



# 第一轮第二批中央生态环境保护督察曝光二十四起案件

## 治污设施沦为污染源 以『零排放』之名肆意排污

### 环保在行动

□ 本报记者 鄒建荣

截至今年4月28日,第二轮第三批中央生态环保督察已曝光24起典型案例。从督察组近日公开的8起案件看,一些地方水污染问题突出。

督察组指出,云南省景洪市生活垃圾处理场本是治污设施,却沦为“污染源”;沈阳市经济技术开发区排放高浓度废水问题从第一轮督察至今未整改;山西省太原市清徐县为“达标”而达标,南白石河污染问题仍未根本解决;河南省汝州天瑞焦化以“零排放”之名肆意排污。

4起案件发生在不同的地区,但是,其背后都有地方党委、政府不作为,慢作为,甚至敷衍应对,弄虚作假问题。

#### 治污设施频繁停运 河道截污形同虚设

西双版纳傣族自治州景洪市城市生活垃圾处理场位于景洪市江北街道,2004年5月建成使用,设计日填埋量298吨,配套建有日处理能力130立方米的渗滤液处理设施。2021年4月,督察组下沉云南省西双版纳州督察发现,这家处理场污染治理设施长期不运行,部分垃圾渗滤液直排,环境污染严重,风险隐患突出。

督察组在景洪市调查期间,现场调阅景洪市垃圾处理场渗滤液处理站运行台账发现,2018年以来,景洪市垃圾处理场多次、长时间停运渗滤液处理设施。据不完全统计,2018年至2020年,三年分别停运231天、172天、160天。

督察组特别指出,景洪市垃圾处理场渗滤液处理站在线监控设施自2019年12月安装以来一直处于闲置状态。今年3月,在西双版纳州生态环境局检查发现问题并立案查处的情况下,这家处理场依然我行我素、不予整改,在长达一年多时间内,任由在线监控设施闲置。直至2021年4月7日督察组现场督察时,才委托设备方对设备进行调试。

不仅如此,2021年1月25日,生态环境部西南督察局到现场检查发现,景洪市垃圾处理场部分渗滤液通过填埋区底部防渗膜下的地下水导流渠直接外排,严重污染外环境。现场采样监测结果显示,外排渗滤液COD浓度为5420毫克/升,氨氮浓度为132毫克/升,分别超过《生活垃圾填埋场污染控制标准》(GB16889—2008)表2限值的53.2倍和4.3倍。

督察组透露,景洪市垃圾处理场2004年建成至今从未清淤,导流渠淤积严重,功能丧失。现场检查发现,场区内部分已经闭库、覆膜、覆土的区域表层污水“肆意横流”,形成二次污染。“景洪市垃圾处理场渗滤液调节池设计容积3.5万立方米,自2019年以来,长时间高位积存渗滤液。”督察组表示,目前已积存约3万立方米未经处理的渗滤液。

南白石河是山西母亲河——汾河的二级支流,是黄河重要的“毛细血管”,水质长期为劣V类。

今年4月,督察组对山西省太原市开展现场督察。督察发现,2019年4月,山西省挂牌督办南白石河流域污染问题严重,对清徐县实施涉水项目区域限批,并明确要求南白石河2019年、2020年水质均应达到V类标准。太原市也要求2020年南白石河水质全年稳定退出劣V类。

但是,“清徐县未在雨污分流、截污纳管、提升处理能力上下功夫,反而寻找捷径敷衍应付,为‘达标’而达标”。督察组指出,2020年10月下旬考核时限迫近时,清徐县在监测断面——美锦桥断面上游约300米处建设简易处理设施,这一设施没有生化工程,仅靠加药去除氨氮,且时时关停,极不稳定,看似“药到病除”,实则“药停病犯”。

据督察组有关负责人介绍,南白石河污染主要来自东湖退水渠、九斗退水渠等混入的上游近十个村庄生活污水及农田退水。“2017年,清徐县启动建设处理规模1万吨/天的污水处理厂,但采取‘拦河截污’方式,在退水渠中设置拦水坝,计划对渠道全部污水或生产废水直排进入管网”。督察组认为,近年来,沈阳振兴污水处理有限公司持续向沈阳经济技术开发区管委会及有关部门报告进水指标长期超标的问题,但管委会及有关部门置之不理,敷衍纵容企业长期违法排污。

督察组透露,2021年3月,生态环境部东北督察局对园区督察发现,大量乌黑色的化工废水从细河十一北街一处污水井涌出,对园区部分污水管网内污水采样监测显示,化学需氧量浓度最高达19700毫克/升,氨氮浓度最高达948毫克/升,分别超过规定排放浓度的60多倍和30多倍。

“河南省平顶山市汝州天瑞焦化有限公司(以下简称天瑞焦化)违法排污问题,可查证的环保12369群众举报就超29次。”近日,督察组在河南省汝州市督察时对天瑞焦化违法排污问题进行了彻查。

天瑞焦化位于汝州市产业集聚区内,配有洗煤、备煤、炼焦、熄焦、煤气发电等设施。督察人员暗查发现,天瑞焦化厂区东北角围墙处排水口有污水排放,排水明显发黑,表面存在大量油污,焦油气味十分明显。

“督察人员沿污水流向,经沿线踏勘和无人机勘察发现,天瑞焦化污水经过一片农田间沟渠,蜿蜒经过粪堆后流入赵村东北侧一个无任何防渗措施的污水坑,该坑距汝河不足400米,沿线沟渠黑泥沉积,水面漂浮油花。”据督察组有关负责人介绍,为进一步核实情况,督察人员夜间再次突击检查,发现天瑞焦化厂区东北角围墙处排水口仍在大量外排污水,随即委托一同检查的有关检测机构进行了采样监测。结果显示,外排污水COD、氨氮、氰化物浓度分别超过《炼焦化学工业污染物排放标准》(GB16171—2012)直接排放标准的0.5倍、3.5倍和1.4倍。

#### 敷衍应对久拖不办 环境监管失职失责

督察组认为,景洪市政府对生活垃圾无害化处置工作推动不力。2018年、2019年,景洪市住建局、城市管理局分别就垃圾处理场渗滤液环境风险隐患突出的问题向景洪市政府进行书面汇报,但景洪市政府重视不够,既未研究部署,也不督促解决,任由垃圾处理场各类环境问题持续存在。

针对景洪市生活垃圾超量处置严重且已接近满库容的现状,景洪市政府也未有力推动垃圾焚烧发电项目建设,2016年就计划启动的垃圾焚烧发电项目,至今仍处在前期场地平整阶段。

对于沈阳经济技术开发区排放高浓度超标废水问题,督察组指出,沈阳经济技术开发区管委会及有关部门长期不作为,环境监管失职失责,园区内部分企业违法向污水管网排放未经处理的高浓度废液废水问题严重。

在督察组看来,山西南白石河污染与当地党委政府落实山西省委、省政府关于汾河流域治理的决策部署不坚决直接相关。“在山西省,太原市多次指出问题后,敷衍应对,久拖不办。”最终导致南白石河水环境没有得到实质性改善。

针对天瑞焦化污染问题,督察组坦陈,汝州市委、市政府及汝州经济技术开发区管委会对属地产业集聚区污水处理等问题重视不足,管理不力,面对群众多次举报乃至媒体曝光污染问题,推进整治工作浮于表面,治标不治本,存在平时不作为问题。

### 核心阅读

工信部将加强互联网行业市场竞争监管,加大合规调评估力度,摸底筛查平台企业合规情况,开展行业不正当竞争的专项整治行动,重点整治恶意屏蔽、强制捆绑、流量劫持、违规经营等扰乱市场竞争秩序行为,加强信用管理,实施失信惩戒,打造公平开放的市场发展环境。

## 工信部将开展行业不正当竞争专项整治行动

# 重点整治恶意屏蔽强制捆绑等行为

□ 本报记者 侯建斌

工业经济持续恢复、稳中向好,一季度规模以上工业增加值同比增长24.5%,总体保持去年四季度较快增长态势。前两个月规模以上工业企业实现利润同比增长1.79倍。

信息化发展态势良好,活力彰显,一季度电信业务总量按上年不变价计算同比增长27.4%,软件业务收入同比增长18.7%。5G网络、千兆光网建设和商用加快推进;

平台经济、在线教育、远程医疗等新业态成长迅猛,线上经营消费场景活跃……

“总体看,一季度工业经济呈现出稳定恢复、稳中加固、稳中向好的三稳态势。”在国务院新闻办公室日前召开的新闻发布会上,工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌通报了2021年一季度工业和信息技术发展的有关情况。

黄利斌说,年初以来,面对复杂多变的国内外形势,工业和信息技术系统认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,经济运行实现开门红。一季度工业经济恢复态势良好,数字经济加快发展,高质量发展动能不断增强,主要经济指标符合预期目标,经济运行保持在合理区间。

#### 保持长期向好基本面无变化

今年以来,工业和信息技术系统统筹推进疫情防控和“两个强国”建设,扎实推动各项重点工作任务落实,为实现全年目标任务奠定了良好基础。

黄利斌介绍说,一方面,着力提升产业链供应链稳定性和竞争力,加快推进关键核心技术攻关,实施制造业强链补链工程和产业基础再造工程,分链自主可控基础。

另一方面,不断优化中小企业发展环境,研究制定新一轮小微企业融资担保降费奖补政策,出台“专精特新”中小企业高质量发展支持政策,加大财政资金引导支持力度,积极推动各项惠企政策落地。

与此同时,统筹推进信息通信业发展与监管,积极落实精准降费政策,组织推动基础电信企业针对中小企业宽带和专线平均资费再降10%,督促基础电信企业优化携号转网服务,持续开展App侵害用户权益专项整治行动,组织开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动,强化事中事后监管,维护市场秩序,营造良好发展环境。

此外,守住冬春疫情防线,集中力量做好疫苗供应保障,加快推动新增产能建设,最大限度提高疫苗供应量,组织保障核酸检测试剂等重点防疫物资供应,加大“通信行程卡”推广应用和信息共

享,疫情防控保供扎实有力。

“同时要看到当前我国经济仍处于恢复发展期,全球疫情走势和国际环境还存在较大不确定性,内需稳步回升仍存在一些制约,部分行业恢复滞后,实现工业经济持续健康恢复和保持信息化持续快速发展仍需付出艰苦努力。”黄利斌说。

黄利斌强调,“当然,我国经济长期向好的基本面没有变”。进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,工业可持续发展基础更加坚实稳固,制造业高质量发展步伐更加稳健有力,供给质量和产业竞争力不断优化提升,工信系统有信心、有底气、有能力实现“十四五”工业经济良好开局。

#### 中小企业经营状况不断改善

随着各项惠企助企政策落地生效,中小企业正在加快恢复发展。从统计数据看,中小企业总体生产经营状况在持续改善。

今年前两个月,全国规模以上中小工业企业营业收入和利润总额同比分别大幅增长51.9%和1.8倍,两年平均增幅分别达到10.2%和29.2%,营业收入利润率6%,比2020年和2019年同期分别提高2.8个和1.4个百分点。

不过,黄利斌坦言,近期原材料价格上涨并逐渐向中下游传导,给企业带来成本压力,“部分中小微企业仍处在疫情冲击后的恢复期,生产经营困难较大,对此也需要高度关注和重视”。

中小企业覆盖面广,铺天盖地,是保市场主体、保就业的主力军,具有举足轻重、事关全局的重要作用,“十四五”时期做好促进中小企业发展工作至关重要。黄利斌指出,工信部将着力构建促进中小企业发展“321”工作体系,推动中小企业实现高质量发展。

进一步健全支持中小企业发展制度,提升中小企业公共服务能力和水平,加快修订中小企业划型标准,完善企业规模类型认定程序,落实保障中小企业款项支付条例,加强中小企业知识产权保护,推动缓解中小企业用工难等问题。

推动落实普惠小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策,深化金融融合,引导金融机构加大对中小企业信贷投放,降低融资成本,拓宽直接融资渠道,加大对种子期、初创期成长型中小企业的支持,做好优质中小企业上市的培育工作。

实施中小企业创新能力和专业化水平提升工程,健全创新型中小企业梯度培育体系,力争通过3至5年时间,培育1万家专精特新“小巨人”企业、10万家省级“专精特新”中小企业,带动孵化百万家创新型中小企业。

#### 加强互联网行业市场竞争监管

近年来我国互联网创新活跃,有力推动了数

字经济的繁荣发展,同时资本无序扩张、平台强制“二选一”、违规过度收集使用个人信息等问题时有发生,引发社会广泛关注。

工信部信息通信管理局局长赵志国说,工业和信息部对此高度重视,多年来持续加强互联网行业管理,维护市场秩序,保障用户权益,强化跨部门的协同,努力营造良好的发展环境。

“近期,党中央、国务院就推动平台经济规范健康持续发展作出部署。”赵志国强调,工业和信息部将坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,立足主责主业,引导互联网企业加大科技创新的力度,鼓励头部企业参与国家的重大战略、重大工程,在5G、云计算、人工智能、工业互联网等方面加大投入,推动数字化、产业数字化的发展,助力提升我国科技核心竞争力。

同时,加强互联网行业市场的竞争监管,加大合规调评估力度,摸底筛查平台企业合规的情况,开展行业不正当竞争的专项整治行动,重点整治恶意屏蔽、强制捆绑、流量劫持、违规经营等扰乱市场竞争秩序的行为,加强信用管理,实施失信惩戒,打造公平开放的市场发展环境。

赵志国透露,工信部还将加大用户个人信息的保护力度,持续开展App侵犯用户权益问题的专项整治工作,充分利用法律、行政、技术等监管手段,打好“组合拳”,形成一批典型案例,通报一批违规应用,处罚一批违规企业。

此外,强化互联网协同监管和联合惩戒,加强协调配合,跨部门联合开展互联网领域专项整治工作,强化信息共享和联动处置,形成治理合力。完善联合执法惩戒机制,充分发挥技术优势,依法严厉查处违法违规互联网相关应用。

针对当前老年人面临的“数字鸿沟”问题,赵志国说,工信部迅速组织全行业积极行动,从与老年人生活密切相关的领域着手,为老年人提供能感知、有温度、更便利的服务。

比如在手机终端等智能产品和服务方面,组织市场主流手机厂商,基本实现“长辈模式”功能。通过大图标、大字体、大音量、一键呼叫等,帮助老年人便捷获取各类信息。

不过,赵志国坦言,“要看到,我国60岁及以上老年人口已达2.54亿,为老年人提供贴心周到的智能产品和服务涉及一项长期工作,任重道远”。

赵志国强调,下一步,工信部将继续围绕老年群体特点和需求,加快推进各项措施落地见效,抓好专项行动的落实,指导首批158家网站和手机App按期完成改造和评测,加强各地的督促指导,及时查找突出问题和薄弱环节,推动建立老年人应用智能技术困难的长效机制;及时评估措施效果,总结可复制可推广的经验做法,形成一批标志性成果,积极推广普及,积极回应社会关切。

## 曲阜推进全领域“一业一证”改革

### 审批时间压缩75% 办事便捷度明显提升

□ 本报记者 曹天健  
□ 本报通讯员 张丽君 冯培玉

“原来办证要跑多个窗口,交多套材料,现在可省事了,只需到一个窗口,填一张表,交一套材料就给一次办好,这不,热乎乎的综合许可证,再也不用证件贴满墙了!”近日,山东济宁梁山县大药房由片区负责人杨晶接过新颁发的行业综合许可证开心地告诉记者。

前不久,曲阜市“一业一证”全领域改革推进工作现场暨行业综合许可证颁发仪式在曲阜市为民服务中心举行,会议为曲阜尼山文化旅游投资发展有限公司等多家企业代表现场颁发了宾馆住宿业、药品医疗器械经营等行业综合许可证。

据了解,曲阜市推进全领域的“一业一证”改革。所谓的“全领域”就是将全市所有行业(业态)、所有部门单位的行业许可全部纳入“一业一证”改

革范围,把各类许可证信息全部集成到一张“行业综合许可证”上,真正实现“一证准营”“一码亮证”“一次办好”。

据介绍,为让“一业一证”全领域改革全面推行落地,曲阜市成立由曲阜市政府常务副市长为组长的改革工作专班,明确部门职责,落实任务分工,实行挂图作战、集中攻坚。建立“一单告知、一表申请、一书承诺、一窗受理、一同核查、一并审批、一证准营”“七个一”协同高效运行机制,做到同一行业综合许可的申请材料统一、办事标准统一、工作流程统一,进一步简化了工作环节,缩短了办理时限,加快了准营进程,真正让企业群众感到省心、省事、省力、省时。

同时,为解决企业群众不知道、不会办、不愿办的难题,在市为民服务中心设置“一业一证”办理专区,安排专门的导服人员为企业群众现场提供咨询答疑,材料申报辅导,网上申报指导,代跑代

办等“保姆式”“店小二式”帮办代办服务,做实做细一窗受理,全程网办,远程视频勘验等配套服务措施,真正让企业群众办事“进一扇门、到一个窗、办多个事、一次办好”。

“推行全领域‘一业一证’改革,从根本上解决了行业准营涉及多种许可需要多头审批、多次申请、多次核查可能出现的‘过一道关’‘多次往返跑’等问题,真正实现了‘一证准营’‘一码亮证’‘一次办好’。”曲阜市行政审批服务局有关负责人说。

“一业一证”全领域改革通过合并申请材料,简化办证环节,优化工作流程,实行联动服务,降低了办事门槛,加快了办证速度,越来越多的企业享受到了改革红利,办事便捷度得到明显提升。截至目前,曲阜市共发放“一业一证”行业综合许可证539件,企业办事平均少跑窗口3个,申报材料减少40%,审批时间压缩75%。

## 青海税务开展大调研为企业解难题

本报讯 记者徐鹏 通讯员贾龙 李显元 近日,青海省税务局大企业税收服务和管理局立足为民解难题办实事,聚焦企业难点、痛点问题,对全省大企业广泛开展以“问计问需办实事,优化服务促发展”为主题的大走访、大调研活动。

通过实地查看,高层座谈,听取局工作汇报等多种方式广泛开展问计问需活动,积极掌握一线企业的实际情况,了解企业的痛点、难点问题,努力把实际情况掌握在一线,把问题解决在一线,把关系融洽在一线,把作风锤炼在一线,把大走访、大调研作为密切税企关系。

青海盐湖工业股份有限公司董事长负红卫深有感触地说:“近些年来,省委、省政府和税务部门对我们很关心,非常感谢税务部门这种‘直通车’式的服务模式。”

据统计,此次大走访、大调研活动中累计召开开企高层座谈会16次、走访调研企业306户,现场解决各类涉税疑难问题42个,发放调查问卷180余份,征集意见建议18条,提供政策解答18次,召开专项政策咨询反馈会3场,进行相关政策辅导200次。

## 全国首个珍珠行业知识产权保护中心揭牌

本报讯 记者王春 通讯员张璐妮 近日,全国首个珍珠行业知识产权保护中心在诸暨市山下湖镇正式成立。浙江省高级人民法院副院长许惠春,绍兴市中级人民法院院长唐学兵和诸暨市人民政府副市长楼闻等出席揭牌仪式。

近年来,随着产业加速,珍珠及珍珠饰品的品牌及外观设计带来的价值日渐凸显,部分小公司、经营户利用假冒商标、模仿或复制外观设计的方式攫取商业利益,给珍珠企业带来巨大的困扰。为给珍珠行业生命周期提供普惠、便捷、精准、优质的知识产权法律服务,诸暨法院联合诸暨市市场监督管理局、山下湖镇政府,在山下湖镇设立珍珠行业知识产权保护中心,并由诸暨法院、市场监督管理局每周一天,派一名专人负责接待来访人员并开展日常工作。

据悉,该保护中心主要负责调处珍珠行业知识产权矛盾纠纷,探索知识产权纠纷行政调解协议的司法确认工作;提供知识产权相关法律、政策咨询服务;定期对珍珠企业、经营户开展知识产权申报及行政、司法保护专项培训;指导知识产权保护规范化培育市场创建工作;接受、移送知识产权侵权违法线索等。