

夯实市域社会治理现代化建设基层基础



姜永华
江苏省南通市委常委、政法委书记

城乡社区网格化服务管理是基层党委政府服务群众、管理社会的重大方式变革,通过推行“大数据+网格化+铁脚板”机制,能够细化服务管理单元、压实各方责任,凝聚起为民服务、化解矛盾、维护稳定的工作合力,从而实现更为精细地服务群众、更为精准地管理社会。全国市域社会治理现代化试点工作启动以来,南通市认真贯彻落实党中央、江苏省决策部署要求,抢抓首批试点机遇,把网格化服务管理作为推进市域社会治理现代化的基础工程来抓,以做优做精“大数据+网格化+铁脚板”治理机制为主线,强化网格化服务管理“五大抓手”,狠抓基础治理难点攻坚突破,坚定不移将“全要素网格”打造成基层服务管理社会的第一窗口,不断夯实市域社会治理现代化试点建设的基层基础。

多措并举提升检察监督工作质效



刘惠生
陕西省延安市人民检察院党组书记、检察长

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出,“要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系,有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系”。如何保证法律的统一正确实施是推进全面依法治国的必然要求,也是检察机关作为国家法律监督机关的政治担当和法律责任。加强对法律实施的监督,推动检察监督体系和监督能力现代化,是检察机关需要迫切研究和解决的一个新课题新挑战。

一、转变工作理念,坚持办案与监督并行,构建全面充分协调的检察监督新格局

中国特色社会主义进入了新时代,全面依法治国对检察工作提出了新要求,检察机关必须全面贯彻习近平法治思想,与时俱进,立足新时代,着眼新发展,构建全面充分协调的检察监督新格局。

一、在突出抓好基层辅助力量整合中夯实基层治理基础。南通市委市政府出台《关于整合部分基层辅助力量进网格,加强基层网格队伍建设的指导意见》,按照“应整尽整、能整尽整”要求,推动各地各部门打破部门思维,突破认识障碍,主动将户口协管员、流动人口协管员、辅警人员、城管协管员和监督员、劳保协理员、民政协理员等各类基层辅助力量全部整合进入网格员队伍,实现“多网合一、一员多用”,有力推动部门工作在网格化落地落实。突出聚焦乡镇层级,压实党委政府工作责任,建立组织推进机构和专项专班,制定整合工作方案,扎实开展网格化服务管理全覆盖和社会治理资源在网格内汇聚融合。市级层面组建市域社会治理研究院、网格学院,加强对网格整合人员的业务培训和工作指导,健全完善考核考勤、跟踪问效、轮岗交流等制度,推动网格员不断提升履职能力水平,切实引导网格员适应岗位、进入角色、充分履行职能。

二、在突出抓好专属网格建设管理中夯实基层治理基础。在做实做强综合网格的基础上,制定出台《关于加强专属网格服务管理工作的指导意见(试行)》,高度聚焦市场、商圈、企业等风险易发地、隐患集聚地、矛盾多发地,按照“规模1000人或占地面积1平方公里”标准,规范建设2267个专属网格,每个网格赋予唯一编号。立足专属网格服务管理较为专业、工作难度较大的特殊性质,选用公职人员担任网格员,督促专属网格内各单位各部门安排专门人员作为网格信息员,建立完善网格员与网格信息员之间联系沟通、信息互通、工作融通、数据共通机制,及时采报网格内的人员基础动态、社情民意、安全隐患、环境污染、突发事件等问题信息,指导企事业单位制定有效措施,强化问题整改,有效落实

保安全、护稳定、促发展的工作职责。按照“镇级统筹、属地管理、单位负责、条块结合”要求,压紧压实专属网格工作落实、事件处置的企业事业单位主体责任、属地党委政府管理责任和条线主管部门监管责任,加强专属网格与综合网格的互联互通,实现网格化服务管理全覆盖、无盲区。

三、在突出抓好“双中心”高效融合中夯实基层治理基础。在市县镇三级建设实体化运作的区域治理现代化指挥中心,与各级指挥中心、网格化服务管理中心融合共建,市委政法委成立网格指导处进驻指挥中心,各级指挥中心明确一名领导具体分管网格化工作并成立网格化工作专班,有力推动职能融合、力量融合、工作融合,实现网格事件上报、收集、流转、交办、处置、督办、反馈的闭环高效运行,有效打造信息收集更灵敏、指挥调度更有力、事件处置更高效的实战化治理体系。按照“实时、实战、实效”要求,不断做实做优中心平台功能,镇级重点做强联动指挥、集约服务、考核问效“三大基础功能”,督促网格员(员)深入一线采报事件信息,及时协助处置风险、解决问题;市县两级坚持信息支撑、数据赋能思路,聚力打造数据共享、分析研判等高级功能,并试点探索重点人员管控、群租房管理、食品药品监管、社会稳定风险评估等创新应用开发,为党委政府指挥决策提供“智慧支撑”。

四、在突出抓好“网格+”融合发展中夯实基层治理基础。成立市委书记、市长任组长的网格化服务管理工作领导小组,推动党委政府各职能部门共建共用共管网格,构建形成党委政府统一领导、综治牵头协调、部门协作配合、社会各方参与的网格化服务管理工作格局,推动部门强化为基层服务、为实战服务的工作理念,建立健全部门纳入网格事项的准入机制,坚持

“人随事走、费随事转”,全面下沉力量、资源,经费到网格,厘清部门与网格的职责关系,切实使网格服务管理事项与网格承载能力相适应,使网格员职责任务与自身能力、岗位权限相匹配,有效打造服务无遗漏、管理无盲区的全科网格。总结推广“网格+警格”融合联动建设“平安前哨”工程的经验做法,推动各部门主动参与拓展“网格+”治理机制,督促网格员(员)履行信息员、宣传员、调解员、服务员、自治员、管理员“六大员”职责,协助相关部门发现上报问题隐患、宣传政策法规等,构建网格上报问题、部门解决问题的“网格吹哨、部门报到”治理新模式。

五、在突出抓好“全要素网格”考核中夯实基层治理基础。推动镇(街)党委政府以网格为单元,把村(社区)所有服务管理社会的内容,全部分解,延伸到网格进行考核,把网格考核平均分作为村(社区)考核得分,在基层构建“工作在网格中推动、任务在网格中落实、考核在网格中实施、责任在网格中压实”的全要素网格治理格局。立足基层实际,研究完善网格化绩效考核体系,重点考核平安稳定、生态环保、城乡建设、安全生产等管理类和流动人口、特殊人群、空巢老人等服务类的重点难点事项的上报和办理情况,实现纳入网格考核事项的权重与村(社区)实际工作任务相匹配,形成对基层服务群众、管理社会的鲜明导向。考核突出实效导向,结果导向,建立健全考核工作机制,对网格工作绩效进行月度汇总统计、年度考核排名、年度绩效评估,对应发现未报、上报未报上、应解决未解决的问题实行严格的扣分制,拉开考核差距,强化结果运用,真正把考核结果与村(社区)干部、网格员(员)的工资报酬、评先评优、选拔使用等挂钩,切实严格考核倒逼工作有效落实。



胡文
湖南省常德市委政法委常务副书记

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。习近平总书记深刻指出:“要坚持把思想政治建设摆在第一位,按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。”当前正在开展的政法队伍教育整顿突出强调要“筑牢政治忠诚”,政法干警必须时刻心怀“国之大者”,提高政治站位,增强思想自觉和行动自觉,始终做到旗帜鲜明讲政治,真正把讲政治的要求落到实处。

“天下至德,莫大乎忠。”忠诚是共产党员必须具备的优秀品质,绝对忠诚就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚,这是永葆政治本色的内在要求。旗帜鲜明讲政治是衡量政法干警的“第一标准”,当然不会与生俱来,既要靠日复一日的学习积累,也要靠一点一滴的实践锤炼,政法干警必须始终“善于从政治上观察和处理问题,使讲政治的要求从外部要求转化为内在主动”,旗帜鲜明地把讲政治熔铸于心、落实于行,真正做到“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”。切实做到不讲条件、不打折扣、不搞变通,党中央提倡的坚决响应,党中央禁止的坚决执行,党中央禁止的坚决不做,党中央部署的坚决落实。

政法干警旗帜鲜明讲政治,必须提高理论素养,在坚定真理信仰中诚心向党。善学者尽其理,善行者究其难。政治上的坚定源于理论上的清醒,回顾我们党从嘉兴南湖的红船上一路走来的光辉历程,坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特点紧密结合起来,推进理论创新,实践创新,不断把马克思主义中国化推向前进,是我们党的优良传统和巨大优势。在这一点上,毛泽东同志是学习理论的光辉典范,他一生不忘刻苦攻读马克思主义著作,并结合中国实际撰写了一系列文章,系统构建了毛泽东思想的体系,成为引导中国革命走向胜利的重要指导思想。光阴似箭,时光流转,进入新时代,政法干警要有强烈的紧迫感和危机感,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一种责任、一种追求、一种高度的政治自觉,作为做好一切工作的“看家本领”,培养浓厚的学习兴趣,用心感悟思想伟力,强化理论武装,从思想源头上深入理解把握科学性,在阅读哲学原文悟原理中,感悟其真理力量和实践力量,不间断地用蕴含其中的大战略、大格局、大气象、大智慧,涵养坚定信仰和高尚情怀,使理想信念更加虔诚而执着、至信而深厚,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

政法干警旗帜鲜明讲政治,必须自觉审时度势,在提高政治眼力中铁心跟党走。不审天下之势,难应天下之务。政法干警要始终保持头脑特别清醒、眼睛特别明亮、心灵特别通透,用一双政治慧眼练就过硬的政治敏锐性和鉴别力,做到在大是大非面前态度鲜明、立场坚定。为主义而牺牲,虽九死而不悔;贺龙抛弃高官厚禄、彭湃舍弃万贯家产、刘剑英放弃富足生活,皆因主义而奔向革命。日月如梭,白驹过隙,在散尽飞烟硝的和平年代,面对百年未有之大变局,政法干警要从百年党史中汲取前行的动力,从老一辈无产阶级革命家身上获得心灵的滋养,把对党忠诚作为大节大德,提升辨别政治是非、把握政治主动的能力,任何时候都不为乱花迷眼、浮云遮眼,善于透过现象抓住本质,从一般事务中发现政治问题,善于从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪,善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决反对搞两面派、做两面人,强化斗争意识,敢于斗争、善于斗争,以“不管风吹浪打,胜似闲庭信步”的定力,不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保在任何复杂矛盾和艰难险阻面前都能看清方向、把握大势、保持定力。

政法干警旗帜鲜明讲政治,必须自重自省自警,在加强党性锻炼中廉洁爱党。“讲政治必须严以律己”,政法干警手中的职权是党和人民赋予的,只能用来为党和人民做事,必须始终坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权,时刻保持如临深渊、如履薄冰的警醒,始终坚持君子检身,常若有过的自省,不断自我完善、自我提高,像珍惜生命一样爱惜自己的节操,永葆共产党员的政治本色。在这方面,许多优秀党员干部作出了表率,彭德怀多次嘱咐管理部门的同志“要把心计用在国家这个大家’上,眼睛不要老是盯着我这个小’家”,要把节俭约束下来,先用于国家经济建设”;廖俊波在一次会议上说“谁要是打着我的旗号搞工程,你们要马上拒绝,我没有这样的亲戚”;焦裕禄说“我死后不要为我多花钱,省下来支援灾区”。岁月如流,斗转星移,面对新发展阶段,政法干警要坚持以党章为镜,把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题常抓不懈,带头遵守廉洁自律准则,常怀律己之心,常修从政之德,常思贪欲之害,坚决抵制和反对各种腐朽、庸俗文化的侵蚀,牢记小事小节中有政治,有立场,有形象,有人格,常扫心灰尘,常清思想垃圾,常掏灵魂昏旦,堂堂正正做人,勤勤恳恳干事,干干净净从政,在各种诱惑面前立场坚定,筑起拒腐防变的坚固防线。

习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出:“旗帜鲜明讲政治,保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。”历史经验告诉我们,旗帜鲜明讲政治是补钙壮骨、强身健体的根本保证,是培养自我革命勇气、提高政治免疫力的根本途径。每一名政法干警只有旗帜鲜明讲政治,才能勇于自我革命,在挫折中不断壮大,在逆境中奋勇前行,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

构建拱卫首都安全的社会治安环境



贾胜林
河北省迁安市副市长、公安局党委书记、局长

2021年是建党100周年,是“十四五”开局之年,是加快“北方水城、美丽迁安”建设的关键之年,也是迁安公安立足新起点、构建新格局、谋求新发展的提升之年。河北省迁安市公安局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和党的十九届四中、五中全会精神,以党的政治建设为统领,防范化解风险隐患,保持严打高压态势,强化科技强警战略,推动公安工作高质量发展,为建党100周年创造持续安全稳定、良好的政治社会环境,力争当拱卫首都政治护城河绝对安全的排头兵。

一、紧紧围绕防范风险主责,全力提升化解矛盾纠纷的能力。加强动态摸排。紧盯各类利益诉求群体,持续开展滚动式摸排检查,及时发现苗头隐患,逐一落实稳控措施。以打击非法集资、网

络传销等经济犯罪为重点,统筹做好依法办案、行刑衔接、追赃挽损、配合接托管、受损群众稳控等工作,严防经济金融风险引发群体事件;加强攻坚化解解。落实局领导分包、“三调联动”、“多元化解机制”,切实把各类矛盾纠纷化解在辖区,解决在萌芽、化解在基层。深入开展信访突出问题攻坚化解专项行动,压细压实压紧化解责任,确保实现“积案清零、新发随清”的目标。加强应急处置。健全完善各类应急处置工作预案,推行扁平化指挥,分级分类处置和各片区区域警务一体,配套落实信息报送、指挥研判、警力编成、区域协作工作,有针对性开展模拟拉动和实战演练,提升突发性群体事件应对处置能力。

二、紧紧围绕打击整治主责,全力提升维护社会大局稳定的能力。严厉打击黑恶势力违法犯罪。结合“两委”换届,扎实开展“六建”工作,以重点地区、重点部位、重点行业、重点领域、新业态“四重一新”为突破口,对潜藏蛰伏、变色变异的黑恶势力穷追猛打、毁灭破网,决不让其死灰复燃,坚决铲除黑恶势力滋生土壤。严厉打击涉枪涉爆违法犯罪。持续开展打击整治枪爆违法犯罪活动,全面清缴非法枪爆物品,坚决防止打响炸响,最大限度消除社会面安全隐患。加强网络涉枪涉爆违法犯罪线索摸排和侦查打击,着力侦办一批涉及地域广、影响力大的网络涉枪涉爆案件。坚持快侦快破重大刑事案件,及时消除社会影响。严厉打击民生领域违法犯罪。深入开展“云剑”“断卡”“猎狐”“昆仑”等专项行动,加大对电信网络诈骗、非法集资、网络传销、虚开增值税专用发票,以及食品药品、生态环境等领域违法犯罪的打击力度,打击侵犯公民个人信息安全和市场经济秩序。严厉打击群众反映强烈的突出犯

罪。持续推进“扫黄铲赌”专项整治行动,采取网上网下联动方式,集中整治网络涉黄涉赌问题,全面净化社会环境。深入开展禁种铲毒“两打两控”行动,严厉打击制毒、贩毒等犯罪;全面推进吸毒人员排查收戒工作,最大限度将社会面吸毒人员纳入管控视线,消除安全隐患。

三、紧紧围绕隐患排查主责,全力提升服务保障安全生产的能力。大力整治公共安全隐患。深化道路交通事故预防“减量控大”工作,持续严管“两客一危一货一面”等重点车辆,着力整治“三超一疲劳”等突出交通违法行为。认真履行三级消防管理职责,落实派出所日常检查,督促整改和挂牌督办制度,严防发生“小火亡人”事故。严格落实监所安全管理,进一步细化管教措施,确保不出任何问题。扎实开展常态化疫情防控,严格落实排查控制、交通管控、防线查测、数据推送、秩序维护等各项防控措施,筑牢输入防线。大力整治重点场所部位安全隐患。聚焦城乡接合部、学校、医院、公交场站等重点地区,犯分子容易藏身落脚的中小旅馆、出租房屋等重点部位,容易滋生黑恶势力的集贸市场,建筑工程等重点领域,常态化开展安全隐患排查整治,确保全市社会治安大局持续稳定。加大对危爆物品、管制刀具、散装汽油等重点物品管控,严格落实安全点所人防、物防、技防措施,完善应急处置预案,遇有突发事件,快速反应、快速处置,最大限度减少社会危害。

四、紧紧围绕改革创新主导,全力提升高质量发展的内生动力。加快推进“智慧公安”建设。协调

整合各行业各单位、重点场所、重点部位视频资源,推动数据资源集聚融合,实现监控视频接入达到3万路的目标。深化“雪亮工程”“大数据战略”“视频智能化应用”,加快推进重点项目落地,拓展信息型新技术新应用。引进先进技术项目手段和工具型软件,加快DNA实验室建设应用,优化反诈中心整合成作战平台,建立健全刑侦专家人才库,提高刑侦综合研判和精准打击能力。加快推进基层基础建设。开展“枫桥式公安派出所”创建,推进派出所警务模式改革,实施派出所硬件提升工程,持续加大经费、装备、车辆等保障力度,充分释放基层活力、激发基层动力、提升基层效率。推进“智能安防社区”建设,年内智慧平安社区建设完成率实现100%目标;推动社区警务专职专业专能,提高主城区“一区一警两辅”、农村“一村一辅”覆盖率。做大做强特巡警队伍,立足“平时巡逻、战时处突”职责定位,加快特巡警队伍专业化建设,突出抓好警力配置、实战训练和装备保障,着力打造一支公安机关掌握的专业化、专职化尖兵劲旅。加快推进执法规范化建设进程。用足用好执法办案管理中心,实现所有刑事案件一律纳入中心办理,处以行政拘留的行政案件一律纳入中心办理,派出所办案场所一律纳入中心统一管理,真正实现执法办案一站式办案、合成化作战、智能化管理,全流程监督,切实打造全省一流的规范化执法样板工程。加快推进“放管服”改革。简化出入境、车驾管、户籍等业务办理审批程序,优化审批流程,缩短审批时限,应简尽简、应放尽放。拓展便民利民渠道,全面推行“互联网+”“一网通办”“一窗办”服务,努力实现马上办、就近办、一次办。建立警务、警民恳谈联谊机制,虚心听取意见建议,改进工作方法,提升公安机关管理服务效能。