

# 贺荣会见澳门特区检察院检察长叶迅生

本报北京5月25日讯 记者蔡长春 赵婕 今天,国家一级大法官,最高人民法院常务副院长贺荣在最高人民法院会见澳门特别行政区检察院检察长叶迅生。

贺荣指出,澳门回归祖国以来的实践证明,“一国两制”具有强大生命力,是澳门保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。多年来,内地人民法院与澳门检察机关保持密切交流合作,携手服务保障粤港澳大湾区和横琴粤澳深度合作区建设,为澳门特别行政区不断融入国家发展大局提供有力支持,取得积极成效。希望双方进一步加强沟通,共同为推动“一国两制”事业行稳致远,为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

贺荣简要介绍了国家全面推进依法治国有关情况,特别是人民法院贯彻落实习近平法治思想,发挥司法职能服务国家大局,服务保障法治国家、法治政府、法治社会建设等方面取得的成就,以及近年来内地人民法院司法改革等工作进展,最高人民法院与澳门特别行政区司法交流合作情况等。

叶迅生感谢贺荣的会见,对内地人民法院在司法改革等方面取得的成果表示祝贺,希望继续深化与内地人民法院的交流合作,共同为法治进步作出贡献。

## 公安部发出通知要求

# 进一步做好抗震救灾工作全力维护社会稳定

本报北京5月25日讯 记者董凡超 公安部日前下发通知,要求四川、云南、陕西、甘肃、青海、新疆等地公安机关,在当地党委政府统一领导和抗震救灾指挥机构协调组织下,全力做好抢险救援、群众安置、交通管理、社会治安管理工作,确保灾区人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

通知要求,一旦发生地震灾情,各有关地区公安机关要立即启动应急预案,全力以赴投入抢险救灾,要千方百计搜救转移安置遇险、被困人员,协助救治伤员,转移安置中要积极协助做好疫情防控工作,严防安置点成为疫情传播风险点。要动态评估地震对道路交通造成的影响,及时调派警力增援一线,加强交通疏导管控,开辟绿色通道,及时救助受灾人员、车辆,全力维护进出灾区主要道路的通行秩序。要主动与应急、地震、气象等部门沟通联系,跟踪掌握、动态研判灾情发展态势,有针对性地部署强化防范应对措施。要深入社区、城乡接合部、旅游景区和教育、医疗等

单位排查风险,整治隐患,提高自防自救意识和能力。要督促指导基层公安机关特别是派出所、监所等单位完善落实自身防护措施,加强防灾抗灾工作,确保内部安全、民警安全。

通知要求,各有关地区公安机关要全面提升防控勤务等级,加强治安管理工作,切实维护灾区稳定。要组织警力加强救灾现场、群众安置点、医疗点和主要交通道路的巡逻防控,维护良好治安秩序,增强群众安全感。要及时受理报警求助,全力为群众排忧解难,严密防范、严厉打击趁灾哄抢、盗窃、抢劫救灾物资等违法犯罪活动。

5月21日晚以来,云南省漾濞县、青海省玛多县等地先后发生地震,当地公安机关迅速启动应急预案,全力投入抗震救灾、疫情防控等工作,全面加强交通疏导、隐患排查、应急处置和抢险救援,坚决确保社会大局平安稳定和人民群众生命财产安全。

# 新疆兵地法院协作共建聚力促发展

本报讯 记者潘从武 通讯员刘斌 新疆生产建设兵团第七师中级人民法院,第八师中级人民法院与新疆克拉玛依市中级人民法院近日共同举行“兵地法院手挽手,同心聚力促发展”主题活动,加强兵地法院之间协作共建。新疆维吾尔自治区高级人民法院新疆生产建设兵团分院党组书记、院长陈海光,自治区高级人民法院党组成员、副院长解梅出席活动并讲话,兵团分院党组成员、政治部主任王建新参加活动,克拉玛依市委常委、政法委书记熊跃伟在活动启动仪式上致辞。

会议强调,兵地法院要牢固树立“兵地一盘棋”“兵地一家亲”的指导思想,积极落实自治区党委和兵团党委兵地融合发展的工作部署,为区域经济发展和社会稳定提供有力司法保障。当前,党史学习教育正在深入开展,政法队伍教育整顿扎实推进,兵地法院要在推动兵地法院合作发展中把握新机遇,在兵地法院交流合作取得良好开局的基础上,加强沟通协调对接,努力形成工作合力,高效落实兵地法院融合发展发展的各项举措,共同为兵地社会大局长期稳定、持续稳定和经济社会高质量发展保驾护航。

# 广东法院3个月专项行动根治欠薪

本报广州5月25日电 记者章宁旦 通讯员张远平 林雪玲 记者今天从广东省高级人民法院获悉,广东法院将从6月1日起正式启动为期3个月的根治欠薪夏季专项行动。广东高院近日发出通知,要求各级法院加大审判执行力度,根治拖欠劳动者特别是农民工工资问题。

通知要求,各地法院要畅通欠薪案件“绿色通道”,实行优先立案、优先审理、优先执行、优先兑现,加大对拒不支付劳动报酬犯罪行为打击力度,加大财产查控和执行力度,依法用足用好失信惩戒、限制高消费、限制出境、罚款、拘留等各种强制执行措施,全力解决涉劳动者工资“骨头案”。

据了解,专项行动期间,各地法院将开展“六个一”活动,即开展一次集中接访活动,集中受理执结一批欠薪案件,领导包案化解一批信访难案,司法救助一批生活困难案件,集中曝光一批失信被执行人名单,集中发布一批典型案例,在全社会营造“不能欠、不敢欠、不想欠”的良好氛围。

广东高院有关负责人表示,欠薪问题事关劳动者切身利益,社会和谐稳定,各级法院将把更快兑现劳动者合法权益作为“我为群众办实事”的一项重要工作来抓,全心全力全情为“护薪”提供更有力的司法保障,推动和完善根治欠薪综合治理体系建设。



5月25日,河南省新野县司法局开展“顽瘴痼疾”整治开放日活动,邀请人大代表、政协委员及各界群众评判队伍整顿效果。图为工作人员向群众征求意见。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 张家 归明珠 摄

# 依法对过高息费违约金条款进行调整

## 最高法民二庭负责人就银行卡民事纠纷司法解释答记者问

□ 本报记者 蔡长春

为贯彻落实民法典,规范银行卡交易秩序,保障持卡人合法权益,最高人民法院制定《关于审理银行卡民事纠纷案件若干问题的规定》,自发布之日起实施。

5月25日,最高法民二庭负责人就该司法解释涉及的有关问题回答了记者提问。

### 规定持卡人不得重复受偿

记者:司法解释回应了社会关切,该如何正确理解和适用关于银行卡盗刷交易的相关规定?

答:银行卡盗刷交易分为伪卡盗刷交易和银行卡网络盗刷交易两种,司法解释对两种盗刷类型进行了界定。伪卡盗刷交易和网络盗刷交易的主要区别是,他人是否使用伪造的银行卡刷卡进行交易。伪卡盗刷交易着重强调他人伪造银行卡卡片进行交易;网络盗刷交易的特点是盗刷者不使用伪造银行卡卡片刷卡交易。银行卡盗刷交易认定的着眼点是“持卡人账户发生非因本人意思的资金减少或者透支数额增加的行为”,该交易不是持卡人本人授权交易。

关于银行卡盗刷交易事实认定,司法解释主要从举证责任分配和法院认证规则两个方面进行了规定。司法解释根据“谁主张谁举证”以及“谁占有证据谁举证”的举证责任分配原则,规定持卡人主张争议交易为伪卡盗刷交易或者网络盗刷交易的,可以提供生效法律文书、银行卡交易时真卡所在地、交易行为地、账户交易明细、交易通知、报警记录、挂失记录等证据材料进行证明。发卡行、非银行支付机构主张争议交易为持卡人本人交易或者其授权交易的,应当承担举证责任。

关于银行卡盗刷责任,司法解释基于银行卡交易类型多样,主体不同等特点,根据纠纷产生主体和法律关系的不同,分别对不同主体之间的盗刷责任进行了规定,并规定了不得重复受偿原则。上述规定通过明确发卡行、持卡人、收单行、特约商户、非银行支付机构等主体的义务、责任,规范各方主体行为,提高银行卡交易安全水平。

银行卡盗刷的最终责任人为盗刷者,因此,尽管持卡人可以基于其与发卡行、收单行、非银行支付机构、特约商户之间的法律关系请求上述主体承担法律责任,但上述主体承担责任后,均依法享有请求盗刷者承担侵权责任的权利。

鉴于基于同一银行卡盗刷交易事实,持卡人享有依据其与发卡行、非银行支付机构、收单行、特约商户、盗刷者等之间的不同法律关系,分别主张权利的事实,为避免持卡人重复受偿,司法解释规定,持卡人所获赔偿总额不应超过其与银行被盗刷前被盗刷损失总额。

### 依法确定息费违约金标准

记者:司法解释对发卡行收取息费违约金问题进行了规定,该如何正确理解和适用?

答:高额息费违约金条款导致信用卡债务的不良数额增多,民事纠纷大量出现,甚至产生恶意透支犯罪问题,在给予持卡人个人信用造成不良影响的同时,也易引发金融纠纷和社会问题。因此,依法对过高息费违约金条款进行调整,对于引导发卡行依据公平原则拟定息费违约金条款,保护持卡人合法权益具有重要意义。基于上述目的,司法解释依据民法典关于格式条款的规定,对银行卡合同中相关息费违约金条款进行规制。

司法解释规定了发卡行的提示和说明义务,要求发卡行在订立银行卡格式合同时,应当对息费违约金条款尽到提示和说明义务。如果没有达到该义务,致使持卡人没有注意或者理解该与其有重大利害关系的条款

的,应认定持卡人与发卡行未就该条款达成一致意思表示,该条款不成为合同的内容。民法典对格式条款无效情形进行了规定:“(一)具有民法典第一编第六章第三节和本法第五百零六条规定的无效情形;(二)提供格式条款一方不合理地免除或者减轻其责任,加重对方责任,限制对方主要权利;(三)提供格式条款一方排除对方主要权利。”其中,第一类是其他民事法律行为通用的无效情形。第二类、第三类则是格式条款特有的无效情形,其目的在于规制单方拟定格式条款一方恣意追求单方利益,违背公平原则,不合理地分配合同交易中的风险和负担。该条规定表明,尽管格式条款成为合同的内容,但由于其有违契约正义,故需要依据公平原则对失衡的契约自由进行矫正,当事人的相关约定因违反公平原则而应认定无效。因此,在审判实务中,如果银行卡合同中的息费违约金条款存在民法典规定的无效情形,应认定无效。

应予明确的是,无论格式条款不成为银行卡合同内容还是虽成为合同内容但被认定无效,都只是意味着该条款不能约束持卡人,不能按照该条款内容收取信用卡透支息费违约金,但并不表明,发卡行不能依法收取利息、复利、违约金和相关费用。关于如何依法确定发卡行收取的息费违约金标准,司法解释规定:“发卡行请求持卡人按照信用卡合同约定的给付透支利息、利息、违约金等,或者给付分期付款手续费、利息、违约金等,持卡人以发卡行主张的总额过高为由请求予以适当减少的,人民法院应当综合考虑国家有关金融监管规定,未还款的数额及期限,当事人过错程度、发卡行的实际损失等因素,根据公平原则和诚信原则予以衡量,并作出裁决。”

### 保护金融债权防恶意逃债

记者:司法解释对诉讼时效中断问题进

行了规定,请谈谈该条规定的起草目的以及如何正确理解与适用。

答:该条规定的目的是遵循诚实信用原则,依法保护金融债权。信用卡透支,本质为发卡行向持卡人出借款项,因此形成发卡行对持卡人的金融债权,在持卡人未依法依约偿还透支本息、违约金等情形下,存在依法对发卡行金融债权保护问题。司法解释通过适用民法诉讼时效中止制度规定的相关规定,对金融债权进行保护,防止恶意逃债。

司法解释主要针对发卡行对持卡人享有的信用卡透支债权请求权的特点,采取列举式与概括式相结合的方式对该问题进行了规定,其具体列明以下三项诉讼时效中断事由:“发卡行按约定在持卡人账户中扣划透支款本息、违约金等;发卡行以向持卡人预留的电话号码、通讯地址、电子邮箱发送手机短信、书面信件、电子邮件等方式催收债权;发卡行以持卡人恶意透支存在犯罪嫌疑为由向公安机关报案。前两项情形均属于民法典规定的‘权利人向义务人提出履行请求’这一诉讼时效中断事由,故应认定诉讼时效中断。第三项事由主要适用于民间借贷情形。在审判实务中,存在发卡行在提起民事诉讼前,以持卡人恶意透支存在犯罪嫌疑为由先向公安机关报案的情形,该情形下,发卡行报案是否可以产生诉讼时效中断效力是需要明确的问题。根据法理,权利人以提出请求方式主张权利分为两种情形:一种情形为发卡行直接向持卡人提出履行请求,此属于“私力救济”方式。另一种情形是发卡行向有权处理相关事项的机关、事业单位或者社会团体等提出保护权利请求,此属于“公力救济”或者“类公力救济”方式。此情形属于民法典规定的“提起诉讼或者申请仲裁具有同等效力的其他情形”,故其发生诉讼时效中断效力。”

本报北京5月25日讯

## 生死与共的磅礴伟力

新生活。

科技元素,助力老区农业生产提速发展。在蔬菜大县兰陵,温室大棚采用物联网、追溯云等技术,轻点鼠标就可为大棚通风、灌溉,客户也可以通过网络、扫描二维码等方式实时查看蔬菜播种、育苗、施肥、采摘、运输、清洗、配送等整个环节,保障蔬菜的质量。

### 革命老区成“发展高地”

【商贸名城】 5月20日,临沂市兰山区的山东金兰物流基地内,信息交易中心大屏幕上实时滚动运输价格,实时供货、运营线路和订单信息。室外,一辆辆满载货物的车辆正依次驶出园区,奔向全国各地。

曾经“四塞之固,舟车不通”,现在已是大型商品交易批发中心。昔日“内货不出,外货不入”,如今成为物流名城。

几经更迭,临沂从昔日的商业重镇,成为“买全球,卖全球”的北方商都。130多个专业批发市场,每天流动人口36万多人,商品远销60多个国家和地区。

### 【殷殷嘱托】

2013年11月25日,习近平总书记来到金兰物流基地,视察物流信息中心,考察物流运输企业。他同管理人员和装卸工亲切交谈,详细了解物流业运行过程和成本效益,问他们还有哪些问题需要政府帮助解决。

习近平指出,物流业一头连着生产,一头连着消费,在市场经济中的地位越来越凸显。要加快物流标准化信息化建设,提高流通效率,推动物流业健康发展。

新华社济南5月25日电

## 淬火砺剑铸铁军

庭法官普法团走进南宁市励志专门学校,首次为学校专门编写《法治教育》普法课本,帮助不良行为未成年人在法律知识的熏陶中潜移默化。

一件件为民办的实事,让老百姓获得实惠,温暖着群众的心。截至5月18日,全市各级政法单位共举办“我为群众办实事”活动2623场次,参与干警20354人次,为群众办实事5130件,收集政法队伍教育整顿意见建议1139条,及时解决了群众反映的社会生活噪声污染、问题少年帮教难,律师出庭停车难等“急难愁盼”问题。

### 查纠整改找准“病灶”激浊扬清

查纠整改环节是政法队伍教育整顿的中心环节。南宁对表对账,坚定刀刃向内的决心和壮士断腕的勇气,坚决把这一阶段当作重大政治任务抓紧抓好。

王小东带头与15个县(区)、开发区党委和16个市辖区政法单位“一把手”谈心谈话,深入一线调研查纠整改工作。各县区、各政法单位主要领导多层次、多轮次开展谈心谈话活动和思想工作。

自治区驻点督导组、市、县3级联动协调机制,充分发挥指导、协调、推动作用,先后召开3次市驻点指导意见反馈会,共反馈了10

### 上接第一版

“从小时候起,奶奶就教育我们,过年第一碗饺子要敬为朱村牺牲的革命烈士。”今年72岁的王经臣是朱村抗日纪念馆义务讲解员。他说,乡亲们永远记得共产党的恩情。

### 【庄严承诺】

2013年11月25日下午,习近平总书记来到临沂市曹庄镇朱村,观看这个抗战初期就建立党组织的支前模范村村史展,了解革命老区群众生产生活。在当时83岁的“老支前”王克昌家中,他挨个房间察看,并坐下来同一家人家家常。

他强调,生活一天比一天好,但我们不能忘记历史,不能忘记那些为新中国诞生而浴血奋战的烈士英雄,不能忘记为革命作出重大贡献的老区人民。各级党委和政府要继续加大对革命老区的支持,形成促进革命老区加快发展的强大合力。

### 【乡村新颜】

“生活大变了!”91岁的王克昌感慨。战争硝烟早已散去,朱村旧貌换新颜:白墙黑瓦,松柏常青,一栋栋二层小楼在林中掩映。

5月19日,临沂市柳编小镇柳化中心大楼里,“80后”返乡创业者管其龙正在忙着和客户沟通。“线上线下结合,传统产业引领带动电商直播等多方面销售渠道拓展,今年预计收入增加100万元左右。”

种杞柳、做柳编,临沂县67万余人中约六分之一从事柳编行业,创新工艺,开发新产品,延长链条,做强电商,草柳编织出幸福

上接第一版 最艰苦的基层岗位,成功处置全国首例地铁劫持人质案;从青秀区人民法院执行局局长赵会抽丝剥茧,披星戴月,让“执行难”不再难到中山派出所所长黄礼带领派出所传承爱民为民的“扁担精神”,辖区违法犯罪警情连续4年下降,42%的小区和单位连续4年保持刑事案件零发案……

以政治教育为引领,以警示教育为利器,以英模教育为激励,南宁市创新形式载体,抓好“领学、促学、深学”,使干警思想受洗礼、灵魂受触动、精神受鼓舞。

### 成果转化情暖民心铸魂扬威

人民群众反映的痛点堵点难点,就是工作的着力点。

3月11日,国家市场监督管理总局正式下发文件,明确不再将南宁列为全国传销重点整治城市。3月25日,在南宁召开七省(区)八市打击传销工作推进会,充分肯定南宁市打击传销工作,全市群众安全感不断创新历史新高。

“摘帽不摘责任”,这是南宁市对打传工作明确而坚决的态度。4月9日,南宁市开展打击传销“清源行动”六号,4月28日,开展打击传销“清源行动”七号,5月13日,开展打击传销“清源行动”八号。



5月25日上午,江西省新余市公安局交警支队联合城北大队走入小学,为学生讲解交通安全知识。图为民警演示如何佩戴安全头盔。

本报记者 黄辉 本报通讯员 刘卫忠 摄

上接第一版 或者提供重要线索,从而得以侦破其他涉枪涉爆涉毒等案件等立功表现的,可以依法从轻或者减轻处罚;有重大立功表现的,可以依法减轻或者免除处罚。违法人员检举、揭发他人涉枪涉爆涉毒等违法犯罪行为,有立功表现的,依法减轻处罚或者不予处罚。

《通告》明确,鼓励广大人民群众积极举报涉枪涉弹、炸药、爆炸物品、仿真枪、弩等违法犯罪活动并提供违法犯罪嫌疑人线索,凡举报有功的,按有关规定给予奖励,公安机关将依法保护举报人的个人信息及安全。对威胁、报复举报人、控告人的,依法从严惩处。

针对当前有的老百姓对枪支、仿真枪、玩具枪识别不清的情况,《通告》提示指出,广大人民群众在购买玩具枪时要选择正规厂家生产的产品,不要购买无生产厂家、无许可证号、无产品标志、来源不明的玩具枪,不要购买仿真枪、火柴枪、水弹枪和仿真手雷、炸弹等易于造成危害的物品。