约,从而降低腐败机会;另一方面,对高校科研管理、招生、职称评聘、工程建设等腐败易发多发的重点领域进行制度完善,通过建立更精准的制度体系降低腐败风险。”

庄德水研究认为,从当前高校治理体系和治理能力来说,首要的一个制度短板是在管党治党方面,因为高校知识分子密集,各种思想观念交锋,在这种情况下,更应当加强高校领域的管党治党工作,把党的路线方针政策贯彻到高校的教育过程中去,把党的宗旨和理念贯彻到高校的教育过程中。因此,亟须补足高校意识形态工作制度、思想政治工作制度、立德树人工作制度等短板,提升高校治理体系和治理能力现代化水平。

庄德水称,另一个短板是高校监督制度亟待完善。近年来,随着中管高校纪检监察体制改革的深化,教育部持续推进教育系统全面从严治党,推进高校纪检监察体制改革,各地开展地方所属高校纪检监察体制改革,强化纪委对同级党委的监督以及下一级主要负责人的监督。但从总体上看,对高校“一把手”的监督和制约仍滞后于高校党风廉政建设实际需求。

“此外,中央巡视组巡视、省级巡视巡察上下有效联动机制有待形成,高效运转的巡视巡察监督有待形成,尽快实现把上级巡视监督成果转化为实际工作效能。”庄德水称,建设廉洁高校是一个系统性工程,有待各方共同推进。

制图/李晓明

奋斗百年路 启航新征程

□ 本报记者 蔡岩红

烟台海关

中国共产党领导下的第一个人民海关

山东烟台,既有仙山琼岛海天一色,又有鸾翔凤集的历史韵味。在烟台山脚下,有一条因海关而得名的海关街。在这条百年老街上,始建于1863年的烟台海关前身——东海关税务司署办公楼就坐落于此。东海关不仅是长江以北首批海关机构之一,还是中国共产党领导下的第一个人民海关。

近日,《法治日报》记者走进海关街6号——东海关税务司署旧址。在这个僻静的小院里,一座灰色砖瓦结构中西合璧的二层小楼,在两棵百年长青树的陪伴下,默默承载着百年屈辱,也曾见证了涅槃重生的历史嬗变。

夺回国家经济大门“金钥匙”

“东海关的历史几乎与烟台这座城市开放的历史一样长。”烟台海关办公室副主任李建伟说。他一直关注并撰写编辑过烟台海关史料,据他介绍,1861年烟台开埠,1862年东海关建立,在1945年前长达83年的历史中,这栋海关楼的主人由英国人、美国人、日本人等,就是没有中国人。

1876年9月13日,英国借口“马嘉里事件”,强迫清政府签订《烟台条约》,扩大了英国在华通商特权及领事裁判权,并得到入侵中国西南边境的权利。在这栋小楼二层正中的房间,李鸿章代表清政府签下了条约。

这种情况在1945年的夏天彻底结束。1945年8月15日,日本宣布无条件投降。8月24日,伴随着烟台的解放,中国共产党成为这座城市的领导者。当天,受抗日民主政府委派,贾振之、张学礼、张超、张威伦、任西5名年轻的八路军干部,走进这栋被“洋人”把持了近百年的东海关税务司署,接管了东海关。至此,中国经济大门的“金钥匙”终于回到了人民的手中,东海关也成为中国共产党领导下的第一个人民海关。

1949年11月,山东省人民政府下令,东海关改称“烟台海关”。1950年2月,海关总署发布14号令,将烟台海关正式更名为“中华人民共和国烟台海关”,隶属青岛海关领导。

为服务红色政权作贡献

烟台是抗日战争胜利后,中国共产党武装接收的最大的海滨城市。东海关也是当时中国共产党手中最重要的口岸海关,烟台和东海关对山东解放区乃至全国解放都有着非同寻常的意义。

“人民东海关一成立,就积极投身于解放区党的中心工作,承担起恢复港口贸易,沟通物资交流,运输军需用品,征收赋税,发展解放区生产的光荣任务。”李建伟说,全国解放前,作为唯一可以和港澳、南洋、韩国通商的口岸,烟台在特定的历史环境下发挥了特殊的作用。东海关一方面出口粮油、花生米、苹果等物资争取外汇,另一方面进口煤油、柴油、汽油、纸张、医药用品等紧缺物资,缓解了民用和军需问题。

当时,东海关的主要工作是监管胶东解放区和国统区及香港、韩国之间的商品、运输工具的进出,征收关税,查缉走私。在艰苦复杂的环境下,稽征人员外出征税,把票据、验单及税款用包袱包裹,捆在腰后,有时一天要走几十里路。为防奸奸、敌特,关员们还要随身带着武器。对解放区急需的民用、军需商品,如粮食、棉花医药等,东海关采取简便手续和免税、免税政策。

仅1946年,在对敌斗争十分恶劣复杂的情况下,海关关员冒着生命危险征收各类赋税达3.5亿多元北海币,为人民解放战争的胜利和新生政权的巩固发展,作出了不可磨灭的贡献。

1947年9月,国民党军队重点进攻胶东解放区,刚接任烟台海关第三任关长的张超组建起海关武装经济工作队,带领关员与敌人展开艰苦卓绝的封锁与反封锁斗争。在一次战斗中,一名关员的肠子被子弹打了出来,他用手将肠子塞回肚子里,坚持战斗,直到光荣牺牲。在这次战斗中,先后有6名海关关员献出了年轻而宝贵的生命。

新中国海关干部的摇篮

走进烟台海关关史陈列室,迎面看到一幅幅布满整墙的老照片。《法治日报》记者注意到,照片下方印有一行字:1950年12月30日烟台海关外调干部合影留念。

“烟台海关被誉为‘新中国海关干部的摇篮’。”烟台海关关史陈列室主任郭磊一边指着照片一边介绍说,作为人民海关第一关,选拔的干部都是德才兼备之人,既要立场坚定,经过艰苦斗争考验,又要有文化,能够学会和掌握海关专业知识。

在解放战争和新中国初创的岁月里,烟台海关曾选派130多名优秀干部南下北上,到艰苦复杂的新区开辟海关工作。他们像一粒粒海关事业的种子,被播撒到中国大地,北到满洲里,南到海南岛,西达新疆边陲,在艰苦卓绝的环境中落地生根、开花结果。曾经,上海、北京、大连、黄埔、太原、南宁、哈尔滨、桂林等地海关的“一把手”都是烟台海关输送的,其中先后担任厅局级以上职务的就有85人。

贾振之,在1945年8月24日烟台解放后受组织委派带领小分队接管东海关,成为烟台海关第一任关长,时年26岁。1949年上海解放后,贾振之作为军代表接管了中国最大的江海关,并于1949年至1954年间任上海海关第一任关长。

张超,1945年接管东海关小分队的主要成员,后任烟台海关第三任关长。1949年,张超作为军代表接管了福州海关,并任第一任关长。1956年调任上海海关关长。

高祥,1945年底从胶东建国学校毕业后,被选调到烟台海关工作。1949年参与接管青岛海关,后任海关总署副署长。

在新中国成立后相当长一段时期,每逢海关总署召开全国海关关长会议,大家都会惊奇地发现,会场里全是一张张熟悉的面孔,有烟台地区口音的关长往往占与会人员的半数以上。

烟台海关不但为新中国海关培养了一大批优秀人才,而且还为新中国其他各条战线输送了众多优秀人才。

《法治日报》记者到烟台海关采访当日,恰巧碰到刚从山东济南回来的烟台海关关长林腾霄。此次林腾霄去济南,是专程去拜访山东省委原书记赵志浩。

“赵书记的第一份工作就在海关,而且是在海关入党,对海关感情颇深。”林腾霄讲述了赵志浩与海关的渊源。此次赵志浩为庆祝中国共产党成立100周年还特意写了一幅字送给烟台海关:“奋斗百年辉煌,山河巨变民富国强,社会主义光芒万丈,中国道路引航方向。”这幅字的落款处,赵志浩特意写下了——1947年1月海关人。

现年已90岁高龄的赵志浩,在1946年14岁时来到烟台海关关口分关。刚进海关时,他主要负责管钱,当时都是油渍渍的小碎票,一次不知为何多收了五毛钱,于是他向所长报告,所长要他重新点票子、看单据,一一核对。但查了半天还是多出五毛钱,所长让他写了检查说明情况,并把这五毛钱上交。

“这件事对我这个刚刚从事经济工作的十几岁孩子来讲印象深刻,让我懂得工作要一丝不苟,钱财一分不能差。”赵志浩说。



感 念

▲ “六一”儿童节前夕,河南省荥阳市人民检察院干警深入辖区学校开展送法进校园活动,督导查看“一号检察建议”落实情况。 本报记者 赵红旗 本报通讯员 王统 摄

▶ 广西崇左市龙州县人民检察院干警深入边境线开展守边稳边活动,积极发挥检察院的职能优势,与群众联手筑牢边境防线。 本报记者 马艳 本报通讯员 雷健光 李芳萍 摄



▲ 近日,江西省分宜县公安局禁毒大队民警利用晚上时间,为洋江镇100多名村民集中上了一堂生动的禁毒教育课。 本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 胡志亮 摄

