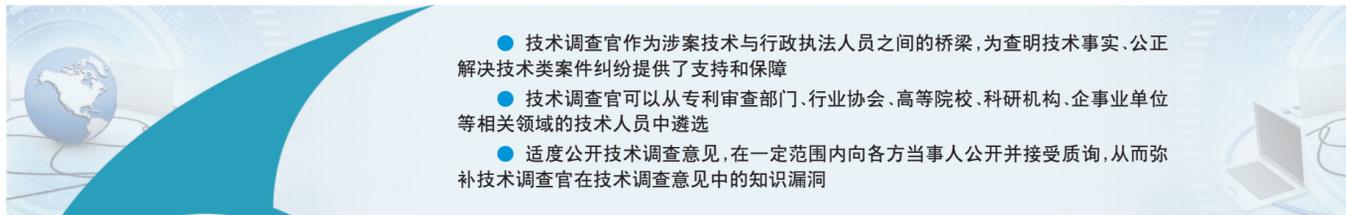




专利行政保护技术调查官制度正式落地 专家建议

适度公开技术调查意见接受质询



- 技术调查官作为涉案技术与行政执法人员之间的桥梁,为查明技术事实、公正解决技术类案件纠纷提供了支持和保障
- 技术调查官可以从专利审查部门、行业协会、高等院校、科研机构、企事业单位等相关领域的技术人员中遴选
- 适度公开技术调查意见,在一定范围内向各方当事人公开并接受质询,从而弥补技术调查官在技术调查意见中的知识漏洞

求解释的法律问题中,其也与技术问题交织在一起,如专利权利要求解释是解释技术特征或技术方案的构成,可见其与技术问题不可分割,这就要求以所属技术领域中的普通技术人员(法律拟制的人)的角度去对技术加以认识和分析。

“技术调查官作为涉案技术与行政执法人员之间的桥梁,为查明技术事实、公正解决技术类案件纠纷提供了支持和保障。”中南财经政法大学教授黄玉辉说。

在专利行政保护正式引入技术调查官制度之前,其在司法领域已有相关实践。姚兵兵近来发现,检察机关也有运用这一制度的举措,“这说明全社会特别是与负责处理与专利有关的纠纷或争议主体,都认识到了技术问题的重要性,并结合社会需求加强这方面的工作”。

□ 本报记者 张维

近日,国家知识产权局办公室印发《关于技术调查官参与专利、集成电路布图设计侵权行政裁决案件的若干规定(暂行)》(以下简称《规定》)。

据国家知识产权局有关负责人介绍,《规定》对技术调查官参与知识产权侵权行政裁决活动进行了规范,以有效加强侵权行政裁决工作技术支撑,提高知识产权侵权判定能力和水平。

多位专家在接受《法治日报》记者采访时说,《规定》的出台意味着我国技术调查官制度将从过去的仅限于用于司法程序,扩大到知识产权技术类案件的行政裁决案件中,解决了曾经作为难点的技术事实查明问题,为依法处理技术类侵权案件提供重要保障。

有助查明技术事实 已有实践卓有成效

近年来,在知识产权领域引入技术调查官的要求已列入顶层设计。

2019年11月,中央办公厅、国务院办公厅印发《关于强化知识产权保护的意见》,要求“加强专业技术支撑,在知识产权行政执法案件处理中引入技术调查官制度,协助行政执法部门准确高效认定技术事实”。

《2020-2021年贯彻落实〈关于强化知识产权保护的意见〉推进计划》提出“研究建立知识产权行政保护技术调查官制度”。

国家知识产权局有关负责人说,专利、集成电路布图设计侵权案件大多复杂,专业性和技术性强,涉及领域广,有大量技术事实问题需要认定,在司法审判、行政执法、行政裁决、仲裁调解工作中,迫切需要通过咨询相关技术领域专家或者委托技术鉴定等方式协助办案人员查明技术事实。

南京知识产权法庭庭长姚兵兵告诉《法治日报》记者,在专利和集成电路布图设计有关的侵权纠纷的解决中,技术事实查明是难点,“专利行政机关具有高度专业性,但这并不意味着面对复杂多样的技术问题,专利行政机关全都具备相应的技术知识,即便是在涉及权利要

实提供咨询、出具技术调查意见和其他必要技术协助,技术调查意见可以作为合议组认定技术事实的参考,合议组对技术事实认定依法承担责任。

技术调查官履行哪些职责呢?《规定》明确,其职责包括:对技术事实的争议焦点以及调查范围、顺序、方法等提出意见建议,参与调查取证,参与询问、口头审理,提出技术调查意见,协助组织鉴定人和相关技术领域专业技术人员提出意见,列席合议组有关会议,完成其他相关工作等7个方面。《规定》对技术调查官开展上述工作提出了具体的要求。

技术调查官可以从专利审查部门、行业协会、高等院校、科研机构、企事业单位等相关领域的技术人员中遴选,同时,对于行政裁决涉及重大、疑难、复杂的技术问题,技术调查官难以决断的,还可以从高等院校、科研机构中聘请相关技术领域具有副高以上职称的专家提供咨询。

根据《规定》,技术调查官参与行政裁决活动应告知当事人,并遵守回避、保密,以及与行政裁决工作有关的法律法规及有关规定。技术调查官应回避的情形包括以下4种:是本案当事人或者当事人近亲属;本人或者其近亲属与本案有利害关系;担任过本案证人、代理人;其他可能影响对案件公正办理的情形。对于贪污受贿、徇私舞弊、故意出具虚假、误导或者重大遗漏的不实技术调查意见的,应当追究法律责任,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

国家知识产权局有关负责人透露,下一步,国家知识产权局将按照《规定》要求,组织开展首批知识产权行政保护技术调查官推荐工作,建设完善国家知识产权技术调查官名录库,组织开展相关培训,根据专利、集成电路布图设计侵权行政裁决案件实际需要,指派相关领域技术调查官参与行政裁决活动。

在中国政法大学教授冯晓青看来,《规定》对于我国知识产权领域的技术调查官制度而言,是一个重要发展。“《规定》的实施表明,我国技术调查官制度将从过去的仅限于用于司法程序扩大到知识产权技术类案件的行政裁决案件中,有利于在知识产权行政裁决案件中更加科学、合理地认定相关技术事实,为依法处理行政裁决案件提供重要保障”。

姚兵兵也指出,《规定》在一定程度上提高了专利行政机关处理此类纠纷的效率,有望达到高效便捷的效果,并为行政执法人员提供技术支持,保证行政裁决的质量。

冯晓青补充说,随着我国第四次修改的专利法的实施,相关专利行政部门将面临更多的技术类行政裁决案件,而这类案件具有较高的专业性、技术性和复杂性,在技术类知识产权行政案件中引入技术调查官制度,则能够弥补这一领域技术调查官制度的不足。

姚兵兵指出,《规定》在一定程度上提高了专利行政机关处理此类纠纷的效率,有望达到高效便捷的效果,并为行政执法人员提供技术支持,保证行政裁决的质量。

冯晓青也认为,现行的技术调查官制度在专业机构设置、人员配备以及相关程序的完善方面都需要进行改革,“尤其是关于技术调查官所作技术调查结论的法律地位有待明确”。

冯晓青也认为,现行的技术调查官制度在专业机构设置、人员配备以及相关程序的完善方面都需要进行改革,“尤其是关于技术调查官所作技术调查结论的法律地位有待明确”。

冯晓青也认为,现行的技术调查官制度在专业机构设置、人员配备以及相关程序的完善方面都需要进行改革,“尤其是关于技术调查官所作技术调查结论的法律地位有待明确”。

制图/李晓军

奋斗百年路 启航新征程·法治经纬

□ 本报记者 韩丹东 □ 本报实习生 杨蕙嘉

《中国土地法大纲》及暴风骤雨般的土地改革

从河北省平山县西柏坡纪念馆向西南方向步行几百米,是一座土坯结构的院子,在这个土墙黑门的院子前有一块石碑,上面刻着“全国土地会议会址”。

由于建设岗南水库,当时召开会议的地址已经位于水面以下,现在的会址是按原样复建的,保留了历史的原貌。

1947年5月,刘少奇、朱德率中央工委来到平山县,7月至9月间,在平山县西柏坡,刘少奇主持召开全国土地会议,并通过了《中国土地法大纲(草案)》。

随后在各解放区开展的轰轰烈烈的土地改革,使中国两千多年的封建土地制度土崩瓦解,让日月换了新天。

会议推迟一年召开

大革命失败后,中国共产党在全国各苏区领导开展了为期十年的土地革命斗争,初步形成“依靠贫农、团结中农、限制富农,消灭地主阶级”的土地革命路线。

全面抗战爆发前夕,为团结一切可以团结的力量共同抗日,中国共产党停止没收地主土地的政策,转而在农村开展“减租减息”运动,以改善民生和聚集抗战力量。

抗战胜利后,面对国民党挑起的全国内战,中国共产党为保卫胜利果实,满足广大农民的土地要求,重申土地斗争。

1946年5月4日,中共中央发出了《关于土地问题的指示》,即著名的“五四指示”。

从此,解放区的土地政策,由抗战时期继续实行减租减息,向没收分配地主土地,实现耕者有其田的彻底土地革命过渡。

“五四指示”的颁布对于发展解放区经济和改善人民生活起到了很大的作用。但受历史条件限制,为了彻底实行耕者有其田,中国共产党决定对“五四指示”进行调整。

1947年1月10日,刘少奇为中共中央起草了致各中央局、各区委电,决定5月4日在延安召开全国土地会议,讨论和解决土地改革中的各种问题。

但这个决定刚作出两个月,国民党军队便大举进攻延安,中共中央不得不作出撤离延安的决定。

在这种情况下,原定于5月4日召开的全国土地会议不能按期举行了。3月19日,中共中央发出了致各中央局、分局电:“延安情况紧急,五四土地会议之地点及日期,须视以后情况之发展再行决定,望各地出席会议代表暂在原地待命,待中央通知后再起程,但东北代表应即起身赴山东或晋察冀待命。”

3月29日,中共中央撤出延安后,把中央机关分为中央前委和中央工委。中央工委由刘少奇、朱德任书记和副书记,其中一项重要任务就是继续筹备召开全国土地会议。

5月初,中央工委到达平山县,5月31日通知各解放区:“全国土地会议定于7月17日在晋察冀的平山县召开,各分区党委必须派一负责代表到外,各地委亦可出席代表一人。”

通过《中国土地法大纲(草案)》

为了参加此次会议,在1947年六七月间,各解放区的代表冲破封锁线,穿过硝烟弥漫的战场,风尘仆仆来到西柏坡。

7月17日,全国土地会议开幕。会场设在西柏坡村西边一条山沟中的一块空地上,出席会议的有晋察冀、冀晋、察哈尔、太行、太岳、晋冀鲁豫、冀鲁豫、冀南、冀热辽、晋绥、陕甘宁、东北、山东等解放区的代表,共100余人。

资料显示,参加会议的中央工委、中央前委和各解放区代表及晋察冀军区部队的代表(含列席会议的青年会议代表)共计150人左右。

会场条件十分简陋,主席台上搭了几块白布,以防太阳照射,左右有两排长条桌供主席团和记录人员用。各地的代表就坐在主席台前的石头上听报告,此时已是盛夏,每天早上5点半就开始了开会,8点在会场吃早饭,开到10点或11点,代表们回到驻地吃午饭,下午三四点开小组讨论会。

由于天气炎热,很多代表开会时便扇着蒲扇,天气炎热,代表们的心里亦十分火热,中国人民盼望千年的好事就要梦想成真了。

会议分为两个阶段。第一阶段是7月17日至8月31日,主要由各代表团汇报情况,讨论解决办法;第二阶段是从9月1日至9月13日,着重讨论平分土地政策,讨论和通过《中国土地法大纲(草案)》。

经过近两个月的酝酿和讨论,全国土地会议对于如何进行土地改革和整顿党的组织达成了共识,基本完成了预定的任务。

9月13日,大会召开了最后一次全体会议,通过了《中国土地法大纲(草案)》,决定在各解放区普遍进行整改。

掀起土地改革浪潮

10月10日,中共中央批准了《中国土地法大纲》,并决定将之公开发表,付诸实践。

《中国土地法大纲》一共16条,其主要内容为“废除封建性及半封建性剥削的土地制度”,为了贯彻全国土地会议精神,落实《中国土地法大纲》,各解放区相继召开了本区的土地会议,而这些会议时间之长,人数之多,都是各解放区历史上少见的。

《中国土地法大纲》成为一个在全国彻底消灭封建剥削制度的纲领性文件,它极大地调动了农民的生产积极性,不仅对保证解放战争胜利起了决定性作用,而且为新中国成立后的土地立法和土改运动提供了历史经验。

随着各解放区土地会议的召开,平分土地迅速成为家喻户晓、妇孺皆知的大事情。在很短的时间内,解放区呈现出“土改狂飙”的新形势。

这次改革主要特点是全党动手,行动快,声势大。如东北区的大部分地区是抗战胜利后解放的半老区,小部分是1947年解放的新区,1947年冬普遍进行了平分土地运动,半老区在平分前大部分经过初步土改和复查,群众已被基本发动起来。

1947年12月,东北解放区开始开展平分土地运动,一般的做法是重新丈量地、评级、按人口分配,到1948年2月中旬,东北解放区巩固区的封建土地制度已被彻底废除。

据松江、龙江、合江、嫩江四省的不完全统计,平分土地5000余万亩(包括前几次运动没收分配的土地),没收征收牛40.8万匹,金子19500万两,银子47300余两,衣服520余万件,各省已基本没有黑地。

而且,地主、富农的统治地位随着他们的封建剥削一去不复返了。大多数地区以贫雇农为骨干的农民群众,真正掌了权。农民穿上了较厚实的衣服,住上了大院,有了车马,部分贫雇农安了家娶了媳妇,因此群众参军参战、拥军优属、缴纳公粮十分积极,如松辽省呼兰县计划扩军2500人,而自动报名的有7000多人。贫、雇、中农一股都参加了运动,很多男女农民要求加入中国共产党。

西柏坡纪念馆陈列着一封信,信为两页,信封上写有“毛主席亲收”,信是用毛笔书写的,信的内容是:

“毛主席啊!没有您我们真得饿死啦,这回我们都翻身了,分了地,分了马,分了衣服,粮食,都有吃有穿也都抱了,一定打倒大地主,打倒反动派!眼看到了冬天了,你那里很冷吧?给你捎去了一件皮大衣,一双靴子,一双毛袜,一顶帽子,这是我们的翻身果实,也是我们的一点心意,请您收下吧。我们都想看看你,离的(得)又这样远也见不着你,请您把最近的照片给捎一张来吧。”

落款是“哈尔滨市顺乡区靠山屯全体翻身农民”。

解放前东北的农民在封建地主、土匪和日伪统治者的三重压迫下一贫如洗。随着封建制度的废除和轰轰烈烈的土地改革,农民实现了“耕者有其田”,真正成为土地的主人,现代作家周立波创作的长篇小说《暴风骤雨》就是那个时代的真实写照。



感龙度

▲ 截至5月22日21时,云南省消防救援队伍共投入143辆消防车,664名指战员,33只搜救犬参与漾濞地震救援,成功救出17名被困人员,转移1446人。

▲ 近日,新疆库尔勒市公安局交警大队组织交警在城乡接合部、农村人员密集区设置执勤点,教育引导群众依法驾乘电动车,戴好安全头盔。

▲ 5月21日,江西省上饶市广信区人民法院那场法庭庭庭审现场搬到大山深处的华坛山镇碾碾村路口,在案发地审理一起机动车交通事故责任纠纷案,让村民“零距离”感受庭审。



本报记者 石飞 本报通讯员 张钦云 梁俊 阿赢 摄

本报记者 潘从武 本报通讯员 严万海 摄