



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 奋斗百年路 启航新征程



LEGAL DAILY 编辑:吴怡 李豪 美编:高岳 校对:邓春兰 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com

要素下移 力量下沉 保障下倾

## 强化基层治理夯实平安四川基石

奋斗百年路 启航新征程 · 法治建设成就

□ 本报记者 马利民

稳定是改革发展的前提。近年来,四川政法机关牢固树立总体国家安全观,坚持以基层综治中心实体化建设和乡镇(街道)政法委员配备为载体,推进要素下移、力量下沉、保障下倾,不断强化基层治理能力,奠定平安四川基石。

### 做实农村治安智能防控

四川扎实推进综治中心规范化建设,不断完善综治信息平台,切实提升综治中心实体化、实战化水平。省级共享交换平台与21个市(州)实现了互联互通,有效提升了社会治安防控水平。针对农村地区治安防控短板,四川创新实施“慧眼工程”“民安工程”等,有效提升了农村社会治安防控智能化水平。全省农村可防性案件连续5年明显下降,群众安全感、满意度明显提升。

建设“慧眼工程”,填补家庭农场防控盲点,采取“政府引导+企业服务+群众自愿”共

建模式,鼓励引导农村群众借助报警联网、对讲喊话等功能,拓展群众参与基层治理途径,提升群防群治、便民服务能力。目前,“慧眼工程”已惠及170余万户。

建设“民安工程”,破解重点领域防控痛点。针对农村高发的摩托车、电瓶车侵权案件,按照“政府+保险+车主”模式推行“两车卫士”,目前已安装119万辆。

### 整合治理力量深入网格

结合乡镇行政区划调整和村(社区)建制调整,全省各级党委政法委对网格进行过筛梳理、整合优化,共划分网格120763个,配备专兼职网格员30.8万余人,网络协管员50.4万余人,网格化管理覆盖率100%。探索构建“全科网格”“全要素网格”,进一步细化服务事项准入清单,规范案事件采集办理流程,促进队伍、平台、工作流程、数据资源融合,切实提升网格化管理实效。

在疫情防控期间,依托网格化管理

工作体系,组织发动全省基层网格员队伍,进入户深入开展走访排查,收集解决群众诉求377.8万余条,为群众提供服务135.2万次,发放防疫宣传资料8736万份,排查治安隐患信息5.96万余条,排查化解涉疫矛盾纠纷2.64万余件。

四川还大力推进乡镇(街道)政法委员配备,完成行政区划调整的乡镇(街道)全部配备了政法委员。

各地积极开展基层政法委员专题培训,探索建立乡镇(街道)基层政法单位联席会议制度等工作机制,切实提升乡镇(街道)政法委员履职能力,切实发挥乡镇(街道)政法委员作用,有效统筹人民法庭、派驻检察院、公安派出所、司法所等基层政法单位力量,逐步形成基层问题联治、工作联动、平安联创的工作格局。

### 各部门齐发力守护平安

全省公安机关深化平安四川建设,先后开展“春雷”“夏安”“秋风”“冬攻”以及“迎庆”“奋进”系列专项行动,加大打防管控力度,全省刑事立案数、八类重大暴力犯罪案件数逐年下降,社会治安持续好转。大力创建“枫桥式公安派出所”,推动民警从警务活动执行者

向平安建设组织者转变。2019年,四川6个派出所获全国首批“枫桥式公安派出所”称号。全面开展“一标三实”基础信息采集应用,采集登记流动人口信息1900多万条,建立起动态、鲜活的全川流动人口大数据库。

持续推进阳光司法。2020年以来,四川法院系统细化人民陪审员参审案件范围、庭审程序、评议规则;全省二级检察机关建立“群众来信信件有回复”制度,对有联系方式的群众来信全部做到7日内程序性回复,对属于检察机关管辖的全部做到3个月内答复办理进展或结果;全省司法行政系统围绕构建公共法律服务体系新格局,建成市县两级公共法律服务中心204个,乡镇(街道)公共法律服务站4687个,村(社区)公共法律服务室52253个,开通“12348”四川法网和12348法律服务热线,实际上线率、参与解答率连续排名全国第一。

党的十八大以来,四川累计开展社会稳定性风险评估82万余件,从源头上防范化解了大量社会不稳定因素。



图为驻点民警走访辖区群众。

□ 本报记者 马利民 文/图

5月7日下午,四川省绵阳市涪城区工区派出所民警朱鑫来到刘凤琼老人家走访。“小朱警官,吃饭没有?小玲,快给小朱警官倒水。”见是朱鑫来了,74岁的刘凤琼笑着迎了上去。刘凤琼的外孙女小玲是个苦孩子,出生不久就被父母抛弃,是刘凤琼一手拉扯大,但小玲的户口问题一直没有解决。作为四川省公安厅治安总队下派的驻点民警,朱鑫充分发挥户籍民警专业优势,前后奔走一周时间,终于为小玲成功办理户口。

这是四川公安开展“万名机关民警下基层”活动的一个缩影。2019年起,四川公安省市县三级1万余名机关民警奔赴基层,从城市农村到雪域高原,处处都有他们的身影。

### 下沉基层业务熟了能力强了

“一段时间以来,一些公安机关民警不了解基层,不熟悉基层,甚至存在官僚作风、衙门作风等问题。”四川省公安厅相关负责人介绍,2019年的统计数据表明,有57.6%的机关民警没有基层公安工作经历。很多机关民警属于“走出家门进校门,离开校门进机关”的“三门干部”。

坚持问题导向,四川公安拿出非常之举,部署开展全省公安机关“万名机关民警下基层”活动,明确了“一年实起来、两年好起来、三年强起来”的工作目标,鲜明强导向、促进战斗力提升。一大批机关民警闻令而动,主动请缨,改变由此而生。

李玉军就是其中一员。作为凉山州公安局机场分局民警,李玉军告别办公室、电脑桌,离开6个月大的孩子,挂职越西县尔觉派出所禁毒所副所长,啃起了以前不敢想的“硬骨头”。

“大凉山毒品与贫困交织叠加,毒情不好转,脱贫也很难。我是大凉山的民警,让我安心坐在办公室,心里焦人啊!”李玉军说,正是这段挂职生涯,让自己的公安业务能力得到迅速提升,收获满满。“当前凉山州毒情呈现根本性好转,成功摘掉了20余年的‘毒帽’,最后7个贫困县也宣布脱贫摘帽。”言语间,李玉军满是自豪。

机关驻点民警迈开步子走街串巷,上门调解矛盾纠纷,在整治治安问题中锤炼成长。

### 群众安全感满意度明显提升

“省厅胡警官”,这是成都市春熙路派出所民警胡锐的一张名片。问候孤寡老人,调解群众纠纷,执勤巡逻……从厅办公室驻点到基层派出所,胡锐逐渐成了辖区百姓之间的“红人”。“公安工作是警和民的工作,要把群众放在心里,把群众的事当成自己的事,才会得到群众肯定。”如今,胡锐已经有了一套自己的“工作经”。

在道孚、甘孜、理塘等地,878名下基层民警迎难而上,人均肩负74.81平方公里的治安管理和51.35公里的交通安全管理工作。在理塘驻点工作期间,厅机关民警李科的母亲,妻子先后身患重病,李科依旧顶住压力坚守岗位。“高原干工作,缺氧不缺精神,我只有取得更加优异的工作成绩才能回报她们。”

《法治日报》记者了解到,新冠肺炎疫情暴发以来,广大下沉民警主动加入100余个抗击疫情“临时党支部”,组建了200余支“党员先锋队”,在防疫一线作出突出贡献。

据悉,“万警下基层”活动开展至今,四川公安共联系群众296万户,收集社情民意3.6万余条,预防化解重大矛盾纠纷隐患3.5万起,调解各类矛盾纠纷28.4万起,帮助群众解决困难1.8万余件。两年来,群众安全感提升4.7个百分点,群众对公安工作满意度达95%以上。

### 长效机制助力公安队伍建设

“机关民警下基层,既要避免走过场洒洒水,又要尽量不给基层添负担,这些都是厅党委反复研究的要点。”四川省公安厅相关负责人说。

如何破题?四川公安明确,没有两年以上基层公安工作经历和新进机关民警,必须下沉到基层工作两年;优先选派有培养前途民警,后备干部下基层历练;动员引导优秀民警下基层当“师傅”带徒弟,补齐基层薄弱短板。

三级公安机关迅速响应。南充市公安局将活动作为“一把手”工程,纳入强基固本战略的“三大工程九件大事”强力推进;乐山市公安局成立活动领导小组,密集召开局长办公会、党委会、专题会研究部署,细化制订实施方案;雅安市公安局将市局机关35名驻点民警所涉94万余元经费足额下拨到基层所在单位,最大限度减轻基层负担。

“万警下基层”活动开展两年,四川公安交出了亮丽成绩单:全省派出所平均警力上升为11人,基本消除5人以下所;全省“驻”“联”点民警受到省部级表彰221人次,市级表彰1484人次,462名优秀民警得到提拔重用;在抗击新冠肺炎疫情等工作中,先后涌现出阿真能周、李雨阁等一大批先进典型。

## 创新诉源治理变“事后调”为“事前疏”

□ 本报记者 马利民 文/图

“我们医院曾遇到两起医患纠纷,一直未能妥善解决,患者亲属甚至来医院打地铺,直到前段时间我们找到‘石榴籽’调解室,通过吴法官调解,才结案了。”近日,在四川省甘孜藏族自治州丹巴县人民法院吴文华“石榴籽”调解工作室,当地某民营医院负责人于绍明告诉《法治日报》记者。

近年来,四川省坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新开展诉源治理,在矛盾纠纷多元化解方面探索不少有效路径。党的十八大以来,四川省排查化解各类矛盾纠纷580.4万件,化解成功565.8万件,成功率达97.4%,为全省高质量发展创造了良好社会环境。

### 加强诉源治理多元解纷

为切实维护甘孜州各族群众合法权益,促进地方民族团结进步,甘孜藏族自治州中级人民法院将州情与审判职能充分结合,在全州推广建设“石榴籽”调解工作室。

今年3月,丹巴县人民法院成立吴文华“石榴籽”调解工作室。工作室通过整合司法调解、人民调解等多元调解力量,依托“三调联动”工作体系和人民法院一站式多元解纷平台,形成矛盾纠纷多元化解格局,化解了一批群众“急难愁盼”案件。

为改变甘孜州尤其是偏远农牧区妇女儿童等群体不懂法、难维权的现状,2019年12月,以女性法官为主导的“正义雪莲”女子审判团队应运而生。

目前,全州



图为蒲江县甘溪镇藕塘村藕塘说事亭。

两级法院均已拥有自己的“正义雪莲”女子审判团队。“正义雪莲”团队越过沟壑高山,跨过茫茫雪原,为当地妇女儿童送去法治关怀。

### 发扬“枫桥经验”借力解纠纷

“兄弟,是当哥的错了!原谅我吧!”“哥,我也错了!”2018年8月的一天,在雅安市名山区百丈派出所调解室内发生感人一幕,两位年近花甲的茶农在调解室内相拥而泣,互相道歉。

事情要追溯到2018年5月,名山区百丈镇蔡坪村李某与廖某因琐事发生纠纷,进而引发打架,值班民警出警后依法受案调查,通过该村“茶源义警”队员了解到李某与廖某系兄弟关系,双方因土地划分、赡养老人等事情产生分歧,进而形成长达10年的积怨。

经认真调查了解后,民警和义警组织双方进行调解。由于双方积怨过深,调解一度陷入僵局。关键时刻,义警利用人熟地熟优势,针对双方矛盾焦点耐心解答,对双方提出的要求细心深入分析,并且不断提醒双方当事

人换位思考。最终,在民警及义警努力下,双方握手言和。

名山是著名的世界茶源,茶叶种植面积超36万亩。过去,茶叶交易期间,交易市场内纠纷频发,交通混乱,各种治安问题,治安隐患纷至沓来。如何保证茶叶市场交易有序进行,成为摆在百丈派出所全体民警面前的一大难题。为此,百丈派出所在学习借鉴“枫桥经验”,结合辖区实际进行优化创新,走出一条由派出所专业治安力量+“茶源义警”义务巡逻队伍相结合的护茶之路,守护着群众的经济命脉。

通过两年的运行,茶叶市场内外秩序井然,矛盾纠纷调处率达100%,侵权类刑事案件下降80%,治安案件下降50%,未发生较大及重大交通事故。

### 开展村民说事源头解纠纷

“过去在说事亭说邻里纠纷,垃圾桶爆满,路烂等,现在矛盾纠纷少了,村里的环境也好了,更多的是说产业发展。”在成都市蒲

## 全国首个中央法务区服务四川发展

本报讯 记者马利民 “近年来,四川法律服务产业持续发展,但随着西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略的深入实施,四川法律服务行业显现出高端产业不足等短板。天府中央法务区建设将聚集一批品牌化、规模化法律服务机构,在公司业务、金融证券等高端服务领域为四川乃至中西部地区提供法律服务。”近日,四川省政法委员会相关负责人在接受《法治日报》记者采访时说。

今年2月5日,天府中央法务区揭牌运行。首批20多家法务机构入驻,包括政法服务窗口单位、律师、公证、知识产权等功能机构。随后,成都金融法庭,成都破产法庭,成都互联网法庭等5个专业法庭入驻运行。这是全国首个省级层面推动建设的现代法务集聚区。

天府中央法务区以司法及司法行政服务机构、律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务功能为核心,融合发展中介服务、商务会展、现代金融等业态,以天府中央商务区为核心

承载区,打造立足四川、辐射西部、影响全国、面向世界的一流法律服务高地。

4月27日,天府中央法务区举办首场推介会,司法部司法鉴定科学研究院与四川省司法厅关于设立提升司法鉴定公信力联合研究中心协议等10个法律服务项目签约,“一带一路”律师联盟成都中心、成都仲裁委金融仲裁院等6个法律服务机构入驻运营,这是天府中央法务区启动运行后引进的又一批高端级法律服务项目和机构。

