测试赛暴露新问题

东京奥运会赛事举办难度增大

□ 本报驻日本记者 冀勇

5月以来,日本先后举办了多场奥运会测试赛,为东京奥运会积累疫情防控经验做技术准备。从实际情况看,各场比赛在赛事组织、运动员防疫、社会反应等方面暴露出不少问题。目前,日本国内和世界范围内新冠病毒变异株蔓延,疫情下奥运会的举办难度陡然间增大。

疫情下的奥运测试赛

在东京等四地发布紧急事态宣言中,跳水世界杯、排球奥运测试赛和马拉松测试赛分别在东京、札幌举行。

5月1日举行的跳水世界杯兼有东京奥运会资格赛和测试赛的性质,是新冠疫情发生以来日本首次举行有外国运动员参加的大型比赛。尽管比赛有46个国家共225名运动员参加,但澳大利亚以日本国内疫情严重和本国运动员尚未接种疫苗为由拒绝参赛。

在防疫方面,运动员被要求采取"闭环式"防疫管理。外国运动员除在入境日本前要提供72小时内的核酸检测阴性证明,还要在到达机场时和入境后前3天进行两次检测,并在比赛期间定期接受检测。比赛采取空场比赛方式,运动员需要避免与他人接触。此外,运动员在住宿、交通上被严格限制。

日本媒体把这种做法叫做"气泡式"防疫管理,称目的是为了隔绝外国运动员与日本民众接触,防止病毒传播和疫情扩散。尽管相关规定繁琐细致,但在实际操作中还是暴露出很多问题。

比如,跳水测试赛首日,大量运动员排队到跳台进行高台跳水练习时,造成人员拥挤和传染危险,引起运动员对举办方的批评。此外,外国运动员入境时在机场长时间等待等,都引起部分运动员对有关压力无法释放的不满。

图为东京奥运马拉松测试赛赛况。 CFP供图

5月1至2日在日本有明体育馆举行的排球测试赛中,中国男女排与日本男女排给观众带来三场精彩比赛。比赛拒绝观众现场观赛,采取封闭空场的形式举行。比赛之外,中国队在住宿、交通、训练、用餐上均严格执行了事先制订的行程计划。

5月5日在札幌举行的奥运会马拉松测试赛中,使用了8月正式比赛的路线。主办方采取了要求民众不要沿途观赛等方法,但沿途仍有人观赛。对此,很多札幌民众表示不满,称"不应举行测试赛""奥运会将造成传染扩大"。

空场比赛可能性增加

日前,东京奥组委先后公布了面向东京奥运会、残奥会运动员和奥运会相关人士的防疫手册。根据防疫手册,运动员病毒检测、活动范围限制都将更为严格,手册还强化了对国际竞技联盟、媒体等的防疫要求。

在长达60页的运动员防疫手册中,规定运动员和教练等在出发前96小时内需要接受两次病毒检测,检测至少间隔一天,并拿到阴性检测证明;如没有阴性检测证明,将无法登机;入境后原则每天接受一次检测,如果是阳性将在12小时内进行第二次检测,如仍为阳性,将被隔离并停止参加比赛;对密切接触者,在检测为阴性并经医生综合判断后,可继续参赛。

运动员等的活动范围严格限定在住宿地、训练场和比赛场馆,就餐也被限定在奥运村、比赛场馆或住宿地,禁止前往旅游景点、购物场所、餐厅、酒吧和健身房等。交通原则上使用专用大巴或租借的出租车等,不允许乘坐公共交通工具。

关于在日期间的活动,各代表团需事先提交活动计划书。作为监督,运动员还要下载每天汇报健康状况的App和一款名为COCOA的密切接触监控App。对不遵守防疫规定的人,可能取消参赛资格。

国际奥委会主席巴赫在防疫手册公布后说"期待所有参赛者能够遵守规则",但对于多达1万多人的运动员和教练,防疫手册的可执行性和有效性还是未知数。

此外,面向国际竞技联盟官员、媒体和赞助商等的防疫手册,规定相关人员在入境日本后14天内需采取自我约束措施,比如入境后前3天每天一次病毒检测,之后改为每天一次或4天甚至7天一次,就餐仅限在比赛场馆和住宿地,出行原则上不可以乘坐公共交通工具。

关于日本国内观众入场限制问题,原本计划就此进行讨论的日本政府、东京奥组委和国际奥委会等五方会议被推迟至6月。东京奥组委主席桥本圣子表示,如果疫情对医疗系统造成影响,不排除空场比赛的可能。

多地延长紧急状态

据日本《每日新闻》近期实施的一项面向全国47个都道府县知事的调查显示,关于奥运会包括承办比赛的埼玉、静冈和山梨在内,有九个县的知事认为"应该根据传染情况取消或推迟奥运会",其余多数知事则表示"不知道",拒绝正面回答。

报道称,大多数都道府县知事对奥运会持期待态度,认为举办奥运会对拉动经济等有好处,但各知事同时对日本国内正在蔓延的第四波疫情表示担忧,认为应优先疫情防控。在主张应取消或推迟奥运会的9名知事中,山梨县知事长崎幸太郎表示,"如果疫情严重到对民众健康造成影响,东京奥运会就应该推迟或取消"。

目前,日本国内疫情持续蔓延,包括公布紧急事态宣言的东京、大阪等在内,多地日新增确诊人数居高不下。据日本媒体报道,针对当前疫情严峻形势,日本政府正式决定,把东京、京都等4都府县的紧急状态延长至5月31日。此外,日本政府还决定,爱知县、福冈县从5月12日至31日也进入紧急状态。力度小于紧急状态的"蔓延防止等重点措施"也将延长到31日。

日本政府决定延长紧急状态后,留给东京奥运会的准备时间将非常有限。从近期举办的各项测试赛看,东京奥运会的各项准备工作还很难说已经完备。更为麻烦的是,奥运会期间将有11000多名运动员参赛,届时赛事组织、出入境管理和传染防控等工作将更加繁杂。对此,很多人不禁要问,日本准备好了吗?

针对疫情下奥运会的前景,日本政府新型冠状病毒感染症对策会议主席尾身茂近日在网络媒体上敦促政府综合国内外疫情情况,尽早对奥运会作出判断。尾身说,"考虑到世界范围内的感染水平,我们设想可能会有来自海外的病毒入侵,东京奥组委等相关人员需要加快讨论"。尾身还对世界范围疫情表示担忧,说"以印度为代表的亚洲和非洲传染情况非常严重,从全球范围来看,传染人数已经达到最高值"。

日本政府把"安全、安心"作为东京奥运会的先决条件,不仅要确保各国运动员在安全、安心的环境中比赛,还要确保奥运会不会对日本民众的生命安全和安心生活造成影响。在日本多数民众担心奥运会将导致病毒流入日本,造成国内疫情扩大的情况下,如果疫情在日本国内和世界范围持续蔓延,奥运会的举办将非常困难。

力推司法改革 文在寅提名新检察总长

□ 本报记者 王刚

在韩国前检察总长尹锡悦辞职60天后,韩国总统文在寅5月3日提名前法务部次官金浩洙为新任检察总长。

4月29日,韩国检察总长候选人推荐委员会选任金浩洙、光州高等检察厅检察长具本善、法务研修院院长裴城范、大检察厅次长检察官赵南宽4人为下任检察总长候选人。随后,在4位检察总长候选人中,法务部长官朴范界提请由金浩洙担任检察总长,文在寅予以批准。

新人被寄厚望

金浩洙,现年58岁,出生于韩国全罗南道灵光郡,毕业于首尔大学法学系,是司法研修院20期研修生。他历任首尔中央地方检察厅特殊案件搜查一部部长、首尔高等检察厅刑事部长、大检察厅科学搜查部长、首尔北部地方检察厅厅长、法务研修院院长等职务。

在推荐委员会给出4名候补人选名单后,韩国政治圈和法律界就猜测金浩洙会成为最终人选。金浩洙在文在寅政府上台后被任命为法务部次官,在22个月的时间里先后辅佐过朴相基、曹国、秋美爱三位法务部长。此后每当高层人事变动,他的名字都在候选之列。2019年前任检察总长尹锡悦获任时,他也曾被视为检察总长人选,此后还曾被视为公平交易委员长、金融监督院长、监察院监察委员等职位的热门人选。

有分析认为,在秋美爱(时任法务部长)和尹锡悦(时任检察总长)产生矛盾导致国民舆论分裂并严重动摇总统和执政党民意支持度后,文在寅需要任命一个和政府理念一致的亲政府人士对检察机构进行稳定管理,从而消除青瓦台、法务部与检方间的矛盾,以便持续推进权力机构改革。

韩国总统府青瓦台发言人朴炅美5月3日表示,这一提名"旨在稳定检察机构,希望其能完成检察改革的时代使命,成为国民心中的检察"。也就是说,文在寅提名金浩洙为新的检察总长人选,是从稳定检察机构与检察改革两个层面出发考量的结果。

朝野看法迥异

韩国朝野对这一提名表现出明显的立场分化。右派的最大在野党国民力量党批判称,这是政府"想掌握检察机构"。该党发言人裴俊英评论称,相较于重视检察总长人选的中立性和独立性,金浩洙更深切了解文在寅总统的国政哲学,从这一点即可看出金浩洙为文在寅总统的亲信,因此这次提名完全是"任人唯亲"。但执政党共同民主党则评价称,以长久以来在检察机构工作的经验为基础,金浩洙是"完成司法改革课题的适当人选"。发言人李龙彬表示,金浩洙是可以稳定领导检察机构的人选,对提名其为检察总长表示欢迎。青瓦台核心相关人士也作出回应称,"金浩洙曾被提名为公平交易委员长、金融监督院院长、国民权益委员长。他应该是公职人员候选人被推荐次数最多的一位。这从侧面证明了他在各个领域都具备了一定的实力"。

韩国检方内部对金浩洙的提名也有不同看法。赞成的声音认为,金浩洙是检察官出身,能够起到抵抗外部压力的"防风墙"作用,因此对他抱有不小的期待。但反对的声音则认为,金浩洙态度倾向于支持现政府的检察改革,其政治是否中立一直备受质疑,因此他的走马上任有可能继续激化检方和政府之间的矛盾。

有分析认为,不管是总统府还是金浩洙本人,都在强调检察机构稳定的必要性,因此新检察总长上任后,比起大规模的人事调整,首先要做的就是弥合检方内部的矛盾和分歧。

上任指日可待

据悉,金浩洙将在通过韩国国会人事听证会后正式就职。韩国《检察厅法》规定,检察总长的任期为两年,如能顺利履职整个任期,他将在文在寅剩余一年任期和新政府上台第一年担任检察总长。

有观点认为,新总统上台后,包括国务总理、各部部长、检察总长在内都属于必须要进行人事更替的"国家要职",因此金浩洙的实际任职期限很有可能只有1年。但也有不同声音认为,从韩国卢泰愚、金泳三、金大中、卢武铉、李明博、朴槿惠、文在寅七任总统看,有3人上任后没有更替上任政权任命的检察总长。1987年5月全斗焕政府任命的检察总长,在1988年2月卢泰愚上台后继续留任,直到1988年12月才被更替。1997年8月金泳三政府任命的检察总长,在金大中政府上台后留任至1999年5月。2007年11月卢武铉政府任命的检察总长,直到李明博政府上台后的2009年6月才被更替。

目前韩国执政党在国会占据多数位置,因此多数分析认为金浩洙最终走马上任不会存在太大问题。近年来,韩国总统文在寅正力推检察制度改革。2020年11月,时任韩国法务部长官秋美爱下令检察总长尹锡悦停职,引发全国各地各级检察官集体抗议,规模史无前例。韩国媒体称之为"检乱"。如今,金浩洙即将上任,外界对其如何弥合检察组织内部裂痕和收尾司法改革正拭目以待。

欧盟"绿色通行证"开始试运行

□ 本报见习记者 王卫
□ 本报记者 吴琼

据外媒报道,从5月10日开始,意大利等15个国家将试运行"绿色通行证"系统,这一系统有望6月1日在欧盟正式运行。"绿色通行证"即欧盟新冠证书,是为确保今年夏天欧洲内部的人员流动所设,一旦运行,将为欧盟民众跨境流动带来便利。

欧盟通过提案

据报道,4月28日晚间,欧洲议会投票通过欧盟"绿色通行证"提案,这一"绿色通行证"有效期为12个月。"绿色通行证"将包含持证人的个人信息以及展示其是否已接种疫苗、是否感染过新冠病毒等信息的二维码。没有接种疫苗的民众抵达出行目的地时必须接受病毒检测,检测结果也将反映在证书上。

根据欧委会的意见,欧盟民众在以下3种情况下可获得通行证,并可自由出行。第一,已接种新冠疫苗,所有欧盟批准上市的疫苗均被认可,但成员国也可自行认可其他疫苗;第二,新冠病毒康复者可通过血清学检测证明;第三,新冠病毒测试为阴性人员。"绿色通行证"在欧盟境内均有效,并向冰岛、列支敦士登、挪威、瑞士4国开放。任何居住在欧盟的公民及其亲属,以及获批前往其他成员国的旅客,均可免费获得通行证。

此外,虽然只有已得到欧洲药品管理局批准的疫苗才可以统一获得证书认证,但欧盟成员国也可以自行决定其他疫苗是否具有获得证书的资格。不过,欧委会也强调,运行"绿色通行证"系统只是一项临时措施,一旦世界卫生组织宣布结束国际卫生紧急状态,那么这一措施将被暂停。

据悉,目前欧盟"绿色通行证"相关技术手段和基础设施正在搭建中。未来一个月,欧洲理事会、欧盟委员会及欧洲议会三方还将就此展开进一步讨论。欧盟各方达成一致后,"绿色通行证"有望在6月全面正式启动。

对于高度依赖旅游业的欧盟成员国来说,"绿色通行证"至关重要。目前,希腊、塞浦路斯和其他若干国家已先行实施恢复人员流动的本国解决方案。鉴于此,欧盟委员会近来一直致力于推动一项共同解决方案。

多国尝试推行

眼下,随着全球疫苗接种速度加快,世界各国都在尝试并计划推出所谓的"绿色通行证",用于证明一个人已经接种了新冠疫苗,以此保证各国政府可以安全地恢复大型集会,或者重启跨国旅行。

冰岛于2021年1月下旬率先向已接种新冠疫苗的公民提供疫苗接种证书,成为首个签发"绿色通行证"的欧洲国家。据相关报道,冰岛卫生部已就此建立官方网站,以确保证书的分发。冰岛卫生部表示,签发"绿色通行证"旨在免除边境防疫限制,为人员在国家之间的流动提供便利。

英国正在制定一项"新冠病毒状态认证"的计划,该计划将记录人们是否接种过疫苗、最近检测结果是否为阴性,以及是否感染过新冠病毒并已经康复。智利向符合一定条件的新冠康复者发放"免疫卡"。以色列已经引入了"绿色通行证",康复者和疫苗接种者可以凭借此证出入诸如酒店、健身房和剧院类似的场合。

韩国也将引进含有新冠疫苗接种记录的"绿色通行证"。韩政府拟开发手机应用来实现疫苗接种信息的记录工作,同时减少公民隐私泄露的风险。新加坡总理李显龙透露,新加坡正同有意愿的国家商讨相互承认新冠疫苗接种证明,并称这是恢复国际旅游的一个必要步骤。泰国方面也表示,将考虑对持有他国签发"绿色通行证"的旅客,免除强制隔离入境限制。

图为欧盟试运行"绿色通行证"。 (资料图片)

总的来看,积极尝试推行"绿色通行证"的国家越来越多。尽管各国凭意愿签发"绿色通行证"并不困难,但现实的挑战在于,要想真正地将其运用在跨国旅行上,首先必须在各国间达成共识,在国际社会中取得认可。

普及尚需时日

目前,对于"绿色通行证",国际社会看法不一。在支持者看来,"绿色通行证"的出现、使用与普及将大幅缓解新冠肺炎疫情给国际旅行所带来的冲击,同时能逐步恢复跨境人员流动,有利于全球经济复苏。

联合国世界旅游组织秘书长祖拉布·波罗利卡什维利表示,"绿色通行证"可能对重启旅游业至关重要。

旅游业发达的希腊和西班牙等国也表示支持。由于这些国家的旅游业因疫情遭受严重打击,他们希望通过此举,在今夏逐步开放旅游业。据英国《卫报》报道,希腊目前正就从2021年5月起允许持有"绿色通行证"的英国公民前往希腊旅游与英国进行"技术性"谈判。

而在反对者看来,要建立一种全球范围内流通且互认并可有效地保护隐私、保证公平的证明系统远没有想象中的那么简单。加之各类疫苗阻止病毒传播的有效性还有待观察,因而在有更多可靠的科学数据之前,大范围使用"绿色通行证"似乎为时尚早。

世界卫生组织在2月的一份文件中表示,鉴于疫苗接种在减少病毒传播方面的效力,仍存在严重的未知因素;此外,考虑到疫苗供应有限,对旅行者优先接种疫苗可能导致重症高风险人群疫苗供应不足,因此,暂不建议各国将其作为出入境的必要条件。

此外,不同品种疫苗的差异性、各个国家不同的接种方式、两剂疫苗间的时间间隔等因素也会在不同国家间就"绿色通行证"的可靠性引发分歧,加大统一管理的难度。就欧盟来说,尽管多个欧盟国家对"绿色通行证"的推行表示支持,但欧盟整体尚未就使用规范达成共识。

立法动态

法国议会通过应对气候变化法案

当地时间5月4日,法国国民议会(议会下院)一读投票通过了政府提交的《应对气候变化及增强应对气候变化后果能力法案》。当天的投票中,这一法案以332票赞成、77票反对、145票弃权的结果获得通过。该法案内容涉及公路交通、航空交通、建筑节能改造、学校教育、广告投放等多个社会生活领域。在法国总统马克龙的推动下,法国在全国范围内选出150名公民组成公民气候公约委员会,并拟定了149项应对气候变化的环保措施。今年3月底,法国政府就此向国民议会提交《应对气候变化及增强应对气候变化后果能力法案》。法国生态转型部部长芭芭拉·蓬皮利表示,这一法案体现了"实践生态学"的精神,是一个理智的选择,将引发真正的整体性的文化变革。但法国绿党等环保派认为,这一法案应对气候变化力度不足。在国民议会通过后,该法案将于6月提交参议院(议会上院)投票。

德新法案放宽已接种疫苗者自由

当地时间5月4日,德国联邦内阁通过了一项法案,该国目前实施的人际接触禁令和宵禁令今后将对已经完全接种疫苗和已经感染新冠病毒后痊愈的人士实施豁免。巴伐利亚和下萨克森等州目前已经宣布将于本月下旬的圣灵降临节期间放开境内疫情较轻县市的旅游业。德国联邦司法部长克里斯蒂娜·兰布雷希特当天向媒体介绍了上述法案。她表示,内阁当天通过的法案旨在明确前述两类已具备免疫力的人群可以享受哪些自由。具体而言,已具备免疫力者今后前去购物、理发或参观植物园等场所时无需再出示新冠阴性检测报告;在私人空间内可以开展聚会,而无需执行目前的人数上限;目前在疫情严重县市实施的每晚22时至次日5时的宵禁令亦将不再适用于这部分人士。不过,法案尚需得到德国联邦议院和联邦参议院批准。如果一切顺利,5月8日起该法案即可生效。

菲税改法案或致电子制造商退市

据报道,菲律宾半导体和电子工业基金会主席Danilo Lachica在参议院听证会上表示,由于《企业复苏和税收激励法》(CREATE)影响,一些芯片组装商可能会在10年左右退出菲市场,使菲陷入低附加值制造国之列。Lachica表示,CREATE法案虽大幅削减企业所得税税率,但对出口商的财政激励措施有所弱化。与越南、泰国、马来西亚和印度尼西亚的激励政策相比,在菲营商成本仍然很高。尽管一些制造商暂时会维持在菲运营,但当过渡期结束,菲市场只剩下过时的老旧产品时,他们可能会退出菲市场,电子行业将受到严重侵蚀。Lachica认为菲政府应出台措施以减少营商成本,称跨国公司可能会将其生产基地从一个东南亚国家转移到另一个东南亚国家,尤其在目前这种不确定性很高的时候,菲很难追回他们的投资。菲电子产品占出口总额的一半多,去年菲电子零件出口下降近8%,主要因为疫情导致买家纷纷取消订单。