



熊选国带队赴山东开展法治调研

本报讯 记者**张晨 姜东良** 5月19日至21日,根据中央依法治国办工作安排,中央依法治国办组成人员、司法部副部长熊选国带队,由中央依法治国办、中央政法委、全国人大常委会法工委、公安部、司法部等有关部门同志组成联合调研组,围绕行政决策合法性审查和加强基层法治建设两个专题,赴山东省济南市、青岛市、潍坊市开展调研。联合调研组先后召开由省、市、县有关党委政府、部门、街道、社区等参加的座谈会,实地走访济南市政务服务中心、12345热线办、潍柴集团、山东求是和信律师事务所等单位。

调研期间,熊选国强调,要深入学习宣传贯彻习近平法治思想,自觉用习近平法治

思想武装头脑,指导实践、推动工作,深入贯彻中央全面依法治国工作会议精神,切实解决好人民群众关注度高、反映强烈的法治领域突出问题,着力推进全面依法治国的顶层设计落实施地。

熊选国指出,要抓住领导干部这个“关键少数”,特别是注重发挥地方党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责,着力加强基层法治建设,夯实全面依法治国的“最后一公里”。要深入推进重大行政决策合法性审查工作,严格执行《重大行政决策程序暂行条例》等有关制度,切实提高各级行政机关依法决策的意识和能力。

山东省委常委、政法委书记,省依法治省办主任林峰海参加有关调研座谈。

司法部召开部分省(区、市)司法厅(局)队伍教育整顿和“四化”建设座谈会

本报讯 记者**张晨 丁国锋** 5月19日,司法部政治部主任、党组成员郭文奇在江苏南京主持召开座谈会,就深入推进司法行政队伍教育整顿工作和队伍“四化”建设进行调研。广西、黑龙江、江苏、江西、山东、湖南、北京、云南、陕西9省(区、市)司法厅(局)政治部主任参加座谈。

郭文奇强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于加强政法队伍建设的重要指示批示精神和党中央决策部署,进一步强化责任担当,持续推进司法行政队伍教育整顿工作走深走实。要在强化学习教育上下功夫,求实效,继续把学习教育摆在突出位置,着力打牢永葆忠诚干净担当政治本色的思想基础。要在强化思想发动上下功夫,求实效,激发广大干警自查自纠内生动力,不断提高参与查纠的积极性 and 主动性。要在强化问题督导上下功夫,求实效,使群众反映强烈的突出问题、长期影响制约公正执法司法的深层次问

题得到有效根治。要在强化政策引导上下功夫,求实效,吃准吃透政策精神,严格依纪依规办事,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。要在强化统筹兼顾上下功夫,求实效,协同推进党史学习教育,庆祝建党100周年相关活动等,确保教育整顿和各项工作相互促进、齐头并进。要在强化组织领导上下功夫,求实效,强化条线督促、指导、协调、推动作用,有力有序推进教育整顿各项工作。

郭文奇强调,要进一步提高政治站位,切实增强推进司法行政队伍“四化”建设的责任感和使命感。要聚焦提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,推进队伍革命化建设再上新台阶。要聚焦实现队伍管理制度化、工作程序化、行为规范化,推进队伍正规化建设得到新加强。要聚焦突出实战、实用、实效,推进队伍专业化建设实现新提升。要聚焦提高队伍创造力、凝聚力、战斗力,推进队伍职业化建设取得新突破。

□ **本报记者 王春**
□ **本报通讯员 夏梦 方智斌**

从检13年,追诉重大毒品犯罪漏犯等25名,追加犯罪事实200多起……作为一名刑事检察官,浙江省舟山市人民检察院第一检察部副主任徐玲玲承办的案件中超过一半涉及毒品犯罪,在禁毒战线上彰显了检察担当。

近年来,徐玲玲先后荣获全市禁毒工作先进个人、市“十佳杰出青年”、市首届十大法治人物等20余项荣誉称号,荣立个人一等功1次、二等功1次、三等功5次。

爱较真 从海量案卷中揪出大毒贩

2018年9月,一起涉嫌贩卖甲基苯丙胺4000余克、涉案人员9人的贩毒案移送舟山市检察院审查起诉。徐玲玲在审查案件时发现,一个被称为“麻子”的上家,因为没名没姓,又没有其他可以印证的证据,成了漏网之鱼。

徐玲玲一头扎进了海量证据材料里找真相。从满满一桌案件材料和犯罪嫌疑人手机内的十几万条信息中,她找到了“印证”——“麻子”曾与人在微信内讨论贩卖毒品的事情。

随后,徐玲玲通过补充侦查,获取了疑似“麻子”的嫌疑人张某某的身份信息。张某浮出水面,但却一直下落不明。“不少毒贩本身也是瘾君子,如果没在外面,极有可能在里面。”徐玲玲又把目光瞄向了监狱,她查询海量裁判信息,果然查到这个“麻子”正在某监狱服刑,且很快就要出狱了。狡猾的犯罪分子碰到较真的检察官,“麻子”一段监狱生活结束立刻接上了另一段监狱生活。

从检以来,徐玲玲已成功追诉漏犯25人,其中有两人被判处死刑缓期两年执行,1人被判处无期徒刑,5人被判处十年以上有期徒刑。另有立案监督1人,纠正违法8件,检察建议10份。

爱钻研 推动建立毒品检测新机制

去年新冠肺炎疫情发生后,徐玲玲发现寄递毒品案件和低纯度贩毒案件增多,其中一起低纯度贩毒案件,定性鉴定机构和定量鉴定机构出具了不一样的鉴定结果。

这是怎么回事?徐玲玲自己学起了鉴定标准等相关内容。经过一番研究,她发现,因为检测方法不同,定量检测对小于小数点后4位以下的含量检测不出来。

通过翻查资料,走访舟山市公安局鉴定中心,徐玲玲还发现甲基苯丙胺定性检测有个被忽视的方法阈值问题。她联合专业人员,完善了操作流程,同时起草并促成舟山市检察院和舟山市公安局会签了浙江省首例《关于建立启动毒品定量检测提示机制的意见》,弥补了启动毒品含量鉴定的盲区。

如何防控通过寄递行业邮寄毒品进入舟山?徐玲玲实地走访舟山各大寄递企业,发现了寄递过程中的漏洞,起草并促成舟山市检察院与舟山市邮政管理局会签《加强寄递行业监管合作备忘录》,破解了寄递企业监管难题。

爱学习 独创一套精准抗辩“办案攻略”

“几乎不见面,不用真名,交易隐蔽,毒品犯罪证据收集难度大。”徐玲玲常年办理毒品案件,逐渐摸索出了一套“办案攻略”。

每次办案前,她都准备3张表,公诉案件审查表——防止遗漏办案节点和规范程序事宜,及时纠察侦查机关程序性问题;庭审案件答辩表——方便记录答辩关键词,庭后总结经验,提炼辩护律师辩护特点;抗诉案件审查要点表——详细列明审查项目,及时发现抗诉线索。“有了这3张简明扼要的表格,可以更方便精准地抗辩,让罪犯无机可乘。”徐玲玲说。

徐玲玲还经常利用休息时间撰写典型案例,总结办案经验,她自主研发并主讲的课程《追诉漏犯的技巧和方法》被评为浙江省检察官教育培训精品课程第一名,并入选为长三角地区四地检察《沪苏浙皖》精品课程,追诉漏犯的经验被广泛推广。

赤峰元宝山公安加强吸毒人员管控

本报讯 记者**颜爱勇** 通讯员**王涛** 内蒙古自治区赤峰市公安局元宝山分局积极践行“我为群众办实事”活动,禁毒大队不断强化吸毒人员查处管控力度,对在册实有吸毒人员严格风险评估,依托公安大数据,在落地分级分类跟踪管控措施的同时,针对

娱乐服务场所、日租房(公寓)等易涉毒高危场所坚持常态化开展集中清查行动,排查发现隐性吸毒人员;引入科技手段,通过毛发采集对出租车、公交车司机重点人群进行吸毒检测,开展“毒驾”专项整治,震慑涉毒违法犯罪,严防吸毒人员肇事肇祸。

高原铁脚板行走“生命禁区”11年

记新疆喀什出入境管理民警丁发根

□ **本报记者 董凡超 潘从武**

“50公里做邻居,100公里串个门”,从派出所到辖区最远的一户人家,坐汽车、骑马、走路3种交通方式接替进行,翻山越岭跨河要走4天才能到达……

位于帕米尔高原的塔什库尔干塔吉克自治县,是新疆维吾尔自治区喀什地区最远的边境县城。

在这里,县公安局出入境管理大队大队长丁发根30年如一日坚守在地广人稀、高寒缺氧的基层公安工作岗位上,为民服务、无私奉献;在大山深处的马尔洋乡干干就是11年,在平凡的岗位上作出了不平凡的业绩,得到辖区群众的尊敬和信任。

无怨无悔 扎根高原护平安

1990年,丁发根来到边境塔什库尔干县工作,从此扎根在了这片高原热土。

2008年,丁发根主动申请,来到离县公安局最远的马尔洋派出所工作。大山深处的马尔洋派出所,辖区面积6670平方公里,有4个行政村534户2019人,43条沟和38条大大小小的河,大山、陡坡、悬崖随处可见,有着“50公里做邻居,100公里串个门”之说。所里大部分工作主要集中在治安防范,纠纷化解,法治宣传、互促进,齐头并进。要在强化组织领导上下功夫,求实效,强化条线督促、指导、协调、推动作用,有力有序推进教育整顿各项工作。

郭文奇强调,要进一步提高政治站位,切实增强推进司法行政队伍“四化”建设的责任感和使命感。要聚焦提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,推进队伍革命化建设再上新台阶。要聚焦实现队伍管理制度化、工作程序化、行为规范化,推进队伍正规化建设得到新加强。要聚焦突出实战、实用、实效,推进队伍专业化建设实现新提升。要聚焦提高队伍创造力、凝聚力、战斗力,推进队伍职业化建设取得新突破。

来到这里的第二天,丁发根就跟着一名塔吉克族辅警走村串户,一方面熟悉辖区情况,另一方面开展各项公安业务。就这样,在这片海拔5100米,严重缺氧的“生命禁区”,丁发根以消瘦身躯跋山涉水,一走就是11年。

每次进山,都要经历常人想象不到的艰难困苦,有时甚至是生死考验。每一次走访都要靠着一双“铁脚板”,翻达坂、踏雪山、蹚冰河、走悬崖、过索道,很多地方荒无人烟,山高路险。

有一次,丁发根到走访的人家要过一条山间河流,没有路可走,河上仅有一条长长的索道,靠一个载人的铁皮箱子用滑轮吊在铁索上。他钻进铁箱子里,用手拉铁索前进,到了河中间,一不小心左手小指被轮滑绞了进去,轮滑被夹停,伤到了骨头,他的手立刻肿了起来,忍着剧痛,一阵折腾,艰难过了河,他举着受伤的手又走了50多公里才回到乡里。同事们赶紧开车把他拉到医院紧急治疗,总算保住了手指。

由于长期在海拔地区工作,饮食不规律,过度劳累的丁发根患上了严重胃病和高原疾病,中等个头的他,体重最轻的时候仅53公斤。

丁发根说,在山上走路,没有一双好鞋子脚要吃大亏。刚开始进山没有经验,走到最后两只脚全是血泡,脚趾甲挤进了肉里,痛得难以前行。后来,丁发根对于鞋子特别讲究,每次下山回到喀什市区,他都要买最结实的鞋子,同一款式一次买两双,这样如果有一只鞋子坏掉了,还可以和另外一双鞋子配对。

靠着这股子拼劲,丁发根在马尔洋派出所从民警干到所长,在边境前沿认真落实党中央和自治区党委关于维护稳定的系列决策部署,靠双脚走遍了辖区所有的村民小组,用瘦弱的身躯扛起反恐戍边的重任。11年里,辖区没有发生刑事案件,无重大治安案件,无上访事件,未发生一起不法人员潜入潜出案事件。丁发根用实际行动确保了一方平安,先后被评

为新疆优秀人民警察,“最美警察”和道德模范(个人敬业奉献奖),荣获全国“诚信之星”和特级优秀人民警察,曾荣立个人二等功1次。

情洒边关 践行铮铮誓言

自参加公安工作以来,丁发根始终把根深深扎在基层群众中,把驻地群众当亲人,用亲民爱民的点滴小事,展示共产党员和人民警察的良好形象,赢得了人民群众的真心信赖和支持。

每次进山,丁发根都要提前好几天做准备工作,买懂买药买榨菜,有时还会买几百块钱的常用药给老乡带过去,给困难牧民捐助购买一些衣服,用骆驼和毛驴驮过去,并把办好的户口簿,身份证送到牧民家中。

在马尔洋派出所工作的11年里,丁发根发动亲戚朋友为山里的塔吉克族困难群众捐助的各类物品可以装好几辆大卡车。丁发根为老乡买的家庭常用药,有治咳嗽的,治痢疾的,治发热头痛的,还有治风湿病的,他给当时患病的牧民分发一些,其余全部留在村干部家,让牧民随时取用。

在任马尔洋派出所所长期间,丁发根积极鼓励乡里的年轻人走出大山,帮助姐妹花吐吐和比比努尔率先走出大山,找到了理想工作,成为乡里年轻人的榜样,还有一些年轻人在外就业挣钱成家,积蓄资金回到乡里和县城经商。看到乡亲们日子越过越好,这是丁发根最开心的事。

守卫国门 服务永无止境

2019年6月,塔什库尔干县公安局党委考虑丁发根的身体状况和优异表现,将其调回

局里任出入境管理大队大队长。

新的岗位,海拔降低了,环境好了,头顶各项荣誉的丁发根并没有放松对自己的要求,他认真钻研出入境管理业务,忠实履行国门卫士的神圣职责,尽心竭力服务中外群众和游客。

今年2月11日,丁发根在走访过程中发现,有5名香港客商和6名巴基斯坦人员出行遇到困难。他主动做好安抚宣传工作,面对面示范如何做好自身安全防范,提示配合做好疫情防控工作,并帮助他们购买补给。最后,他积极与航空公司联系,帮助所有滞留人员安全返回家乡。

2019年9月20日,在塔什库尔干县边贸市场做生意的巴基斯坦商人艾加孜·艾力与一名内地商人谈好一笔生意,却因加错微信错转了两万元订货款,协商索要无果后,艾加孜通过翻译将此事告诉了丁发根。丁发根对同事说:“入境商户有麻烦事,咱们必须管”!

他带着艾加孜查询转账错误追回的办法,向微信平台、银行和法院等部门多方咨询。不久,艾加孜因有急事要返回巴基斯坦,并告知丁发根实在追不回来就算了。可丁发根心里一直记着这件事,最终于今年2月帮助艾加孜追回了误转的两万元。当丁发根再次见到艾加孜的时候,艾加孜对他竖起大拇指:“中国加油!中巴友谊万岁”!

在马尔洋,他是塔吉克族牧民心中的好民警好亲戚。在出入境岗位,他是国门的守卫者,是外国友人的好朋友,没有义薄云天的壮举,没有豪迈的誓言,也没有显赫的功绩,然而,丁发根用一点一滴,用执着与坚守,践行了帕米尔高原民警对党忠诚、服务人民的铮铮誓言。

□ **本报记者 姜东良 梁平妮**

在山东省泰安市宁阳县堽城镇保安村,全村168户村民家中均有一本《保安村各项规范制度汇编》,涉及村庄管理与服务,移风易俗等5大类43项制度。它不仅能引导村民,还能约束干部。

“这本汇编为乡村治理立了规,也为村民自治和办事撑了腰,使乡村治理更加精细化,‘规矩’意识和集体责任感在村民心里扎了根。”宁阳县委常委、政法委书记于师义说。

《法治日报》记者了解到,保安村走出了一条以自治为本,法治为要,德治为基的乡村治理路子。30多年来,保安村没有一名群众上访,没有发生一起治安事件,干群关系和谐,邻里相处融洽,村庄环境优美,群众安居乐业。

保安村的“小村善治”模式是宁阳县基层社会治理的缩影。多年来,宁阳县瞄准基层治理难点堵点痛点,把平安建设摆在重中之重位置,坚持非诉纠纷化解机制,依托综治中心实体化建设,推动一站式解决群众诉求,一揽子提供群众服务,一体化守护社会平安,形成问题联治、工作联动、平安联创的社会治理新格局。

在提升群众安全感满意度上,宁阳县紧盯平安建设薄弱地区,重点提升群众安全防范意识,筑牢安防防线。针对相邻县边界治安纠纷突出等问题,宁阳县公安局乡饮派出所与接壤县区派出所打造平安边界共同体,开展“警情联动、问题联治、人员联控、犯罪联打、纠纷联调”,把治安薄弱区转变为安全区。为提升群众安全防范意识,酒店派出所打造智慧警务,建设安防体验馆,设置防诈骗、禁毒、反邪教等10个功能展区,让群众在来所办理业务的同时接受安全防范教育。

在破解纠纷类警情频发的难题上,宁阳县创建“警司联调+”(“警”是派出所警务人员,“司”是司法所工作人员,“+”代表人民调解员和村居法律顾问)矛盾纠纷排査化解模式,让矛盾有序分流,警力有效释放,群众满意度提升。

为进一步提高社会治理现代化水平,宁阳县建设县乡综治中心,打造矛盾纠纷一元主导多元化解平台,推行“一门受理,一网统揽、分类办理”矛盾调解一站式服务模式。实行网格化服务管理,将全县划分为761个网格,实现“多网合一”,充分发挥网格员“七大军”职责,推动社情摸清、矛盾掌握、服务到位,实现了90%的问题网格内解决,剩下10%的疑难问题上推至乡镇或县级部门联动解决。

同时,建立线上线下“全链条”矛盾纠纷多元化解模式,线上建立“宁阳县矛盾纠纷多元化解”平台和3个乡镇街道微信工作群,线下建立562个行政村调解委员会和116个行业性、专业性调解组织,在法院成立诉调对接中心,行政争议审前和解中心、执前和解中心,在县公安局、县检察院,县信访局设立律师工作室,形成矛盾纠纷多元化解“大兵团作战”强大合力,全县矛盾纠纷排査化解成功率保持在98.7%以上。

宁阳以法治为要打造『小村善治』模式

川藏两地检察机关建立跨省协作机制

本报讯 记者**刘玉璟** 为推动解决川藏金沙江流域生态环境行政公益诉讼跨省区划管辖问题,形成全流程、跨区划保护合力,近日,西藏自治区检察院联合四川省检察院出台《关于金沙江流域生态环境行政公益诉讼跨省区管辖协作办法(试行)》(以下简称《办法》)。

《办法》对跨省际区划管辖原则予以细化。明确规定,跨省际管辖应当以属地管辖为

原则,以指定管辖为例外。在立案审查,异地协助等方面融入检察履职方向、措施,准确诠释川藏检察机关办理跨省际行政公益诉讼案件的协作性,规定跨省际管辖的检察院到行为发生地或者损害结果发生地、被告所在地等异地调查取证、送达法律文书的,当地的人民检察院应当予以协助。

《办法》对跨省际区划结案程序予以规范。通报案件办理情况,承办跨省际管辖行政公

益诉讼案件的检察院,应当向生态环境受损地的同级检察院通报受损公益的修复或者整改情况,必要时可以共同对生态环境修复情况进行监督检查;开展异地生态修复,承办跨省际管辖行政公益诉讼案件的检察院,可与生态环境受损地的检察院建立跨区域生态修复基地;注重结案审查报告,跨省际管辖案件的结案审查报告,应当层报指定管辖的上级检察院同意,并上报省级检察院备案。



5月21日,安徽省合肥市公安局政治部组织开展“访百岁党员、学百年党史、忆初心使命”主题党日活。青年党员民警们来到百岁党员徐亚球家中,聆听老人讲授百年党史党课,接受红色教育。图为徐亚球给民警讲党史。

本报记者 范天娇 本报通讯员 宋军 李昌泽 摄

澄江市人民政府关于启动九龙晟景项目九龙国际会议中心酒店、A栋公寓、B栋公寓整改工作的通告

为认真贯彻落实中央环保督察、国家专项办、省环保督察领导小组办公室关于九龙晟景项目反馈整改意见,严格执行《云南省抚仙湖保护条例》,按照玉溪市委、市政府的决策部署,澄江市人民政府决定启动九龙晟景项目九龙国际会议中心酒店、A栋公寓、B栋公寓的整改工作,现将有关事项通告如下:

一、整改范围:九龙晟景项目九龙国际会议中心酒店、A栋公寓、B栋公寓。

二、整改范围内的九龙晟景项目开发商应当在权利申报期间持相关权利凭证(包括审批文件、许可证明、施工合同、工程决算书、设计图纸、施工图纸、商品房销售合同等资料)到指定地点申报相关权利。

三、向九龙晟景项目开发商购买过整改范围内的房产或者对整改范围内房产享有其他权利的公民、法人或者其他组织应当在权利申报期间持相关权利凭证(包括商品房购销合同、购房款支付凭证、房产证、土地使用证等)到指定地点申报相关权利。

四、此次整改对保护抚仙湖意义重大,希望社会各界尤其是相关权利人大力支持并积极参与整改工作,相关权利人应当协助,配合整改部门做好房屋用途、建筑面积等调查登记、测绘和资产认定

等工作,并配合做好有关民意征询工作。

五、为保障无过错权利人的合法权益,相关权利人应当在申报期间携带身份证到指定地点进行权利申报,并保证所提供资料的真实有效,逾期不申报或者提供虚假资料的,应当自行承担相关法律责任。

六、在整改工作实施过程中,对辱骂、殴打或者以暴力阻碍工作人员执行公务的,视情节轻重由公安机关依法处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

七、自本通告发布之日起,严禁对整改范围内房屋实施新建、扩建、改建、装修、买卖、赠与、出租、抵押、置换、互换、改变用途等行为,暂停办理整改范围内土地和房屋的登记、交易、抵押等相关事宜,暂停核发整改范围内的工商营业执照、卫生许可证、食品经营许可证等相关证照。

申报期间:2021年5月21日至2021年6月20日。

申报地点:九龙晟景项目A栋公寓一楼1号至6号商铺。

联系电话:0877—6803016,0877—6803017。

澄江市人民政府

2021年5月20日