



# 以改革强主业 以改革释活力

## 中粮集团以国企改革为抓手促高质量发展

### 国企改革三年行动

□ 本报记者 侯建斌

国企改革三年行动方案提出,推进国有资本布局优化和结构调整,聚焦主责主业;激发国有企业活力,健全市场化经营机制,加大正向激励力度,由此提高效率。

中粮集团董事长吕军说,作为首批国有资本投资公司改革试点企业之一,中粮集团坚定不移加强党对国有企业的领导,健全现代企业制度,优化资源配置,稳步推进混合所有制改革和三项制度改革,创新市场化体制机制,有力促进了国有资本做强做优做大。

近年来,中粮集团以改革做大农粮核心主业规模,提升效率,以改革引领发展,以改革释放活力,探索化解国有企业在充分竞争行业生存发展、做强做大的问题,走出了一条以改革促高质量发展的路子。吕军透露,截至“十三五”末,集团营业收入较2015年增长23%,总资产增长48%,利润总额增长5倍。

### 整合优化做强核心主业

2020年,新冠肺炎疫情发生后,中粮集团第一时间调集湖北周边工厂和中转仓米面油糖肉奶等粮油副食品库存,起运首批保供物资向武汉集结,并承诺“供应不断、价格不涨、质量不降”。

“背后支撑的正是整个产业链,产供销一体的市场化核心主业链条。”吕军坦言,中粮集团立足强大的粮油食品核心主业,能够迅速调整调集,把原料、产能、库存和整个市场需求对接起来,守护市场供应稳定的生命线。

因粮而生,以粮为本的中粮集团,从保障国家粮食安全和食品安全战略出发,将事关国人餐桌的粮油糖棉肉乳作为核心主业,加大农粮主业投资额度,不断推进政企整合优化。

据了解,“十三五”期间,中粮集团持续

提升大宗农产品经营能力,依托从“田间到餐桌”的全产业链优势,着力推进农产品种植、仓储物流、生产加工、终端销售各环节有机衔接,农粮主业五年累计投资超过320亿元。

吕军介绍说,在全球主要粮食产区 and 亚洲新兴市场间建立稳定的粮食走廊,将全球粮食供应链系统与国内物流、加工、分销网络有机对接,通过内外一体化运营,实现对供应链的高效掌控,畅通供需循环,利用两个市场两种资源保障国家粮食安全能力显著提升。

2020年,中粮集团农粮核心业务投资占比达57%以上,持续完善在粮食贸易、油脂加工、稻麦加工、食糖加工、肉食养殖等业务上的布局,产业链控制力和影响力不断增强。

以油脂产业链为例,近几年,中粮集团在广东东莞、江苏张家港、天津、江西九江建设大型加工仓储物流项目,通过规模增长带动码头、仓储等辅助设施利用率提高,降低加工成本,实现规模效益,进一步提升了京津冀、华东、广东、沿江等市场的供应能力。

### 优化治理结构释放活力

引入战略投资者,不仅是引资,同时是引智。

中国茶叶是中粮集团下属专业化公司之一,于2016年被国资委正式批准为首批员工持股试点之一,启动混合所有制改革。

混改后,中国茶叶不断完善法人治理结构,推进市场化机制改革,进一步激发内在发展动力,营业收入、利润总额等连续稳定增长。

2020年,在茶叶行业内销市场出现有统计以来首次负增长的环境下,中国茶叶逆势而上,经营业绩超同期、超历史、超预算、超预期,业务增速显著高于行业平均水平。

中国茶叶只是一个缩影。截至目前,中粮集团所属17家专业化公司中,已有12家通过不同形式引入外部资本完成混合所有制改革或实现股权多元化。吕军指出,通过混

合所有制改革引入超过300亿元外部资本,放大了国有资本的控制力、影响力、带动力。

在吕军看来,通过混改,引入不同领域有优势的投资者,可以快速补齐企业在资本、技术、团队、管理等方面的短板,促进业务持续快速健康发展。

而且,通过完善法人治理结构,将专业化公司打造成为自主经营、自负盈亏、自担风险的市场竞争主体,可以有效激发和释放企业发展的内生生活力。

2019年,中粮集团党组研究通过的集团三年高质量发展目标,在提交董事会审议时,有外部董事提出,集团制定的主要目标与行业水平、全球水平相比仍存在差距。

对此,中粮集团党组实事求是接受不同意见,与经理层对发展目标进行反复研究论证,多次修改完善,最终在提交董事会审议时获得一致认可。

有外部董事深有感触地说,集团党组高度重视他们的意见建议,充分体现党组和董事会之间的良性互动,真正实现了党的领导和法人治理的有机融合。

据介绍,在集团层面,中粮集团持续优化治理结构和管控体系,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,完善中国特色现代企业制度。

从制度上明确划定党组、董事会、经理层的决策事项分类清单,充分发挥党组领导核心作用,董事会决策作用,监事会监督作用,经理层经营管理作用,并提出党组前置研究讨论事项清单。

吕军表示,在实践中,中粮集团将党组“把方向、管大局、保落实”与董事会“战略管理、科学决策、防控风险”有机统一起来,将党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”真正落到实处。

### 推进市场化机制改革

从国企最被社会诟病的“铁饭碗”“大锅

饭”入手,真刀真枪推进市场化机制改革,是中粮集团这一轮改革的重要抓手之一。

一方面,全面推进选人用人市场化改革,制订出台“7+1”制度体系:在集团层面,对所有党组管理领导人员全面实施任期制和契约化管理,统一签订《任期目标责任书》,立下“军令状”,明确责权利,真正树立起有为才有位的鲜明导向。

经过一系列制度设计和探索实践,“人员能上能下、能进能出、薪酬待遇高能低”成为常态,“中粮没有‘铁饭碗’、坚决不搞‘高级大锅饭’”成为共识。

另一方面,在专业化公司层面,探索在非绝对控股企业或非核心主业推行职业经理人制度。

2016年以来,中粮集团先后对蒙牛乳业、中国茶叶、中粮酒业长城酒业事业部、中粮家佳康生鲜制品部、中粮饲料的总经理岗位开展市场化选聘,按照职业经理人进行管理,对解除聘任的领导人员不在集团内部安排岗位,打破了国企干部“终身制”的传统思维。

引人注目的是,从2019年开始,中粮集团在部分专业化公司率先推行三年任期经营目标责任制。

据介绍,三年任期经营目标责任制作为在年度薪酬基础上新增激励,将根据三年任期净利润加总值的实现情况来决定激励力度。业绩优秀者最高可获得9倍奖金;未达成业绩目标的,实行末位淘汰,对排名后3位的领导班子进行调整。

在吕军看来,通过高目标、高挑战、高收益,有效激发了业务团队干事创业、打硬仗的动力,推动中粮集团业绩持续提升。

吕军强调,下一步,中粮集团将科学把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,坚持“忠于国计、良于民生”的企业使命,全面抓好国企改革三年行动方案贯彻落实,努力打造具有全球竞争力的世界一流大粮商。

## 聚焦知识产权保护

### 短视频侵权盗版问题引关注 国家电影局表示 坚决整治平台运营者侵权行为

**本报讯** 记者张维 近日,针对部分影视行业协会、影视公司和演员等倡议的抵制短视频侵权问题,国家电影局相关负责人表示,保护电影版权是维护电影产业健康良性发展,激发创新创作活力,推动电影高质量发展的重要基础。国家电影局一贯高度重视电影版权保护工作,近年来会同公安、版权等部门,持续打击电影盗版、盗播等违法犯罪行为,将影视作品纳入版权保护预警名单,推动各类网络服务商采取有效措施,提前防范,及时处理侵权盗版

行为。

国家电影局将认真贯彻落实中央关于全面加强知识产权保护的安排部署,针对当前比较突出的“××分钟看电影”等短视频侵权盗版问题,配合国家版权局继续加大对短视频侵权盗版行为的打击力度,坚决整治短视频平台及自媒体、公众账号生产运营者未经授权复制、剪辑、传播他人电影作品的侵权行为,积极保护广大电影版权权利人的合法权益。

## 南京法院全链条保护知识产权

**本报讯** 记者丁国锋 罗莎莎 记者近日从江苏省南京市中级人民法院获悉,2020年南京法院共新收各类知识产权案件5827件,比2019年同期增长8.5%;共审结案件5579件,同比增长12.8%,较好完成了审判任务。近年来,南京法院立足审判职能,针对知识产权案件办理过程中的热点难点,不断强化延伸职能,为知识产权提供全链条司法保护。

针对维权诉讼举证难、赔偿低、周期长问题,南京中院在全国首创聘用制专职技

术调查官制度,2020年技术调查官参与审理的技术类知识产权案件229件,出具技术审查意见75份。为有效缩短简单知识产权案件审理周期,南京中院先后制定了《关于加快知识产权简单案件审理的实施意见》等文件,在案件审理中依法扩大小额程序、简易程序的适用比例。为缓解案多人少的矛盾,南京中院制定了《南京市知识产权纠纷诉调对接管理办法》,邀请南京市知识产权人民调解委员会等作为特邀调解组织,委托其调解处理简单知识产权纠纷。

## 穿沙公路作纽带 昔日大漠通四海

### 沿着高速看中国

□ 新华社记者 李志鹏

一辆辆汽车轰鸣而过,路边的沙柳网格里冒出新芽。在内蒙古自治区鄂尔多斯市杭锦旗,被称为“穿沙公路”的省道215线像飘带一般,舞动在庫布其沙漠中。

以省道215线为代表的一条条穿沙公路建成通车,让杭锦旗牧民实现了从骑骆驼到开汽车的跨越,生活之变翻天覆地,这座小县城也与京新、京藏高速互联互通,呈现发展新图景。

“新修的穿沙公路车道多,距离短,每次开车走在上面,很高兴。”杭锦旗独贵塔拉镇沙日召嘎查的牧民门肯巴雅尔说,“过去想要去旗政府所在的锡尼镇,路上得走一天,有了穿沙公路后,1个多小时就能到了。”

门肯巴雅尔养了100多只羊和20多头牛,每天5点多他就起床制作饲料。“每天准备饲料的时候,心里琢磨的都是牛羊的好销路。”他笑着说。

是的,门肯巴雅尔只需在微信朋友圈发布出售牛羊的信息,就会有外地的收购商直接开车上门。“公路修到了家门口,日子越来越好,我卖牛羊也更省时省力了。”他说。

“杭锦旗公路总里程约5165公里,其中穿沙公路里程达到930公里。”杭锦旗交通运输局副局长段学峰介绍说,从1997年修建第一条穿沙公路至今,杭锦旗已形成“四纵五横”的沙漠公路网。

沙漠公路网的织就,极大带动了当地人流与物流。杭锦旗设施农业与旅游业迎来发

## 昔日大漠通四海

展新机遇。

“我们这里的小甜瓜品质优,加上交通条件改善,基本供不应求,挣的钱比以前多多了。”巴拉贡镇山湾村村民梁素娟说,她家经营的18个拱棚全部种植小甜瓜,销售到内蒙古乌海、山西大同、宁夏银川等地。

五一假期就要到来,独贵塔拉镇牧民新村牧民孟克达来正筹划着假期的接待安排,购买食材、整修车辆,与对接旅游团沟通……虽身处庫布其沙漠腹地,但穿沙公路的修通让外面来的人一天比一天多,他瞅准时机开起了“农家乐”。

这几年,他的“农家乐”年均接待游客2000多人,每年的营业额达到20多万元。“我家现在有2辆小汽车,还和其他牧民朋友合伙开了家旅游公司,以后的日子肯定越过越好。”孟克达来说。

修路带动治沙,生态实现好转,一幅绿富同兴的画卷在大漠徐徐展开。

在独贵塔拉镇道嘎查,68岁的达更巴特在自家的牧场里,一边走一边观察沙柳长出的枝叶。

过去,他家周围没有树,来袭的风沙最近距房子仅20米。他与老伴决心靠种树保住家园。

“过去沙漠里哪有路啊,从外面买树苗是最头疼的事。”达更巴特说,穿沙公路修通后,车又一车的树苗运到他家,一处又一处的黄色沙坡披上了绿装。

从1997年种下第一棵树开始,达更巴特尔家的风沙越来越少,草场的植被一年比一年多,当年的小树苗如今已成林。

“这些向阳生长的树,代表了我們美好的明天。”达更巴特说。

新华社呼和浩特4月28日电

## 中韩海上执法部门开展中韩渔业协定暂定措施水域联合巡航

**本报讯** 记者廉颖婷 记者近日从中国海警局了解到,根据2020年中韩渔业执法工作会谈达成的共识,4月20日至26日,中国海警6306舰与韩国海洋水产部无穷花36船组成编队,对中韩渔业协定暂定措施水域开展了2021年第1次联合巡航,编队累计巡航105.5小时,航程715海里,观察记录作业渔船172艘次,喊话宣传53次,处置涉嫌违规渔船2艘,海上作业秩序总体良好。其间,中韩双方通过电话开展工作交流,总结巡航情况,就进一步深化合作交换了意见。

此次联合巡航对于维护海上作业秩序、增进相互了解、深化双方合作具有重要意义。接下来,中韩海上执法部门将进一步加强海上执法合作,共同维护中韩渔业协定暂定措施水域正常渔业生产秩序。



天津市经济开发区消防救援支队近日开展模拟地震救援实战拉动演练,先后开展了浅埋压、浅层埋压、巷道破拆等演练科目,充分锻炼了队伍综合作战能力。图为消防救援人员开展绳索下运转科目演练。

本报记者 张驰 摄

## 郑爽涉嫌签订“阴阳合同”被调查

上接第一版

“赣州市政法系统主动向社会各界征求意见,认真倾听群众诉求,相信此次教育整顿的成效也会令群众满意。”赣州市社区干部黄先生在座谈会上说。

贵州省遵义市公安机关以“大座谈”方式征求意见,教育整顿启动后,每个环节组织召开一次座谈会,邀请代表委员、特约监督员、案件当事人、管理服务对象等参加。“市局第一环节座谈会先后邀请社会各界代表73名,收集意见建议79条。”遵义市公安局局长彭容江介绍说。

北京、山东、陕西等地通过举办开放日活动,让群众“零距离”感受政法工作新气象,“面对面”提出心中所盼所想。

北京市朝阳区司法局系统开放日活动,邀请社会各界群众代表走进政法机关,全方位展示强力整治顽瘴痼疾,改进执法司法作风,推出为便民举措等方面的实效,并在活动结束后组织交流座谈,倾听群众意见建议。

四川、湖南、江苏、宁夏等地公安机关组织开展“开门评警”活动,广泛听取群众意见,认真梳理整改落实。

既要“请进来”,也要“走出去”。

江西省吉安市委政法委推动全体政法干警深入农村、社区、企业及服务对象,开门纳谏找问题,广开言路听意见,收集形成为民办实事任务清单,并有针对性地提出整改措施。

遵义市公安局通过扎实开展“入村寨进社区走企业访群众”大走访活动,听民声、访民意、察民情,先后累计收集各类问题2463条。

重庆、河南、江苏等地以问卷调查等形

### 创新形式提升效果

为提升知晓率、覆盖面,湛江中院创新开展“法院,我想对你说——听民声,解民忧”群众委员采访活动,并将群众发表的意见建议制成视频在院内滚动播放,让干警随时红脸出汗,实时对照检查、自查自纠。

教育整顿启动以来,各地不断创新形式,推出一系列新举措新办法,案件提升开门整顿的效果。

——“网络纳谏”便捷高效。

四川省乐山市司法局全天候“网络纳谏”,通过乐山普法公众号、司法局门户网站、公共法律服务窗口,向社会主动发布教育整顿省级督导组入驻公告,设立“法律服务群众连心热线”,“7×24”小时接受社会和群众监督。

——特约观察员建言献策。

河南省偃师市邀请特约观察员参与全市政法队伍教育整顿,倾听他们对教育整顿和政法工作的意见建议,为打消观察员顾虑,建起“开门纳谏·面对面”微信群,“一对一”收集意见,并承诺在规定时间内向观察员反馈整改情况。

——专项活动深入开展。

浙江省宁波市中级人民法院启动“百千万”专项活动,即“百名律师评点裁判文书”“千名代表委员走进人民法庭”“万家企业评法院”,对各类反馈意见进行认真分析研判,及时整改落实,确保活动取得实效。

——问卷调查倾听诉求。

重庆、河南、江苏等地以问卷调查等形

## 新增违法违规用地总量大 顶风续建新建房屋

# 20个违法用地突出地区政府被约谈

**本报北京4月28日讯** 记者都建荣 自然资源部今天透露,国家自然资源督察机构近日对河北省秦皇岛市等20个土地违法违规问题突出地区(市、州、管委会)进行约谈,约谈明确要求,涉及的19市(州)人民政府和甘肃省兰州新区管委会要加大对整改查处力度,遏制违法违规问题,严防死守耕地红线。

据国家自然资源督察机构介绍,这次

约谈的20个市(州、管委会)中存在的主要问题包括:一是新增违法违规用地总量大,在本省位于前列,有的区县政府主导的土地违法违规问题突出;二是2020年7月3日国务院召开农村乱占耕地建房问题整治工作会议以后,仍有顶风续建、新建问题,有的已被自然资源部公开通报;三是违法违规占用耕地挖湖造景;四是补充耕地不合规,有的在生态脆弱区占用法律法规

禁止开垦的林地实施土地整治项目用于补充耕地;五是落实督察意见整改不力,有的存在敷衍整改、弄虚作假情形。

被约谈地区负责同志表示,正视约谈指出的问题,深刻汲取教训,坚决立行立改,全面整改落实到位,该立案的抓紧立案,该查处的坚决查处,该移送的坚决移送,对失职失责和弄虚作假问题,移交纪委监委严肃追究问责。

# 六部门印发通知提升企业开办服务水平

**本报北京4月28日讯** 记者万静 为贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境决策部署,对标国际一流营商环境,支持各地不断提高企业开办服务水平,国家市场监督管理总局今天对外发布由市场监管总局、公安部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、人民银行、税务总局联合印发的《关于进一步加大改革力度 不断提升企业开办服务水平的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》聚焦企业开办中的重点难点问题,有针对性地提出了6个方面13条具体措施,要求各地提高企业开办“一网通办”平台使用效率,实现线上线下一网填报企业开办所有事项,并探索实现企业变更、备案、注销等高频事项“全程上网”,减少企业跑动次数,推动电子营业执照和电子发票应用,今后企业在经营场所中可以用展示电子营业执照的方式替代悬挂纸质营业

执照。

《通知》强调,在确保身份信息真实、防范虚假登记的前提下,优化企业开办实名认证方式,减少重复验证。着力破解企业普遍反映的银行开户难问题,在人民银行的支持下,探索建立在线推送银行预约账号模式,允许企业通过“一网通办”平台填写开户申请信息,减少开户等待时间和跑动次数。

把“开门搞教育整顿”做到实处,将“为群众办实事”落到实处。

山东省临沭县郑山街道郑山卫生院护士长曹春玲建议,加强智慧法院建设同时,要充分考虑到老年群体的特殊情况,为其带来真正的便利。

临沭县人民法院院长张星磊回应说,临沭法院目前已为60岁以上老年人开通诉讼服务“绿色通道”,设置老年人服务窗口等,切实提高服务老年群体的工作水平。

遵义市旅游教育学校校长龚波发现,目前基层警力不足,导致校园法治宣传教育工作未能落实到位。

彭容江告诉记者,遵义市公安机关对此高度重视,已制定相关计划,充分发挥法治副校长、法治辅导员等作用,通过以案释法、主题班会和参观禁毒教育基地等形式,开展法治常识、安全防护、校园欺凌、禁毒宣传等实地教学,切实提高青少年法治意识。

“下一步,赣州市政法系统将继续加大征求意见的广度和深度,同时完善群众评价机制,强化群众评价的结果运用,以优质的服务促进群众满意度的提升。”邓忠平说。

受访者纷纷表示,将广泛结合开门搞教育整顿中收集到的群众意见建议,坚决整改、全面整改、彻底整改,既立足当前,解决群众急难愁盼的具体问题,又着眼长远,完善服务群众的体制机制,扎实推动教育整顿走深走实,把教育整顿成果转化成为服务大局、司法为民、公正司法的实际成效。

**本报北京4月28日讯**