

# 激活执法“新引擎” 架起警民“连心桥”

## 石家庄公安机关脚踏实地推进公安法治建设

□ 本报记者 周宵鹏

走到警务站内的自助报案终端前,使用身份证并按照提示进行操作,短短几分钟时间,就完成了自助报案登记,提交证据材料,获取报案回执。近日,《法治日报》记者在河北省石家庄市公安局桥西分局吕建江综合警务服务站,看到一名群众使用自助终端进行网上报案的过程,简单方便如同使用ATM机存取款一般。

“通过在全市派出所、警务站设置的自助报案终端设备,既省去了老百姓排队等待的时间,又能杜绝人为不接受报案材料的现象发生,基层公安办案执法更加规范透明。”吕建江警务站主任王永辉对记者说。

一年多来,石家庄公安机关坚持政治教育与执法规范并重,坚持法治化、专业化、实战化方向,秉承“以法为纲、崇法善治”的指导思想,对照党委政府信赖、人民群众满意、整体工作领先“三本账”标尺,讲忠诚、勇担当、守公正、促创新,脚踏实地推进公安法治建设。

“石家庄市公安局坚持以习近平法治思想为指导,从执法权力运行机制改革入手,紧盯案件办理薄弱环节,不断提升公安工作法治化水平,通过实实在在的举措,促进了执法办案规范化、提升了群众的满意度和获得感。”河北省公安厅党委委员、石家庄市副市长、公安局局长黄三晋说。

### 加强执法培训

安装宣传橱窗,摆放教育展板,播放专题课件,开展主题班会……“五一”前夕,新乐市公安局交警大队以“醉驾入刑十周年”为契机,组织民警深入辖区学校宣讲道路交通安全法律知识,倡导孩子们争做拒绝酒驾的劝导员和宣讲员,发挥“小手拉大手”的辐射作用,全力营造全社会自觉抵制酒驾氛围。

围绕扫黑除恶、疫情防控、打击非法集

资,打击网络赌博,打击环境污染等重点工作的,石家庄市公安局及时成立打击重点领域犯罪法律指导工作专班,先后出台了一系列执法指引,明确相关罪名适用条件和证据要求,为办案民警提供执法参考,做到精细执法有尺度,打击犯罪有力度。此外,还针对办理黑恶势力犯罪案件、行政处罚法等进行培训,受训人员达7000余人次。

石家庄市公安局副局长李保进介绍说,全市公安机关立足本职、主动而为,通过开展多种形式的法律宣教活动,在助力推动全民普法的同时,也使广大民警的法治意识得到极大提升。

“市局针对新法新规不断开展培训,形成了‘全局一盘棋、全警抓培训’的工作态势。参与这样的培训活动享受法治盛宴,我们基层办案民警的执法执勤能力得到了显著提升。”石家庄市公安局新华分局赵陵铺派出所所长马延恒深有体会。

在扎实推进政法队伍教育整顿和“我为群众办实事”主题活动过程中,石家庄市公安局聚焦民警依法履职能力提升,执法办案方式创新、执法责任落实,着力推动执法规范化建设向纵深发展,进一步细化公安机关执法问题追责标准,锻造一支学法用法的高素质公安铁军,全面落实严格规范公正文明执法要求。

### 规范执法程序

“100-1=0”一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来的良好形象。为此,石家庄市公安局从执法安全建设、执法制度建设、执法信息化建设入手,全力构建权责明晰,科学完备的执法权力运行机制。

石家庄市公安局成立了执法办案管理中心建设督导组,全力以赴推动执法办案管理中心建设,着力打造集办案区、案件管理区、涉案财物管理区及合成作战、智能辅

助等功能于一体的“一站式”办案场所,构建“规范、高效、安全”的执法办案模式。

目前,包括石家庄市公安局在内的19个执法办案管理中心建设接近尾声,各建设单位正全力推进,努力实现执法办案效率、执法规范程度、执法安全水平“三提升”。

此外,石家庄市公安局正在着力推动市级涉案财物管理中心建设,对现有的涉案财物管理模式进行资源整合,探索建立跨部门、跨平台、一体化管理模式,实现公检法涉案财物的集中统一管理,对涉案财物管理实现集约化、信息化、规范化。

针对有案不受、受案不核、立案不查等突出问题,石家庄市公安局全面推行警情三色处理模式,对接报案,受立案进行全要素、全流程网上流转,实现了受立案规范化的智能辨识、及时纠错和动态管理。2020年,石家庄市警情监督率达100%,警情整改率达97%。

远程审讯系统在公安工作中已运用多年,但由于其真实感不强、互动性不高,实际利用率并不高。石家庄市公安局立足办案实际需要,研发了高仿真远程审讯系统,建设覆盖至所有县级公安机关和看守所,融合运用视频会议、电子笔录,电子签名等技术,实现了高仿真“面对面”、远程异地“零距离”审讯。

“为了实现执法全程闭环管理,石家庄市公安局突出科技兴警,积极探索智慧警务新模式,把大数据作为推动公安法治工作创新发展的大引擎。”石家庄市公安局法制支队支队长王占利说,该局将接处警、勘验检查、讯(问)问、理解提审等执法活动的音视频与网上案件信息自动匹配关联,做到办案权责明晰,科学完备的执法权力运行机制。

石家庄市公安局成立了执法办案管理中心建设督导组,全力以赴推动执法办案管理中心建设,着力打造集办案区、案件管理区、涉案财物管理区及合成作战、智能辅

### 强化执法监督

2020年6月,石家庄市某派出所受理了

一起故意伤害行政案件,案发后两个月一直未能结案。石家庄市公安局案件管理中心掌握核实这一情况后,立即向该派出所下发《责令限时办结通知书》,要求一个月内予以办结。该单位收到通知书后立即组织双方当事人进行治安调解,并于当日予以结案。

针对群众反映基层公安机关存在的压案不查问题,2018年起,石家庄市公安局案件管理中心在充分调研的基础上,制定了限时办结机制,对相关案件进行筛查、评估,针对有明确嫌疑人和证据线索而不作调查处理、超过法定期限久拖不决的案件,实行限时办结,着力解决受而不处、立而不侦的问题。近三年来,纳入该机制的300余起案件全部案结事了。

2015年,石家庄市公安局在河北省率先试点受立案制度改革,成立了市县两级案件管理中心,经过几年的长足发展,受立案制度日趋完善,形成了执法监督完整闭环,促进民警执法更加规范高效,通过制度约束保障了人民群众的切身利益。

去年,石家庄市公安局开始在全市470个接报案场所公示群众上门报案“三个当场”制度,主动接受群众监督,全面落实“当场出具接报案登记,当场接受证据材料,当场出具接报案回执并告知查询案件进展情况的方式和途径”的工作要求。

李保进介绍说,今年以来,石家庄市公安队伍教育整顿突出问题专项整治与政法队伍教育整顿工作紧密结合,重点解决有案不受、立应不立、挂案不查、压案不结等执法突出问题,通过网上巡查、自查自纠、个案监督相结合的方式,对全市公安机关近两年内所有警情(案件)进行逐一梳理,筛查,最大限度减少因涉案执法问题引发的群众上访和群众满意度、安全感不高的问题。

李保进介绍说,今年以来,石家庄市公安队伍教育整顿突出问题专项整治与政法队伍教育整顿工作紧密结合,重点解决有案不受、立应不立、挂案不查、压案不结等执法突出问题,通过网上巡查、自查自纠、个案监督相结合的方式,对全市公安机关近两年内所有警情(案件)进行逐一梳理,筛查,最大限度减少因涉案执法问题引发的群众上访和群众满意度、安全感不高的问题。

本报海口5月7日电 记者邢东伟 万静 翟小功 今天,随着各参展人员陆续进入展厅,首届中国国际消费博览会暨海南消博会正式开展。当天下午,首届中国国际消费博览会举办全球消费创新暨免税与旅游零售大会。

据了解,全球消费创新暨免税与旅游零售大会围绕“新消费、新平台、新机遇”主题,邀请知名专家学者、头部企业和品牌负责人等致辞或演讲,共同探讨如何利用海南自贸港和消博会平台,为全球消费创新、免税及旅游零售行业发展,促进境内消费回流和国内消费升级创造新机遇。

在专题讨论环节,瑞士驻华大使罗志谊,美国泰佩恩奇集团亚太区CEO杨葆森,英国戴比尔斯永恒印记全球CEO刘行淑,法国驻华大使罗亚,法国欧莱雅集团中国区总裁傅博瑞,知名带货主播薇娅等先后围绕“消博会新平台·自贸港新机遇”“新消费·新业态”进行专题交流。

穆迪戴特报告杂志、毕马威中国共同发布《全球免税白皮书》,涉及全球旅游免税零售业态概述,海南旅游零售发展机遇及投身海南自贸港旅游免税零售市场的建议等。

询、居委会等实现“一键联动”,提升了未成年人司法保护的精准性、有效性。扎鲁特旗人民检察院结合本地区民族特点,自主设计研发“防治校园欺凌”蒙汉双语工作平台,被最高人民法院确定为第二批未成年人检察工作创新实践基地。

简小文说,目前,自治区和盟市检察院均成立了独立的未成年人检察机关,没有专设未成年人检察机关的基层检察院,由专门的未成年人检察办案组或担任检察官负责办理涉未成年人犯罪案件,大力推进专业化办案机制建设,全面实行“捕、诉、监、防、教”五位一体新模式,全面落实了员额检察官对审查逮捕、审查起诉、法律监督、帮扶帮教的全流程负责制,三级院未检员额检察官、检察官助理和书记员基本满足了1:1:1的比例要求,未成年人检察工作组织得到有力加强。

据介绍,内蒙古全区建成“一站式”询问、救助办案区23个。2018年以来共为63名未成年被害人申请国家司法救助,提供救助款178.2万元;共作出附条件不起诉287人,帮教考察期满后不起诉156人,全区共有68名涉罪未成年入经帮教改造后考取了大学,重返校园。

## 首届消博会举办全球消费创新暨免税与旅游零售大会

近日,南京铁路公安处组织民警在南京火车站开展以“平安守护 反诈先行”为主题的反诈宣传,提升旅客安全防范意识,确保旅途财产安全。图为民警现场讲解常见的电信诈骗并普及宣传防骗知识。

本报通讯员 张鹏 摄



# 学史力行 推动政法工作开新局

江西省委常委 政法委书记 尹建业

习近平总书记强调,党史学习教育要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,学党史、悟思想、办实事、开新局。政法机关必须全面深刻领悟把握总书记重要讲话精神,切实把着力点、落脚点聚焦到“学史力行开新局”上来,着重解决实际问题,提升实践能力,将学习成果转化为服务高质量发展发展谱新篇、推动政法工作开新局的强大动力、具体成效。

## 一、从党史中深刻把握理想信念之根本,在力行绝对忠诚上见新境界

对党忠诚,是共产党人首要的政治品质。百年党史就是一部无数共产党人用热血和生命写就的忠诚史。赵一曼、夏明翰等无数先贤先烈就是对党绝对忠诚的千秋楷模,政法机关是党和人民手中的“刀把子”,绝对服从党的领导是政法机关的生命线。学习党史,身体力行,最集中、最根本的要体现在对党绝对忠诚上。我们应从党史学习中汲取英烈之气,根植忠诚之魂,在政治、思想、行动上力行对党绝对忠诚可靠,务必在坚定崇高理想信念上见新境界。推动政法系统政治轮训全覆盖、常态化,教育引导广大政法干警进一步坚定对马克思主义的信仰,对共产主义的信念,对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的信心,用坚定信仰打牢政法干警拥护党、跟党走的思想基础,大力传承红色基因,赓续精神血脉,让“井冈山精神”“苏区精神”“长征精神”在新时代政法工作中绽放光彩,务必在做到“两个维护”上见新境界。始终把做到“两个维护”作为全体政法干警的最高政治原则和根本政治规矩,坚决拥护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》,坚持和加强党对政法工作的全面领导,不折不扣力行服从指挥、令行禁止,确保政法队伍永不变质。务必在贯彻落实党和国家路线方针政策 and 重大决策部署上见新境界。做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决杜绝,充分发挥政法工作的职能优势,党中央决策部署到哪里,政法工作就服务保障到哪里,始终为高质量发展、乡村振兴、“三大攻坚战”等中心大局保驾护航,推动党中央重大决策部署在政法系统各环节落地落实。

## 二、从党史中深刻把握奉献精神之精神,在力行使命担当上创新业绩

奉献精神,是共产党人鲜明的精神特质。百年党史就是一部无数共产党人前赴后继、顶踵继踵的奉献史。战争年代的刘胡兰、董存瑞、邱少云,和平时期的雷锋、邓稼先、王进喜、王伟等英雄志士,都是无私奉献的杰出代表,政法机关学习党史,身体力行,归根结底要落脚到担当新任务、创新新业绩上。我们应从党史学习中认清担当之责,继承奋斗之志,积极贡献自己的青春才智、满腔热血,要在维护国家政治安全和社会大局稳定上创新新业绩。深入贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全两件大事,筑牢国家安全人民防线,深化反奸防谍专项行动,强化反恐防邪反敌斗争,有效防范应对敌对势力的颠覆渗透破坏活动,确保国家政治安全。要压紧压实维稳政治责任,有效防范化解房地产、教育等领域涉稳突出问题,防控网络借贷、共享经济等新经济业态带来的新型风险;认真解决信访积案和群众合理合法诉求,深化矛盾纠纷排查化解,最大限度将风险隐患消除在萌芽状态。要在建设更高水平的平安江西上创新新业绩。对标“十四五”规划的新部署和人民群众对平安的新期待,进一步拓展平安建设的广度和深度,推进区域社会治理现代化,提高社会治安防控立体化、法治化、专业化、智能化水平,为构建新发展格局,推动高质量发展创造安全稳定的社会环境。要在建设更高水平的法治江西上创新新业绩。大力推进法治建设,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,以攻坚克难、创新开路

的精神全面推进体制改革、司法责任制综合配套改革,以审判为中心的刑事诉讼制度改革和执法司法制约监督体系改革等政法领域各项改革工作,提升执法司法规范化水平,进一步开创法治江西建设新局面。

## 三、从党史中深刻把握磅礴伟力之源泉,在力行民宗旨上有新作为

为民服务,是共产党人永恒的价值追求。百年党史就是一部无数共产党人全心全意为人民服务的奋斗史。孔繁森、龚全珍、邱城国等都是一心为民的光辉典范。政法工作的基础依托在人民、力量源泉在人民。学习党史,身体力行,归根结底要落脚在为人民服务有新作为上。我们应从党史学习中升华爱民之情、永怀为民之心,始终坚持以人民为中心的发展观,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,要在全心全意为人民服务“急难愁盼”问题上有新作为。始终坚持问民所需、解民所忧、纾民所困,聚焦群众在户籍办理、交通管理、法律援助、诉讼服务、司法救助、排解纠纷等方面之所需、所盼、所盼,深入开展“我为群众办实事”实践活动,把群众的“小事”当作政法工作的大事,解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,真正把为民办实事办到群众的心坎上,让发展、民生、和谐稳定形成良性循环,要在增强群众获得感、安全感、满意度上有新作为。常态化推进扫黑除恶斗争,严厉打击各类违法犯罪行为,尤其是群众反映强烈的“黑恶伞”、“黄赌毒”、“盗抢骗”、“食药环”以及电信网络诈骗、涉众型经济犯罪等突出违法犯罪活动,让群众的获得感、安全感、满意度更加充实、更有保障、更可持续。要在深化警民“鱼水情”上有新作为。认真梳理查找整改执法司法办案、为民为企业服务等方面存在的突出问题,优化政法公共服务,让执法司法既有“力度”,也有“温度”。完善政法机关联系民营企业常态化机制,营造“亲”“清”的政企、警企关系,优化基层综治中心、派出所、司法所、法庭服务群众实际需求的功能,打通联系和服务群众的“最先一公里”和“最后一公里”,以“警民一家”的实际行动和成效,真正赢得群众的信任、拥护和支持。

## 四、从党史中深刻把握艰苦朴素之本色,在力行清正廉洁上树新形象

俭朴廉洁,是共产党人不变的生命本色。百年党史就是一部党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的历史。狱中写下《清贫》的方志敏,带着十三根金条流浪乞讨的刘启瑞,殉职时只留下8元6角钱的孔繁森等先贤英雄,都是俭朴廉洁的示范表率。学习党史,身体力行,特别关键的一条是必须发扬艰苦奋斗优良作风,树立新时代政法队伍清正廉洁、保持本色的新形象。我们应从党史学习中汲取正反经验教训,立镜鉴,知敬畏、存戒惧、守底线,淬炼清廉操守与气节。务必在反腐倡廉上动真碰硬,持续推进党风廉政建设 and 反腐败斗争,毫不手软惩治腐败现象,坚持既查受贿,也查行贿,既打“老虎”、也拍“苍蝇”,始终保持政法反腐的高压态势,敢于刀刃向内,切除毒瘤病灶。务必在从严治警上动真碰硬,把“严”字贯穿管警治警全过程,各环节,健全完善制度,强化监督制约,严明警纪警规,做到抓早抓小、防微杜渐。务必在优化作风上动真碰硬,大力整治违反中央八项规定精神的问题,持续整治“四风”问题特别是形式主义、官僚主义问题。大力推树先进典型,唱响主旋律,集聚正能量,倡导争先创优之风,激励政法干警能办事、敢干事、不出事,以优良作风树立政法队伍新形象,全力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的过硬政法铁军。

## 每一名检察官都要有案例意识

上接第一版 从一开始就朝着办成典型、指导性案例的目标去培养。最高检各部门都要加大向下指导力度,尤其是加大对中西部检察机关的指导力度,通过选好用好指导性案例推动各地检察工作全面协调发展。

围绕用好指导性案例和典型案例,张军提出,办案检察官要高度重视对指导性案例的学习研究,在弄懂弄通的基础上真正把指导性

案例用起来,参照指导监督办案,确保办理的每一起案件都取得良好的政治效果、社会效果和法律效果。要探索构建案例强制检索制度,有关法律文书要写明以哪一指导性案例作为参考借鉴及理由。

最高检常务副检察长董建明就加强案例工作提出具体要求,最高检检委会专职委员万春、张志杰出席会议。

上接第一版 发扬光大传统友好,拓展互利合作,促进共同发展。中方将继续为塞实现国家经济发展提供力所能及的支持和帮助。面对世界百年未有之大变局,双方要加强团结合作,坚定相互支持,共同维护国际公平正义,维护发展中国家共同利益。中方愿同塞方在中非合作论坛框架内加强对接,落实好论坛北京峰会成果。

北奥表示,我对中国共产党成立100周年和塞中建交50周年表示热烈祝贺。中国坚持人民至上,在摆脱贫困、抗击新冠肺炎疫情方面取得突出重大成就,不仅使中国更加强盛,也为世界和平安全和经济增长作出重要贡献。感谢中方为塞方经济社会发展以及抗击疫情提供的实实在在的帮助,中国是塞拉利昂和非洲人民真正的、值得信赖的好朋友。塞方坚定奉行一个中国政策,坚定支持中方维护国家主权、安全、领土完整。塞方愿同中方

## 上接第一版 春华带着一颗慈母之心和她的团队开展未成年人检察工作,赢得了未成年当事人和他们亲人的心,不少未成年当事人都亲切地叫她“检察官妈妈”。

兴安盟检察院分院检察长赵国华告诉记者,2019年,该院以“打击侵害、特殊保护、温情守护”为目标定位,牵头成立“海兰·未检”(“海兰”是蒙古语音译,寓意仁爱、慈爱、感化、教化)品牌团队,还打造了集司法办案、法治宣传、帮扶帮教等多功能于一体的未成年人检察工作区,并在全区率先建成了首个盟市级检察院预防未成年人犯罪精准帮教大数据平台,该盟科右中旗人民检察院建立了具有法治教育、心理疏导、宣告训诫等多功能的“呼斯乐(蒙古语,意为希望)青少年法治驿站”,驿站内专门建立了“一站式”取证救助办案区,实现了对受害人询问、身体检查、生物样本提取等工作一站式办理。

### 观护服务重塑习惯

依托“卓兰·未检”(“卓兰”,蒙古语,意为灯芯)品牌,呼和浩特市人民检察院建立起涵盖一个品牌、两个团队、三个系统、四个基地、五个机制的首府未成年人检察工作机制,推动建立健全未成年人保护政法机关衔

深化塞中友好关系,加强教育、卫生、粮食安全等领域合作,推进中非合作论坛框架下的合作。

新华社北京5月7日电 国家主席习近平5月7日同刚果(金)总统齐塞克迪通电话。

习近平指出,刚果(金)是中国在非洲的重要合作伙伴,相互支持、相互信任是两国优良传统,中方始终从战略高度和长远角度看待和发展中刚关系,支持刚方维护国家独立、主权、安全、发展利益,愿同刚方加强政治交往和治国理政交流。刚方加入共建“一带一路”倡议,为中刚合作搭建了新平台,开辟了新前景。中方愿同刚方共同规划下一步合作,加强经贸、基础设施、医疗卫生、农业、文化等领域务实合作,推动中刚关系迈上新台阶。

习近平强调,在双方共同努力下,中非传统友谊和政治互信持续深化,贸易投资等领域合作势头强劲,国际事务协作更加紧密。加

## 照亮未成年人健康成长路

介绍,该市东胜区人民检察院建立“守护娜荷芽”(“娜荷芽”,蒙古语,意为新芽、幼苗)

“我们自主研发的侵害未成年人违法犯罪信息查询系统,可供教育主管部门、学校、校外培训机构、社会救助机构、体育馆等经常接触未成年人的行业进行入职查询,将保护未成年人的端口前移,实现了对未成年人犯罪的事前预防。”呼和浩特市人民检察院检察长张志明介绍说。

呼和浩特市玉泉区人民检察院和共青团玉泉区委联合建设的玉泉区青未未成年人关爱服务中心,是共青团中央和最高人民检察院确定的内蒙古自治区唯一一家未成年人检察社会支持体系建设试点单位,是自治区首家司法社会服务机构。玉泉区人民检察院检察长郭建华说,这一中心由检察官、团干部、青少年司法社工、心理咨询师、青年志愿者、志愿者组成的工作团队,为未成年人提供系统化、专业化、个性化的观护服务,帮助涉案未成年人重塑行为习惯,构建良好关系。

### 网上平台精准有效

鄂尔多斯市人民检察院检察长杨世林