

完善破产法律制度 助力企业涅槃重生

最高法发布法院优化营商环境典型案例

□ 本报记者 赵婕

将营运资产整体出售,促进实现资源优化配置;保障债权人及管理人的推荐权和更换权,探索管理人跨区域执业等新路径;创新适用重整计划草案表决新机制,缩短表决时间,降低重整成本……4月28日,最高人民法院发布10起优化营商环境典型案例,引导各地法院立足司法审判职能,采取切实有效措施推动破产案件依法公平高效审理,助力市场主体救治和出清,服务经济高质量发展。

积极实践出售式重整

【案情简介】重庆市华源天然气有限责任公司因严重资不抵债,依法向重庆市大足区人民法院申请重整。根据采用出售式重整计划草案,华源公司以其与天然气业务相关的全部营运资产及其他优质资产设立新公司,剩余资产仍归华源公司所有。重整投资人山东胜利股份有限公司出资收购该新公司全部股权,并全盘接收现有职工及天然气业务,分期支付股权转让款6.638亿元,专项用于清偿华源公司破产债权。

2017年11月20日,法院裁定批准重整计划。重整计划执行中,新设公司经营持续向好,已累计实现利润约1.8亿元。

【典型意义】本案是利用出售式重整方式维护企业整体营运价值,拯救危困企业、保障各方当事人合法权益的典型案列。

本案中,投资人愿意承接华源公司优质资产,但其考虑到对外应收账款的不确定性,不愿接受该类债权。据此,法院积极实践出售式重整,剥离具有整体

营运价值的资产设立新公司。战略投资人支付股权转让款后取得新公司股权,该股权转让款用于清偿债务人债务。这既确保了债务人资产营运价值最大化,又有效维护了债权人合法权益。

组合出售企业资产

【案情简介】2020年1月14日,经杰克沃克(上海)服饰有限公司申请,上海市第三中级人民法院以其不能清偿到期债务且明显缺乏清偿能力为由,裁定受理该公司破产清算案。

杰克沃克公司的资产主要为库存商品、商标及网络店铺经营权。其中,库存商品多为滞销服装,若不及时变现,将面临霉变损坏风险,价值贬损严重,而且还会持续增加仓储费。

清算中,管理人发现意向购买方的关注点不在服装本身而在于杰克沃克公司旗下的商标、网络店铺经营权等无形资产。经过管理人与购买方多次沟通、分析和协商,购买方发现了上述无形资产与服装组合后的潜在价值。购买方同意将无形资产与服装组合购买。据此,管理人专门制订资产组合打包变价方案。债权人会议表决通过该方案后,管理人按照上述变价方案出售了债务人现存资产,有效提升了企业资产的价值和未来营运能力。

【典型意义】本案是恰当组合出售企业资产,释放企业资产潜在价值的典型案列。

本案中,人民法院和管理人采取的资产组合出售变价方案展现了优势:使独立出售时会滞销的服装类资产与具有价值的商标、网络店铺经营权等资产同步出售,提升了资产整体价值和债权人受偿率;维系了品牌原始受众,将原业主的经营成果凝结在出售的资产中,

降低了新经营主体创立品牌的成本,减少了破产清算可能带来的财产损耗;实现了品牌的市场存续,保存了商标、网络店铺经营权的营运价值,企业的经营事务得以延续。

运用破产程序转换

【案情简介】重庆海虹服饰有限公司经营出现困难。经债权人申请,2020年5月28日,重庆市第五中级人民法院裁定受理海虹服饰公司破产清算案。

管理人接管企业时发现,企业处于正常经营状态,在职职工50人,有完整的生产线和成熟的销售网络,且有10份购销合同未履行完毕。为维持企业营运价值,稳定职工就业,经管理人申请,法院许可海虹服饰有限公司继续营业。2020年11月27日,法院在充分考虑债权人利益的情况下,经债务人申请依法裁定海虹服饰公司由破产清算程序转为重整程序。2021年1月6日,法院裁定批准重整计划。该案虽经历破产清算到重整的程序转换,但从裁定受理到裁定批准重整计划历时仅224天。

【典型意义】本案是积极运用破产程序的转换,充分促进企业重整的典型案列。

本案中,法院在综合分析企业生产、销售能力和市场前景的基础上,及时依法裁定由破产清算转入重整,高效完成整个破产程序,实现了相关利益主体共赢。企业摆脱困境继续发展,职工就业得以保障,同时也大幅提高了债权清偿率,最大程度维护了债权人合法权益。

进行实质合并重整

【案情简介】中航世新燃气轮机股份有限公司与中航世新安装工程(北

京)有限公司系母子公司,2019年11月,先后向北京市第一中级人民法院申请重整。经管理人申请,法院裁定对两公司进行实质合并重整。

在征求债权人意见基础上,管理人制定了包括资产处置内容的重整计划草案,明确除相应股权通过北京产权交易所交易外,其他资产需通过拍卖等方式处置。在第一次债权人会议上,债权人听取了管理人关于财产处置范围、拍卖价拟订、流拍问题等内容的汇报,就相关事项向管理人进行了询问,并表决通过重整计划草案。

法院裁定批准重整计划后,管理人按照重整计划中的资产处置内容,继续细化处置方式,制订详细的拍卖方案。管理人于实施处分行为前10余日向法院报告相关情况,因财产处置方式符合债权人会议表决通过的重整计划,法院对管理人的处置方式予以认可。最终,除报废的两辆汽车外,其他资产均全部成功处置,其中资产最短处置用时15天,最终资产处置总价5600万余元,单体资产最高溢价率为257%。

【典型意义】本案是由债权人会议决定重大财产处分,有效保障债权人权益的典型案列。

本案中,首先,管理人制订包含财产变价内容的重整计划草案并提交债权人会议表决。其次,管理人依照债权人会议决议通过的重整计划进一步细化处置规则。最后,为避免出现管理人处分行为缺乏监督的情况,法院要求管理人在实施处分前应向其报告,法院认真审查管理人的实际处分行为是否符合债权人会议决议。通过以上程序,债权人在债务人财产处分上的决定权得以充分保障,企业资产处置取得最佳效果。

公安部全面排查整治校园安全隐患

本报讯 记者董凡超

4月28日,广西玉林北流市一幼儿园发生一起持刀行凶案件,性质恶劣,令人痛心。公安部高度重视,立即派出工作组赴广西指导案件侦办和维护稳定工作,要求全力配合有关部门做好受伤师生救治和家属抚慰工作,并召开全国公安机关视频调度会,部署各级公安机关提高认识,吸取教训,举一反三,以中小学、幼儿园为重点,全面开展一次安全隐患大排查大整治,采取有力措施加强中小学、幼儿园安保工作和社会面巡逻防控,坚决维护校园师生安全和社会大局稳定。

公安部要求,各级公安机关特别是领导干部要充分认识当前社会治安形势的严峻性复杂性,深入查找总结这一案件暴露出的问题漏洞,坚决克服麻痹思想和松懈情绪,切实做到知责

于心、担责于身、履责于行,勇于担当、靠前指挥,把维护安全稳定各项措施抓实抓细抓到位。要抓紧推进“校园安防建设三年行动计划”落实,确保高质量完成专职保安员配备、封闭化管理、一键式报警和视频监控、“护学岗”设置4个100%任务目标,不断加强校园保安员管理培训。

公安部要求,要紧密结合“百万警进千万家”活动,深入开展矛盾纠纷排查化解,加强对易肇事肇祸精神障碍患者等人员的管理,有效预防减少个人极端暴力犯罪。要全面加强社会面巡逻防控和人员密集场所等重点部位安全防范,严格落实“1、3、5分钟”快速响应机制,提高见警率、管事率,及时发现处置、有力打击震慑各类违法犯罪活动。

145名涉赌涉诈人员护照被作废

本报讯 记者董凡超

记者近日从国家移民管理局获悉,国家移民管理局依法将查获的145名涉赌涉诈人员护照宣布作废并限制出境。

近期,国家移民管理局严格出入境证件审批管理,加大口岸依法阻止力度,采取严厉措施持续打击治理跨境赌博、电信网络诈骗等违法犯罪活动,积极从源头上构建严打严管严治坚固防线。云南、广西移民管理机构先后抓获71名涉嫌偷越国(边)境人员,接收19名邻国遣返入境中国籍人员,经审查,上述人员均系赴东

南亚国家从事涉赌涉诈等违法犯罪活动人员。同时,近期各地移民管理机构在全国各口岸依法阻止55名涉赌涉诈人员。对上述145名人员,国家移民管理局均依法宣布其所持护照作废,并限制其3年内再次出境。

国家移民管理局提醒广大群众,当前境外疫情形势仍然严峻,若非必要非紧急事由尽量不出国出境,保护好个人生命安全和身体健康。对出境从事跨境赌博、电信网络诈骗等违法犯罪活动的,移民管理机构将依法予以严惩。

我为群众办实事

□ 本报记者 周文馨 赵志锋

户籍人口可在任一派出所申请办理日常户籍业务,设立集体户取消分局审批环节,非本市户籍人口可在本市近亲属户籍上落户……甘肃省兰州市公安局近日推出的“户籍服务新十条”,受到当地群众好评。

这是兰州市政法系统在政法队伍教育整顿期间,积极回应群众关切,扎实开展“我为群众办实事”实践活动的一个缩影。

政法队伍教育整顿开展以来,兰州市政法队伍教育整顿办印发《关于开展“我为群众办实事”活动实施方案》的通知,聚焦群众“急难愁盼”问题,将“我为群众办实事”实践活动贯穿教育整顿全过程,全面吹响“我为群众办实事”集结号。

天无难事,人人办实事。兰州政法机关坚持从最困难群众入手,从最突出问题抓起,力争“我为群众办实事”活动更有速度、力度和温度。

民有所呼,必有回应。兰州市委政法委率先垂范,班子成员带头深入基层开展调研,听取群众对政法工作的呼声期盼和意见建议,拿出破解难题、改进工作的实招硬招。全市政法机关共召开征求意见座谈会148场次,征求各类意见建议3000余条。

兰州市永登县嘉和园小区的住户王斌对智慧安防系统赞不绝口,称其为家门口的平安“篱笆”。

推进智慧安防小区建设是兰州市委政法委牵头组织实施的“为民办实事”举措之一。

今年,兰州市将智慧安防小区建设纳入为民兴办的10件实事之一,确定“完成100个老旧小区智慧安防改造,推动社会力量共同参与200个新建、已建小区的智慧安防建设”目标任务。

兰州市委政法委牵头着力打造“党政领导,政法牵头,公安主抓,部门协同、社会参与、科技支撑、法治保障”工作格局,推进智慧安防小区标准化建设,力争年内全市智慧安防小区达到700个。

兰州市公安局有关负责人介绍,智慧安防小区全面融入来客身份验证、手机远程开门等便民功能,附带楼宇呼叫等手段,同步实现主动推送政策宣传、平安指数、社区服务等内容。已安装改造智能化前端采集设备近3600套,刑事、治安发案大幅下降,降幅达70%,49个小区实现“零发案”。

兰州市政法跨部门大数据协同办案平台深度应用,也成为“我为群众办实事”的智能化“好帮手”。

据介绍,协同办案平台推广运行以来,兰州市以刑事案件协同办案和数据共享为主线,全力推进协同办案平台建设,基本达到6类试运行案件“材料全扫描、信息全共享、业务全覆盖、流程全监督”目标。

截至4月25日,推送6类案件1800多件,占全省总数的39.6%;推送6类案件以外的案件237件,占全省总数的63.1%。协同办案平台可以秒传法律文书的送达等工作,真正做到了让平台多跑路,办案人员、群众少跑腿。

审判机关依托“智慧平台”,提供在线立案、交费、调解、送达、查询等业务,办理量达1.3万件,实现了法院全天候“不打烊”、群众办事“零跑腿”;

检察机关开展护航未成年人健康成长、“舌尖上的安全”等7个专项活动,有效维护群众合法权益;

公安机关深入推进“互联网+公安政务服务”,创新推出户籍服务“新十条”和“就近办”“在线办”“码上办”“简化办”4项便民利民新举措;

司法行政机关深入开展“法律援助惠民生”系列主题活动,提供各类法律服务1.1万件。

一件件好事,一桩桩实事,让人民群众幸福感、获得感更加充实,也让广大政法干警“感情在一线建立,工作在一线推动,作风在一线转变,形象在一线树立”,真正把教育整顿成效转化为推动政法工作发展的强大动力。

中国华电集团公司原总经理云公民受贿案一审开庭

本报讯 记者蔡长春 张淑秋

4月29日,吉林省长春市中级人民法院一审公开开庭审理了中国华电集团公司原总经理云公民受贿一案。

长春市人民检察院指控:1992年至2016年8月,被告人云公民在担任内蒙古自治区伊克昭盟副盟长、盟长、盟委书记,内蒙古自治区人民政府副主席,山西省常委,太原市委书记、省委副书记,原神华集团有限责任公司党组书记、副董事长,原中国华电集团公司总经理、党组副书记期间,利用职务上的便利,或者利用职

权、地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,为有关单位和个人在企业经营、工程承揽以及干部选拔任用等方面提供帮助,非法收受上述单位和个人给予的财物共计折合人民币4.68亿余元。

庭审中,检察机关出示了相关证据,被告人云公民及其辩护人进行了质证,控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见,云公民进行了最后陈述并当庭表示认罪、悔罪。人大代表、政协委员、新闻记者和各界群众20人旁听了庭审。

庭审最后,法庭宣布休庭,择期宣判。

建性侵虐待未成年人违法犯罪信息库

最高检第九厅负责人就涉未法律监督专项行动答记者问

□ 本报记者 周斌

如何落实侵害未成年人案件强制报告制度和入职查询制度;怎样推动解决未成年人父母或其他监护人不依法履行监护职责、监护侵害、监护缺失等问题;如何推动解决校园欺凌和暴力问题……

近日,最高人民检察院部署开展未成年人法律保护法律监督专项行动,最高检第九检察厅厅长史卫忠就专项行动重点工作和社会热点话题回答了记者提问。

记者:去年,最高检联合相关部门出台侵害未成年人案件强制报告制度和入职查询制度。此次专项行动提出要落实这两项制度,有什么考虑?

答:检察机关推动创建的强制报告制度和入职查询制度被新修订的未成年人保护法吸收,成为法律的刚性规定,必须不折不扣执行。专项行动将落实这两项制度作为检察监督重点工作,有3个方面的考虑:

实践中,不履行强制报告义务、不按照规定查询的,根据未成年人保护法规定,应当依法对相关部门予以处罚,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分,构成犯罪的,追究刑事责任。检察机关要通过此次专项行动,依法监督相关单位和责任主体,追究违法法律责任。

修订后的未成年人保护法扩大了入职查询的范围,将查询主体扩大至所有的密切接触未成年人的单位,将查询信息扩大至性侵、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。检察机关要通过此次专项行动,联合相关职能部门逐步建立覆盖性侵、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪的信息库,并督促相关单位执行从业禁止的规定。

密切接触未成年人点多面广,强制报告义务主体、入职查询范围涉及多部门多行业,很多单位和相关责任主体对这两项制度的重要性和强制性认识不足,理解不到位,检察机关要通过此次专项行动,让强制报告、入职查询相关单位和责任主体知悉法律规定,主动、及时履行报告、查询义务,形成社会认同。

记者:家暴、虐待儿童等事件时有发生,专项行动提出要推动解决未成年人父母或其他监护人不依法履行监护职责、监护侵害、监护缺失等问题,检察机关将有哪些举措?

答:当前,未成年人父母或其他监护人监护不力甚至发生监护侵害的情况,是未成年人保护工作面临的比较突出问题之一。通过此次专项行动,检察机关将联合教育、民政、妇联等部门共同做好4个方面工作:

及时督促、支持起诉撤销监护人资格,落实新修订的未成年人保护法规规定,督促、支持相关组织和个人代为提起撤销监护人资格诉讼,会同民政等部门做好对未成年人的综合救助、生活安置等工作。

积极探索建立监护保护工作机制。向全国推广福建检察机关“督促监护令”探索经验,对涉及未成年人案件办理过程中,发现监护人存在管教不严、监护缺位等问题导致未成年人违法犯罪或受到侵害的,向监护人发出“督促监护令”,责令监护人接受针对性的家庭教育指导,推动解决未成年人涉案背后“家庭监护不力”这个未成年人保护痛点难点问题。

推动加强留守未成年人、困境未成年人的关爱帮扶,积极履行农村留守儿童关爱保护和困境儿童服务保障工作部际联席会议成员单位职责,联合有关部门建设救助保护长效机制,救助保护被侵

害的未成年人,确保得到妥善照料。

推动保障未成年人的受教育权。督促配合有关部门解决应当接受义务教育的未成年人失学辍学、劝返复学问题,对完成义务教育尚未进入社会的未成年人加强衔接管理、教育培训、关爱帮扶,打通关爱帮助的“最后一公里”。

记者:校园欺凌和暴力问题不容忽视,专项行动提出要重点推动解决防控学生欺凌等学校保护措施的落实,请问有哪些具体举措?

答:校园欺凌是一个综合性的社会问题,是多层次因素叠加的结果。从检察机关办理的校园欺凌案件情况看,有未成年人身心发育尚不成熟的因素,也有家庭、学校、社会等各方面的原因。此次专项行动,检察机关将会同相关部门共同做好5个方面的工作:

配合教育行政部门,推动学校全面建立学生欺凌防控工作制度,对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训,落实侵害未成年人案件强制报告制度,促进安全校园建设。

联合民政、妇联、团中央、关工委等相关场所,加强家庭教育指导,教育引导未成年人系好人生第一粒扣子,加大对家庭困难、身心有障碍学生的关爱帮扶力度,避免成为校园欺凌的受害者。

配合教育、公安、市场监督管理等部门,开展校园安全建设和周边环境治理,为广大中小学生学习营造良好环境。

加强与网信、公安等部门的协作配合,加强网络治理,净化网络环境,预防和减少对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。

把加强青少年法治教育摆在更加重要的位置,进一步提升法治教育水平,深化“法治进校园”,检察官担任法治副校长等工作,推动形成尊法学法守法用法的良好氛围。

的限薪令成为一纸空文,更造成了国家税收的大量流失。

在新闻报道的有关个案之外,人们也非常关注,“阴阳合同”是否已成为文娱领域普遍存在的问题?3年前,某女星因涉税问题被罚后,一众艺人曾扎堆补缴税款。这次郑爽被曝出涉嫌签订“阴阳合同”后,又有不少艺人忙着关停工作室、注销公司。这些看起来奇怪的现象,不得不让公众有所怀疑。

“阴阳合同”不是违法行为的“遮羞布”。要注意的是,此次事件若不是因艺人反目上演戏剧性的一幕,恐怕也不会被曝光出来。但想法惩治“阴阳合同”,不能单纯靠艺人反目、同行不和、合作伙伴交恶等偶发性事件。监管部门在对个案进行调查处置的同时,也要就个案反映出的影视行业的共性问题,强化风险防控分析,进一步堵塞政策法规漏洞,加大税收征管处罚力度,不断建立健全文娱行业薪酬、税收管理的长效机制。唯有如此,才能激浊扬清,为文娱行业健康发展提供更强有力的法治保障。

法治时评

□ 马树娟

近日,有关艺人郑爽“片酬高达1.6亿元,拍摄77天,日赚208万元”的讨论不断刷屏网络,其还被指涉嫌签订“阴阳合同”、拆分收入获取天价片酬、偷逃税款。目前上海税务部门已就此事介入

调查,北京广电部门也已启动对相关剧目制作成本及演员片酬比例的调查。

这些举报是否属实,相信通过监管部门的调查很快会有结论。此次事件涉及的“阴阳合同”也颇受公众关注。所谓“阴阳合同”,是指双方就同一事项订立两份合同,一份表达双方真实意思,一份用以逃税、规避监管等。比如,在文娱领域,一些制片方利用“阴阳合同”支付艺人片酬,这不仅使针对艺人天价薪酬