



LEGAL DAILY

2021年4月30日 星期五

编辑：余飞 李东霞 校对：李景红 电子信箱：zhengfazongzhi@126.com

02 | 法治

委员建议推进生态环境治理体系和治理能力现代化 坚持用法律武器法治力量守护好生态环境

□ 本报记者 朱宁宁

4月28日上午，十三届全国人大常委会第二十八次会议分组审议了国务院关于2020年度环境状况和环境保护目标完成情况、研究处理土壤污染防治执法检查报告及审议意见情况、依法打好污染防治攻坚战工作情况的报告。

委员们认为，报告全面反映了过去一年生态环境工作的成绩，研究处理土壤污染防治执法检查报告及审议意见的措施落实有力，依法打好污染防治攻坚战工作情况总结实事求是，下一步工作安排目标明确重点突出。同时，正如报告所言，有的地区和领域生态环境改善成效还不稳固，委员们指出对于当前环境保护工作的严峻形势还要保持清醒的认识，建议继续保持定力，依法打好污染防治攻坚战。

完善生态环保相关法律法规

分组审议中，多位委员提及应用法治力量守护好绿水青山，建议继续加强生态环保法治体系建设。

在王毅委员看来，虽然目前污染控制方面的法律相对完善，但在生态保护、应对气候变化与碳中和领域还存在短板。“生态保护方面现在还没有顶层法律，全国人大常委会已将国家公园法纳入立法规划，但是进展

不是很顺利，建议进一步加强对国家公园法、自然保护地法相关立法工作的指导和推进。”他同时建议，构建生态文明体制改革、法制完善与公共财政预算编制衔接的体制机制。一方面，根据生态环境问题新进展、多样性、差异性的特点，加强生态文明制度建设的有效性评估。另一方面，考虑建立法律案的预评估制度与行政部门“三定”方案及其预算联合审定的工作机制，将法律案的起草和审议同行政部门的职能设置及预算编制紧密结合起来。

朱静芝委员建议完善生态环境保护法律、法规、政策、措施以及运行机制。“法律是原则，法规是全国范围内具体要求，政策以区域情况来配套，措施是以县或企业为主执行的，运行机制各有各的办法，所以产生的效果也不太一致”。

严打违法行为加强法治宣传

生态环境保护工作是一项系统工程，需要全社会的共同努力和积极参与。如何进一步落实好“用最严格制度、最严密法治保护生态环境”的要求，是分组审议中多位委员关注的重点。委员们建议在加大对环境保护违法行为处罚力度的同时，加强法治宣传工作，更好发挥社会各方面的作用，形成工作合力。

“今年两会后，生态环境部组织暗访，发现河北唐山4家钢铁企业在重污染天气应急响应

期间高负荷生产，且生产记录造假，连续3年长江经济带环保警示片也反映水污染问题相当严重。这说明环境违法现象突出，企业守法、守法意识淡薄。”程立峰委员指出，在当前经济形势下，如果环境保护稍有松懈，污染会迅速反弹，取得的环境质量成效也马上退坡。所以，必须强化执法监管，敢于动真碰硬，坚决查处环境违法行为，持续保持高压震慑。

“从执法检查 and 生态环境建设专题调研来看，各方贯彻生态环境保护法律的意识是有所提高的，但是差距，问题还不少。特别是一些地方政府及相关部门法治观念不强，依法治污的自觉性、主动性不足。相当一部分企业对于法律制度规定不了解，企业负责人对法律规定的企业职责知之甚少。”窦树华委员指出，法律是治理环境、保护环境的基本遵循，建议加强法律学习宣传，加大普法力度，增强全社会生态意识、环保意识、节约意识、法治意识，形成依法保护环境的良好氛围，调动全社会积极参与，坚持用法律武器、法治力量守护好生态环境。

“在一些地方，污染较为严重，生态环境保护较为薄弱，当地百姓对环保的认识还有待提高，环保的自觉性还有待加强。所以一系列工作要跟上来。”黄志贤委员建议有关部门要更加重视生态环境保护工作，立法、执法部门要切实加强生态环境保护立法和监督检查工作。

加强重点流域生态环保工作

今年3月1日起，长江保护法正式施行。这是我国首部有关流域保护的专门法律。目前，黄河保护立法工作也正在推动中。分组审议中，一些委员就重点流域的生态环境保护工作提出了意见建议。

杜黎明委员指出，要严格履行长江保护法规规定的各项职责。“江河之病，表现在水里，根子在岸上，所以必须统筹抓好水上、岸上、上游、下游污染治理的各项工作，特别是涉及上下游之间水污染纠纷处理、损失赔付、责任追究等方面。”他建议，政府要尽快细化落实相关联防联控机制，完善跨省流域横向生态保护补偿机制，同时，加强对地方政府之间建立完善跨区域水生态保护补偿机制的引导。特别是在制定补偿机制、补偿标准、激励约束制度等方面，使制度更具有操作性、实用性。

针对目前影响和制约长江、黄河等水生态环境改善的突出问题，主要短板，薄弱环节，李锐委员建议强化入河排污口排查与监测，精准溯源，突出治理重点，狠抓排污口整治和工业水污染防治，加强工业园区污水集中处理设施运行管理，确保园区内污水稳定达标排放；国家有关部委要出台扶持政策，推进区域再水循环利用，不断提高污水资源化利用率。

新疆兵团司法局推动党史学习教育走深走实

为深入开展党史学习教育，连日来，新疆生产建设兵团司法局党员干部结合工作职责，开展特色鲜明、形式多样的实践活动，推动党史学习教育走深走实。

兵团司法局驻喀什地区麦盖提县巴格齐依拉村“访惠聚”工作队坚持把党史学习教育摆在首位，结合“我为群众办实事”实践活动，扎实开展联系群众“大走访”、深化民生难题“大排查”、推动服务群众“大提升”活动，先后为村文艺队购置服装、道具；搭建宣传展牌，安装路灯；为51名村民解决就业难题；为村民修水井，向困难村民捐款购买化肥、助力春耕。目前，工作队已为村民办实事好事22件。

兵团律师行业党委组织党员干部开展“为民送法”活动，通过开设线上法律讲堂，为博尔塔拉蒙古自治州两市两县的妇女讲解民法、行政诉讼法、妇女权益保障法、教师法等法律知识。组织律师在伊宁市黄河社区合顺家园小区开展“送法进社区”法律咨询志愿服务活动，涉及财产继承、婚姻家庭、民间借贷等方面。组织党员律师进集市、进田间，针对群众关心的劳动合同、土地承包等相关法律问题进行现场解答，为群众提供高质量法律服务。

兵团司法局机关还将开展党史学习教育与“民族团结一家亲”活动，青年志愿者先锋队活动有机结合。机关干部前往第十四师皮山农场九连开展民族团结“结对亲”活动，积极向“亲戚”宣讲惠民政策、法律法规；深入了解“亲戚”的生产生活以及就业、就学、就医等情况，及时帮助他们解决实际困难。

上接第一版 以最鲜活、接地气的方式感染人、激励人，让政法英模气概激荡警心，用政法英模精神涵养风清气正的政治生态。

广东省司法厅把英模教育作为学习教育环节的重要内容，精心选树在急难险重任务中表现突出、成绩优异、为广东司法行政事业作出重大贡献的英模，以英模教育点亮“典型之路”，掀起典型学、学英模、创先进的热潮。

“以典型引路，以榜样育人”。上海虹口、福建龙岩、内蒙古巴彦淖尔、甘肃定西等地法院纷纷组织干警观看电影《邹碧华》，通过了解学习“时代楷模”邹碧华的先进事迹，让广大干警接受英模精神的洗礼，激发干事创业的激情。

河南省郑州市检察机关用英模等正面典型事迹激励教育检察官、干警的担当意识明显增强。“卫国戍边英雄”陈红军生前战友、郑州市人民检察院人民监督员办公室主任罗存才，为院内10多个党支部讲述陈红军以及边防英雄们的感人事迹，激发见贤思齐动力。

深入学习英模典型事迹，浙江省义乌市人民检察院副检察长傅文卫对此深有感触地说：“作为一名基层检察官，我要以典型为榜样，永葆忠诚、纯洁、可靠的政治本色，将‘小我’的价值融入‘大我’的家国情怀，为推动检察工作高质量发展贡献力量，在投身法治中国建设中实现自身价值。”

身边先进激励人

“我常常思考，老百姓期待我们什么？作为法官我们怎么能用好手中的权力？通过

全国人大常委会委员审议数据安全法草案二审稿时建议 加强对重要数据目录制定统筹工作

本报讯 记者**隋晓磊** 4月27日，十三届全国人大常委会第二十八次会议对数据安全法草案二审稿进行分组审议。全国人大常委会组成人员在审议时指出，草案二审稿充分体现了常委会初次审议的成果，同时仍有继续完善的空间。

吕微委员认为，应当加强国家层面对重要数据目录制定的统筹工作，避免各地区、各部门管理标准的差异性。因此，建议将草案二审稿第二十条第二款修改为“各地区、各部门应当按照数据分类分级保护制度，制定本地区、本部门以及相关行业、

领域的重要数据具体目录，由中央国家安全领导机构及其授权的机构予以确定，对列入目录的数据进行重点保护”。

李学勇委员说，草案二审稿第四十一条中构建政务数据开放平台的主体不是很明确，建议加上“县级以上人民政府”，增强法律的可操作性。究其原因在于，从实践来看，目前县、市、省级政府都在推动政务数据平台建设。规定县级以上人民政府统一政务数据开放管理，既能发挥有条件优势，也降低各部门之间数据的开放成本和风险，有利于法律规

隔空学党史 线上云座谈

上海监狱创新方式开门搞整顿

随着今后周浦监狱的广大干警将分批分阶段通过连线的方式“隔空”学习党史、学习延安红色文化。

摄像头跟随郭妍来到延安杨家岭革命旧址，走进一口窑洞，让远在上海的监狱干警聆听她讲解的延安革命故事。

“隔空学党史，虽远在千里之外却仿佛就在眼前。所有这些故事都生动无比，这是一次初心不改矢志不渝的红色洗礼。”周浦监狱政委冯铨说，今后通过与陕西红培文化研究院的长期合作，结合队伍教育整顿，促进红色爱国教育与政治建警深度融合，全方位、多维度开展党史学习教育，确保学习教育入脑入心。

随后，“云座谈”启动，线上线下专家学者侃侃而谈，各界人士踊跃发言。上海政法学院人工智能法学院院长杨华对周浦监狱

以负面典型警示提醒

式，交流工作经历和“最美事迹”。

浙江省检察机关深度挖掘选树身边先进典型，宁波推出打造忠诚纯洁可靠的浙检铁军系列谈，温州推出教育整顿司法为民系列举措等，引导广大检察官干警对标先进找差距，激励大家争创一流业绩，推动榜样力量转化为生动实践。

“以身边的先进人物，以可亲、可信、可学、可鉴的方式，深入开展学习教育和为民办实事活动，使干警学有榜样、赶有目标、自觉对标对表，及时校准偏差。”浙江省人民检察院检察队伍教育整顿办郑益说。

反面案例警示人

3月17日，贵州省遵义市中级人民法院组织干警旁听了一起受贿案件的庭审。“以身边的反面教材开展反腐倡廉警示教育，以案为鉴，教训深刻。”该院民额法官吴春彪说，今后一定要坚守初心使命，激活廉政“基因”，增强自律“抗体”，筑牢廉政“防火墙”。

学习教育突出警示性。教育整顿开展以来，各地政法机关通过组织干警旁听庭审、在监狱和法庭开设实景课堂，“落马”干警现身说法等形式，让广大干警身临其境受教育，自觉做到知敬畏、存戒惧、守底线。

前不久，甘肃省礼县政法队伍教育整顿办组织全县政法各单位干警，到看守所开展警示教育，近距离接触羁押人员的生活起

定有效落地。

杨震委员说，考虑到草案二审稿中涉及的有关主管部门，包括从中央到地方的各级政府部门，特别是在诸多行业主管部门中，有不少是垂直管理的部门，这意味着在实践中，从基层到中央部委的大量部门都可以作为“有关主管部门”实施相关的约谈和处罚事宜，这将对市场主体带来极大的不确定性，降低了数据安全管理的统一性和权威性。因此，建议将第六章法律责任中的“有关主管部门”统一改为“省级以上有关主管部门”。

本报讯 记者**赵展熙** 4月28日，十三届全国人大常委会第二十八次会议对期货法草案进行了分组审议。全国人大常委会组成人员在审议时指出，制定期货法有助于从法律层面上为市场监管及运作提供制度性保障，提升期货市场的风险管理功能，使其更有效服务实体经济。与此同时，与会人员也对期货法草案的进一步完善提出了建议。

李锐锋委员说，我国期货市场的92个产品品种，基本覆盖了农产品、金属、能源化工、金融等国民经济主要领域。由此可见，期货市场的发展对实体经济有着很大影响。但草案在立法宗旨表述中，还没有明确提出“服务实体经济”的内容。建议草案明确将服务实体经济作为立法宗旨，更好引导金融业进行结构调整，从而保障期货市场健康发展。

吕微委员建议进一步强化期货的功能定位，在总则中进一步强调在中国开展期货交易的基本出发点是发现价格、规避风险，避免把期货交易作为投机工具。

刘修文委员指出，草案第七条规定我国期货实行“集中统一监督管理”，却又同时规定期货由国务院期货监督管理机构监管，利率和汇率期货由国务院依法另行规定，其他衍生品由国务院授权的部门监管。多头监管容易导致监管政策冲突、监管效率低下、监管效能弱化，难以从全局的角度防控风险传播等负面问题，也不利于形成全国统一的期货市场。建议进一步完善集中统一监管体制，参考国际规则，不再区分机构类型、产品类型，统一所有期货、利率和汇率期货、其他衍生品的监管规则，更好防范市场系统性风险。

杨志今委员注意到草案里规定了交易者的调解解决机制和集体诉讼制度，是一项有效的制度保障。但在法律责任一章里，草案主要规定了行政责任，没有纳入期货交易民事侵权的认定和赔偿标准，也没有建立公益诉讼等制度。对于交易者而言，仍然需要依据其他现行法律规范进行保护。他建议相关立法机构应尽快出台实施细则，建立与其他现行相关法律法规的衔接协调机制，对期货市场进行更加完善的规制，对市场中的弱势主体的利益提供更好的倾斜性保护。

陈文华委员说，期货交易和其他衍生品交易及相关活动属金融市场活动，涉及证券法、证券投资基金法、公司法、证券法等众多法律法规的内容，在经营机构和服务管理、监督管理和自律管理以及法律责任等方面存在较多的相通、相融之处，期货交易和其他衍生品交易及相关活动也应当遵守相关法律法规。因此建议在第二条第一款后面增加“本法未规定的适用证券法和其他法律、行政法规的规定”。

上接第一版

新华社北京4月29日电 国家主席习近平4月29日同匈牙利总理欧尔班通电话。

习近平指出，新冠肺炎疫情发生以来，中匈两国和两国人民相互支持，在疫情防控、复工复产等方面开展良好合作，取得重要成果，特别是就疫苗开展了紧密合作，体现出高水平政治互信，中匈关系更具韧性和活力。中方坚定履行将疫苗作为全球公共产品的承诺，愿继续同匈方加强疫苗合作。

习近平强调，中方高度评价赞赏匈方坚定奉行对华友好政策，为推动中国与中东欧国家合作、维护中欧关系大局作出重要贡献。中方愿继续同匈方密切战略沟通，巩固政治互信，以匈塞铁路等重大合作项目为引领，深化各领域务实合作，共同应对各种风险和挑战，推

动中匈全面战略伙伴关系不断得到新发展，更好造福两国人民。前不久举行的中国—中东欧国家领导人峰会为合作机制发展作出重要规划和引领。中方愿同匈方及其他参与方一道，开拓创新，推动中国—中东欧国家合作持续向前发展。

欧尔班表示，匈中两国就抗击新冠肺炎疫情特别是疫苗开展了密切合作，中方方向匈方提供了及时宝贵支持，为匈方控制疫情发挥了重要作用，匈方对此深表感谢，希望继续同中方深化疫苗合作。匈方高度重视对华关系，对两国贸易克服疫情影响实现逆势增长感到高兴，欢迎更多中方企业来匈投资合作，将提供良好营商环境。匈方愿同中方积极推进匈塞铁路建设，将继续为促进中东欧国家同中国合作发挥积极作用。

十三届全国人大常委会第二十八次会议在京闭幕

上接第一版 任命程东方为中国人民解放军军事检察院检察长。

会议还表决通过了其他任免案。全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、秘书长杨振武出席会议。国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员王毅，最高人民法院院长周强，最高人民检察

加快完善中国特色社会主义法律体系 为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障

上接第一版 紧扣建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家总目标，坚持系统观念，统筹立法改废释纂，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。一是准确把握立法工作面临的新形势新任务，切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，集中力量、全力以赴完成好党中央部署的重大立法任务，积极回应经济社会发展 and 人民群众对立法工作的新需要新期

待。二是把握适当加快的原则，在保证质量的前提下加快立法工作步伐，深入研究和把握立法规律，增强政治思维和大局意识，提高法律专业水平，保证立法效率和质量，坚持急用先行，区分轻重缓急。三是加强立法人才队伍建设，充分发挥专委会、专门委员会组成人员的特长优势，健全完善人大在立法工作中发挥主导作用的体制机制，更好发挥立法工作整体合力。

抓好十件事 完善四项制度

推动常态化扫黑除恶走深走实

上接第一版 通过领导包案、定期调度、研究指导、公开征集线索等方式，既给办案主体责任单位加油鼓劲，又精准指导解决难点堵点问题。八要督学推动一批重点地市，通过特派督导、通报、约谈等方式，推动补齐短板，提高常态化斗争整体水平。九要选树一批扫黑除恶常态化先进典型，充分发挥其示范引领作用。十要掀起一波宣传热潮，让“正义必胜”理念深入人心，增强群众运用法律武器与黑恶势力作斗争的勇气。

陈一新强调，全国扫黑办要认真总结专项斗争期间的好经验好做法，立足新形势新任务新要求，坚持和完善调查研究、工作联动、日常运转、考评奖惩等四项工作制度，充分发挥统筹协调、协调推进、督导督办、考评激励、宣传引导、引领带动等职能作用，推动常态化工作走深走实。各省级扫黑办要参照全国扫黑办做法，配强工作力量，健全完善机制，确保各项工作尽快落地见效。

中央纪委常委、国家监委委员崔鹏，中央政法委员会副秘书长景汉朝、白少康，王洪祥，最高人民法院副院长杨万明，最高人民检察院副检察长陈国庆，司法部副部长刘志强，各省级扫黑办主任、副主任出席会议。

推动解决未成年人保护热点难点问题

上接第一版 对未成年人抚养、教育和保护职责的履行；学校保护措施的落实；旅馆、宾馆、酒店、营业性娱乐场所、酒吧、网吧等场所的整改；涉及未成年人公共利益重点领域的治理；其他需要推动解决的未成年人保护突出问题。

最高检第九检察厅负责人说，最高检部署开展此次专项行动，就是要发挥检察机关

参与未成年人司法保护全过程的优势，履行未成年人司法保护的主导责任，配合有关部门认真履行法定职责，推动解决人民群众反映强烈的未成年人保护热点、难点和痛点问题，积极促进未成年人保护制度建设和社会治理，努力做到“办理一案，治理一片”，助力完善“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”未成年人保护大格局。