



庆祝中国共产党成立100周年 The 100th Anniversary of the Founding of The Communist Party of China

奋斗百年路 启航新征程



LEGAL DAILY 编辑:余飞 见习编辑:李沐 美编:李晓军 校对:陈维华 电子邮箱:zhengfazongzhi@126.com

黄浦江畔看中国法治变迁

上海实现百年腾飞密码解读

奋斗百年路 启航新征程 · 法治建设成就

□ 本报记者 余东明 文/图
□ 本报见习记者 张海燕

近百年来,上海经历了自开埠以来最为波澜壮阔的时代变迁……

从站起来、富起来到强起来,在中国共产党的领导下,新中国从胜利走向胜利,而上海作为新中国屹立于世界东方最为特殊的一座城市,在回首中国共产党走过的百年之路时,有着不一般的地位和象征。

近日,《法治日报》记者从中共一大大会址纪念馆出发,穿街走巷,寻访那些有着特殊历史背景和悲壮故事的地方,并透过法治滤镜,解读上海实现百年腾飞的密码。

为民族解放而斗争

黄陂南路374号,中共一大大会址纪念馆,经历5个月的保护性修缮后将于今年7月1日重新开放,届时来自全国各地的游客将一睹这一革命圣地的芳容。在同一条马路上,一栋银行大楼的另一身份鲜为人知,这里最早曾是上海律师协会的办公旧址。

早在1912年,上海就成立了律师公会,这是中国近代史上人数最多、影响最大的律师同业组织。1926年,律师公会在法租界建设办公楼。两年后,大楼落成……

律师作为法制进程中一支不可或缺的力量,在那个动荡的年代根本不可能一心只做法律事。在他们当中,一大批有志之士接受了共产主义的洗礼,成为捍卫中华民族尊严和利益的革命勇士。

1936年,因组织救国会、宣传抗日,包括沈钧儒、沙千里、史良、王造时4位上海律师公会成员在内的爱国“七君子”被捕。1937年6月11日和25日,国民党政府江苏省高等法院两次开庭审理此案。上海滩21位知名律师自愿组团,不仅为“被告”个人进行辩护,更重要的是为保障“爱国无罪”而斗争。

他们的爱国热情与凛然大义博得了参与旁听的民众赞扬与支持,就连控诉人员也被

驳得哑口无言,自觉惭愧。“七七事变”后,国民党政府不得不宣布释放沈钧儒等7人,并撤销了起诉书。

平凉路2049号,这里曾先后为租界巡捕房、国民党杨树浦警察分局的办公楼,而现在属于上海市公安局杨浦分局,工人阶级的杰出代表王孝和曾被关押于此。1948年“申九惨案”发生后,王孝和因叛徒出卖被捕。王孝和受尽了酷刑,宁死不屈,严守了地下党的秘密,保卫了战友的安全,最终在上海提篮桥监狱刑场英勇就义,时年24岁。

在这段等待黎明的日子里,上海的法制也在等待复苏。解放后,从上海滩走出去的一大批有着深厚法律背景的仁人志士,在中国共产党的领导下,为新中国的法制建设贡献了磅礴之力。沈钧儒成为中华人民共和国最高人民法院首任院长,史良成为中华人民共和国司法部首任部长……

为建设新中国保驾

“当,当当——当……”每当整点,熟悉的《东方红》钟声就会飘荡在上海外滩,多少年来,海关钟楼,已成为这座城市的符号。72年前上海解放,这里升起了黄浦江畔的第一面红旗,海关税收到人民手中,并由此开启了依法纳税的时代。

福州路185号当年曾是中央巡捕房,关押过无数革命先驱和仁人志士。解放后,这里成了上海市人民政府公安局的办公楼,后来又成了上海市公安局治安总队的办公楼。

福州路209号当年曾是美国花旗总会旅沪美侨俱乐部。解放后,这里作为上海市高级人民法院的办公楼,如今上海金融法院成为了它的新主人。

三幢百年大楼见证了政治权力的更替,也见证了新中国法制制度的变迁。

翻开上海公安博物馆的史料影像,从维护集会游行活动现场秩序,到现场抓获河匪、向失窃的居民退还财产……公安机关的职能不断转换,但最终转向服务经济文化生活,维护人民群众生命财产安全。



图为上海司法行政系统青年干部赴一大大会址纪念馆参观学习。

上海高院更是审案无数,随着社会主义改造完成,大量人民内部矛盾以扰乱社会秩序的形式出现,人民法院通过审判活动,惩办犯罪分子。随着社会经济的恢复重建,法院为大量民事纠纷定分止争,保护公共财产,保护公民的权利和合法利益,保障国家的社会主义建设和社会主义改造事业的顺利进行。

为改革开放护航

1978年,是中国历史上的一个重要拐点。这一年的12月,中国似乎没有冬天,改革开放的春雷,唤醒沉睡的大地。

“改革开放为律师业的蓬勃发展创造了前所未有的机遇,律师不仅是改革开放的受益者,更是改革开放的参与者、推动者和护航者。”上海市律协负责人表示。

“公证的发展得益于改革开放,公证的发展也为市场规范运行保驾护航,为预防社会纠纷起到重要作用。”上海市公证协会会长杨昌麟说。

记者登上上海海关大楼钟楼顶,俯瞰浦江两岸,早已是高楼林立。自1990年中国第一个金融贸易区——陆家嘴金融贸易区在黄浦江畔落地生根以来,金融要素、金融产业和金融体系在浦东这片热土上不断聚集,发展和完善。

成就的背后,是“开放与法治”这对最佳搭档。

2009年2月,上海市人民检察院同意在浦东新区人民检察院设立公诉二处,专门办理金融、知识产权等经济类犯罪,这一决定成就了全国基层检察院首个金融检察部门。

2018年,全国首家金融法院——上海金融法院在福州路209号诞生,这不仅是服务保障金融改革发展的需要,也是上海建设国际金融中心的需要。

2020年,上海公安经侦部门全年累计为国家和人民群众挽回经济损失370多亿元,牢牢守住了市场经济秩序的底线和人民群众的生命安全线。

2020年,上海黄浦、徐汇、浦东获评第一批全国法治政府建设示范地区,上海长宁深化“一照多址、一证多址”改革,上海闵行“法治政府建设智慧监管”获评全国法治政府建设示范项目。

“努力使法治成为城市核心竞争力的重要标志。”正如中央政治局委员、上海市委书记李强所强调的,上海这座社会主义现代化国际大都市在中国共产党的带领下,站在“两个一百年”历史交汇点,不忘初心、勇挑重担,不断提升治理水平和治理能力,推进更高水平、更高质量的平安建设和法治建设。

者被“法条墙”上的一份展示材料所吸引。这是居民夏云龙的信息员聘书和他手写的关于个人所得税法修正案草案的建议。值得注意的是,这份建议在个人所得税法修改时被采纳。

基层群众意见直通国家立法机关——这在别处并不多见,而对于虹桥街道干部和群众而言,却早已司空见惯。现在,像古北社区这样的基层立法联系点在上海已全覆盖,这离不开上海构建的“市、区、街镇”三级联动的治理体系。上海坚持法治与自治、共治、德治相融合,深入开展普法宣传,在全社会形成依法办事、遇事找法,解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

记者注意到,上海已建成线上线下的普惠式公共法律服务体系,“非诉讼争议解决中心”实现全覆盖,“智慧调解平台”正式上线。另外,每个农村培养3名“法律明白人”和1名“法治带头人”,建立“谁执法谁普法”履职评议闭环机制,解决执法普法“两张皮”的问题。

“让法治更好地成为上海城市核心竞争力的重要标志,城市治理现代化的闪亮名片。”已经成为上海各级领导的共识,这座国际化超大城市正以前所未有的昂扬姿态,以建设更高质量的“平安上海”“法治上海”为目标,在推进社会治理体系和治理能力现代化的路上行稳致远。

□ 本报记者 余东明
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

今年“五一”期间,历经5个月修缮一新的中共一大大会址纪念馆虽然尚未正式开放,但仍阻挡不了市民和游客前来瞻仰红色圣地的热情,平均每天接待参观者多达11万余人次,而其中有很大一部分人就来自上海各级政法机关和各政法单位。

今年是中国共产党成立100周年,站在新的历史起点,上海政法系统坚决贯彻中央和上海市委的相关部署,学党史、悟思想、办实事、开新局,践行“全心全意为人民服务”的初心使命。

自上而下学党史

在今年2月举行的上海市党史学习教育动员会上,中央政治局委员、上海市委书记李强强调,要深入学习领会习近平总书记党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,把开展党史学习教育作为重大政治任务,强化政治担当,扛起政治责任,确保学习教育各项任务落到实处,在学习党史中升华初心、践行使命,走好新时代长征路,以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态,创造新奇迹,展现新气象。

紧接着,上海市委政法委专门召开党史学习教育动员会。上海市委副书记、政法委书记于绍良表示,全市政法系统要以高度的思想自觉和行动自觉,积极投身党史学习教育,坚持领导带头学,创新方法学,把党史学习教育与政法队伍教育整顿紧密结合起来,夯实忠诚纯洁可靠的思想基础,扎实推动学党史、悟思想、办实事、开新局,推动新时代政法工作实现高质量发展。

为此,上海法院系统要求严格落实“一把手”上党课要求,要求基层法院党组书记、院长认真准备带头学习,为干警上好党史学习“第一课”;上海检察院系统要求把开展党史学习教育作为检察工作的“磨刀石”和动力源,把学习教育成果落实到“我为群众办实事”的工作成效上;上海公安系统要求把开展党史学习教育作为重大政治任务来抓,从党的百年历史中汲取源源不断的奋进力量,奋进之力,推动上海公安工作高质量发展;上海司法行政系统要求把开展党史学习教育作为砥砺初心使命的“磨刀石”,激发干事创业精气神的动力之源。

据悉,党史学习教育工作开展以来,全市各政法单位负责人踊跃上党课,自上而下压实责任,创新学习方式,提升学习效能,力求入心入脑,将党史学习教育与实际工作相结合,与司法为民相结合,精心组织、全力推动,实现了良好开局。

百花齐放做实事

“这里的充电桩收费标准如何?数量有多少?足够车主使用吗?”4月25日,在长宁区虹虹小区,上海市市长龚正在仔细询问共享充电桩的建设和使用情况,在“我为群众办实事”活动中身体力行。

为推动这项活动走深走实,李强强

站在新起点用心学党史真心办实事

上海政法系统扎实推进党史学习教育活动

调,要认真调查研究,广泛听取意见,因地制宜探索有效办法,深入细致做好群众工作,齐心协力推动破解难题,真正把好事办好、把实事办实。

为此,上海政法系统要求各级政法机关依托自身优势,切实把教育整顿成果转化为为民办实事、解难题的实际行动,树立司法为民、服务为民的良好形象。

上海法院系统以信息化为依托,设立“诉讼服务智慧舱”,提供一站式、自助式的集约法律服务,着力解决人民群众“问累、诉累、跑累”的难题;

上海检察院系统以未成年被害人最优保护为出发点和落脚点,充分发挥法律监督职能,与政府部门和社会力量形成合力,营造全社会共同关心关爱未成年人的良好氛围;

上海公安局聚焦海量大面广的市民需求,优化办事流程,推出“零跑腿、零材料”开具便民举措,着力解决群众办事难、办事慢、来回跑、不方便等突出问题。上海司法行政系统全力打造青少年宪法宣传新高地,建设上海市宪法教育馆,并探索构建立体化青少年普法机制,形成立足长三角,具有上海辨识度的经验样本。

据悉,上海政法系统开展的“我为群众办实事”活动可谓百花齐放,解决了一大批难点、堵点、痛点问题,化解了一大批基层的困难事、群众的烦心事,不断提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

不忘初心谋新局

5月8日上午,一系列热闹非凡的为民办实事活动在复兴公园马克思恩格斯雕像广场举办。活动现场人头攒动,市民们纷纷前来咨询法律问题,参加民法典知识小游戏,领取普法材料。

据悉,“我为群众办实事”活动开展以来,上海市坚持“全心全意为人民服务”的初心,立足群众需求,将办实事工作做深做实,营造问需于民、取之于民、还利于民的平安与治理新局面。

上海市委依法治市办出版了上海城市法规全书,被誉为我国首部“城市法典”;法院推出了在线申请调解,起诉立案、音视频调解等一站式多元解纷服务;检察官“法治副校长”进课堂,给未成年人撑起了一把法治保护伞;警察及时预警劝阻电信网络诈骗受害人,大大减少群众损失,保护群众财产;公证、律师、人民调解等各条战线积极开展法律服务和法治宣传活动,多措并举打出为民办实事“组合拳”……

“上海作为中共一大的发源地,我们要通过一项项工程,一桩桩实事,让上海始终是人民群众的幸福乐园。”正如龚正在中宣部举行的“初心始发地,再创新奇迹”主题发布会所说,上海作为党的诞生地和初心始发地,不断深入实施民心工程,以全新的面貌取信于民,以实际行动践初心,担使命,以更大力度为群众办实事、做好事、解难事,不断推进人民福祉,更好地贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念。

上海以良法善治护航小康路

奋斗百年路 启航新征程 · 同心奔小康

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

日前,第七次全国人口普查数据新鲜出炉,上海作为超大城市,常住人口突破2400万。如此巨大的人口规模,在中国共产党成立100周年之际,如何实现全面小康?

近日,《法治日报》记者深入上海社区乡村,探访上海如何通过提高城市治理与社会治理的科学化、精细化水平,加快推动社会治理体系和治理能力现代化,用良法善治护航同心奔小康之路。

城市改造谋福祉

“五一”期间,徐汇区武康路一座装饰着粉色蝴蝶结的阳台意外走红。其实,蝴蝶结阳台走红并非偶然。近年来,徐汇区对历史风貌保护区开展精细化治理,著名的武康大楼“修旧如旧”,其他一大批古建筑焕发青春……

“旧改进展之所以如此顺利,得益于党建引领下的楼道管委会与居民之间的良性沟通,通过召开议事会,解决了修缮过程的一

列问题。”武康居委会党总支书记柏祖芳告诉记者。

这样的基层实践正是法治保障上海城市更新的一个缩影。近年来上海通过将旧区改造与保护历史建筑,改善居民生活条件有机结合,不断增强群众的获得感、幸福感。

静安区南京西路街道的张园,是上海市中心最大的里弄式历史建筑群,但老化的基础设施和狭窄的住宅面积,给社区居民带来极大不便,对该地块的征收改造,是静安区一项重要民生工程。

为此,静安区司法局根据业务专长和党组织建设能力,选定5家律师事务所全程为征收提供法律服务,当好人民群众合法权益的维护者。

城市改造是多年来人民群众“急难愁盼”的老问题,也是同心奔小康路上的大问题,上海通过提升基层依法治理的能力和水平,真正践行“城市,让生活更美好”的重要理念。

美丽乡村气象新

骤雨初歇,池塘蛙声一片,沿石板桥拾级而上,迎面而来的是黛砖青瓦小雨巷……这里便是位于上海市奉贤区的吴房村,是上海首批乡村振兴示范村之一。

吴房村是上海建设“人民乡村”的一个缩影,除此之外,上海还有许多其他形形色色平安幸福的小康村。

在上海市嘉定区,记者见到北管村党支部书记沈彪,他说:“法治是最大的民生,撑起了美丽乡村的‘精气神’。”

在任34年,他见证并参与了从“一五”普法到“七五”普法的全过程,并带领北管村从一穷二白发展成今天拥有各类企业百余家,年收入300万元、年总产值10亿元的富裕村、文明村和民主法治示范村。

河道如何治理更见效,集体资产如何打理更增值……这些麻烦事成了基层治理的“拦路虎”。金山区山阳镇中兴村创设了以人民为中心的“老基议事会”,让这些梗阻变得顺畅。

乡村振兴,法治先行,上海走出了一条国际大都市背景下的“人民乡村”建设新路子,积累了一系列可复制可推广的工作经验。

社会治理现代化

走进长宁区虹桥街道古北市民中心,记

