

长江渤海入河入海排污口整治全面启动 生态环境部表示 整治入河入海排污口将是未来一项重点任务

环保在行动

□ 本报记者 鄧建榮

历时三年,生态环境部派出数千“人马”不仅将流入长江、渤海的近8万个排污口一一找了出来,而且还为每一个排污口量身定制了“身份证”,并已按时全部移交地方进行溯源、监测、治理。“十四五”期间,长江、渤海入河入海排污口将由“查”向“治”延伸。

按照生态环境部部署,今年将全面启动长江、渤海入河入海排污口整治,2025年前基本完成整治。在近日召开的工作会上,生态环境部副部长翟青指出,排污口排查整治,一定程度上关系到“十四五”水环境质量持续改善的成败。他要求,对排污口整治要建立整治验收销号制度,完成一个,销号一个;严禁表面整改、虚假整改。

值得关注的是,整治入河入海排污口作为今年生态环保的重点工作已经写入今年的政府工作报告。翟青强调,整治入河入海排污口将是未来很长时期一项重点任务。

全面摸清长江渤海排污口底数

2019年1月14日,冰封大地时刻,随着首架调查渤海入海排污口的无人机在河北省唐山市起飞,由生态环境部组织开展的渤海入海排污口试点排查启动。3个月后,排查在环渤海的河北、天津、山东以及辽宁的13个城市全面展开,涉及渤海3600公里海岸线。

同样模式,2019年2月15日,长江入河排污口排查在重庆市启动。长江排查范围包括长江流域11省(市)的24

万公里岸线。“只要是往渤海、长江里排的口子一个不落地都要找出来。”为此,生态环境部启动包括人工徒步排查在内的三级排查。目的就是要全面摸清渤海以及长江入河、入海排污口底数,为接下来的排污口治理打下坚实基础。

生态环境部执法局局长曹立平说,对渤海、长江所进行入海入河排污口排查,是2018年,国务院机构改革后,由生态环境部组织的一次全口径无死角的全面普查和摸底调查,这在长江、渤海保护史上也是首次。

2020年底,渤海以及长江入海、入河排污口排查收官。历时一年,经过无人机遥感、人工徒步排查、专家质控核查“三级排查”,查出长江入河排污口60292个、渤海入海排污口18886个,长江以及渤海入海排污口底数全面摸清。

出人意料的是,长江入河与渤海入海排污口与之前地方掌握的排污口数据相去甚远,长江排污口数量比地方之前掌握的整整高出30倍,渤海的高出25倍。更令人震惊的是,超过9成的排污口不在之前的审批清单内,有些地区的排污口甚至是原来掌握数量的60倍以上。通过排查还发现,大量排污口隐藏在桥楼下、树丛下、水面下,坑塘底、芦苇荡里、瓦砾里甚至垃圾堆里;在对南京等地所进行的现场排查中,甚至发现有排污口竟然被刷上绿漆。

在全面排查的基础上,生态环境部提出“查、测、溯、治”要求,即在摸清底数的情况下,追根溯源,实现排污口应管尽管。曹立平说,渤海、长江能容纳多少,陆地就只能排多少,建立渤海、长江生态环境质量改善目标与陆源排污量挂钩的倒逼机制,推进污染治理、结构升级和发展转型。

翟青指出,入海、入河(海)排污口排查整治是长江

保护修复攻坚战和渤海综合治理攻坚战的“牛鼻子”,将为长江、渤海环境质量改善奠定坚实基础。

试点整治期间水环境大幅改善

生态环境部执法局有关负责人向《法治日报》记者透露,带着准确“身份”信息,涉及长江以及渤海的近8万个排污口,转交地方进行“监测、溯源、治理”后,去年,生态环境部采取试点先行与全面铺开相结合,逐步推进长江、渤海入河入海排污口整治工作。

这位负责人说,作为试点地区,一年来,重庆渝北区、两江新区,江苏泰州市,河北唐山市,山东烟台市累计实施治理示范工程100多个,直接投入治理资金30余万元,带动社会投入数百亿元,监测显示,水环境质量改善幅度远超历史同期。

据泰州市副市长徐克俭介绍,在排污口整治过程中,泰州市实施对九圩港等10条通江河流的整治,在49条通江河流建设安装水质自动监测站。同时,泰州还升级长江入河排污口二维码“身份证”,通过二维码管理,执法人员可随时现场查看监督排污口监测监控情况,公众也可以了解到企业的排污信息。

唐山市副市长李贵富透露,去年1月,唐山市接到2250个入海排污口清单后,按属地建立排污口台账,将1802个排污口纳入整治范围,并制定了“一口一策”整治方案,分类推进整治。李贵富说,唐山市现已清理整治临时排污口或违法设置排污口249个。

同样作为整治试点城市,烟台市在去年年底已经完成入海排污口监测、溯源和部分整治工作。烟台市副市长李波透露,烟台市35家涉重金属重点企业和125家污水处理厂已按照要求全部安装在线自动监测设备并与生态环境部门联网,21个直排入海污染源实现达标排放。

据重庆市生态环境局副局长向鑫介绍,2019年以来,在排污口整治过程中,重庆新增城乡污水日处理能力51万吨,新建污水管网4800余公里,解决排污问题6000余个。

通过一年整治,试点城市水质均有大幅改善。其中,2020年,长江泰州段水质稳定保持Ⅱ类,入江河流国省考断面优Ⅲ比例100%。2020年和2021年第一季度,唐山市近岸海域海水水质优良比例均为100%,入海河流水质全部达标。2020年,烟台市近岸海域水质优良面积比例达到100%。截至2020年底,长江干流重庆段水质为优,长江支流全面消除劣Ⅴ类水质断面,42个国考断面水质优良比例为100%。

事实上,不仅是试点城市,长江及渤海入河入海排污口排查整治直接推动长江及渤海的水质改善。据生态环境部有关负责人介绍,2020年,长江流域劣Ⅴ类国控断面全面消除,干流首次全线达到Ⅱ类水质。渤海优良水质面积较2015年提高了21.6个百分点。

严禁为销号表面整改虚假整改

排污口虽小,涉及管网建设、污水处理能力、农业面源管理等多个方面,与城乡工业、生活布局和产业展等息息相关。有的排污口混接混排,有的存在污水直排,有的旱季不排却借雨排污等,排污口问题的复杂性,决定了整治工作不可能一蹴而就。

曹立平指出,整治工作要紧盯突出问题和薄弱环节,既上岸治源,又溯流治水,实施系统修复;同时,有针对性提升污水收集处置能力,推动优化产业发展布局,从源头治理解决水环境问题,做到“一年打基础、三年见成效、五年大变革”。

就排污口整治,生态环境部给出明确时间表。即

2021年重点抓好责任落实,确保将所有排污口都“管起来”。2023年底前,推动排污口整治取得显著成效,解决一批突出问题。2025年底前,基本完成整治工作,形成管理规范,监管到位的管理机制。生态环境部执法局副局长隋筱谰说,对于排污口的整改,将坚持“一口一策,一抓到底”。

“眼下,当务之急是建立完善台账,将所有排污口纳入日常管理体系,确定责任主体,分解落实到相关责任单位,明确监管职责,逐步完善日常监管体系。”隋筱谰说,对所有排污口都要在排污口附近竖立标志牌,公开排污口名称、编码、责任单位和监督电话,接受社会各界日常监督;对工业企业等重点排污口可安装在线监测设施,提升排污口规范化管理水平。

“入河入海排污口是联系水里和岸上的关键节点和重要闸口,也是当前水环境治理的薄弱环节。”翟青强调,通过入河入海排污口排查整治,摸清排污口底数,找到长江、渤海水污染“症结”,并对症下药,分类整治,是推动精准、科学、依法治污的重要举措。

在今年全国“两会”上,整治入河入海排污口作为生态环境保护重点工作写入今年政府工作报告。这充分说明排污口整治工作的极端重要性。翟青强调,排污口整治是今年,“十四五”乃至更长时间的重点。他说,生态环境部将把排污口整治作为“十四五”改善水环境质量的“牛鼻子”工程,紧抓不放,一抓到底。

对排污口整治,生态环境部要求地方要建立整治验收销号制度,完成一个,销号一个。翟青说,绝不能为了销号而出现表面整改、虚假整改的现象。他强调,一旦发现存在履职不力,弄虚作假,进展严重滞后的,将予以通报批评、公开约谈,突出问题挂牌督办,情节严重的,将移交问责。

证监会就上市辅导监管规定公开征求意见 强化保荐机构辅导工作压实中介责任

□ 本报记者 周芬楠

保荐机构对拟上市公司进行辅导,是提高其规范运作的重要一环。辅导制度是《证券发行上市保荐业务管理办法》(以下简称《保荐办法》)规定的一项重要基础性制度。为进一步规范辅导相关工作,从源头提高上市公司质量,证监会于近日发布《首次公开发行股票并上市辅导监管规定(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)。

保荐机构承担辅导工作

据证监会有关负责人介绍,《征求意见稿》的出发点在于强化保荐机构责任意识,压实中介机构责任,从源头提高上市公司质量,积极为稳步推进全市场注册制改革创造条件。

何谓保荐机构?依《保荐办法》第二条的规定,发行人申请首次公开发行股票(IPO)、上市公司发行新股、可转换公司债券或公开发行存托凭证,应当聘请具有保荐业务资格的证券公司履行保荐职责。

北京市君致律师事务所主任刘小英说,依据《征求意见稿》,保荐机构为辅导机构。

总体来说,辅导作用还是很大的。但有时候,拟上市公司原本就不错,但按现在的规定,还是需要投行的辅导,使其更加规范化。付立春直言,辅导已成为券商的一项通业务。

要成为具有保荐业务资格的证券公司,按《保荐办法》的规定,必须具有至少4名保荐代表人,由保荐代表人具体负责保荐辅导工作。

而在辅导工作中,遇到的问题需要提交律师、会计师等出具初步意见,律师事务所、会计师事务所则为《征求意见稿》规定的,除保荐机构之外的证券服务机构,在实际辅导过程中,配合保荐机构参与辅导工作。

能够作为参与出具法律意见的律师事务所,需要向证监会和国务院有关主管部门备案;为证券发行制作出具财务报表审计报告、内部控制审计报告、内部控制鉴证报告、验资报告、盈利预测审核报告的会计师事务所,也需要向证监会和国务院有关主管部门备案。

据了解,过去能够参与辅导工作的会计师事务所、律师事务所,需要取得相关的资质,而现在的规定只要求备案即可,有利于证券服务机构公平竞争参与证券发行辅导工作。

规范化运转是辅导核心

付立春认为,辅导的核心工作就是使拟上市公司符合上市公司的规范化运作要求。

资深律师马鹏翔认为,根据《征求意见稿》第三条的规定,辅导工作应当促进辅导对象具备成为上市公司应有的公司治理结构、会计基础工作、内部控制制度,充分了解多层次资本市场各板块的特点和属性;督促辅导对象及其董监高,持有百分之五以上股份的股东和实际控制人(或其法定代表人)全面掌握发行上市、规范运作等方面的法律法规和规则,知悉信息披露和履行承诺等方面的责任和义务,树立进入证券市场的诚信意识、自律意识和法治意识。

持有百分之五以上股份股东为法定代表人或其他组织形式的,辅导机构应当督促其法定代表人、基金管理人的法定代表人、执行事务合伙人全面掌握发行上市、规范运作等方面的法律法规和规则,知悉信息披露和履行承诺等方面的责任和义。

按照《征求意见稿》,辅导期原则上不少于3个月。证

首届消博会成功举办激发中外企业投资热情

海南自贸港跨境贸易投资有望进一步加速

□ 本报记者 王静 邢东伟 翟小功

首届中国国际消费品博览会(以下简称消博会)近日成功举办,在激发中外企业投资热情的同时,也为我国培育新型消费模式、优化生产流通结构、创新新经济增长提供了优良的机遇和平台。

成为进入中国市场桥梁

5月10日,为期四天的消博会在海口落下帷幕。作为中国首个以消费精品为主题的国家级展会,消博会已与中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会和中国国际进口博览会一道,成为中国主动与世界分享发展机遇的国家级“会展矩阵”和中国对外开放的重要公共服务平台,为全球消费精品企业搭建了进入中国14亿人口庞大规模市场的桥梁。

据介绍,首届消博会共计1505家企业,2628个消费精品品牌参展,来自70个国家和地区(含中国),整个展会期间共举办一系列的新品发布、采购对接、行业推介等形式多样的配套活动130余场。各类采购商和专业观众数量超过3万人,进场观众总计超过24万人次。首届消博会展现了“巨大的消费能力”,展会期间设立的精品直播间,观看人数达1600多万,总引导成交额6800万元,总引导成交件数超过96万件。

展会期间,参展企业接待大量的国内外各类采购商和专业观众,达成一系列合作意向。例如爱丁顿洋酒签署1亿元人民币年度意向订单;5月7日至9日,海南馆共接待约2万人次,意向成交金额1.031亿元,合同成交金额15.355亿元人民币。

提供全程全方位法律服务

护航展会,法治先行。首届消博会的圆满收官,离不开海南当地类专业以及优质的法律服务保障。今年以来,海南省高级人民法院、省司法厅、海南国际仲裁院等部门充分发挥职能作用,组建法律服务团,设置服务窗口,提供全程全方位法律服务。

为做好首届消博会的法律服务保障工作,海南省司法厅成立消博会工作领导小组及其办公室,按照专业化、国际化、便利化的要求,精心筛选一批具备中外双语法律教育背景和执业经历,能

提供中、英(包括法语、德语、日语等)双语法律专业服务,有丰富国际贸易、知识产权、海事商事和涉外法律服务经验的律师、调解员、公证员,组建“消博会法律服务团”。展会期间,法律服务团还设立“法律服务展区”,开设“消博会涉外法律服务”线上小程序,在“12348”热线上开通消博会法律服务专线,采取“线上线下齐发力”的方式,为参展消博会各方提供法律咨询和专项法律服务。

消博会是国际消费精品的全球展示和交易平台,从招展、布展、参展到交易、运输、综合服务等各类领域均有国内外企业参与。作为国际性多边经贸展会,商事交易与合作领域广,对涉外法律服务要求较高。为保障消博会顺利有序进行,海南国际仲裁院充分发挥商事调解、仲裁的独特优势,推出多项举措,例如在展会现场设立“调解+仲裁”一站式服务中心,选派资深商事调解专家、仲裁专家、工作人员进驻场馆提供现场咨询指引、立案、调解、仲裁服务;在官网开通消博会“24H仲裁+调解直通服务窗口”,提供在线咨询、立案等服务。

海南自由贸易港知识产权法院除在首届中国国际消费品博览会设置服务窗口,为参展商提供法律咨询和高效便捷的司法服务外,还与行政执法部门、仲裁机构、调解组织共同建立消博会知识产权纠纷快速联动响应机制,确保涉消博会知识产权纠纷得到公正高效、妥善快捷处理。海南省第一中级人民法院设立中国国际消费品博览会司法服务联络点,为展会提供精准、优质涉外司法服务,对涉及国际招商、招展、参展、交易、运输、综合服务等各项法律问题提供专业化法律支持,确保参展各方的合法权利,从严、从实、从细服务保障消博会顺利进行。

跨境贸易投资有望加速

消费是生产的最终目的和直接动力,是人民对美好生活需要的直接体现,首届消博会充分体现了品质消费、健康消费、绿色消费新型消费趋势。

在采访中,记者感受到首届消博会的魅力。来自海南自贸港一系列政策红利的支撑,海南自贸港已落地实施59个国家入境免签、离岛免税、进口免稅清单等政策,为海外品牌进入中国市场提供了良好渠道。



为进一步规范保健食品市场秩序,广东省清远英德警方日前联合市场监督管理、市卫生健康局等六部门开展保健食品专项检查。图为联合检查组正在检查在售的保健食品。

本报记者 章宁旦 本报通讯员 蓝秀娟 摄

辽宁启动2020年度行政执法案卷评查

本报讯 记者韩宇 近日,辽宁省司法厅制定印发《关于开展2020年度行政执法案卷评查工作方案》(以下简称《方案》),启动2020年度行政执法案卷评查工作。据介绍,案卷评查分自查自评、互查互评、随机抽查三个阶段进行。为确保案卷评查工作顺利开展,《方案》对评查内容及标准作出详细规定:从遵循依法依规、客观公正、标准统一、实事求是,以实体规范与程序规范相结合,评查结果与落实执法责任相结合,层级监督与行政执法部门内部自我监督相结合原则的基础上,要求各级司法行政部门、行政执法机关要加强组织领导,精心筹划实施,严格检查指导,确保评查效果,落实执法责任,发挥典型作用,建立案卷评查长效机制,促进行政执法、监督各项制度严格落实。