



# 多部门出重拳打击院线电影盗录传播

## “三无”小网站成违法传播主要阵地



### 热点关注

□ 本报记者 张维

文化产业蓬勃发展的同时,在疫情影响之下难掩光芒。2021年春节档总票房超78亿元,刷新中国春节档票房纪录。其中,《你好,李焕英》《唐人街探案3》票房分别冲至54亿和45亿元,目前暂居中国总票房第2和第5位。

骄人成绩的背后,凝聚着相关执法部门严厉打击盗版行为担当有为的敬业精神与秉公执法的辛苦付出。当我们在电影院享受着优秀的内容质量、精良的制作水平、引人入胜的剧情时,一场旨在规范电影市场的版权秩序的雷霆行动正在展开。

这就是由中宣部版权管理局、中宣部电影局、公安部食品药品犯罪侦查局等部门联合部署开展的打击院线电影盗录传播集中行动。2月至3月的集中行动期间,各地版权、电影主管部门以7部春节档院线电影放映传播情况为巡查重点,出动执法人员3.65万余人次,检查影院、点播影院等场所1.18万家次,巡查网站2682家次。

这场行动卓有成效,有效遏制了院线电影盗录传播势头,保护版权、激励创作的行动还在继续,可以肯定的是,电影产业的繁荣健康发展未来可期。

### 查办多起大案要案

今年的春节档,出乎意料得好——优质内容聚合式投放,营销手段创新灵活,在预售阶段就先声夺人。《你好,李焕英》《唐人街探案3》《刺杀小说家》《侍神令》《人潮汹涌》《新神榜:哪吒重生》《熊出没·狂野大陆》,这几部影片在争夺票房“主赛道”的路上大放异彩。中国电影评论学会会长饶曙光评价指出,春节档影片在类型、美学表达上均有提升和突破,彰显中国电影市场强大的韧劲和活力。

好内容带来好口碑,春节档电影在吸引观众走人影院的同时,也被不法分子盯上了。在春节档电影持续火爆之时,就有网友发现,网上已经出现了盗录资源。

这样的问题也为监管部门所监测到,多个案件随之浮出水面。例如,在浙江金华“2·19”盗录传播春节档院线电影案中,根据中宣部版权管理局、公安部食品药品犯罪侦查局、中宣部电影局监测线索,浙江省金华市公安机关会同版权部门成功侦破该案,抓获违法犯罪嫌疑人19名,查获盗录《你好,李焕英》《唐人街探案3》等多部春节档院线电影,打掉影院盗录主要源头,查缴作案设备17台,实现对线下盗录、线上传播的全链条打击。经查,2020年12月以来,犯罪嫌疑人周某伙同周某某多次在河南省郑州市、安阳等地的影院内盗录院线电影,经视频剪辑后制成高清晰度影片,供自己经营的影吧播放牟利,并通过微信、云盘等方式销售,其下线再通过互联网层层转卖,或搭建网站非法传播。

在另一起案件中,微商陈某某为吸引、维护客户,伙同周某在浙江宁波盗录《人潮汹涌》《刺杀小说家》等春节档院线电影,陈某某将盗录影片上传至网盘,并向其微信好友发送网盘链接,引发网络传播。根据中宣部版权管理局、中宣部电影局的监测线索,浙江省宁波市版权部门对该案进行了调查。

今年3月,四川省宜宾市公安局根据市新闻出版局移交线索侦破该案,抓获犯罪嫌疑人18名,查获大批盗版光盘、U盘等,涉及《你好,李焕英》《唐人街探案3》《人潮汹涌》《侍神令》等多部春节档院线电影和其他影视、音乐作品。经查,2011年以来,朱某等人从广东等地不法分子处购进大量存储侵权音像制品的U盘、光盘、SD卡,复制后对外销售。还是3月,河南省邓州市公安局根据摸排发现线

索成功侦破该案,抓获犯罪嫌疑人31名,查封服务器、播放设备29台(套),涉及包括《你好,李焕英》等春节档院线电影在内的多部电影作品。经查,翟某等人成立点播影院公司,从互联网获取盗版电影资源,导入其影院点播系统制作成基础影库,在其经营的点播影院播放,并将其基础影库销售给多地点播影院。

### 提前预警快速处置

多个典型案例的背后,是多部门联合部署开展打击院线电影盗录传播集中行动,采取多种有效措施,严厉打击春节档院线电影盗录传播违法犯罪活动的结果。

对于电影版权的预警保护早在春节前就已经部署。2月8日,国家版权局发布2021年度第二批重点作品著作权保护预警名单,将《你好,李焕英》等7部春节档院线电影纳入预警保护,要求提供内容、存储、搜索链接、电商平台、应用程序商店等各类网络服务提供商采取有效措施,提前防范、及时处理院线电影盗录传播等侵权盗版行为。

同时,各地版权、电影主管部门加强对电影院的巡场管理,严防偷拍盗录,并加大网络巡查和盗版监测力度。据中央宣传部版权管理局有关负责人汤兆志介绍,集中行动期间,各地版权、电影主管部门以7部春节档院线电影放映传播情况为巡查重点,出动执法人员365万余人次,检查影院、点播影院等场所1.18万家次,巡查网站2682家次。

“监测结果显示,正规视频网站未出现春节档院线电影侵权盗版现象。盗版内容、链接多通过社交平台、网盘、电商平台及未备案的‘三无’小网站违法传播,其中大部分‘三无’小网站的服务器设在境外。”汤兆志说。

快速处置侵权,也是版权保护的重要一环。汤兆志介绍说,各地版权、电影主管部门安排多班值守、多线应对,对权利人投诉和群众举报的信息进行认真筛选和系统梳理,督导各网络服务商采取紧急措施,快速删除涉春节档院线电影侵权链接3万余条。

包括上述案件在内,各地版权、电影主管部门和公安机关查办大案要案,强化线索摸排,积极拓展案源,排查锁定多名偷拍盗录犯罪嫌疑人,并由公安机关开展刑事调查,依法追究不法分子刑事责任,推动案件查办工作追根溯源,打掉团伙,摧毁网络据点。目前,各地已查办涉院线电影侵权盗版重大案件39件,关闭侵权网站45个,有效遏制了院线电影盗录传播的势头。

### 挖掘保护好优秀IP

打击盗版的力度将继续加大。汤兆志透露,下一步各地执法部门将深挖盗版源头,加大对影院偷拍盗录的打击力度,严厉查处销售传播盗版影片的网站、微信公众号、电商经营者,督促各网络平台强化企业主体责任,并对权利人意见强烈、社会危害大的盗录传播院线电影行为依法依规从重处罚,营造尊重版权、尊重创作的良好社会氛围,推动电影产业繁荣健康发展。

值得注意的是,近日对于电影版权的保护,还体现在加大对短视频领域侵权行为打击力度的动向。中宣部版权管理局局长于慈珂说,今年国家版权局将继续加大对短视频领域侵权行为的打击力度,坚决整治短视频平台以及自媒体、公众账号生产运营者未经授权复制、表演、传播他人影视、音乐等作品的侵权行为。推动短视频平台以及自媒体、公众账号运营企业全面履行主体责任,切实加强版权制度建设,完善版权投诉处理机制,有效履行违法线索报告和配合调查义务,鼓励支持电影著作权集体管理组织加强自身建设,依法开展电影作品著作权集体管理,发挥好维护权利人合法权益利,便利用户合法使用的纽带作用。

一方面对侵权者绝不手软,另一方面对于优秀作品予以鼓励。近日,旨在讲好中国故事,鼓励守正创新,加强保护,促进转化、挖掘中国好IP的首届“中国年度IP评选”揭晓。该评选活动由中宣部版权管理局指导,国家版权交易中心联盟主办。在其所设置的寻找中国各领域文化版权优秀代表的十大赛道中,影视剧原创就占据了一席之地。《唐人街探案3》获得金奖,《了不起的姐姐》《苏芒之约》获得银奖,《刺杀小说家》获得铜奖,《你好,李焕英》则摘得宣传推广奖。

中国版权交易中心联盟理事长李衡说,在当前国家高度重视知识产权保护的背景下,要下大力气推动文化产业内容、市场、观念等方面转变,有力促进文化的传承、创新和发展,达到多样性、多元文化传递,促进更深层、更广泛的精神、物质等文化交流;并在文化领域各个赛道,挖掘中国本土的优秀IP,保护版权在流通中不被盗用更改,保留艺术文化特性,更好地促进文化艺术交流和繁荣。

关知识产权备案及维护工作,通过“12360”海关服务热线平台畅通快速维权渠道,派员驻场巡查,对接参展企业的维权需求,及时提供海关维权方案,维护消博会进境参展商和品牌权利人的合法权益。

今后,海口海关将进一步利用科技化、智能化执法模式,提升知识产权边境保护执法力度,落实国家“严保护”的工作要求,为把海南建设为尊重知识、尊重创新的自由贸易港贡献力量。

## 海南构建多元化国际消博会保护机制

本报讯 记者邢东伟 翟小功 在海南自贸港建设发展背景下,海口海关全力支持海南自贸港创新型经济发展,主动服务首届国际消费者博览会举办,对接海南省知识产权主管部门,构建“信息畅通、执法互助、快速维权、咨询畅通”多元化的国际消博会保护机制。

海口海关有关负责人说,创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。海口海关将多渠道引导参展商做好海

## 辽宁去年破获侵犯知识产权刑事案件322起

本报讯 记者韩宇 辽宁省政府新闻办近日通报2020年辽宁省知识产权发展与保护状况。辽宁省知识产权局副局长薛军介绍说,在行政执法方面,2020年,辽宁省共查处专利纠纷行政裁决案件26件,出具电子商务领域专利侵权纠纷判定763件,查办假冒专利、商标、地理标志案件分别为15件、284件、2件。办

理专利商标行政复议案8件,查处版权侵权案件81件。破获侵犯知识产权刑事案件322起,移送起诉97起,涉案总金额18.9亿余元。2020年大连海关办理侵犯知识产权行政处罚案件4起,货值5.5万元;沈阳海关查获涉嫌侵权物品邮件1320批次,涉及物品3120件,案值135万元。

## 应急管理部印发加强安全生产执法工作意见

# 执法检查要有力度“长牙齿”

□ 本报记者 蔡岩红

### 精准执法直击“痛点”

《意见》针对目前安全生产执法工作中多重重复执法、“大呼隆、一阵风”“选择性执法”等执法不精准问题,强调执法要直击“痛点”,从执法层级清晰、对象明确、事项精准三个方面提出具体要求。

首先,明确了层级职责。《意见》第一项重点任务就是厘清层级管辖权限。规定地方各级应急管理部门对辖区内执法工作负总责,省级应急管理部门要明确省市县三级执法管辖企业名单,原则上一家企业对应一个层级的执法主体。上级部门不能将执法责任完全压给下级,确定各层级管辖企业名单后,下级部门不对上级部门负责的企业开展执法活动,但上级部门要对下级执法工作进行监督指导和抽查检查。下级部门遇有重大和复杂案件要及时报告上级部门立案查处。

### 着力破解突出问题

应急管理部安全执法和工贸监管局有关负责人介绍说,安全生产是应急管理事业的基本盘基本本,安全生产强调预防为主,安全生产监管法是安全生产事前预防的重要手段。2020年9月,中办、国办印发的深化应急管理综合行政执法改革的意见,特别强调“突出加强安全生产执法工作,有效防范遏制生产安全事故发生”的原则要求,这些要求对加强安全生产执法工作提出了明确的方向。

记者注意到,《意见》紧紧围绕精准、严格、规范三个执法要素,要求通过强化执法狠抓风险防控和事故预防,从坚持精准执法、坚持严格执法、规范执法行为,推进执法信息化建设,加强执法力量建设5个方面提出了17项工作措施。

“加强安全生产执法工作是着力破解当前安全生产领域突出问题的迫切要求。”应急管理部有关负责人说,安全生产执法是应急管理综合行政执法的重要组成部分,当前执法工作与党中央、国务院的新要求以及人民群众的新期待相比还有较大差距,既有熟视无睹,该严不严,该重不重,屡禁不止的问题,也有多重重复执法、选择性执法、信息化建设滞后,执法效率不高等问题,这些不精准、不严格、不规范、效率不高的问题不仅降低了行政效率,导致“安全大检查不出问题”的情况突出,而且一些重大安全风险不能得到有效管控,反映出当前安全生产执法工作还不能完全适应新发展阶段的要求。

《意见》坚持问题导向,逐一提出针对性工作措施,注重解决突出问题,理顺执法工作中的基本关系,向社会和企业释放加强安全生产执法工作的信号,推动建立完善与新发展阶段、新发展理念、新发展格局相适应的科学高效的安全生产执法体制机制。

### 严格执法避免“宽松软”

“严格执法,依法处罚是行政执法工作的底线。”有关负责人说,安全生产有一条规律,安全监管力度与企业主体责任落实好程度具有正相关关系,政府安全监管执法力度越大,企业落实主体责任越好,政府安全监管执法“宽松软”,企业必然不能很好落实主体责任。《意见》强调执法检查要“有力度”“长牙齿”,切实提高企业违法责任意识。

### 精准执法直击“痛点”

《意见》针对目前安全生产执法工作中多重重复执法、“大呼隆、一阵风”“选择性执法”等执法不精准问题,强调执法要直击“痛点”,从执法层级清晰、对象明确、事项精准三个方面提出具体要求。

首先,明确了层级职责。《意见》第一项重点任务就是厘清层级管辖权限。规定地方各级应急管理部门对辖区内执法工作负总责,省级应急管理部门要明确省市县三级执法管辖企业名单,原则上一家企业对应一个层级的执法主体。上级部门不能将执法责任完全压给下级,确定各层级管辖企业名单后,下级部门不对上级部门负责的企业开展执法活动,但上级部门要对下级执法工作进行监督指导和抽查检查。下级部门遇有重大和复杂案件要及时报告上级部门立案查处。

其次,科学确定重点检查企业。《意见》强调必须将重点行业领域安全风险等级高的企业纳入年度执法计划,每年至少进行一次“全覆盖”检查。对于有事故“前科”和失信、重大违规行为的企业,还要增加至少一次检查。对于安全生产标准化一级企业或三年以上未发生事故等守法守信的重点检查企业,可纳入执法检查。对于典型事故暴露出的严重违法行为或落实临时性重点任务以及通过投诉举报、转办交办、动态监测等问题,要及时开展执法检查,不受执法计划限制。

此外,聚焦执法检查重点事项。《意见》强调要依据重点行业领域重大事故隐患判定标准,建立执法检查重点事项清单,聚焦安全风险突出、易发生事故的关键环节,要害岗位和重点设施进行检查,不能只查“老四样”管理问题(安全培训、应急预案、特种作业和隐患排查)。要瞄着重大事故隐患去检查,致力于发现问题、研究问题,解决问题。

### 严格执法避免“宽松软”

“严格执法,依法处罚是行政执法工作的底线。”有关负责人说,安全生产有一条规律,安全监管力度与企业主体责任落实好程度具有正相关关系,政府安全监管执法力度越大,企业落实主体责任越好,政府安全监管执法“宽松软”,企业必然不能很好落实主体责任。《意见》强调执法检查要“有力度”“长牙齿”,切实提高企业违法责任意识。

## 央行发布金融机构反洗钱监管新规

# 监管对象扩容补齐反洗钱短板

### 新规解读

□ 本报记者 周芬楠

为提升我国洗钱和恐怖融资风险防范能力,央行近日修订2014年《金融机构反洗钱监督管理办法》(试行),发布《金融机构反洗钱和反恐怖融资监督管理办法》(以下简称《办法》),《办法》自2021年8月1日起施行。

### 洗钱手段不断翻新

业内人士分析称,随着社会经济的快速发展,各类犯罪与洗钱活动相互交织渗透,洗钱犯罪充当为虎作伥的角色,洗钱手段方式不断翻新,涉案金额持续攀升。各类洗钱犯罪活动给社会稳定、金融安全造成严重威胁。

曾某洗钱案就非常典型,此案为具有黑社会性质组织犯罪所得及收益的洗钱案。

据介绍,被告人曾某,系江西省某公司法定代表人。2014年,南昌市银某公司为低价取得山某村157.475亩土地使用权进行房地产开发,多次向熊某(另案处理,2009年至2016年担任江西省南昌一村党支部书记期间,组织、领导黑社会性质组织,后被判刑入狱)行贿,曾某以提供银行账户、转账、取现等方式,帮助熊某转移受贿款共计3700万元。其中,4月至12月,熊某利用其实际控制的雅某公司银行账户,接收银某公司以工程款名义分4次转入的行贿款,共计3200万元。后曾某受熊某指使,多次在雅某公司法定代表人陈某陪同下,通过银行柜台取现,直接转账或者利用曾某个人银行账户中转等方式,将上述3200万元转移给熊某及其妻子、黑社会性质组织其他成员。

2016年11月16日,曾某担心其利用众某公司帮助熊某接收、转移500万元受贿款的事实败露,以众某公司名义与银某公司签订虚假土方平整及填砂工程施工合同,将上述500万元受贿款伪装为银某公司支付给众某公司的项目工程款。

司法机关从曾某帮助熊某大额取现,使用关联人账户频繁划转、虚构合同等多种行为,认定曾某涉嫌洗钱犯罪。

### 扩大监管对象范围

据金融律师康家昕介绍,《办法》主要有以下几方面内容。

首先是明确人民银行职责范围。包括明确人民银行应当对金融机构开展风险评估,及时、准确了解金融机构风险状况,明确人民

银行及其分支机构以风险评估结果为依据,实施分类监管。

其次是增加金融机构反洗钱内部控制和风险管理要求。据人民银行有关负责人介绍,《办法》要求金融机构开展洗钱和恐怖融资风险评估,根据经营规模和风险状况建立健全内部控制制度,制定相应的风险管理政策,明确金融机构反洗钱组织机构、人力资源保障、反洗钱信息安全和技术保障等要求,明确金融机构反洗钱内部审计要求。

再次是优化反洗钱监管措施和手段。增加《反洗钱监管提示函》,完善现场风险评估措施,完善监管走访和约见谈话的适用情形,明确持续监管要求。

“《办法》的最大亮点,是扩大了监管对象范围。”北京大学法学院教授王新说,《办法》在监管对象上,除原有的各类银行之外,还增加了非银行支付机构、网络小额贷款公司,以及消费金融公司、贷款公司、银行理财子公司等机构类型,这有助于补齐金融领域反洗钱风险隐患的“短板”。

中国银行业协会副会长潘修平说,人民银行内部设有反洗钱科,专门负责反洗钱工作。从现实情况看,现在无论大型银行还是小银行,都非常重视反洗钱机制的建设。因为一旦发生洗钱行为,不仅可能受罚,还直接影响到其结算业务,后果很严重。

### 建立“双支柱”监管体制

早在2003年,人民银行就开始承担组织协调国家反洗钱工作职能,牵头负责反洗钱联席会议机制。

人民银行要求金融机构、支付机构等依法履行反洗钱义务,包括建立反洗钱内控制度,履行客户身份识别、大额和可疑交易报告、客户身份资料和交易记录保存义务等。

人民银行依法履行反洗钱监督管理,大额和可疑交易报告收集,反洗钱监测分析,反洗钱调查等职责,并配合侦查、监察机关针对相关案件开展反洗钱调查。金融系统可为侦破洗钱和相关犯罪案件提供精准的金融情报和资金流转证据。

在各部门共同打击洗钱犯罪中,人民银行发挥着协助、预防的作用。

据人民银行有关负责人介绍,2020年,人民银行下设的中国反洗钱监测分析中心共接收可疑交易报告258万份,各级人民银行发现并接收的重点可疑交易线索16926份,开展反洗钱调查7804次,向侦查、监察机关移送线索5987次;配合侦查、监察机关对3321起案件开展反洗钱调查,

严格执法处罚,要严格依据法律法规进行处罚,不能以责令限期改正等措施代替行政处罚,对于存在多种违法行为的案件要分别裁量、合并处罚,不能选择性处罚。对于违法行为反复出现的,要依法严肃查处,从重处罚。对执法检查中发现的各类违法行为,要紧盯不放,督促企业彻底整改,严格执法闭环管理。对于严重违法行为,要求企业主要负责人牵头负责整改落实,压实整改责任,防止“屡改屡犯”。

建立典型执法案例定期报告制度。《意见》规定,省级应急管理部门每半年、市级每季度、县级每两个月,向应急管理部至少报送一个由本级直接作出行政处罚的执法案例,不能把下级查处的案例当作本级的案例。

密切衔接衔接。《意见》要求各级应急管理部门在执法检查中,发现涉嫌危险作业的违法行为,要按照《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》,及时移送司法机关,依法追究刑事责任。同时,《意见》还加强对失信惩戒和建立联合执法机制提出了明确要求。

### 规范执法防止标准不一

规范执法是法治政府建设的重要内容之一。

针对随意执法、标准不一和程序不当、办案质量不高等问题,《意见》强调执法要有高标准,严格按照法定程序执法,并从三方面提出要求:一是全面落实行政执法“三项制度”。二是规范执法程序,强调建立科学高效的执法工作模式,规范完善日常执法检查、专项执法、明查暗访、交叉互检等工作方式,依法客观履行执法程序。三是加强案卷评查和执法评议考核,要求以执法质量作为案卷评查要点,定期开展执法案卷评查;建立健全执法评议考核制度,依法依规责令改正存在违法、不当情形的行政处罚,并强化考核结果运用。

应急管理部强调,《意见》是引领当前和今后一段时期安全生产执法工作的重要文件,各级应急管理部门要增强责任感,使命感和紧迫感,紧紧围绕《意见》提出的工作任务和措施,着力在狠抓落实上下功夫。同时,要统筹兼顾抓好《意见》贯彻落实和应急管理综合行政执法改革工作,在执法改革中加强安全生产执法,通过不断强化安全生产执法彰显执法改革成效。

### 协助破获涉嫌洗钱等案件710起

近年来,人民银行持续加大执法检查力度,建立了风险评估和执法检查“双支柱”反洗钱监管体制,2020年对614家金融机构、支付机构等反洗钱义务机构开展专项和综合执法检查,依法完成对537家义务机构的行政处罚,处罚金额5.26亿元;处罚违规个人1000人,处罚金额2468万元。

### 自洗钱行为纳入洗钱罪

王新说,随着洗钱的日益发展,其危害性开始发生裂变,从初期依附于上游犯罪的单一属性中脱离出来,逐渐地升级为非传统安全的突出问题,反洗钱由此被提升到维护国家安全和国际政治稳定的整体战略高度。

经过较长时期的实践和发展,我国已经建立起较为完备的反洗钱刑事法律体系。王新介绍说,首先,为履行我国缔结的《联合国禁毒公约》,1990年12月全国人大常委会在《关于禁毒的决定》中设立“掩饰、隐瞒毒品性质、来源罪”。1997年修订刑法时,考虑到洗钱犯罪时有发生,并已不限于毒品犯罪,为了打击洗钱犯罪,在第191条首次专门设置了洗钱罪。其中对洗钱罪的上游犯罪,确立毒品犯罪、黑社会性质的组织犯罪及走私犯罪,为惩治恐怖活动犯罪,《刑法修正案(三)》在洗钱罪的上游犯罪范围中,增加了恐怖活动犯罪;在2006年6月通过的《刑法修正案(六)》中,再次对洗钱罪予以修订,增加三种类型上游犯罪,即贪污贿赂犯罪、破坏金融管理秩序犯罪和金融诈骗犯罪,由此形成目前洗钱罪的七种上游犯罪框架。

值得一提的是,在2020年12月通过的《刑法修正案(十一)》中,王新说,对洗钱罪进行第三次修正,主要是通过删除第191条关于客观行为方式中三个“协助”和“明知”等术语,突破了洗钱罪只能由他犯构成的限制性框架,将自洗钱纳入洗钱罪的打击范围,这是最大的亮点之一。这一系列的变革,除洗钱罪本身的逐年加剧态势,也与国际反洗钱金融行动特别工作组(英文简称FATF)要求有关。

据王新介绍,从2014年至2022年,FATF为了检视反洗钱和反恐怖融资工作的合规性和有效性,依据其在2012年修订发布的《40项建议》,对所有成员国展开第四轮互评估。在2019年4月,FATF公布对我国进行互评估的结果,在40个项目中,有6项是“不合规”,12项为“部分合规”。我国由此面临艰巨的互评估后续整改工作。