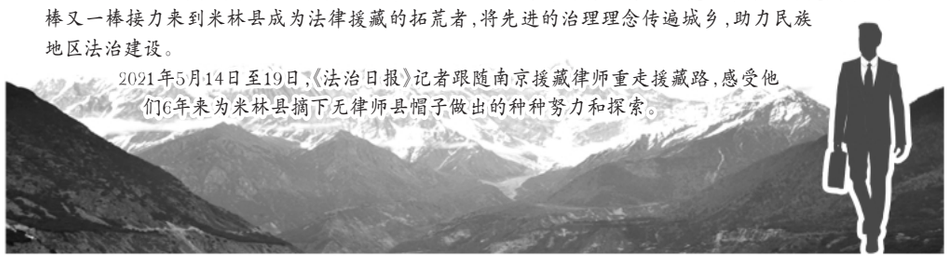
南京援藏律师助米林摘下无律师县帽子

□ 本报记者 丁国锋

那是一条神奇的天路,把人间的温暖送到边疆……从西藏自治区林芝市米林县城区远眺,喜马拉雅山东端雪山绵延千里,雅鲁藏布江湍急的水流冲刷出一片秀美的雪域江南景致。

自2014年起,来自长江之滨、秦淮河畔的17名江苏南京律师作为对口支援无律师县的援藏律师,一棒又一棒接力来到米林县成为法律援藏的拓荒者,将先进的治理理念传遍城乡,助力民族地区法治建设。

2021年5月14日至19日,《法治日报》记者跟随南京援藏律师重走援藏路,感受他们6年来为米林县摘下无律师县帽子做出的种种努力和探索。



带来先进法治理念

17人中,第一名援藏的是时任北京中银(南京)律师事务所主任的张志华。"我是第一批自愿报名参加援藏的律师,当时全国有20多人。"张志华回忆说。

2014年3月8日,张志华到达米林县。为他置办床铺、开通网络的,是进藏30多年的米林县副县长陈剑钊,此后陈剑钊与南京援藏律师结下了深厚情谊。

陈剑钊说,律师对米林县的发展建设意义重大,政府重大决策、公文合同审查、妥善处理纠纷,特别是重大建设工程中的各种复杂法律事务,都离不开援藏律师的参与。

"在米林县,家畜都是散养,容易发生诸如自驾游车辆撞牦牛事故,需要既懂法律又了解风俗的人去现场调解处理。"张志华说,援藏律师要在处理具体事务、案件中坚持依法、依策、依理、依情,带着真情传播法治思想。

多年之后,接棒张志华的是同所律师苏中文、顾迪、姜涛、聂新鹏、戴浩然。张志华认为,援藏律师最重要的贡献,就是几乎从零开始,把发达地区的先进理念带到当时没有律师的米林县。

只有身临其境,才能深切体会到高原反应对人身体的影响。17名援藏律师中有4名女律师,分别是江苏三法律师事务所律师马晶晶、糜婷,北京大成(南京)律师事务所律师张骢、吴嘉。

"我是2017年8月1日进藏的,那天南京和米林温差达20℃,引发我的鼻炎,加上高原反应,整个人都快不行了。"回忆起那段时光,糜婷冲着记者连连摆手说,挂了一周葡萄糖、昏睡半个月才缓过来。

正是因为援藏律师的到来,米林县的法治建设,尤其是公共法律服务体系建设有了日新月异的发展。

"援藏律师主动深入机关单位、村居寺庙、企业工地,大力宣传宪法、民法典,有时候我也会与他们一起下乡,担任他们的藏语翻译。"米林县司法局局长次多说,6年间,南京援藏律师真正担起服务员、宣讲员、调解员、防控员、辅导员"五大员"角色,办理法律援助案件82件,挽回经济损失700多万元,免费提供法律咨询1020人次,代写法律文书301份,开展法治宣传和法治讲座131场次,参与调解案件74件,涉及184人次,参与调解信访案件21件,将一大批矛盾纠纷导入法治化轨道。

提升援藏质量水平

"援藏律师有力推动了法治米林的建设进程。"米林县常务副县长黄南荫深有感触地说。

苏中文在2014年6月9日至11日的援藏工作日记中,记录下他接到的几起法律援助案件,其中包括一起湖北自驾游夫妇与当地驾驶摩托车藏民发生的交通事故赔偿案、一起少数民族青年打架案。

"每周,我都会去米林县法院与法官分析研讨新类型案件,帮助他们更好地将民族政策、宗教、法律有机地结合起来。在米林县司法局的支持下,逐步建立起电话申请、网络申请法律援助机制,通过开设法律沙龙,提升当地干部的法律意识。"苏中文说。

接棒苏中文的顾迪,不仅促成了中银所与米林县司法局的战略协作,还参与了林芝市重大建设项目——拉林高速公路建设征地的纠纷调解,先后5次深入建设工地参加现场调解会。"我最自豪的就是提出援藏律师采取驻地集中与分散办公结合的工作制度,促成林芝市所辖5县的5名志愿律师在八一镇集中办公,互相交流经验,促进林芝经济社会发展。"顾迪对记者说。

60后南京律师聂新鹏,原本安排在2015年8月至11月在米林县服务,但他考虑到工作的延续性,主动将援藏时间延长至2016年1月底。正是在他的调研和建议下制定了援藏律师工作职责,明确了政府法律顾问、人民调解、法律援助、法治培训、法治宣传教育、律师业务6方面工作职责,为后续援藏律师提供了工作指引。其间,聂新鹏还参与处理了一起涉及2700多万元的在建工程拖欠农民工劳动报酬纠纷,涉及1000多名农民工的利益,在他结束援藏前,大部分欠款已执行到位。

截至目前,援藏律师为米林当地政府及其组成部门审查各类合同181件次,提供法律意见343条,开展行政执法培训21场次,培训人员412人次。

探寻法律援藏方向

2021年5月14日,江苏东银(米林)律师事务所揭牌成立,标志着米林县摘下无律师县帽子,也标志着南京律师行业为推动无律师县问题解决作出实质性贡献,开启法律援藏工作新篇章。

南京律师通过积极开展法律援助和法律服务,在藏区司法局设立咨询办公室、在法院检察院设立值班律师,接待法律咨询近千人次,解决大量纠纷案件。

针对米林县法律人才紧缺的现状,在南京律协全力协调和第一批援助律师的不懈努力下,2014年3月,米林县首届司法考试培训班成功举办,培训了来自米林县公检法司机关及其他单位的90多名学员。

南京市律协和北京中银(南京)律师事务所共同出资,将米林县3名藏区公职人员送到南京参加司法考试培训班,并免费提供食宿保障。"我参加南京培训班后,顺利通过了司法考试。"米林县司法局副局长陈振华说,米林县很多干部对法律工作没有很细的概念,只关注如何执行上级要求,接触援藏律师后,逐步理解了如何从法律角度处理问题。

经过培训,米林县已有3名参训人员通过司法考试,实现律师援藏由"输血"变"造血"的工作目标。

有了当地法律人才,援藏律师与米林县司法局共同起草了《关于设立公职律师机构的可行性报告》。2016年7月28日,由南京市司法局、南京市律协援助建立的米林县公职律师办公室正式揭牌成立,南京律协向米林县公职律师办公室捐赠了电脑、打印机、文件柜和桌椅等办公用品。至此,西藏自治区实现公职律师办公室"零"的突破。

2020年,江苏东银律师事务所援藏律师提出在米林县设立分所,得到南京市司法局、南京市律协和林芝市司法局的支持。"米林县成立律师事务所,标志着援藏律师工作取得实质性突破,为林芝市构建公共法律服务体系提供了重要经验,也给其他无律师县法律服务工作指明了方向。"林芝市司法局党组书记康岩说。

17名南京援藏律师中的最后一位律师李方帅2008年就加入了中国共产党,在他4个月的援藏服务即将结束之时,恰逢筹备米林县第一家律师事务所,李方帅毅然申请延期6个月。"我愿做一名党员律师开拓者,为法律援藏工作贡献绵薄之力。"李方帅说。

南京市司法局副局长陈宣东表示,6年的接续援藏工作已经画上圆满句号,但是法治中国建设的步伐不会停歇,唯有乘势而上,以更大的决心和勇气继续传承发扬南京援藏律师精神,于更高的起点上推动两地交流合作,为促进依法治藏作出新贡献。

■ 记者手记

随同采访南京援藏律师"重走援藏路"期间,记者真切地感受到,援藏律师身上散发出的特别能吃苦、特别能奉献的精神,与50多年前的"老西藏精神"一脉相承。

1965年9月,首批北京支边的知识青年千里迢迢来到雪域高原,投入建设社会主义新西藏的伟大事业之中。时光飞梭,在司法部领导下,来自四面八方的援藏律师响应号召,告别亲人和家乡,毫不犹豫地拎起行囊奔赴雪域高原。他们与50多年前的知识青年一样,克服饮食关、思想关、缺氧关、语言关、风俗习惯关,用一腔大爱、用所学的法律知识和积累的工作经验,书写了"藏汉一家亲"的时代新传奇,这正是新时代法律人值得褒奖和大力弘扬的优秀品格。

南京援藏律师"重走援藏路"座谈会举行

江苏省南京市律师协会米林中国特色社会主义教育基地在西藏自治区米林县麦朗村揭牌。 本报记者 丁国锋 摄

本报讯 记者**丁国锋** 5月14日,江苏南京援藏律师"重走援藏路"座谈会在西藏自治区林芝市米林县举行。林芝市司法局副局长旺杰宣读了"西藏自治区司法厅关于成立江苏东银(米林)律师事务所"的批复,南京市司法局副局长陈宣东和米林县常务副县长黄南荫共同为米林县首家律师事务所——江苏东银(米林)律师事务所揭牌。

旺杰说,米林县党委政府运用法律思维解决矛盾纠纷的能力水平不断提高,公共法律服务工作走在全区前列,打破了长期以来米林县无专业律师事务所、无执业律师的局面,拓宽了农牧民群众寻求法律帮助的渠道,扩大了司法行政工作的影响力,这与南京市司法局、南京市律协长期以来的无私援助密不可分。希望米林县以挂牌成立首家律师事务所为契机,学习借鉴南京律师工作先进经验和理论知识水平,借助人才优势、资源优势、工作优势,进一步提升全市公共法律服务能力和水平。

陈宣东表示,南京市司法局将以江苏东银(米林)分所的成立和南京公证处对口援助为全新的支点,进一步拓宽、深化区域交流合作,推进建立和完善律师、公证、法律援助等业务部门对口援助指导工作机制,为南京律师援藏经验在雪域高原发扬光大,锻造一支让党放心、让人民满意的德才兼备的高素质律师队伍作出积极贡献。

援藏律师为西藏法治建设贡献力量

□ 本报记者 丁国锋

5月18日,《法治日报》记者在西藏自治区拉萨市林周县司法局见到来自江苏南京的援藏律师李全,寒暄几句后,他就赶往林周县人民法院代理一起藏族群众的子女抚养案。"下午我还要去堆龙德庆区人民法院开个庭,咱们只能晚上聊了。"他抱歉地说。

"李全的到来,极大地推动了林周县的法律援助工作。"林周县司法局局长赵跃民说,以前群众遇到矛盾纠纷很少到司法局来,现在经常有人找李全咨询法律问题。去年7月23日,李全到林周的第一天就调处了一起纠纷,第二天就收到群众送来的锦旗。

林周县司法局仅有4人,管辖全县4400平方公里、10个乡镇的司法行政工作。此前,在对口的江苏省苏州市的支援下,林周县司法局建起规范化的公共法律服务中心、社区矫正中心、县人民调解指导工作中心,通过与苏州常熟市司法局建立战略合作关系,大力提升了司法干部的能力水平。

"4个人撑起全县司法行政工作,让我们感动又感慨。"南京市司法局副局长陈宣东说,尤其是一名援藏律师承担起社区矫正、人民调解、法律援助和依法治县办的工作,半年办理150多件法律援助案件,是之前5年办理总数的好几倍,体现了援藏律师的时代价值。

李全的办公桌、柜子、凳子上堆满了材料,隔壁办公室是他生活起居的地方。"县里另外安排了房子给他住,但他担心群众半夜打电话咨询,一直吃住在局里,这种不怕艰苦、一心扑在工作上的精神很让我们感动。"林周县司法局副局长贺姗姗说。

在林周县干部群众心里,李全是个能干事的贴心人。"以前,林周县没有值班律师,遇到认罪认罚从宽案件需要律师出具具结书时不得不去拉萨市找律师,李全的到来解决了这个问题。"林周县人民检察院第一检察部主任格桑央宗说。

"我是一名普通援藏律师,将工作经验和办案理念带到边疆地区是我的责任所在。"5月18日晚,记者见到刚刚开完庭的李全,他谈得更多的是如何适当提高援藏律师待遇,在法官检察官遴选时择优考虑工作出色的援藏律师等建议。

一名援藏律师带动一个县的司法行政工作,在西藏已经不是稀罕事。

5月18日晚10点多,记者见到从那曲市索县人民法院开庭后赶到拉萨与大家会合的90后援藏女律师丛榕。原本,陈宣东要专程赶赴丛榕所在的山南市曲松县慰问她,但她为了开庭,不得不提前两天从曲松县启程赶赴索县。

丛榕接手的案件是一起农民工讨薪案,去年9月立案后,她与曲松县司法局副局长达珍等人一起,为帮农民工拿回7万多元工资,在来回近1600公里的路上翻山越岭跑了3趟。"昨天,包工头终于将所有欠款打到法院执行局账号上。"丛榕欣慰地说。

毕业于内蒙古科技大学的丛榕在校期间就通过了司法考试,后来到南京执业。她服务的曲松县是个无律师县,县城海拔近4000米。"我是去年7月22日来的,经历了一个特别寒冷的冬天,曲松县司法局专门给我配齐了洗衣机、热水器、电暖器。"丛榕言语中对曲松司法局局长其律特别感谢。

到西藏后短短几个月,丛榕多次到乡镇小学、县城初中为孩子们讲解如何预防青少年犯罪、网络诈骗等法律知识,还深入村委会给乡镇干部培训民法典,给政法干警宣讲职务犯罪预防知识。"我已经爱上西藏,想留在山南做律师,为这片土地贡献青春。"丛榕说。

在同样只有4名工作人员的山南市扎囊县司法局,局长旦增对90后援藏律师王义中赞不绝口。

31岁的王义中执业于江苏永衡昭辉律师事务所,是司法部第二批援藏律师服务团律师之一。"第一次踏上海拔4000米的高原,缺氧是肯定的,晚上睡不着,早上醒得早。"王义中说,扎囊县是个无律师县,他既要办理法检指定的刑事辩护法律援助案件,又要担任县政府法律顾问,还承担着各类法治培训工作。

"妻子生产我却无法陪伴在侧特别遗憾,我给刚出生的女儿起了个小名叫'缘藏',这是我律师生涯中永远的珍贵记忆。"王义中说,一年时间里,他明显感受到藏区群众对律师的尊重,感受到当地公检法司对援藏律师的重视,感受到这份工作的意义所在。

北京门头沟律师行业坚持红色领航深入开展党史学习教育

□ 本报记者 徐伟伦 本报通讯员 马晓雨

连日来,北京市门头沟区司法局联合区律师协会积极开展律师行业党史学习教育,坚持红色领航,结合行业特色优势,创新方式方法、实现学用结合,抓好主题党日实践、讲好党史微党课等活动,推进党史学习教育走深走实。

门头沟区司法局相关负责人告诉《法治日报》记者,门头沟区司法局深入开展党史学习教育,举办"习近平法治思想""红船精神"等系列微党课学习24次;实现"线上+线下"同步学——组织全体律师前往教育基地开展宪法宣誓活动,在"律师学堂"微信群定期发布专项治理重点问题典型案例、党史教育知识等材料,组织律师学习研讨和线上答题。

门头沟区律师行业党史学习教育领导小组成员主动参与各律所党史学习教育和警示教育会,通过工作座谈会、个别访谈等多种形式,深入各律所及服务单位对其建设情况展开调研,坚持做到学习教育和业务工作"两手抓、两不误"。

"我们坚持集中学习与自学相互结合,充分发挥区律师行业党组织向心力和区律师协会行业管理作用。"门头沟区司法局相关负责人说。

据了解,门头沟区司法局组织全体律师参观冀热察挺进军司令部旧址陈列馆等红色教育基地,通过实地参观、鲜活讲解、互动体验、重温入党誓词等开展现场教学;观看红色电影、分享红色故事、聆听红色歌曲,将红色教育融入党史学习教育全过程,助力党史学习教育有"声"有"色"。

"我们通过开展送法下乡、深化村居公益法律服务、设立律师服务民营企业工作站等方式,让党史学习教育实起来。"这位负责人说,门头沟区司法局集中开展"律师基层送法,助力乡村振兴"活动,在各镇街设立法律宣传点,由区律师协会定期组织律师集中开展公益法律服务。今年一季度,门头沟区律师入村居开展法律服务900多次,举办民法典、妇女权益保障等基层法治讲座69场,参与化解矛盾纠纷7件,提供法律咨询2000多人次,为村居委会提供法律意见81条。此外,门头沟区司法局联合区律师协会在石龙中关村科技园门头沟园高精尖产业服务中心驻站设点,每周二和周四由一名以上执业律师为民营企业提供公益法律服务,为精雕科技等科技园多家企业提供上门接单服务。

门头沟区司法局有关负责人说,门头沟区司法局将紧紧围绕学习教育的目标,以红色党建为引领,聚焦门头沟"两区创建"以及"一园四区一小院"绿色发展新格局,将教育整顿和学习教育成果转化为服务能力和服务质量,引导全区律师更好地服务于党委、政府中心工作,为群众办实事,努力打造"律师服务零距离"品牌。

本版制图/高岳

银川三十三名律师被纳入涉外法律人才库

□ 本报记者 申东

近日召开的宁夏回族自治区银川市2021年涉外法律服务工作座谈会,通报了银川律所开展国际贸易(世界贸易)、跨境投资和涉外争议解决等涉外法律业务情况,介绍了银川市涉外法律服务中心在打造银川"国家'一带一路'重要战略节点城市"方面发挥的法律支撑和保障作用以及银川涉外法律服务人才库建设情况。

银川市律协涉外法律服务工作委员会主任张岩告诉记者,银川市涉外法律服务中心的设立是银川市主动适应经济全球化新趋势、服务国家"一带一路"合作发展新理念和中阿经贸合作的创新举措,更是积极适应银川经济社会发展对外开放战略的需要。

2019年,宁夏厚生记食品有限公司与泰国天丝集团签署红牛维生素饮料中国西北生产基地区域竞争与合作协议,北京德恒(银川)律师事务所律师白阳担任宁夏厚生记的法律事务代理人。一年后,红牛中国西北生产基地落地贺兰县德胜工业园区。

白阳告诉记者,参与这一项目过程中,律师主要提供传统非诉业务中的尽职调查、报告分析、制定方案与建议以及随行开展法律谈判和区域性政策解读等法律服务。

银川市律师协会副会长高凤江告诉记者,目前银川共有8家律所的33名律师被纳入银川市涉外法律人才库,其中,10人具有海外留学经历,两人曾在境外律所执业,能够熟练使用英语工作,执业年限均在5年以上,80后占45%,90后占36%,反映出银川涉外律师库律师年轻化,具有很强的学习能力和后劲。

"开展涉外业务不仅要过语言关,还要关注公司、税务、融资、贸易、劳动等方面的政策法律,需要开拓国际化视野,提升法律研究水平,整合境内外资源,加强跨境争议解决能力,克服语言、文化障碍,才能突破旧思维迎来更多业务机会,为宁夏实现更高水平的国际化贡献智慧。"高凤江说。

受自治区司法厅指派,2017年9月及2019年9月,北京市盈科(银川)律师事务所接受中国—阿拉伯国家博览会执委会委托,为第三届及第四届中国—阿拉伯国家博览会提供全程专项法律服务。

北京市盈科(银川)律师事务所律师赵恩慧告诉记者,2015年12月,宁夏回族自治区人民政府决定启动中国—沙特阿拉伯产能合作项目,由银川经济技术开发区管理委员会落实。银川经开区相关公司与广东省广州市几家公司共同设立广银国际投资发展有限公司,广银公司与沙特朱拜勒和延布皇家委员会、阿美公司在沙特成立沙特丝路产业服务有限公司,负责中沙产能合作项目的运营。

"作为法律顾问,我们审查、修改各类中英文合同、文件,及时为广银公司提供法律咨询意见和建议并出具法律意见书,参与重要会议并发表法律意见,开展其他非诉咨询类法律事务等,致力于为银川经开区中沙办指导中沙产能合作工作提供专业高效的法律咨询服务,防范和化解国有资产对外投资风险,推动中沙产能合作工作的开展。"赵恩慧说。

2021年1月25日,随着当事双方各自领到银川市中级人民法院出具的裁定书,"一带一路"国际商事调解中心银川调解室接受银川中院委托的第一起诉前调解案件圆满完成。此案的办理,检验了银川中院"诉前调"案件管理系统和"法官+调解员""线上+线下"调解模式的实践效果,无论是调解的实效性、调解质量,还是案件当事人的服务感受,均获得各方认可。

据介绍,"一带一路"国际商事调解中心在全球有调解员476名、调解室73个,可提供中、英、法、西、葡、德、俄、阿等语言调解服务。2019年9月12日,"一带一路"国际商事调解中心银川调解室揭牌,此后受托对银川中院简案团队14种案由的一审案件、知识产权等具备裁决标准的系列案件和集团诉讼案件开展诉前调解,调解成功的案件由银川中院进行司法确认赋予强制执行力。截至目前,银川调解室受托调解案件54件,经审核符合标准进入调解程序的10件,调解成功6件、撤案两件。

银川调解室积极开展调判对接工作,对不符合调解条件的案件开展案件事实、争议焦点等元素提取和当事人确认工作,将确认结果随卷带入审判庭,最大限度减轻银川中院审判团队的工作压力。

"作为地处西北的内陆城市,银川可供律师参与涉外法律事务的资源较为匮乏。"白阳告诉记者,德恒律所作为发起人之一创设的"一带一路"服务法律与商事平台,可以成为银川乃至宁夏律师参与国际法律事务、开展"一带一路"国家法律环境调研与研究的资源共享平台,宁夏各领域专家也可以借助这一平台,投身于国家"一带一路"倡议事业。