



# 推进人大预算审查监督法律制度与时俱进

## 全国人大常委会预算工作委员会负责人就新修订的全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定答记者问

□ 本报记者 蒲晓磊

4月29日,十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过了新修订的《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》(以下简称《决定》),并从公布之日起施行。近日,全国人大常委会预算工作委员会负责人就《决定》修订的有关情况回答了记者的提问。

问:修订《决定》的主要背景是怎样的?

答:1999年12月,九届全国人大常委会审议通过《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》,对加强中央预算审查监督作出规定,推进依法理财,发挥了重要的作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能,作为坚持和完善人民代表大会制度,完善国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的一个重要内容,作出一系列重要决策部署,提出一系列重要改革举措。

2015年以来,修改后的预算法颁布实施,人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,改进审计查出突出问题整改情况报告机制,预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议,实施预算联网监督等一系列重要改革举措相继出台实施,推动了新时代人大预算审查监督制度健全完善和工作创新发展。在这样的背景下,十三届全国人大常委会对1999年通过的《决定》进行修订,条件已经具备,时机已经成熟。

问:修订《决定》的重要意义有哪些?

答:时隔22年,全国人大常委会对《决定》进行修订,这是坚持和完善人民代表大会制度,推进人大预算审查监督法律制度与时俱进的重要举措。一是将党中央加强人大预算决算审查监督职能的决策部署,出台的重要改革举措,上升为法律规定,将党的主张通过法定程序转化为国家意志,实现改革

和立法相统一、相促进。二是推进全国人大常委会预算审查监督法律制度健全完善,推进全国人大常委会预算审查监督工作深化拓展。三是对预算法关于预算审查监督的规定作了细化、具体化,推进预算法法律体系进一步完善。

问:新修订的《决定》有哪些主要特点?

答:新修订的《决定》总体框架没有变,保留了原《决定》中有效的内容,体现了修订前后的继承关系,但内容有了很大丰富。一是新增了4条重要内容。分别是加强全口径审查和全过程监管,加强预算绩效审查监督,加强审计查出突出问题整改情况监督,更好发挥全国人大常委会作用。二是坚持问题导向。这次修订重在补短板、强弱项。如,对政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的审查监督作了明确规定。又如,进一步加强预算执行监督,开展预算联网监督等。三是对预算法相关规定作了更为具体和细化的规定,增强了可操作性,有利于全面深入实施预算法。

问:新修订的《决定》就加强人大对政府预算的全口径审查和全过程监管,作了哪些规定?

答:贯彻落实中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,结合预算法关于预算、决算审查重点内容的规定,新修订的《决定》将加强全口径审查和全过程监管作为第一条内容,作出了详细规定,包括加强财政政策审查监督;加强一般公共预算审查监督,审查监督支出总量和结构,重点支出和重大投资项目,部门预算、转移支付和预算收入;加强政府债务审查监督;加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算审查监督;进一步推进预算决算公开等。

问:新修订的《决定》对加强和改进预算初步审查,作了哪些规定?

答:为做好全国人民代表大会会议召开

前的预算审查工作,新修订的《决定》规定,全国人大常委会预算工作委员会充分听取人大代表和社会各界意见建议,研究提出关于年度预算的分析报告;财政经济委员会对中央预算草案进行初步审查,就有关重点问题开展专题审议;在预算初步审查阶段,有关专门委员会对相关领域部门预算初步方案、转移支付资金和政策开展专项审查,提出专项审查意见。

问:新修订的《决定》对加强预算执行监督工作,作了哪些规定?

答:为增强预算监督的针对性和时效性,新修订的《决定》作出了一些新的规定。一是国务院财政部门和相关职能部门定期提供预算执行等信息。国务院在每年8月向全国人大常委会报告当年预算执行情况。二是全国人大常委会综合运用听取和审议专项工作报告,执法检查、专题调研等监督方式,加强预算执行监督。三是全国人大常委会利用现代信息技术开展预算联网监督,实现预算审查监督的网络化、智能化。

问:新修订的《决定》对加强预算绩效的审查监督工作,作了哪些规定?

答:新修订的《决定》规定,各部门、各单位实施全面预算绩效管理,强化事前绩效评估,严格绩效目标管理;完善预算绩效指标体系,提升绩效评价质量;加强绩效评价结果运用,促进绩效评价结果与完善政策、安排预算和改革管理相结合,推进预算绩效信息公开。还规定,全国人大常委会加强对重点支出和重大项目绩效目标、绩效评价结果的审查监督;必要时,召开预算绩效听证会。中央预算应当按照宪法和法律规定编制,做到政策明确、标准科学、安排合理,增强可读性和可审性。以公开为常态、不公开为例外,进一步

推进预算决算公开,提高预算决算透明度,各部门、各单位的预算支出应当按照预算执行,因重大事项确需调剂的,严格按照规定程序办理。全国人大常委会开展预算决算审查监督工作发现的问题,相关机关、部门单位和地方应当及时研究处理,对违反预算法等法律法规的,依法追究法律责任;需要给予政务处分的,全国人大常委会常务委员会有关工作机构及时通报监察机关。

问:新修订的《决定》对加强审计监督和审计查出问题整改情况监督,作了哪些规定?

答:新修订的《决定》从三个方面作出规定:一是加强对中央预算执行和决算的审计监督。审计工作报告全面客观反映审计查出的问题,揭示问题产生的原因,提出改进工作的建议,加强审计结果运用,完善审计查出问题整改工作机制,健全整改情况公开机制。二是对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督,推动建立健全整改长效机制。健全人大预算审查监督与纪检监察监督、审计监督的贯通协调机制。三是每年12月全国人大常委会听取和审议国务院关于审计查出突出问题的专项整改情况报告。

问:新修订的《决定》对进一步发挥全国人大代表在预算审查监督中的重要作用,作了哪些规定?

答:新修订的《决定》主要从两个方面作了规定。国务院财政等部门应当通过座谈会、通报会、专题调研、办理议案建议和邀请全国人大代表视察等方式,认真听取全国人大代表意见建议,主动回应全国人大代表关切。全国人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构加强与全国人大常委会的沟通联系,更好发挥代表作用。健全预算审查联系代表工作机制。

新修订的《决定》还对全国人大常委会预算工作委员会的职责,作了补充完善。

## 提高政治站位 强化责任落实 努力在教育整顿中走在前作表率

上接第一版 要坚持以学习教育为先导并贯穿始终,深入开展党史学习教育,把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务,用党的创新理论武装头脑,指导实践、推动工作,从党的光辉历史中汲取奋勇前行的磅礴力量,教育引导广大公安民警增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断增强对马克思主义、共产主义的信仰,对中国特色社会主义的信念,对实现中华民族伟大复兴的信心,坚决做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

会议要求,要精准把握政策,稳妥有序推进民警违纪违法问题查处。要毫不动声色地惩贪治腐、正风肃纪,重点清查对党不忠诚、不老实的“两面人”,坚决肃清周永康余毒和孙力军、孟宏伟等人流毒影响,严肃彻查黑恶势力“保护伞”和执法司法腐败问题,切实维护公安队伍肌体健康。要强化政策宣讲和教育警示,用好本系统反面典型案例,引导民警打消思想顾虑、摒弃侥幸心理、主动讲清问题。要通过涉黑涉恶案件倒查、重点案件交叉评查、涉法涉诉案件清查等方式,全面排查违纪违法问题线索。要精准适用“自查从宽、被查从严”政策,既要以“自查从宽”来引导,又要以“被查从严”来倒逼,发挥组织查处的威慑力,用好执纪监督“四种形态”,严格依规依纪依法处理民警违纪违法问题,达到教育大多数、惩处极少数的目的。

## 扎实推动法院队伍教育整顿走深走实

上接第一版

周强强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,充分发挥审判职能作用,为“十四五”开好局、起好步提供有力司法服务和保障。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动扫黑除恶常态化,加强常态化疫情防控中的司法应对,加大对关键领域和核心技术的知识产权司法保护力度,努力营造市场化、法治化、国际化营商环境。要深化司法体制改革和智慧法院建设,加快推进审判体系和审判能力现代化,促进法院工作高质量发展。要扎实推进法院队伍教育整顿,努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的过硬法院队伍。

最高人民法院副院长杨万明,山西省委副书记蓝佛安,省委常委、太原市委书记罗清宇,省委常委、政法委书记商黎光,省委常委、省委秘书长李凤岐,省高级人民法院院长孙洪山等参加调研。

# 邓中夏:骨纵成灰 矢志不渝

奋斗百年路 启航新征程 · 数风流人物



这是邓中夏像(资料照片)。  
新华社发

□ 新华社记者 谭畅

五四青年节前夕,一群青年官兵来到湖南省宜章县五岭镇邓家湾村。在邓中夏故居,他们通过聆听微党课,参观革命文物、重温入党誓词等形式,学习邓中夏光辉事迹,缅怀革命先烈。

“邓中夏同志的革命历程,让我感到了革命先辈们身上那种不畏艰难险阻、不怕流血牺牲、一心为了党的革命事业而奋斗不息的高尚情怀。”武警湖南总队郴州支队宜章中队副班长江祖国表示,将积极传承和弘扬先

烈精神,用忠诚和热血践行职责使命。

邓中夏,1894年10月生,湖南宜章人。1914年考入湖南高等师范学校,1917年考入北京大学中文系,后转入哲学系学习。1919年参加五四运动,任北京学生联合会总干事,参与火烧赵家楼的行动。1920年3月,在李大钊领导下,邓中夏、高君宇等人发起组织北京大学马克思主义学说研究会,同年10月,以马克思主义学说研究会的成员为骨干,发起组织了北京的共产党早期组织,李大钊为书记。邓中夏成为中国共产党最早的党员之一。

从1920年4月起,邓中夏长期在北京长辛店从事工人运动,主办工人劳动补习学校,建立工会,为北方工人运动培养了大批骨干力量。1922年5月1日,他作为长辛店工人的代表,出席在广州召开的第一次全国劳动大会,当选为中国劳动组合书记部主任。同年7月,他出席党的二大,参与二大宣言和党的民主革命纲领的制定,当选为中央委员。不久,他又先后当选为中国社会主义青年团中央执行委员会委员、委员长,参与创办《中国青年》杂志。1923年他受李大钊推荐参加创办国民党和共产党合办的上海大学,任总务长。1925年中华全国总工会成立后,任秘书长兼宣传部部长,留在广州工作。不久参与组织和领导了著名的省港大罢工。

在大革命失败的紧急关头,他坚决主张在南昌举行武装起义,并接受中央派遣到九江,与李立三、谭平山、叶挺、聂荣臻等开会,分析形势,提出建议。随后,参加党的八七会

## 为市域社会治理注入“法治三力”

上接第一版

“推动政法网格员进入网格,充实网格专业力量,充分发挥专业人员在基层治理中的作用,并与社区原有的专职网格员两支队伍实现力量互补。”南京大学社会学院院长成伯清评价说。

### 发挥机动战斗力

新冠肺炎疫情发生之初,南京全市政法干警以兼职网格员身份进入网格,发挥职业优势,深入一线开展疫情排查、矛盾调处,法治宣传等各项工作,成为全市防疫大局中的一支机动战斗力,为战疫情、防风险,保安全,护稳定贡献政法力量。

去年防汛期间,溧水区石臼湖超历史最高水位警戒线,政法网格员、南京市公安局溧水分局晶桥派出所所长汤来伉第一时间组织9名政法网格员成立应急救援抢险突击队,加高加固河堤险段,有效控制了险情,让溧水区晶桥镇东流村东部低洼处30多户农

宅和数百亩农田免于受灾。

“一年多来,我一改以往的工作模式,以更贴近基层方式了解群众所需,在社区需要及时排忧解难,拓展了工作范围也锻炼了群众工作能力。”在马群街道芝嘉花园担任政法网格员的栖霞区检察院检察官鞠鹏介绍,栖霞区综合各级综治中心、“两事宁人”个人调解工作室联盟等现有阵地,在所有社区(村)试点成立“三官一律”工作站,每周定期开展网格接待工作。

此外,秦淮区依托“民生工作站”,将近2000名政法网格员混编结成工作组参与社区各项工作;江宁区创新“网格帮手”工作机制,研究开发“宁帮手”微信小程序,为机关干部进网格开展工作提供信息化支撑;建邺区试点设立政法网格员驿站,保障政法网格员常态服务基层网格工作等。

这支专业力量之所以能迅速凝聚共识、发挥显著作用,并且在思想上、行动上,变“被动应付”为“主动参与”,离不开南京市

议,坚决拥护会议确定的实行土地革命和武装起义的方针,被选为中央临时政治局候补委员。1928年3月赴莫斯科,出席赤色职工国际第四次代表大会,任中华全国总工会驻赤色职工国际代表。

1930年7月,邓中夏从莫斯科回到上海。不久,中央任命他为中央代表赴湘鄂西根据地,任湘鄂西特委书记,红二军团(后改为红三军)政委,前敌委员会书记,中央革命军事委员会委员,与贺龙、周逸群一起领导湘鄂西的武装斗争。1932年调回上海坚持秘密斗争,任全国赤色总工会总主任兼党团书记。

1933年5月,邓中夏在上海工作时被捕,随即被叛徒供出身份。蒋介石闻讯后亲自过问,并下令即将邓中夏押往南京国民党宪兵司令部监狱。在狱中,他以共产党员的坚定信念和钢铁意志,挺住了敌人金钱厚禄的利诱和严刑拷打的摧残。他对狱中地下党支部负责人说:“请告诉大家,就是把邓中夏的骨头烧成灰,邓中夏还是共产党员。”

1933年9月21日,在南京雨花台刑场,邓中夏高呼着“打倒国民党反动派!”“中国共产党万岁!”“在马克思无产阶级联合起来!”口号英勇就义,时年39岁。

“邓中夏是宜章这块红色热土上涌现出的无数英雄儿女中的杰出代表,是宜章人民永远的骄傲。”宜章县委副书记、县长张润槐说。为纪念邓中夏,宜章县于1994年建成中夏广场,并为他立铜像。每年清明,当地党委政府都会组织干部群众、学生代表等献花祭奠。

邓中夏故居是全国重点文物保护单位、湖南省第一批爱国主义教育示范基地。2020年10月,宜章县启动邓中夏故居提质改造工程,对故居进行修缮、保护,并新建邓中夏同志生平事迹陈列室等设施,预计于今年底完工。

新华社长沙5月9日电

委、市政府对网格化社会治理建设的高度重视,离不开南京市委政法委在体系建设上一步一个脚印地系统性探索。

南京市委政法委几乎每个月都有强化政法网格员建设的文件、通知下发,涵盖队伍建设十项提示,积极参与文明城市创建工作,做好安保维稳、宣传政法工作,为群众办实事等多个方面工作。为凝聚人心、鼓舞士气,南京市还举办政法网格员“年度十佳案例”“年度优秀案例”展评活动。

“要全面推动政法网格员常态化服务基层网格,有效促进基层组织全面加强,基础工作全面夯实,基本能力全面提升,以‘基础实’赢得‘网络安’。”南京市委常委、政法委书记徐锦辉表示,南京将结合政法队伍教育整顿工作要求,重点抓好“五优五促”工作,主动适应网络内人民群众新需要,深入开展“我为群众办实事”实践活动,继续深入探索推进机关党员干部下沉基层一线,发挥先锋模范作用,锤炼作风能力的有效路径,夯实网格化社会治理根基,为市域社会治理现代化贡献“南京智慧”。

□ 本报记者 万静 邢东伟 翟小功

5月7日,首届中国国际消费品博览会正式开幕,当天有超过4.7万名国内外参展商和观众进入会展中心。在国际疫情仍持续蔓延、世界经济艰难复苏之际,这场亚太地区规模最大的消费精品展为全球企业提供了广阔商机,进一步彰显中国推进高水平对外开放的决心和信心。

### 超大规模市场释放强大吸引力

展览首日,早晨8时许,《法治日报》记者一行来到消博会举办地海南国际会展中心时,入口处已排起长龙,场馆里不少展台的咨询台被人层层包围。

据海南省常务副省长沈丹阳介绍,首届消博会聚焦“高、新、优、特”消费精品,打造全球消费精品展示交易重要平台,既为各国消费精品进入中国市场提供展示、交易机会,也为中国各地和各国消费精品销往世界各地创造商机。

18k黄金纯手工制作,重达10公斤的费博奇“盛世百年”彩蛋;有57个切面,价值25万元的卡洛美黑钻;全球限量仅两台、价值上千万的兰博基尼……消博会上,全球顶尖消费品琳琅满目,让现场观众大开眼界。

瑞士是首届消博会唯一的主宾国。在瑞士国家馆内的“展商区”,约40家瑞士企业参展,众多知名品牌向观众展示了其在制表、奢侈品和高档消费品领域的产品和技术。

泰国国驻广州总领事馆商务领事吴嘉丽向记者表示,海南自贸港的建设对包括泰国在内的国家是一个非常好的机会,也是一个全新的机遇。其实想要参展的泰国企业很多,但因为疫情,此次泰国馆共展出了国内外44家企业的产品,25家直接来自泰国过来,其他为经销商。

连续3年参展上海进博会的欧莱雅集团,在首届消博会打造了占地面积最大的美妆企业展馆。“近年来中国改革的步伐越来越快,落实的效率越来越高,中国开放的大门越开越大,营商环境越来越好,让我们对中国市场的信心前所未有的强烈。”欧莱雅集团中国区首席执行官肖贵博瑞说。

### 为世界经济艰难复苏注入新动力

中国是全球零售商家关注的目标市场,海南是中国对外开放的重要门户。

全球疫情仍在蔓延,经济全球化遭遇逆流,参展企业期盼通过消博会这一互利共赢平台,为疫情背景下的世界经济艰难复苏注入新动力。

商务部市场运行和消费促进司司长朱小良认为,消博会的举办有助于加快构建新发展格局。消博会联通国内国际市场,汇聚国内外优质消费品资源和全球买家卖家,不仅有利于优化国内市场布局结构,改善供给质量、提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,畅通国内大循环,也有利于推动全球消费资源和要素生产流动,高效共享,实现内需和外需、出口和进口协调发展,促进国内国际“双循环”。

中国国际经济交流中心总经济师陈文玲介绍说,消博会与广交会、进博会、服贸会共同构成国家级展会体系,形成中国国际化大市场的四轮驱动。还有若干平台式互联网销售网络体系、4000多个专业批发市场体系和各种商业零售业态,形成中国市场的巨大底盘,使中国的超大规模市场优势,成为中国当前和面向未来最大的经济发展红利和经济引擎。

### 打造对外开放高水平自由贸易港

海南是我国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。目前海南自贸港已落地实施59个国家人境免签、离岛免税、进口免税清单等政策,众多全球知名品牌和免税经营企业齐聚自贸港。消博会将依托和发挥海南自贸港独特的区位优势和政策优势,突出消费精品为主题的展会特色,强力吸引岛内、国内、国外的流动购买力和潜在购买力,形成海南自贸港政策优势叠加的旅游购物要地与高地。

在多项政策的利好加持和海南“练内功、转动圈、引外力”的不懈努力下,海南自贸港持续成为投资消费的热土。据统计,2020年,海南外贸进出口总额933亿元,对外贸易伙伴涉及全球183个国家和地区;离岛免税购物金额274.8亿元,件数3410万人次,购物旅客448.4万人次;全省零售业增加值增长81%,对GDP增长贡献率达18.2%,拉动GDP增长0.6个百分点。今年1季度,海南离岛免税购物金额136亿元,购物179万人次,免税购物件数1775万件,3项数据分别较去年同期增长356%、177%和328%,消费回流效应显著。

据介绍,到2025年,海南将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系,营商环境总体达到国内一流水平,为海南成为世界的市场、大家的市场创造最好的政策环境,分步骤实施零关税、低税率、简税制安排,最终形成具有国际竞争力的税收制度。

到2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟,以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建,实现贸易自由便利,投资自由便利,跨境资金流动自由便利,人员进出自由便利,运输来往自由便利和数据安全有序流动,营商环境更加优化,法律法规体系更加健全,风险防控体系更加严密,现代社会治理格局基本形成,成为我国开放型经济新高地。



近日,北京铁路公安局天津公安处秦皇岛站派出所民警张贺的母亲何军荣获全国100名“爱警母亲”荣誉称号。因为北京铁路公安局党委副书记、政委李延东(左三)一行来到何军(左二)家中,转达全局公安民警对她的诚挚敬意和母亲节的祝福。

本报记者 张雪泓 本报通讯员 庞贺雷 摄

## 解决“六个苗头性问题” 推动教育整顿走深走实

上接第一版 引导各地以线索核查为牵引,强化精准施策,严格掌握政策,确保取得实实在在的效果;要破解“舆论宣传广度深度”问题,坚持正确舆论导向,准确把握时度效,强化正面宣传,注重从法治视角切入,有针对性地做好案件评析、释法说理、普法宣传工作,切实为教育整顿营造良好舆论环境。

全国政法队伍教育整顿办副主任:中央

纪委副书记、国家监委副主任喻红秋,中央组织部副部长、国家公务员局局长傅兴国,中央政法委副秘书长景汉朝、白少康,王洪祥,最高人民法院政治部主任马世忠,最高人民检察院政治部主任潘毅琴,公安部政治部主任冯廷,国家安全部政治部主任聂福如,司法部政治部主任郭文奇出席会议。