庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程

法治日报
LEGAL DAILY
编辑：吴怡 李豪 美编：高岳 校对：陈维华 电子信箱：zhengfazongzhi@126.com

擦亮最能聚人聚财营商新名片

黑龙江夯实改革发展法治“压舱石”

奋斗百年路 启航新征程·法治建设成就

□ 本报记者 崔东凯 张冲

2016年3月7日，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时强调，要深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财，最有利于发展。黑龙江省委把习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好全面依法治省工作的强大动力，带领全省上下深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，奋力走出一条具有新时代特征、黑龙江特色的法治建设新路子。

营商环境的“毒瘤”就得动刀子

2018年2月22日，春节后上班第一天，黑龙江省整顿作风优化营商环境大会在哈尔滨召开，省委书记张庆伟在会上强调，要坚决打好整顿作风优化营商环境攻坚战，向党和人民交上一份合格答卷。

“新时代就要用钢牙啃硬骨头，没有退路，是‘毒瘤’就得动刀子。”张庆伟在2018年全国两会期间与记者交流时坦言，发展中的黑龙江确实存在一些问题，比如一些人办什么事都喜欢托人托关系、走门子，喜欢把“搞定”“摆平”挂在嘴上。

2018年3月28日，建设法治黑龙江工作委员会2018年第一次全体会议决定，在全省部署开展“法治建设年”活动，明确了25项重点工作、75项具体任务，逐一落实责任单位。

同年12月，省委全面依法治省委员会成立，下设立法、执法、司法、守法普法4个协调小组及办公室，先后部署222项法治建设重点任务，狠抓贯彻落实。

近五千行政机关聘请法律顾问

黑龙江省政法机关坚决贯彻省委决策部署，认真落实张庆伟关于推动民营企业加快发展的部署要求，紧紧围绕“法治建设年”活动，为民营企业安心谋发展提供有力法治保障。

大同区作为大庆市农业区，商业设施缺乏，大庆市佞金房地产公司负责人宁希春响应区政府招商前来投资，却对拆迁工作有顾虑，区政府法律顾问、“龙江振兴发展律师服务团”成员张殿英律师认真履职，全程为企业提供法律帮助，打消了宁希春的顾虑。

为推动律师行业创新服务方式，充分发挥律师在振兴龙江发展中的积极作用。2018年5月2日，黑龙江省司法厅下发文件，决定在全省范围内分级组建“龙江振兴发展律师服务团”。

《法治日报》记者从黑龙江省司法厅了解到，截至目前，全省已有4852个行政机关建立了法律顾问制度，152个行政机关设立了公职律师，成为推行政府法律顾问制度行动最迅速的省份之一。

家丑可以外扬新官也必理旧账

黑龙江省2019开年的网红语是“办事不求人”，因为这句话被写进了黑龙江当年的政府工作报告。很多人还在琢磨这句话怎么就火了，办事不求人的底气从何而来时，《黑龙江省优化营商环境条例》应运而生。

黑龙江省政府常务会议前的学法环节中，与会人员专题学习《条例》，重点要打破三个旧有理念：“新官不理旧账”“家丑不可外扬”“肥水不流外人田”。

黑龙江省司法厅副厅长陈宏介绍说，早在2015年黑龙江就出台了进一步优化全省发展环境的意见，2016年又进行了重新修订，为优化全省发展环境提出了指导性意见。

良法善治之光洒满龙江大地

近年来，黑龙江坚持从省情出发，突出地方特色，围绕推动高质量发展、加强环境保护等重点领域，制定《政府非税收入管理条例》《大气污染防治条例》等地方性法规。据了解，2016年以来，黑龙江省级立法机关共制定地方性法规33部、出台省政府规章9部。

与此同时，全省坚持立改废释并举，2015年以来共废止、修订省级法规规章434部。对不符合农垦、森工改革要求的63部地方性法规进行专项清理，废止《黑龙江省垦区条例》，暂停实施《黑龙江省国有重点林区条例》，推动农垦、森工改革在法治轨道上运行。

政府高度重视行政立法工作，2021年2月4日，在省长胡昌升到任后主持召开的第一次省政府常务会议4个议题中，涉及政府立法的就有两项，一是审议通过了《黑龙江省政府立法工作规定（草案）》，二是原则通过《省政府2021年立法工作计划（草案）》。

图为黑龙江省人民检察院在鸡西市召开公益诉讼现场会。

图为黑龙江省司法厅扶贫工作队在英河村举办法律知识讲座。

图为庆安县法院说和人老李为当事人进行调解。

图为今年母亲节，东莱街派出所民警陪护辖区孤寡老人到医院做体检。（以上均为资料图片）

以『打官司不出门』推进『打官司不求人』

□ 本报记者 崔东凯 张冲
□ 本报通讯员 段春山

开启电脑，戴上耳麦，登录人民法院调解平台。近日，特邀调解员、退休教师李玉君准时“上岗”，在黑龙江省庆安县人民法院诉讼服务中心“说和人老李调解工作室”，对一起当事人分别身处庆安、北京、重庆的继承纠纷案进行网络调解。一个多小时后，原本剑拔弩张的一家人重归于好。

这是2020年“说和人老李调解工作室”诉前调解的第625起纠纷，也是黑龙江法院适用音视频方式调解的第16531件案件。像老李这样的特邀调解员，黑龙江法院共有1890名。

近年来，黑龙江省高级人民法院认真落实以人民为中心发展思想，提出“努力让老百姓在全省法院打官司不求人”庄严承诺，并作为贯通法院全部工作的主线，着眼一站式多元解纷和诉讼服务体系建设发力，音视频调解、网上立案、在线庭审、电子送达等信息化诉讼服务方式全面推行，强化作风改进，以优质诉讼服务推动打官司不求人，努力提升人民群众司法获得感满意度。

黑龙江高院院长石时态在接受《法治日报》记者采访时说，近年来全省法院受理案件大幅下降，与大量矛盾纠纷通过非诉渠道解决密切相关。

牡丹江市“三调联动”做法得到最高人民法院肯定。大庆市让胡路区人民法院“华姐调解室”获选全国模范人民调解组织。大力推进诉讼服务一站式集约集成，让老百姓办理诉讼服务事项“只进一扇门、最多跑一次、最好不用跑”。七台河市茄子河区、宁安市、明水县人民法院在全国基层法院一站式建设质效评估排序并列第一。黑河市爱辉区、肇东市、集贤县人民法院被评为全国法院一站式建设先进单位。

黑龙江法院大力推进“简案快审、难案精审”改革，案件平均办理周期同比缩短7.8天，老百姓打官司更便捷、更高效。2020年黑龙江法院审结一审民事案件31.4万件。开展道路交通事故人身损害赔偿专项救助工作，共向346名困难群众发放救助款1000万元。执结涉民生案件15354件，执行到位10.6亿元。开展涉农民工工资案件专项执行活动，执结案件316件，为农民工追回“血汗钱”1066.8万元，用心用情维护人民权益，让司法更具力度、更有温度。

目前，黑龙江法院全部开通应用诉讼服务网、中国移动微法院、人民法院调解平台、12368诉讼服务热线及送达平台等智慧诉讼服务信息平台，做到立案、庭审、调解、送达、执行等均能网上全流程运行，以“打官司不出门”推进“打官司不求人”。

黑龙江检察“小切口”入手实现“大作为”

□ 本报记者 崔东凯 张冲
□ 本报通讯员 何其伟

近年来，在各级党委统一领导下，黑龙江省检察机关注重突出主责主业，把宪法法律定位作为检察工作的立足点，坚持“小切口、大作为”工作理念，用心用情办好人民群众“急难愁盼”事，持续优化民生检察，倾力满足黑龙江人民对美好生活的向往，进一步提升人民群众幸福感、获得感和安全感。

2018年以来，全省检察机关认真践行“督促之诉、协同之诉”理念，持续深化检察公益诉讼实践，推动全省形成了党委重视、人大监督、政府支持、各方协作的公益诉讼格局。2020年受理公益诉讼案件线索4722件，立案4362件，提出检察建议3645件，提起公益诉讼232件。“黑龙江省检察机关督促治理城市二次供水安全公益诉讼案”被写进最高人民检察院工作报告。

近年来，黑龙江省人民检察院坚持每年确定一到两个专项工作，上下一体推进。市、县检察院既做实“必选动作”，又因地制宜做好“自选动作”。

二次供水专项工作就是由水源地保护工作派生而来的。水源地大部分在郊区或乡村，城区很少见。一些中心城区的检察院在开展水源地情况调查时发现，二次供水安全隐患严重。于是，在省人民检察院指导下，全省推开这项工作，并首次向省政府发出检察建议。

据黑龙江省人民检察院检察长高继明介绍，省政府对此高度重视，先后投入14.6亿元对二次供水进行整改。目前，检察机关正在对这项工作开展“回头看”，持续跟踪问效。

2020年，全省检察机关还继续深化校园食品安全公益保护专项监督，督促并会同有关职能部门从校外走入校内，专项活动得到最高检充分肯定。

高继明说，全省检察系统推进“四个最严”食品药品专项行动，严惩危害食品药品安全犯罪，仅2020年就批捕84人、起诉205人，办理了莫某等11人生产、销售有毒食品案等一批重大案件，有力保障了“舌尖上的安全”。同时积极稳妥开展“等”外探索，在监督治理噪声污染、电梯安全、道路交通安全等公益问题上从未停歇。

用法治力量为穷乡僻壤“镀金”

奋斗百年路 启航新征程·同心奔小康

□ 本报记者 崔东凯 张冲

黑龙江省司法厅进驻孙吴县英河村和绥滨县庆发村两个扶贫工作点后发现，这里的村民打借条不约定还款日期；劳务合同里不填身份证号，落款签自己的乳名……

法律知识的缺失不仅造成了许多矛盾纠纷，也成了贫困地区发展道路上的拦路虎。法治扶贫成了黑龙江司法行政系统扶贫工作的重点。

2018年至今，黑龙江省司法厅厅长赵金成多次到扶贫工作队走访调研，强调要加强法治乡村建设，实现法治扶贫，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，营造村内尊法、懂法、守法、用法的良好氛围。

“我在孙吴法院呢，领着我们一个村民办理财产继承，等忙完了下午给你回电话”“我们一个养牛户对认购合同不放心，我找法援律师帮忙给把把关，晚点给你回话……”《法治日报》记者几乎每次跟大旭联系，他都在带着村民到处跑事儿。大旭很辛苦，但也挺快乐，因为村民们懂得了遇事找法。

大旭叫郭旭，是黑龙江省司法厅社矫处副处长，2018年1月开始担任孙吴县正阳山乡英河村第一书记、驻村工作队队长。

英河村属于孙吴县山区农村，距离孙吴县政府65公里，共有户籍人口132户295人，其中建档立卡贫困户33户57人。在司法厅扶贫工作队进驻后，2018年底，建档立卡贫困户全部脱贫出列。2019年，建档立卡脱贫户户均纯收入14740元，人均纯收入8534元。2020年，建档立卡脱贫户户均纯收入23686元，人均纯收入13713元。

2019年末，在工作队努力下，孙吴县扶贫产业高山村面粉厂与全省18个监狱签订了购销合同，销售面粉406吨，销售额达130余万元，帮助地方政府化解了个别扶贫产业闲置难题。

驻村以来，郭旭持续建强基层党支部、强力推进脱贫攻坚、倾力帮扶惠民解困、坚守初心甘于奉献，把一个软弱涣散村、省级贫困村，建成农村基层党建先进村和脱贫攻坚典型村，司法厅工作队分别被孙吴县和正阳山乡党委政府评为脱贫攻坚先进驻村工作队。

与此同时，法治教育成为驻村工作党建的亮点，2019年，郭旭协调北安监狱，通过带领村“两委”成员、部分党员和青年骨干共10人参观服刑人员监舍、食堂、生产车间、教育中心，听取两名服刑人员现身说法、开展监狱干警法制讲座、座谈交流等，使全村党员干部强化了自我约束、遵纪守法、严格履职的思想意识。

针对英河村党支部文化基础设施薄弱，党员活动难以开展的问题，郭旭协调省司法厅机关党委下拨党建经费2.5万元，购买各类学习资料，配备了电脑两台，制作党建图板，购置档案柜和桌椅等，党员活动室、图书室、文化墙等得到极大改善，使党员学习有场所、活动有阵地、作用发挥有舞台。

工作队还全力推进特色法律扶贫，作为村民物质脱贫的保障。郭旭告诉记者，在加强日常普法、公共法律服务的基础上，2020年9月12日，省司法厅在孙吴县举办了“法律服务龙江行——法律扶贫在行动”活动。黑龙江省多家律师事务签约服务贫困群众，律师团队现场为贫困群众提供法律咨询和援助，不仅打通了法治扶贫“最后一公里”，而且极大提升了司法行政工作在社会上的认知度和满意度。

新时代“东莱精神”不断发扬光大

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“百家熟”“拒腐蚀、永不沾”“警民鱼水情”是黑龙江省哈尔滨市公安局道外分局东莱街派出所干好工作的“传家宝”。究其本质，就是坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，始终与人民心心相印、同甘共苦、团结奋斗。

东莱街派出所成立于1946年，是我国最早设立的公安派出所之一。75年岁月更迭，75载倾心为民，坚持民意主导警务、坚持专门工作与群众路线相结合，聚焦群众所思所想、所期所盼。

程金梅是东莱街的老住户，东莱民警的重点帮扶对象。23年连续7任民警的接力帮扶，让程金梅度过了人生中最难的时光。

上世纪90年代，程金梅所在的皮件厂破产，爱人刘志华身体不好又没工作，家里一下子陷入困境。

民警王新志上门走访后，自掏腰包帮程金梅在三楼阳台上开了个食杂店。很快，这个“阳台食杂店”成了这片居民区一个独特的景点，也成了支撑程金梅一家生活的经济来源。

随着商超变多，食杂店的生意有些寥落，但程金梅不想关，因为这个食杂店是一种纪念。她说，这些年，每逢有难处，民警们都慷慨解囊，“民警每次到我家帮扶都是一脸阳光，可我知道作为普通民警，他们也不是有钱人，但是他们从没说过这些……”

数不清的程金梅式故事，串起了东莱民警牢记宗旨、不忘初心，构建鱼水般警民和谐关系，也见证了他们坚持人民至上的不变信仰。

谁把人民放在心上，人民就把谁放在心上。东莱街派出所坚持以人民为中心，一代代东莱民警在工作实践中传承“爱人民、讲奉献、保平安”的“东莱精神”，赢得了社会各界和人民群众的肯定。

2020年12月8日，黑龙江省委书记张庆伟深入东莱街派出所调研时强调，要始终践行为民宗旨，锻造过硬公安铁军，更好发挥公安派出所在基层社会治理中的作用，让新时代“东莱精神”不断发扬光大，为加快推进更高水平的平安黑龙江建设作出新的更大贡献。