



## 当地党委政府失职失责监管层层落空 江西安徽两园区企业疯狂违法排污

# 中央生态环保督察发现一企业排污超标近六千倍

### 环保在行动

□ 本报记者 郑建荣

江西省吉安市永丰县循环经济产业园龙天勇有色金属有限公司(以下简称龙天勇公司)排放的污染物超标近6000倍;安徽省蚌埠市固镇经济开发区的安徽丰原集团有限公司(以下简称丰原集团)氨氮浓度超标733倍。企业违法排污为何如此疯狂?

从正在进行的第二轮第三批中央生态环保督察公开披露的这两起案件的案情中不难发现:如果当地党委、政府生态环保责任不缺失,当地监管部门不履职、失责,企业绝不会如此嚣张。

中央生态环保督察组指出,江西永丰县委、县政府纵容落后产能长期生产,对企业环境违法行为熟视无睹,导致局部地区环境风险突出。2018年以来,安徽省蚌埠市两县两级生态环境部门十余次下文要求固镇经济开发区管委会对上述问题整改,但这些整改要求都石沉大海。

#### 两个园区违法问题突出

极具讽刺意味的是,江西省吉安市永丰县循环经济产业园还披着循环经济产业园的外衣。

这是不是名副其实呢?今年4月,中央生态环保督察在吉安市督察后得出结论:“园区企业长期违法排污,污染严重。”

据督察组介绍,由永丰县工业园区管理委员会代管的吉安市永丰县循环经济产业园,先后引进有色金属冶炼、化工、建材等10家企业,其中,龙天勇公司和江西

#### 核心阅读

正在进行的第二轮第三批中央生态环保督察近日公开披露两起案件,从中不难发现:如果当地党委、政府生态环保责任不缺失,当地监管部门不履职、失责,企业绝不会如此嚣张。



西祥盛环保科技有限公司(以下简称祥盛公司)为有色金属再生冶炼企业,以铅尘、污泥等危险废物为原料,回收铅、银、锌等重金属。

“龙天勇公司先后违法建设了11台属于国家明令淘汰的燃煤反射炉,用于再生银、铅等有色金属生产,烟气无组织排放严重。”督察组透露,自2008年以来,龙天勇公司将25000余吨高炉渣、水淬渣和含铅烟尘等危险废物随意堆存在生产车间和物料仓库,大量灰渣被冲刷入雨水管网外排。

督察组对龙天勇公司厂区内雨水沟采样监测发现,水中镉浓度59毫克/升、铅浓度41.7毫克/升,分别超过《再生铜、铝、铅、锌工业污染物排放标准》直接排放

标准的5899倍、207.5倍。

祥盛公司则长期超经营范围非法处置磷化渣等危险废物。督察组暗查发现,祥盛公司所在的园区雨水排水口超标严重,水中镉浓度0.382毫克/升、铅浓度2.96毫克/升、锌浓度72毫克/升,分别超过《地表水环境质量标准》Ⅲ类标准的75.4倍、58.2倍和71倍;排水口周边土壤铅含量1800毫克/千克,超过《土壤环境质量农用地土壤污染风险管控标准》风险管制值1.6倍。

督察组在江西省吉安市永丰县发现的上述企业违法排污问题,在安徽省固镇经济开发区同样存在。

督察组介绍,督察前期摸排发现,固镇经济开发区及其周边农田内存在多个污水渗坑,督察人员对其中的一个渗坑采样监测显示,化学需氧量浓度达9940毫克/升,氨氮浓度为448毫克/升,分别超过地表水Ⅲ类标准496倍、447倍,对地下水环境造成严重威胁。

督察组同时发现,丰原集团将数万吨发酵废渣露天堆放在无防渗措施的地面上,现场恶臭刺鼻,渗滤液四处漫溢。采样监测显示,化学需氧量浓度9340毫克/升,氨氮浓度为734毫克/升,总磷浓度为15毫克/升,分别超过地表水Ⅲ类标准466倍、733倍和74倍。此外,厂区内处理能力为24吨/日的危险废物焚烧炉,炉温不能达到《危险废物焚烧污染控制标准》(GB 18484—2020)相关要求,尾气二噁英超标风险巨大。

#### 直接无视政府文件要求

考虑到固镇经济开发区地处淮河流域,2014年,原安徽省环保厅对固镇经济开发区发展规划的环评审查意见明确,要严格控制高耗水、高耗能、污水排放量大项目的建设。审查意见还提出,在新排水管道建成投运

前,固镇经济开发区不得新建排放水污染物的项目。

督察组却发现,截至2018年10月底新排水管道建成前,仅园区内的丰原集团就已违规建成5个涉水项目,另有9个涉水的项目通过审批。即使在固镇经济开发区因中水回用工程未投入运行等原因被实施限批期间,在蚌埠市政府的强力推动下,丰原集团仍有5个涉水项目通过审批。

无独有偶,据督察组介绍,2016年,江西省政府印发《关于加强工业园区污染防治工作的意见》,要求没有依法开展规划环评或防护距离达不到要求的园区,不得引进新的有污染建设项目。督察发现,永丰县循环经济产业园至今仍未通过规划环评审批,但2017年以来永丰县政府违规引进江西国祯建材有限公司等5家企业进驻园区。

“2017年,在已明确认定龙天勇公司使用的燃煤反射炉等设备属于国家明令淘汰设备后,永丰县工信局仍然对此不闻不问,未对企业提出淘汰要求。2019年以来,吉安市工信局先后三次到龙天勇公司现场检查落后产能淘汰工作,却对企业落后产能设备视而不见。”督察组指出,吉安市和永丰县工信部门落后产能淘汰工作严重失职。

督察组在批评工信部门失职的同时透露,永丰县政府担心企业受行政处罚而不能享受退税政策,影响当地营商环境,致使相关部门对企业只检查、不处罚,不断放松监管要求。“龙天勇公司和祥盛公司作为‘两高’和涉危涉重企业,本应成为环境监管重点对象,但督察发现,永丰县工信和生态环境部门多次对两家企业开展现场检查,却从未对两家企业使用落后产能违法生产、重金属废水超标排放等违法行为进行处罚。”督察组说,吉安市永丰生态环境局甚至在江西省生态环境保护委员会要求上报涉嫌违法问题时,隐瞒园区企业废水存在超标排放问题,虚报企业无环境违法行为。

两个园区之所以无视政府文件要求,在督察组看来,根本原因还是出在了监管上。督察组指出,固镇县委、县政府在推进固镇经济开发区发展过程中放松监督管理;而永丰县循环经济产业园更是被指监管职能层层落空。

#### 存在环保失职失责情形

在固镇经济开发区调查时,督察组还查出,园区环境基础设施建设严重滞后。

据督察组介绍,固镇经济开发区配套环境基础设施没有及时建设,园区超环境容量排放污染物的问题始终

得不到解决。“原蚌埠市环境保护局明确要求园区要加强中水回用,废水排放量不得超过1.8万吨/日,但园区向北澗河实际排放废水达3.4万吨/日,且水质时有超标。”督察组透露,由于园区环境基础设施建设严重滞后,加之涉水项目不断增加,淮河一级支流北澗河2020年水质类别有11个月为V类或劣V类,达不到Ⅳ类水质的考核目标。

督察组指出,近年来,在固镇县的强力助推下,固镇经济开发区规模不断扩大,区域环境质量底线却屡遭突破,对淮河水生态环境造成威胁。

永丰县循环经济产业园因违法排污同样给当地饮用水源带来威胁。据督察组介绍,怀洪新河是淮水北调重要通道,沿线有多个饮用水水源地,是安徽省重点保护的清水廊道。但督察组在现场却看到,园区雨污分流不到位,一些企业直接把污水接入雨水管网,经园区外团结构直排怀洪新河,对沿线饮用水安全造成严重威胁。

“2021年1月,蚌埠市生态环境保护委员会办公室通报园区多条水沟因雨污不分受到污染,水体化学需氧量、氨氮浓度最高分别达225毫克/升、235毫克/升,分别超过地表水Ⅲ类标准10.3倍和22.5倍。”督察组指出,“2018年以来,市、县两级生态环境部门十余次下文要求固镇经济开发区管委会对上述问题整改,但这些都整改要求都石沉大海。”直至督察组进驻前,固镇县委、县政府才开始在雨水排水口进行末端截污,并对企业雨污管网乱接混接问题展开排查。

对于政府部门提出的整改要求,固镇经济开发区的回应是“石沉大海”。永丰县循环经济产业园则对整改要求敷衍应对。

督察组透露,2018年江西省中央生态环境保护督察“回头看”时,群众多次举报龙天勇公司长期违法排污,环境污染严重等问题。对此,永丰县敷衍应对,回避违法排污等突出问题,在上报有关龙天勇公司的整改材料时审核把关不严,致使龙天勇公司仅做表面整改也能过关。

督察组指出,永丰县委、县政府对群众身边生态环境问题重视不够,工作失职失责,纵容落后产能长期生产,对企业环境违法行为熟视无睹,导致局部地区环境风险突出。固镇县委、县政府则被批不顾环境承载力,盲目上马项目,生态环境保护责任缺失。固镇经济开发区管委会对园区管理监督不到位,存在失职失责情形。

制图/李晓军

## 中国化学工程实现跨越式发展

# 纵深推进国企改革三年行动全面按期完成

### 国企改革三年行动

□ 本报记者 侯建斌

“十三五”期间,中国化学工程集团有限公司(以下简称中国化学工程)各项经济指标大幅增长,实现营业收入、利润总额翻一番,新签合同额翻两番的辉煌业绩,年均增幅持续位列建筑业央企第一。

取得这一业绩,与中国化学工程将混合所有制改革作为深化改革的重要突破口,通过建立市场化机制,坚持创新驱动,持续激发改革红利是分不开的。

“今年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年,中国化学工程坚持全面整体推进,既抓重要问题,又抓关键环节,以重点突破带动全局,深化改革取得显著成效。”中国化学工程集团有限公司党委副书记、董事刘德辉告诉《法治日报》记者,“十四五”期间,中国化学工程将纵深推进国企改革三年行动全面按期完成,释放高质量发展新活力。

#### 改革跑出加速度

“强化党建引领,以高质量党建引领企业高质量发展。”中国化学工程总工程师胡永红介绍说,中国化学工程党委全面加强党的领导和建设,坚持“第一议题”制度,推动党建融入公司治理,与生产经营深度融合,全面完成各级各单位“党建进章程”工作。

据介绍,中国化学工程建立完善“大党建”工作格局,即党委履行主体责任、书记承担第一责任、专职副书记承担直接责任、班子成员分工负责、职能部门牵头抓总、相关部门齐抓共管,层层抓落实,党建与改革发展双促双进,为取得实效,每年深入党建联系点或项目基层开展调研,检查2000余人次;每年度的党建责任制考核结果与领导班子绩效薪酬挂钩。

胡永红透露,近年来,共有12家所属企业的党建考核结果为“优”,领导班子绩效薪酬按照5%比例奖励,5家所属企业领导班子成员绩效薪酬被扣减。

“推进混合所有制改革激发企业活力。”胡永红说,集团公司将混合所有制改革作为企业深化改革的重要突破口,积极稳妥推进各项工作。完善顶层设计,坚持先行先试、分步分层,注重因企施策,

一企一策设计方案,通过增资扩股、股权转让、合资新设、内外部兼并重组等多种方式推进混改。混改前,审慎开展混改评估,梳理具备混改条件的企业名单。根据评估情况,积极稳妥推进混改,寻找具有一定技术、市场、人才等资源的战略合作者,推动产业链、价值链上下游形成战略协同,鼓励资本、技术、管理等要素参与分配,真正激发生产力。目前,共完成4家二级公司、10家三级公司混改。

同时,按照“撤销一批、重组一批、转型一批”的工作思路,推动混合所有制改革与三级综合公司的建设深度融合,支持组建“核心层”作业层实体企业,目前已成功组建15家。

#### 机制增添新动力

如何通过市场化机制为企业发展增添动力,也是中国化学工程一直在思考的问题。胡永红介绍说,集团公司以“三项制度”改革(深化国有企业劳动、人事、分配制度改革)为突破口,按照“统筹协调、多点发力、梯次推进”的原则完善市场化机制建设,打开了干部“能上能下”局面,建立员工“能进能出”机制,实现收入“能增能减”。

“创新干部选拔机制,通过内部公开选拔、外部公开招聘以及猎头推荐相结合方式,打造高素质专业化的干部人才队伍。”胡永红透露,截至目前,公开选拔、招聘党委管理的干部87人,超过3年来提拔使用干部总数的50%。所属企业开展本级党委管理干部的公开选拔选聘800余人,占所属企业管理干部总数30%以上。

同时,确立竞聘常态化机制,开展全员竞聘上岗。据胡永红介绍,2018年集团公司开展首次竞聘,总部员工全体“起立”,面向基层、社会公开招聘86人,超过总部员工总数50%以上。

2021年3月,集团公司启动第二次全员竞聘,新提拔任用中层管理人员10人,所属企业交流任职2人,集团外部交流任职4人,竞聘落选免职1人。如何实现收入“能增能减”,中国化学工程的做法是优化集团总部员工薪酬管理和绩效考核办法,突出业绩考核导向,将考核结果与薪酬直接挂钩。

胡永红介绍说,在所属企业薪酬考核体系方面,根据业绩考核结果,公平合理地拉开收入差距。坚持效益优先,加大对效益完成情况考核与奖惩力度;注重发展质量,将成本费用利润率、净资产收益率、经营性净现金流、“两金”压控等指标列入考核事项,加大对经营指标完成情况的考核与奖惩力度。

同时积极推行任期制、契约化及职业经理人制度。据胡永红介绍,截至2020年底,3户“双百企业”、1户“科改企业”相关工作已全部完成,5家二级企业完成经理层市场化选聘工作,推动10余家三级企业职业经理人市场化选聘。

#### 实现发展新局面

国企改革一直在路上。“十三五”期间,中国化学工程克服各种不利情况,加快推进国有经济布局优化和结构调整,实现跨越式发展,全面深化改革工作取得显著成效,改革红利持续释放。

胡永红介绍说,“十三五”期间,公司各项经济指标大幅增长,实现营业收入、利润总额翻一番,年均增幅持续位列建筑业央企第一,资产规模和质量不断提升,平均资产负债率63%,在建筑业央企中保持最低。

中国化学工程还积极履行央企社会责任,扶真贫、真扶贫,设立中国化学工程劳务培训基地,实施“一人就业、全家脱贫”工程;累计投入扶贫专项资金4000多万元,引进帮扶资金1162万元,确保了定点帮扶的华池县如期脱贫,环县提前一年摘帽。

胡永红表示,“十四五”期间,中国化学工程将科学把握、深入贯彻新发展理念,以落实改革三年行动方案为重要抓手,推动实现企业高质量发展新局面。

一方面,大力推动国企改革三年行动全面按期完成。今年对照国企改革三年行动2021年18项重点改革任务,研究制定中国化学工程2021年77项改革重点工作清单,明确责任部门、责任人和完成时限。

另一方面,大力推进董事会应建尽建、任期制和契约化管理、混改及市场化机制建设等事项,改革进展整体快于央企平均水平,确保2021年完成三年改革目标的70%。

胡永红表示,通过不懈改革,中国化学工程到“十四五”末,现代企业制度将逐步完善,公司治理体系和治理能力现代化优势突出;积极稳妥推进混合所有制改革,形成混改制度体系,混改质量效果显著提升;深入推进“三项制度”改革,全面完成经理层任期制和契约化管理,正向激励与绩效考核体系持续完善,市场化经营机制更加灵活高效;科技创新能力和水平大幅提升,形成一批在行业内具有较强研发实力和科技成果转化能力的研发平台,突破化工主业若干“卡脖子”技术。

## 强区放权激发老城新活力 深圳罗湖迎来蝶变重生

□ 本报记者 唐荣  
□ 本报通讯员 卫康康 涂世琳

新城区一枝独秀,老城区辉煌不再?

为有效促进供给侧结构性改革,协同推进“放管服”改革,近年来,广东省深圳市以深化推进简政放权、促进政府职能转变为突破,着力推进强区放权改革,重点下放政府投资、规划国土、城市建设、交通运输、水务管理等领域100余项核心事项。

强区放权,是深圳市委、市政府为破解城市建设和城市管理中市区权责不平等、行政效能不够高等问题而推出的一项重大改革,是“放管服”改革在深圳的具体化举措。

作为深圳最早的建成区,罗湖区在各区中最早遭遇发展瓶颈和困境。为促进产业转型升级和空间布局优化,实现城市可持续发展,罗湖区率先以城市更新改革试点为契机,推进强区放权改革,由此拉开了强区放权的改革大幕。

随着改革试点推进,罗湖区迅速与7个部门对接,梳理出25项审批管理事项,其中22项事项通过授权或委托的方式下放至区对口部门行使,其余3项以绿色通道形式加快审批,并把承接事项的各审批单位统筹到一个平台上,实现“平行变平台、外部协调变内部沟通”。

同时,建立领导小组、职能部门、街道办三级联动工作机制,领导小组统筹,调动街道力量,强化基层配合力量,结合街道“大部制”改革,在街道设立发展更新部,配备专职人员,部门协同推进。

强区放权改革的许多工作都是“摸着石头过河”,没有前路可循,需要大胆创新。罗湖区在区级层面大刀阔斧地进行资源整合、精简环节、重构流程,推出了多项创新举措。

试点成立以前,除实施主体确认以外的城市更新环节,其审批权均由原深圳市规划国土委行使,城市更新项目在政府部门要经过4个层级共25个审批环节。改革后,审批层级变为市、区政府两级,同时区里努力整合再造流程,通过实行计划和规划同步申报等方式,将审批环节减至12个,除地名许可、测绘查丈、房地产预售、房地产权登记、档案管理等事项外,城市更新项目的行政审批、行政确认等职权均调整至区政府行使。城市更新事项也由串联审批改为并联审批,审批层级由四级审批精简为两级审批,大大缩短了审批时间,改革取得显著成效。

此外,在深圳市规划和国土资源委员会向区里开放信息系统的基础上,开发城市更新“一张图”查询系统,包含全区城市更新项目、公共配套设施库等各类数据,实现同步查询、配套参考、辅助分析等功能,为更新项目加强公共配套提供决策参考。

罗湖通过强区放权的不断探索,为提升政府整体行政效能率先探路,引领老城区加快转型升级,全面振兴发展。经过不断地探索与实践,罗湖区确立了“科学更新、高效更新、阳光更新、协同更新”四大理念。城市更新改革大力提升了罗湖区产业空间、固定资产投资、公共配套设施以及城区总体量,促进罗湖区产业转型升级和空间布局优化,实现城市可持续发展。

## 浙江桐乡首创“行政法治一体化智能应用” 执法部门已有8000余条执法记录存证

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 董法

法治新形态应用场景。

行政法治一体化智能应用中纳入平台的单位,能透过区块链节点数据共识机制,对前端数据实现互认互信。前端执法、复议、调解等数据支持一键转入行政诉讼等程序,实现办案单位之间的数据高度互信和业务协同,构建综合集成、协同高效、闭环管理的工作运行机制。

同时,行政执法、行政复议、司法机关之间建立基于区块链技术的联盟链体系,各单位的执法、复议、诉讼等行为为全部上链存证并通过节点共识技术实现数据在平台各单位之间共享。

面对完整翔实的证据链,原先矢口否认的李某心服口服,遂自动履行了全部罚款。这是“行政法治一体化智能应用”在处理行政争议中发挥强大功能的一个应用场景。

据了解,为促进行政法治建设核心业务全方位协同、系统性改造,全面提升执法、司法、普法科学性、高效性、整体性,桐乡市法院与司法局共同牵头,会同综合行政执法局等部门,运用系统观念,系统方法和数字化手段,推出了以行政审判与行政执法、行政复议数据联通、业务协同为核心内容的多跨协同、整体智治现代化行政



### 贵港口岸首票进口粮食通关放行

近日,经广西贵港口岸工作人员现场查验,检验检疫合格,广西扬帆股份有限公司购进的一批进口大麦在贵港海关顺利通关放行。这标志着贵港口岸首票进口粮食顺利通关放行。贵港口岸获批成为进境粮食指定口岸,准许直接进口小麦、大麦、高粱、玉米等粮食,进一步完善了贵港口岸的功能,有利促进外贸经济发展。

图为贵港口岸工作人员正在进行现场查验等工作。

本报记者 马艳  
本报通讯员 王锦焜 摄