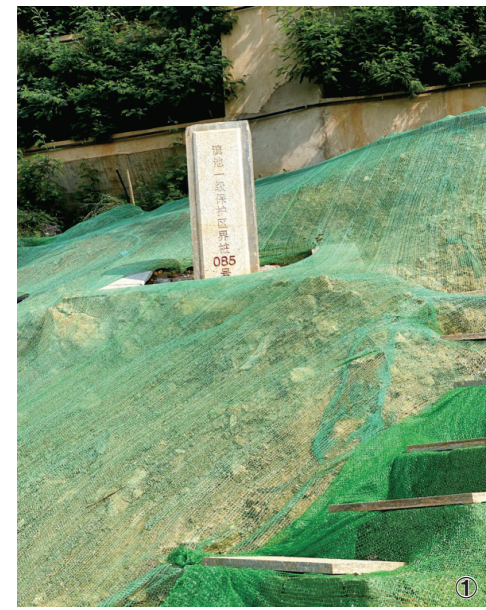




□ 本报记者 郝建荣 文/图

位于云南昆明的滇池是我国污染防治史上最早启动的治理工程之一，距今跨越了至少5个5年规划，但监测显示滇池水质仍属轻度污染。

滇池污染为何历经25年仍然治不好？今年4月，中央第八生态环境保护督察组（以下简称督察组）对昆明下沉督察时，揭开了冰山一角。

督察组调查了滇池周边多个房地产项目后发现，除了当地截污不力以外，滇池正被房地产项目全面围堵，“与湖争土地，与湖争空间，与湖争生态”，甚至到了“寸土不让”的地步。滇池南岸的长腰山竟然变成“水泥山”。

因“贴线开发”，打擦边球问题突出，《云南省滇池保护条例》对滇池的保护作用被大打折扣。大量违法违规上马的房地产项目不仅严重破坏了滇池生态系统的完整性，还使得滇池的山山水林田湖草一体化被人割断。

督察组指出，昆明市迟迟不按《条例》要求编制出台滇池保护规划，导致滇池保护长期无“规”可循，滇池“环湖开发”“贴线开发”现象愈演愈烈。

《法治日报》记者随督察组在昆明下沉督察时发现，滇池房地产项目无序开发暴露出的只是滇池污染治理“久治不愈”的冰山一角。雨污分流不彻底，城镇污水收集管网长期欠账，每年逾亿吨污水直排滇池，为保持滇池水质仍需每年数亿吨的“生态”补水……滇池污染25年治不好确有其因。

居住人数成倍增长 污染负荷大幅增加

督察组进驻云南一定会看滇池的水质改善情况。没有例外，督察组副组长翟青一行一到昆明，便将关注重点首先定位在滇池的水质改善上。

4月14日一早，督察组一行来到位于昆明市西山区的滇池草海5号地块（以下简称5号地块）。5号地块是一个大型房地产项目，地块内有7家房地产公司同时在开工建设。“5号地块项目是经过规划批准的，严格依照《条例》要求在开发。”在5号地块售楼处的售楼部前，西山区副区长向督察组一行介绍项目开发情况时一再强调，5号地块是依法开发的。

边听边问，督察组一行通过隔网进入与项目几十米远的草海一级保护区。站在草海一级保护区内，可以清晰地看到5号地块上多栋建筑正拔地而起。

“这块地是干什么用的，到底要盖个什么，是商场还是什么？”对于翟青提出的问题，昆明市西山区副区长的回答前后矛盾。后督察组被告知，5号地块总共建设面积90万平方米，其中40万平方米是解决5号地块5000多名原住民的居住问题。

5号地块售楼处距离草海一级保护区50米，在售楼部内，西山区所称“40万平方米留给原住民”的谎言被督察组当场拆穿。在督察组的层层追问下，昆明市西山区副区长不得不承认，规划的90万平方米全是商品楼，不包括有原住民的40万平方米。90万平方米建成后可容纳5万人居住。售楼部内摆放的5号地块宣传画册更是直

上接第一版 打基础的工作，推动基层党组织和广大党员闻令而动、冲锋在前，为赢得大战大考提供有力组织保证。在此背景下，述职评议考核工作呈现出不同特点。

——更加注重提升站位。把述职评议考核作为落实全面从严治党要求的重要制度安排，作为加强党的领导、推进党的建设的重要实践形式。省市区党委、中央和国家机关工委、国务院国资委党委专门作出安排，党委（党组）书记亲自研究谋划，深入一线调研，主持召开党委常委（扩大）会或党组会听取述职，示范带动各级党组织书记知责于心、担责于身、履责于行。不少书记谈到，全面从严治党，是政治责任，主体责任，不是一般的工作责任、业务责任，责无旁贷、不可推卸。

——更加注重服务大局。把动员组织基层党组织和广大党员干部战疫情、抗洪涝、抓脱贫、惠民生、保增长、稳大局的情况作为述职评议考核的“硬指标”，以贯彻党中央决策部署、抓重大任务落实的成果，检验基层党建工作的成效。大家普遍反映，在服务大局中凸显了党员的战斗力，也检验了各级党组织书记抓党建的成色，基层党建与中心任务结合得越紧，融入得越好，成效就越明显，抓起来就越有劲。

——更加注重直面问题。述职的书记真正把把自己摆进去，突出用第一人称述“我”，主动揭短亮丑，防止一味评功摆好、责任悬空虚化、有的只讲“理”不讲“喻”，有的地方和单位系统梳理巡视巡察、信访反映、专项督察、随机调研等发现的问题，列出问题清单、责任清单、整改清单，听取述职的上级党组织书记严肃认真点评，有的不讲成绩，只点问题，见人见事，直击痛点，辣味十足。不少同志反映，连续几年的实践证明，述职评议考核的质量，往往取决于书记点评的质量。

——更加注重严格规范。目前，述职评议

考核实现市、县、乡和机关、国有企业、高校、公立医院全覆盖。中央和国家机关工委指导各部门机关党委开展内设机构和直属单位述职评议考核，国务院国资委指导中央企业抓好述职评议考核，着力抓好会前调研、述职评议、严格考核、结果运用、整改落实等环节工作，采取年初安排部署、年中推动落实、年底述职评议考核的方式，形成工作闭环。

——更加注重优化改进。不少地方和单位现场通报基层党建重点任务完成情况，有的现场播放基层党建工作纪实片，原汁原味曝光督查暗访发现的突出问题。整治督查检查考核过多过频问题，持续优化改进基层党建考核，明确越往下考核工作越要简化，不得层层加码，不以开会发文、记录留痕等评判工作好坏，解决多头考核、重痕轻绩等问题，防止形式主义，减轻基层负担。

各级党委（党组）把述职评议考核作为“风向标”，聚焦重点内容，倒逼问题整改，推动述职的书记“实打实”盘点交账，讲出抓党建的硬招实招，差距不足和心得体会，交出落实“第一责任”，夯实基层基础的年度“答卷”。

——突出用党的科学理论凝心铸魂，推动基层党组织和广大党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为述职评议考核的“必答题”，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续加强理论武装，浙江开展乡村振兴讲堂，“万场党课下基层”等活动。福建开展“寻足迹、悟回信”学习走访活动，用好《习近平在福建》等鲜活教材，教育引导广大党员干部深刻领悟思想伟力。北京、湖北、陕西、山西、宁夏、吉林、安徽、广东、江苏等地认真学习贯彻习近平总书记考察时的重要指示精神，推动基层党组织和广大党员在战疫、战贫、战洪中冲锋在前、担纲主力。上海率先开展“四史”学习教育，在知

履行好管党治党、强基固本的政治责任

史爱党、知史爱国中加深对党的创新理论的理解。湖南大力弘扬“半条被子”“断肠明志”等蕴含的崇高精神，引导党员群众从党的历史中汲取砥砺奋进的精神力量。黑龙江把“党课开讲啦”活动作为理论武装重要载体，讲党课5.8万次，参加党员280万人次。河南把党的创新理论作为党员教育培训的主课，开展“万名支部书记大培训”“百万党员进党校”。山西利用“三晋先锋”“好干部在线”平台，推动党员干部学思用贯通、知信行统一。通过述职评议考核，推动基层党组织和广大党员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

——突出增强政治功能，推动基层党组织和广大党员坚决履行“两个维护”政治责任。坚持把政治建设摆在首位，把“两个维护”贯穿述职评议考核全过程，基层党建工作各方面，坚决贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示落实情况定期开展“回头看”。天津坚持党建引领基层治理，紧贴群众需求加强菜市场、养老机构等党建工作，推动党的领导落到实处。西藏深入开展学习贯彻新时代党的治藏方略，组织党员开展承诺活动，坚决杜绝政治上的两面人、“老好人”、“糊涂人”。新疆维吾尔自治区和新疆生产建设兵团深入学习贯彻新时代党的治疆方略，深化“访惠聚”驻村工作，广泛开展“民族团结一家亲”活动。中央和国家机关深入开展强化政治机关意识教育，推动习近平总书记重要指示批示精神落地落实。通过述职评议考核，

推动基层党组织和广大党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

——突出在大战大考中发挥组织优势，推动各领域基层党组织畅通贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，把组织动员基层党组织和广大党员干部投入疫情防控、脱贫攻坚、复工复产、防汛救灾等情作为必述必考内容，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，让党旗在重大斗争一线高高飘扬。湖北发动全省18万个基层党组织全面落实联防联控措施，在方舱医院等抗疫一线建立临时党组织1.9万多个，300多万名党员干部冲锋在前。中央和国家机关组织滞留湖北的党员干部就近就便下沉社区、镇村，参与疫情防控工作。中央企业动员基层党组织和广大党员投身抗疫主战场，做好“六稳”工作、落实“六保”任务。河北深入开展“抓党建、防疫情、促脱贫、保小康”活动，组织广大党员亮身份、上一线、当先锋。四川组织综合帮扶工作队赴凉山集中会战，推动深度贫困县如期摘帽。贵州、甘肃、青海、宁夏等地持续选派第一书记和驻村干部，充分发挥基层党组织和党员作用，帮助贫困人口如期脱贫。江西、湖北、湖南、重庆等地建立党员责任堤、党员突击队，坚守防汛抗洪、抢险救灾一线。北京探索推进党建引领超大城市基层治理，统筹抓好疫情防控和“吹哨报到”“接诉即办”改革。海南围绕全面深化改革和建设中国特色自由贸易港，完善党的组织体系，提升基层治理水平。通过述职评议考核，推动基层党建工作在更好地围绕中心、服务大局，基层党组织在抓重大任

务落实中更好地发挥领导作用，党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势不断显现。

——突出补短板、强弱项、固根基、扬优势，推动各领域基层党组织全面进步整体提升。在述职评议考核中，各级党组织书记积极回应上年度查摆问题整改情况，深入剖析履职尽责抓党建存在的突出问题，推进整顿软弱涣散基层党组织等取得新成效。安徽以党建引领信用村建设，扶持壮大村级集体经济。陕西持续实施“千村示范、万村达标”三年计划，选树标准化规范化建设示范村。山东针对党建引领城市基层治理存在的短板，深化街道管理体制创新，建立社区工作者职业体系，优化党群服务中心布局，推动网格化党建。辽宁推进“党群一张网，服务叫得响”党建引领基层社会治理创新，在机关开展“党建+营商环境建设”行动。重庆针对两新组织“两个覆盖”薄弱环节，开展集中攻坚行动。甘肃深入推进“四抓两整治”，抓骨干队伍、抓阵地建设，抓组织生活，抓基础保障，整治软弱涣散基层党组织和“村霸”等突出问题，不断夯实基层基础。江西积极探索“党建+养老服务”，建立农村困难老人日常探视、定期随访和结对帮扶制度，农村党员常态化爱老助老。中央和国家机关持续推进支部标准化规范化建设，整治机关党建“灯下黑”问题。通过述职评议考核，推动各级党委（党组）始终盯着问题抓、对着问题改，在持续查摆问题、解决问题中增强基层党组织功能，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，基层党建薄弱环节不断加强。

——突出压实管党治党政治责任，推动各级党组织书记认真履行第一责任人职责。把推动党组织书记过好党建“责任田”作为述职评议考核的主线，通过认真述责、系统述责、严格考责，促进党委（党组）落实基层党建

主体责任，班子成员履行“一岗双责”。广西建立健全党委（党组）书记和班子成员党支部工作联系点制度，自治区党委书记带头，带动各级党员领导干部常态化到联系点调研、上党课、解决问题。吉林建立省、市、县三级城乡基层治理工作委员会，党委书记直接抓、推行城市基层党建“一号工程”，着力破解基层治理难题。天津推动党委书记每年走进城镇街、镇书记走遍村（社区）、村（社区）“两委”干部走遍居民住户。江苏实施基层党建市、县、乡“书记遍访”，以点带面、比学赶超。浙江省委带头扛责在肩、书记挂帅出征，推动市领导联县挂点、县级领导班子成员包乡走村，先行先试抓好村（社区）“两委”换届工作。河北、辽宁、山东、河南、广西、海南、青海、宁夏等地党委书记对村（社区）“两委”换届工作亲自动员部署，带动各级党组织书记履职尽责，换出好班子、好风气、好效果。云南制定实施省委常委会全面从严治主体责任清单和年度任务安排，约谈落实新时代党的组织路线不力的市区委书记，通过述职评议考核，抓好党建是最大政德的理念深入人心，各级党委（党组）书记大抓基层、强基固本的意识更加强烈，行动更加自觉，措施更加有力。

大家普遍认为，这些年基层党建越抓越实，全面进步、整体提升，很重要的就是通过述职评议考核推动落实习近平总书记重要指示精神，牵住了履行管党治党主体责任的“牛鼻子”，发挥了“指挥棒”作用，确保了党中央决策部署落地落实，特别是在脱贫攻坚、疫情防控等急难险重任务中经受住了考验，不少书记谈到，一年一度的述职评议考核是严肃的政治生活，严格的政治训练，通过“同台比试”，相互交流，真抓实干，强化了抓党建的自觉，锤炼了抓党建的本领，提升了政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

新华社北京5月9日电

房地产项目环湖贴线开发建设 每年至少1亿吨污水直排内湖

中央生态环保督察揭开滇池污染冰山一角

- 除了当地截污不力以外，滇池正在被房地产项目全面围堵，“与湖争土地，与湖争空间，与湖争生态”，甚至到了“寸土不让”的地步。滇池南岸的长腰山竟然变成“水泥山”
- 因“贴线开发”，打擦边球问题突出，《云南省滇池保护条例》对滇池的保护作用被大打折扣
- 滇池污染治理是个系统工程，环湖大量开发房地产把滇池的自然生态系统人为割断，滇池的山山水林田湖草系统也难以完整保留



图① 在诺仕达集团项目内矗立着滇池一级保护区的界桩。

图② 督察组在长腰山项目现场调查时，当地人员向督察组介绍该项目。

图③ 长腰山项目与滇池湖水相连，项目下面就是滇池湖水。

元之间，并非对外宣称的健康养老项目。”督察组调查查实，诺仕达集团实际上是以健康养老产业之名，行房地产开发之实。

在5号地块，项目开发商告诉《法治日报》记者，项目距离草海一级保护区最近处不过50米左右。在昆明市西山区副区长看来，虽然是“贴线开发”，但是没有违反《条例》规定。

对于5号地块披着合法外衣大搞“贴线开发”的做法，督察组给予严厉批评。督察组指出，滇池草海片区“贴线开发”问题突出，大量房地产项目与湖争地，“寸土必争”“寸步不让”，环草海25公里湖滨带被房地产等项目侵占。2015年至今，草海片区共开发建设地块42个，占地2463亩，建筑面积475.9万平方米。

“‘贴线开发’实际上是在打法律的擦边球。《条例》规定50米不能开发，那么我就在50.01米处开发。”督察组成员告诉《法治日报》记者，据法律条文，这种“寸土不让”的行为确实没有违反《条例》，但如果所有项目都搞“贴线开发”，势必会严重影响滇池生态系统的完整性。这位督察人员指出，更值得警惕的是，一些项目利用《条例》大作“合法”文章，《条例》有被开发商绑架的危险，长此下去，无法发挥保护滇池的作用了。

4月15日，昆明市市长刘佳晨在昆明市与督察组共同召开的座谈会上表示，下一步，昆明市将推动《条例》修订，对滇池实行“顶格立法、顶格编制规划、顶格保护、顶格监管、顶格执法”。

修订《条例》能不能最终遏制“贴线开发”问题，值得关注。

人为割断生态系统 滇池污染久治不愈

早在“九五”时期，我国就启动了“三湖”“三河”“两区”的污染防治，这也是我国历史上首次对重点湖泊、河流及地区进行污染治理。其中，“三湖”就包括滇池。如今25年过去了，滇池的水污染问题仍然没有完全解决。

生态环境部发布的“2020年全国地表水环境质量状况”显示，滇池仍属轻度污染，中度富营养，主要污染指标为化学需氧量和总磷。与“三湖”中的太湖和巢湖相比，滇池虽然同属轻度污染，但富营养程度在“三湖”中最高。

不得不提的是，为了缓解滇池的水污染程度，昆明市持续多年对滇池进行生态补水。据地方有关人员介绍，牛栏江-滇池补水工程自2013年开始运行，截至去年底，通过牛栏江累计向滇池补水37.26亿立方米，其中2015年至2019年每年补水量在5.3亿至6亿立方米之间。《法治日报》记者随督察组在昆明下沉督察期间，地方有关负责人透露，“前几年每年补水的钱都要花上10多亿元”。

更严峻的是，近年来，牛栏江可补的水越来越少，特别是干旱年份。不久，昆明市或将从更远的金沙江调水补充滇池。据了解，2020年，从牛栏江引水2.51亿立方米，因干旱原因相较前几年大幅减少约60%，导致当年水质明显下降。显然，“滇池治污部分要靠调水补水”已是无奈的事实。

一边要靠生态补水来缓解滇池的水污染，一边又在无序大量上马房地产项目。据督察组调查，目前，滇池外海125公里已开发36公里；草海区域如果剩余的两个项目也全部建成，25公里的草海岸线房地产开发就将实现沿湖“全覆盖”。

督察人员指出，在滇池周边上马的这些房地产项目，将使滇池周边的居住人群成倍增加，“5千人搬迁了，又新来了5万人”。“表面上看，排进滇池的这些生活污水是经过处理的水，但终究是被污染过的水，与原本的生态水完全不同。”这位督察人员说，大量房地产项目会加大滇池的污染负荷。

以长腰山项目为例，督察组透露，大量挡土墙严重破坏了长腰山地形地貌，原有沟渠、小溪全部被水泥硬化，林地、草地、耕地全部变成水泥地。长腰山90%以上区域挤满了密密麻麻的楼房，整个山体被钢筋水泥包裹得严严实实，基本丧失了生态涵养功能。

前述督察人员告诉《法治日报》记者，在被开发房地产之前，长腰山拥有完整的生态系统，雨水经过林草茂密的生态系统进入滇池，与污水处理厂处理后的污水进入滇池完全不是一回事。

翟青指出，滇池污染治理是个系统工程，环湖大量开发房地产把滇池的自然生态系统人为割断，滇池的山山水林田湖草系统也难以完整保留。

除了大量上马房地产项目外，督察组在昆明下沉督察期间还发现，昆明市的污水收集与处理“数据”和实际情况严重不符。昆明市的住建局与昆明市滇池管理局的文件资料显示，2020年，昆明市城市生活污水集中收集率为92.78%，处理率为97.37%。而督察组实际核实的数据表明，昆明市的污水收集与处理率远没有这么高，昆明市每年至少有1亿多吨污水未经处理直接排入滇池。

房地产项目无序开发导致滇池生态完整性被破坏，滇池生态空间被挤占，昆明城区污水收集管网严重短缺，雨污混流大量存在，导致每年上亿吨污水直排滇池。这些问题无疑都是滇池污染了25年还治不好的重要原因之一。

督察组指出，滇池所在当地党委、政府政治站位不高，在滇池保护治理上态度不坚决、行动打折扣，标准不高，要求不严，只算小账，不算大账，只算眼前账，不算长远账，没有正确处理好发展与保护的关系，没有像保护眼睛一样保护滇池。云南省相关职能部门也被督察组批“履职不到位，未及时指出并制止滇池长腰山等区域的违规开发建设问题”。

督察组透露，近日，云南省委、省政府主要负责同志对滇池保护治理工作进行现场督办，对长腰山过度开发提出整改措施。

制图/李晓军