

“五力”助推市域社会治理现代化



近年来，云南省昆明市紧紧围绕学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，牢牢把握创建全国文明城市社会治理现代化试点合格城市有利契机，勇于探索创新，奋力攻坚克难，探索具有昆明特点、边疆特色、时代特征的市域治理“昆明路径”。

坚持党建引领聚合力，激活市域社会治理“主引擎”。一是党委统筹高位推。成立由市委书记和市长任双总指挥长的试点工作总指挥部，下设由市级领导担任分指挥长的17个分指挥部。同时，将市域社会治理纳入全市经济社会发展规划，纳入各级党委（党组）书记述职评议考核，切实把党的政治优势转化为推进市域治理的强大优势。二是党建牵引同发力。把党建融入到市域社会治理的每一个单元、每一个环节、每一个

学习英模担使命 铭记初心铸警魂



濮阳公安是一支英雄辈出的队伍。长期以来，全市公安机关和广大公安民警、辅警不忘初心、牢记使命，忠诚履职、担当尽责、守护平安，用汗水和无畏谱写藏蓝风采，用血肉铸就钢铁长城，谱写了一曲曲“人民警察为人民”的壮丽凯歌。我们有公安英烈张富臣、李佃铎、张怀景、李岩、张冠军、陈记果，他们用无畏书写忠诚挚爱，甘把热血洒春秋；我们有二级英模郭爱玲、乔进全、李权卿、第二届全国百佳刑警陈民生，他们铁肩担道义，热血铸忠诚，是濮阳公安队伍的杰出代表，崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。

一、弘扬英模精神，把“对党忠诚、信念坚定”刻入警魂。李权卿同志入警17年来，始终保持对党忠诚、对人民负责的坚定信念，始终战斗在最危险的排爆治爆工作第一线，面对一次次的生死抉择，毅然决然冲在最前头，把生的希望交给战友，把死的

用心用情办好群众身边案



习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出，要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来。开展好“我为群众办实事”实践活动正是检验学习成效的重要方式。民有所呼、我有所应。检察机关来自于人民，检察机关的人民性，要求我们必须高度重视、积极回应、持续满足人民群众的新要求新期待。我们必须努力提供多样化、多层次、多方面的检察产品，用高质量的履职保障人民群众安居乐业，用高质量的监督守护公平正义，守护人民群众的美好生活，在一个一个具体案件、一件件检察实务中把司法为民落实落细。

第一，要推动更高水平平安法治常州建设。平安是人民群众永恒的现实追求，对影响群众安全感的犯罪，检察机关绝不能手软。三年来，我们认真贯

要素，全面构建“党建+社会治理”工作格局，实现“条、块”融合互促，组建居民小区党支部829个，打造99家“红色物业”品牌，推动市域社会治理同心同向、同步发力。三是党建引领齐发力抓。建成698个党群服务中心，打造人民群众参与社会治理的联动平台，推动“组织联建、党建联抓、党员联管、活动联办、资源联享、服务联做”，形成齐抓共管的整体合力。

坚持多元共治添活力，加固市域社会治理“联动轴”。一是构建社会联动体系，创新组织管理和联络动员机制，建立协商民主“五议工作法”（提议、合议、群议、决议、评议），搭建“网络议事厅”“居民议事会”等民主协商平台，拓宽人民群众参与社会治理的渠道。明确资源、需求、项目“三个清单”，推动形成社区统筹项目、社会组织承接服务、专业社工团队具体实施的工作体系。二是打造社会共治平台。搭建村民代表会议平台、基层协商共治平台、公共资源共享平台、社会组织服务平台、治理能力提升平台、矛盾纠纷调解平台等工作平台，全方位承接各方力量参与市域社会治理，建成社会工作服务站534个，志愿服务工作站2517个，新时代文明实践阵地3000余个，有力推动了“共建共治共享”目标落地。三是构建强社会“平安细胞”。持续拓展平安建设的广度，深入开展平安乡镇、平安村（社区）、平安单位等基层平安创建活动，建成平安校园510个、平安市场117个、平安小区629个、平安商会77个等一批“平安细胞”，实现积小平安为大平安。

坚持厚植基础强实力，打造市域社会治理“硬底盘”。一是做强治理基础，择优配强140名乡镇（街道）政法委员，落实经费保障，确保基层社会治理有人抓、有人管。推动社区标准化建设，实现社区公共

服务事项一站式受理，全人群覆盖、全口径集成和全区域通办，形成党建区域化、自治单元化、服务精准化、管理精细化、动员社会化“五化协同”的社区治理格局。二是做实综治中心。着眼规范化建设、实战化运行，完善综治中心工作机制、运行机制、保障机制，整合城市管理、民政、信访、司法等资源，打造社会治理一体化实战平台，实现市域社会治理“一中心统筹”。三是做精基层网格。突出标准化管理、精细化服务，推动网格力量整合，建立拓宽范围“延伸管”、单位履责“协助管”、社区居民“自主管”、干部下沉“兜底管”的“全科网格”服务管理工作机制，实现市域社会治理“一张网统管”。

坚持问题导向提能力，畅通市域社会治理“高速路”。一是安装维护稳定的“减震器”。引入第三方参与社会稳定风险评估，建立解决群众诉求“四级联动”机制，构建“府院联动”重点领域风险化解新机制。探索建立安保风险评估运行机制，实现新中国成立70周年、党的十九大、历届南博会等重大安保维稳任务零失误。建立在线矛盾纠纷化解平台，畅通“线上+线下、现场+远程”矛盾化解双渠道，人民调解成功率始终保持在99%以上。二是铺就法治保障的“快车道”。设立自贸区昆明片区诉讼服务及多元解纷双中心，成立昆明国际商事仲裁服务中心，市、县、乡三级法律顾问配备实现100%全覆盖。组织157家律师事务所开展民营企业法治体检907次，出具法律意见书1112份，法治化营商环境更加优化，获评2020年“中国昆明国际商事仲裁服务十佳城市”。三是系牢社会治安的“安全带”。圆满完成扫黑除恶专项斗争三年目标任务，打掉涉黑组织23个、涉恶犯罪集团（团伙）119个，人民群众安全感不断提升。创

维护稳定上做精做实。坚持国家总体安全观，始终把防范政治安全风险置于首要位置，以“忠诚护旗”行动为抓手，打好政治安全保卫战和反恐防恐主动战，坚决筑牢国家安全屏障。在严打犯纪上做精做强。坚持人防结合、以打开路、精准打击、整体防控，坚持专项打击整治和社会面整体防控相结合、常态化推进扫黑除恶专项斗争，坚决铲除滋生黑恶犯罪土壤。聚焦群众关注，深入开展“净网”等专项行动，不断提升人民群众安全感满意度。在治安防控上做精做专，树牢大抓基层、大抓基础的导向，构建点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化、信息化社会治安防控体系。在公共安全上做精做细。牢固树立生命至上、安全发展理念，紧紧抓住治安、消防、危爆物品等重点不放松，坚持专项打击和常态管控相结合，严肃查处各类违法行为，强化关键信息基础设施安全防护，建立安全保卫平台，持续开展网络安全执法检查，加快新兴业态数据库和模型开发，努力构建全方位、立体化、多层次的公共安全监管体系。

三、弘扬英模精神，把“人民至上、服务群众”放在心间。郭爱玲同志从警27年来，始终扎根基层，立足辖区，奉献群众，总结出“望闻问切”工作法，用自己的青春和汗水谱写了新时代警民关系的新篇章。李岩同志把生命全部献给了挚爱的公安事业，始终奋战在公安交通管理工作第一线，把根扎在了群众最需要的地方，用情用心化解矛盾纠纷。弘扬公安英模精神，就要学习他们心系百姓、服务群众的为民情怀，提升群众工作能力。组织开展好“我为群众办实事”实践活动，聚焦民生关切，倾听群众意见，解决好群众急难愁盼的问题，把群众的根本利益实现好、维护好、发展好，永远做群众的贴心人。提升规范执法能力，严格落实防止干预司法“三个规定”和异地办案协作“六个严禁”，强化执法监督，拓宽

检察工作的重要指示，以贯彻实施民法典为契机，加强精准监督、类案监督，坚决维护民事司法活动的公正与公信。继续深入开展虚假诉讼监督，推行“一案双查”的穿透式监督方式，将虚假诉讼监督与审判人员违法监督同步推进，要以公安执法办案中心派驻检察为契机，加强对立案和侦查活动的监督，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。要深化监狱巡回检察，严格减刑、假释、暂予监外执行监督。

第四，扎实办好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。司法为民的关键在于要真正为人民群众解决实际问题。近年来，最高检深入贯彻党中央部署，倾力推进行政争议实质性化解、虚假诉讼领域深层次违法行为监督，司法救助助力脱贫攻坚等一系列为民实事，解决的就是法治领域群众反映强烈的突出问题。要按照上级部署，结合常州实际，继续走深走实，不断形成自觉、形成常态。要切实履行好“公共利益代表”职责，下大力气做好公益诉讼检察，在解决好生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护等领域损害公益问题的同时，积极、稳妥开展公益诉讼案件范围，用司法手段保护好公益，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。全面落实“河湖长+检察长”协作机制，积极参与打击长江流域非法捕猎专项整治行动，把握好法律政策，促进依法实施长江“十年禁渔”。要建立健全领导干部联系代表委员工作机制，听取代表委员意见，发现群众“急难愁盼”问题，将这些问题解决好，促进检察工作高质量发展。

第五，全面加强未成年人综合司法保护。让孩子们安全、健康成长，关系到千千万万个家庭的幸福，关系到国家和民族的未来。检察机关是唯一参与到未成年人司法保护的政法机关。未成年

新病残吸毒人员集中收治的“昆明模式”，收治总量居全国第一。组建“春城骑警”，加强群防群治。2020年，全市刑事警情同比下降33.29%，实现225天“两抢”警情零接报，昆明市公共安全感知指数跃居全国省会城市首位。

坚持科技支撑增动力，优化市域社会治理“加速器”。一是强化数据运用。成立昆明市数据经济局和大数据管理局，推动5G、大数据、云计算、区块链等数字新业态与市域社会治理深度融合，着力构建“一屏知全城、一网管全局”智慧城市治理模式，为市域治理注入强大的科技动力。二是强化智慧安防。研发建设物联网电动自行车智能管理系统，找回被盗电动自行车1.8万余辆，为群众挽回经济损失7300余万元。成立反诈中心，劝阻电信诈骗17.7万起，保护群众财产53.63亿元。建成“智慧安防小区”2372个，全市90%以上物业小区实现零发案。三是强化信息服务。布建29个警务自助超市，设置109台警务一体机，全天候提供便民服务。率先开展“互联网+公共法律服务”，建成公共法律服务实体平台1815个，实现法律服务的便捷化和智能化。

回溯昆明市在推进市域社会治理现代化中取得的每一点成绩、每一步发展，都离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引，都离不开以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，离不开省委的领导和各方方的参与、关心、支持。我们将始终牢记习近平总书记考察云南时提出的“不断增强运用法治思维和法治方式解决发展中的矛盾和问题的能力”的谆谆教诲，践行初心使命，奋力拼搏攻坚，推动昆明市社会治理现代化不断开新局、谱新篇，为护航昆明高质量发展提供更加坚强有力的保障。

监督执法渠道，大力整治执法突出问题，主动接受群众监督。提升营商环境优化能力，深入开展营商环境第三方专项整治工作，切实维护企业合法权益，深化“项目警官制”，优化重点项目、重大工程周边治安环境。深化“黄河行动”，持续开展环境污染防治攻坚战。深化公安“放管服”改革，精简行政审批事项，优化办事流程。

四、弘扬英模精神，把“严于律己、廉洁奉公”做到实处。李佃铎同志用22年从警生涯诠释了他的警察观：警察的光荣就烙印在群众的心田中，警察的成功就镌刻在一方土地上，警察的幸福就铺陈在岁月的光影里。他始终保持了一名人民警察的优秀品质，充分发挥了一名共产党员的模范作用，诠释了人民警察忠诚为民、公正廉洁的核心价值观，树立了人民警察的良好形象。弘扬公安英模精神，就是学习他们严于律己、廉洁奉公的优良作风。狠抓正风肃纪不停步，坚定不移从严管党治警，教育广大民警秉公用权、依法用权、廉洁用权，整合监督力量，筑牢“不想腐、不能腐、不敢腐”的制度机制，强化爱警惠警暖人心。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，落实爱警暖警惠警措施。树立“能者上、庸者下、平者让”的选人用人导向，切实把有为者有位。积极推进就医、就学、就业“三就工作”等爱警暖警实好事，让民警“有困难找组织”成为第一选择，通过多种形式的有力措施激励民警担当作为。弘扬先进典型形象，坚持英模引领、典型带动，结合“最美警察”等评选活动，发现、挖掘一批忠诚、干净、担当的好典型、好榜样，树立濮阳公安新形象。

英模是时代的先锋、民族的精英、社会的楷模。我们要以英雄模范为榜样，沿着英模的足迹永远奋斗，砥砺前行，以无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩迎接建党100周年！



开展政法队伍教育整顿，是以习近平总书记为核心的党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大决策部署。这是人民群众的新期盼，政法战线自我革命的新需要，也是确保政法机关担负起新时代职责使命、推动政法工作高质量发展、凝聚起追超越的磅礴力量的重要举措。因此，要深刻学习领会，自觉把这一重大政治任务抓紧抓好。

抓住政治建设这个根本，为追超越筑牢思想根基。

习近平总书记强调，要坚持党的绝对领导，坚持政治建警方针，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。以政治建设为统领，是我们党开展历次集中性教育活动的宝贵经验，只有真正解决思想根子问题，才能为追超越筑牢严格公正文明廉洁司法司法的思想根基。

用理论武装筑牢思想根基。加强政法干警的政治自觉、思想自觉、行动自觉，首要任务是学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想报告会等“五场报告会”为牵引，推动学习教育走心走深走实，有效增强了政法干警筑牢政治忠诚的思想自觉、行动自觉。

用学习党史筑牢思想根基。领导干部要带头学习，先学一步，向广大政法干警讲清楚“国之大者”和政法干警的切身关联，讲清楚“追超越”和政法干警的切身关联。榆林是革命老区，政法干警无论在革命年代还是改革开放的各个时期都能始终守底线、保安全、促发展，作出了突出贡献。在米脂县杨家沟等革命旧址，榆林挂牌设立了26个教育整顿现场教学基地，把现场变为课堂，利用红色资源，开展红色教学，传承红色基因。

用转化成果筑牢思想根基。把学习成果转化为民服务的实践成果是教育整顿的最终目的。榆林聚焦解决群众最急最忧最盼的问题，深入开展“我为群众办实事”等实践活动，向社会公布“五项承诺”、部署开展“四大活动”，制定推出25项便民利民服务措施，目前已累计为群众办实事3638件，用学习教育转化的具体成果筑牢奋力追超越的思想根基。

抓住查纠整改这个关键，为追超越彰显政法担当。

“政法队伍是和平年代奉献最多、牺牲最大的队伍”，党的十八大以来，习近平总书记多次对政法工作、政法队伍给予充分肯定，开展查纠整改，正是对这些殷殷期许的行动回应。榆林政法队伍始终听党指挥、勇挑重担，甘于奉献，战斗在追超越的最前沿，在脱贫攻坚、疫情防控、应急处突等各方面发挥了重要作用。

宽、严并举教育绝大多数。教育整顿，教育在先，整顿在后。“自查从宽、被查从严”，目的在于干教育大多数、惩极少数、搞好教育整顿，既要以“自查从宽”来引导，又要以“被查从严”来倒逼。榆林按照“一把尺子量到底”的原则，市委政法委聘任54名同志为“法律专家库”成员，准确把握把握政策，确保做到精准适用。

正、负并举树立鲜明导向。要充分利用教育整顿，牢记纪律严明总要求，坚持一手抓正向激励动真格，一手抓负面问题查纠不手软。一方面，要强化政法英模的示范效应，有计划、有步骤地开展好英模选树宣传工作；要通过在政治上激励、工作上鼓励、生活上关照、人文上关怀，将从优待警的各种政策措施落到实处。另一方面，要强化警示教育的震慑效应，充分发挥政法队伍中已查处典型腐败案件的警示教育作用。榆林在全省率先出台警务辅助人员晋升和奖励办法，极大提高了队伍的凝聚力战斗力；组织25名违法违纪干警现身说法，开展旁听葛某某职务犯罪案件庭审活动，用身边的事教育身边的人。

治、立并举实现长效常治。“治”要标本兼治，既要“减存量”，又要“控增量”；“立”要建章立制，形成管人管事管权的长效机制。当前，榆林正处在打造现代化资源领航城市，奋力追赶超越的关键时期，经济总量位居西部前列，但因经济发展较快，境内输油气管线长，能化企业多，资源开发力度大等原因，导致矛盾纠纷、各类案件增多，重点部位反恐防爆、安全生产责任重、环境保护压力大等问题，带来了一系列挑战。

越是向前发展，越要居安思危，越要守住安全发展的底线。新形势下，政法队伍肩负的任务更重，人民群众要求更高。只有在整治顽瘴痼疾中不断补短板、强弱项、谋长远、建机制，才能确保教育整顿不会“雨过地皮湿”，才能确保顽瘴痼疾不会“春风吹又生”，才能更好为谱写新时代追超越新篇章保驾护航。

抓住执法公正这个核心，为追超越提供法治支撑。习近平总书记强调：“努力让人民群众在每一个司法案件都能感受到公平正义，维护一案、警示一片、服务一域，在案件管理中展示公平正义，这是对政法干警的基本要求；从就事论事向以案释法转变，是彰显社会主义法治文明的内在要求。政法队伍的作为关系到人心向背，执法司法水平是公平正义的最后防线，法治建设关乎追超越的速度、成效。政法机关要完成党和人民赋予的光荣使命，必须严格执法、公正司法。

服务保障高质量发展。发展是硬道理，法治是软实力。打造最优法治营商环境，政法机关既要面对各类破坏市场经济秩序、妨碍企业生产经营的违法犯罪行为为重拳出击，又要依法慎用查封、扣押、冻结等强制措施。榆林通过组织开展政法机关走进商会、发布诚信“红黑榜”，加大案件执行力度等一系列硬举措，城市综合信用指数稳居陕西第一，营商环境不断优化。

服务保障高品质生活。人民满意是检验法治建设质量和成效的最高标准。近两年来，榆林各类案件增长较快，信访数量增速下降，一定程度上反映出群众法治意识不断增强。政法机关要继续加大就业、交通等关系群众切身利益的重点领域的执法司法力度，完善公共法律服务体系，提升服务效率，增添法治温度，让人民群众切实感受到教育整顿带来的新风正气。

服务保障高效能治理。政法机关在社会治理中发挥着生力军作用，要在整治各类顽瘴痼疾的基础上，加快完善行政执法司法制约监督体系，政法队伍教育管理监督等机制，为提升教育整顿效能、服务保障高效能治理提供有力制度保障。榆林倡议并组织了首届陕甘宁蒙晋毗邻地区平安建设工作会议交流会，探索用平安联创模式合力推进高效能治理，以优异成绩庆祝建党100周年。

以政法队伍教育整顿实现追超越