

全国人大常委会与参会人员建议完善预算绩效审查监督规定最大限度提高财政资金使用绩效

□ 本报记者 蒲晓磊

4月27日，十三届全国人大常委会第二十八次会议对全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定修订草案进行分组审议。

近年来，根据党中央决策部署和加强人大预算决算审查监督职能的改革要求，一系列重要改革举措相继出台。新时代人大预算审查监督制度不断健全完善，预算审查监督工作取得新进展、新成效。

全国人大常委会组成人员与列席会议人员指出，修订草案将人大预算审查监督有关改革举措、成功经验和有效做法上升为法律规定，对进一步推进依法行政、依法理财，加快建立现代财政制度，具有重要意义。

不断提升监督水平推进政府依法理财

与会人员指出，为适应新时代、新发展阶段的新形势和新要求，对《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》(以下简称《决定》)作出修订，十分必要且切实可行。

刘修文委员说，修订草案加强了全口径审查，加强了全过程监管，坚持了问题导向，有利于实现人大预算审查监督法律制度和工作的与时俱进，将有力推动新时代、新发展阶段人大预算审查监督工作迈上新的台阶，取得新的成效。

全国人大常委会分组审议道交法等九部法律的修正案草案建议加强“证照分离”改革后部门衔接工作

□ 本报记者 朱宁宁

4月27日上午，十三届全国人大常委会第二十八次会议分组审议了道路交通安全法等9部法律的修正案草案。分组审议中，与会人員认为，修正案草案在总结近年来“证照分离”改革经验基础上，将9部法律中涉及直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等内容作了相应修改，有利于保障“证照分离”和“放管服”改革顺利推进，激发市场主体发展活力，优化营商环境。

分组审议中，多位与会人员在发言中都

上接第一版

(二)桂北乡村探振兴：“学习掌握科学技术，用知识托起乡村振兴”

才湾镇毛竹山村，距离红军长征湘江战役纪念馆约10分钟车程。村名叫毛竹山，是因为这里漫山遍野的毛竹。然而，新发展起来的葡萄产业，更让这个小山村远近闻名。

25日上午，习近平总书记乘车来到这里。沿着平整的水泥路，车子穿过山间的茂林修竹，一派田园风光涌入眼前，昔日炮火纷飞战场，如今正描绘着乡村振兴的美丽画卷。

“这个村子不错啊！绿水青山。”沿着乡间小道，习近平总书记步行察看村容村貌。

雨后山村，空气格外清新，一排排桂北民居错落有致，一排排盖着透明防雨膜的葡萄棚延伸开去。

村干部告诉总书记，该村采取“党小组+理事会+基地+农户”模式，党员带头，成立葡萄种植协会，带动全村46户村民家家户户都种上葡萄，人均年收入达到3万元。

“过去我们这里比较穷，外面人说有女不嫁毛竹山。现在我们种葡萄，村民都富起来了，大家都说，毛竹山葡萄山，家家户户住楼房，生活变了样，有女要嫁毛竹山……”

听着村干部的介绍，总书记脸上露出笑容。

葡萄园里，村民们正在技术员指导下忙碌着。习近平总书记沿田埂走进葡萄园，同村民攀谈起来。

“你们这里主打什么品种？”

“南玉、红地球，还有温克。”

“价格怎么样？”

“最低能卖到3块，好的能卖到4块。”

“亩产能达到多少？”

“3000斤。”

乡亲们告诉总书记，自从发展起了葡萄产业，村里人也不用去较远大城市打工了。在家种葡萄一亩地收入近万元，不比城里差，农闲时间就近打工，又能增加一块收入。

“所以，将来乡村振兴还是很有前途的。大家不用背井离乡，而是回归乡村。祝你们的葡萄产业越办越兴旺！”

总书记转过头来又问技术员：“你从哪里来的？在这里主要给谁家辅导什么？”

“我是桂林市农业农村局的，每隔一两个月来一次，为村民们提供技术指导，现在正在为葡萄绑蔓、定梢。”

“有什么讲究？”

“枝条间隔要固定，20公分左右。花序上面四到六片叶子，要摘心。”

“这个也要疏花序吧？”总书记问得十分详细。

李巍委员说，修订草案很好地处理了和监督法、预算法之间的关系，完善了《决定》的一些不足，充实补充了关于初步审查、监督方式、绩效管理、跟踪监督执法检查等内容，尤其是针对更好发挥人大代表作用作出完善，进一步健全完善了中国特色社会主义预算审查监督制度。

李锐委员说，修订草案进一步改进和规范预算管理工作，健全完善预算审查监督内容、程序和机制，将党中央关于加强人大预算决算审查监督职能的改革要求，与预算法、监督法以及预算法实施条例中有关预算审查监督的规定有效衔接，从12个方面对加强中央预算审查监督作出具体规定，提升审查监督内容的翔实性和时效性，对于坚持依法监督、正确监督、有效监督，着力做好预算审查监督工作，不断提升人大预算审查监督水平、推进政府依法理财，有很强的针对性和有效性。

建议对整改情况报告开展满意度测评

如何进一步提升监督实效和制度执行力，是与与会人员关心的一个重要问题。

杜黎明委员说，修订草案第九条规定，“加强审计查出问题整改情况的监督工作”，建议在其中明确提出“可以对相关主管部门、被审计部门单位提交的对整改情况报告开展满意度测评”，满意度测评是很重要的监督形式。2020年，全国人大常委会印发了《关于进一步

加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》，明确规定可以对相关主管部门、被审计部门单位提交的对整改情况报告开展满意度测评。在决定草案中明确提出开展满意度测评，可以使两个制度紧密衔接起来，有利于增强制度执行力。

全国人大财政经济委员会委员刘政奎建议，在第七条中增加引入第三方权威独立评价机构进行预算的评价。目前，预算绩效评价缺少权威性，由于绩效评价工作多是由财政部门 and 预算单位内部自行组织进行评价考核，可能出现“情面”问题，也会受到部门单位领导的影响，因而缺少权威性，建议应当结合第三方权威的独立评价机构来对预算的执行情况进行评价考核。

谢广祥委员说，现行的预算管理体制是上下贯通的，而且加强预算审查监督也离不开上下级人大的协调联动，建议在草案中增加人大预算审查监督上下联动的相关内容。同时，建议增加地方人大常委会可以参照执行该决定的内容，这样地方人大便不用层层制定相关的规定。

需要细化对绩效目标设定等方面要求

为加强决算审查和预算绩效审查监督，修订草案新增一条关于预算绩效审查监督的规定。

“我非常赞成决定修订草案中写到了加

些工作的衔接对接上，原来是一个部门变成两个部门。”他建议在修改法律以后的实施操作上加强对接，更加便利群众，便于管理。

消防法设定了公共聚集场所投入使用、营业前消防安全检查的规定。根据2019年5月中办、国办印发的《关于深化消防执法改革的意见》，简化公共聚集场所投入使用、营业前消防安全检查，实行告知承诺管理。此次修正案草案对消防法第十五条进行了修改。分组审议中，多位委员围绕这一内容提出了完善意见。

冯海军委员看来，目前修改方案告知承

“加油、努力，再长征！”

攻坚战后，“三农”工作重心已全面转向乡村振兴，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚。逆水行舟，不进则退，决不能有任何喘口气、歇歇脚的想法，要在新起点上接续奋斗。

(三)漓江之上察生态：“大自然赐予中华民族的一块宝地，一定要保护好”

“广西生态优势金不换”——习近平总书记高度重视生态文明建设，对广西作出这样的定位。

这一观念，萌发于习近平少年时代的一段经历。

“当时我才13岁。到了漓江以后，情不自禁几个同学一块跳到漓江里游泳去了。当时感觉江面是湛蓝色的，泛光见底。江边渔民鱼篓里的鱼都是金鲤鱼，感觉就像童话故事里一样。”

时隔半个多世纪，习近平总书记又一次来到漓江。

他对当地负责同志说：“这次来，我最关注的就是你们甲天下的山水。什么能比得上这里的生态好？保护好桂林山水，是你们的首要责任。”

4月25日下午，在桂林市阳朔县漓江杨堤码头，自治区水利厅负责同志向总书记汇报了漓江流域综合治理情况。

近年来，桂林市大力推进漓江“治乱、治水、治山、治本”，全面清理整治采石场、非法采砂、住家船及网箱养鱼等，实施漓江补水、污水治理、护林改造等工程，漓江生态环境得到改善，流域森林覆盖率超过80%，干流水质常年保持Ⅱ类标准。

“还有非法采石的吗？”总书记特别问道。

“现在没有了。”

“最糟糕的就是采石，毁掉一座山就永远少了这样一座山。全中国、全世界就这么个宝贝，千万不要破坏。再滥采乱挖不仅要问责，还要依法追究刑事责任。”总书记强调。

从杨堤码头登船，习近平总书记顺江而下，考察漓江阳朔段。

“山上的树都禁止砍伐了吧”，“岸边那些村子是不是可以发展些农家乐”，“来这里游客一年有多少”……甲板上，总书记不时询问漓江两岸生态保护、旅游开发等情况。

当地负责同志告诉总书记，“山清水秀生态美”是这里的金字招牌，他们将在加快推动绿色发展的基础上，推进桂林国际旅游胜地提质升级。

“广西旅游产业大有可为。”总书记记点头。

一江碧水，两岸青山，大自然的鬼斧神工

强绩效监督，还是应该加强这方面的工作，预算定了，钱拨了，但到底花的效果如何？现在这方面问题很多，大大要加强对预算绩效的监督，可以搞专项审查。包括审计部门，每年有审计报告，可以就专项资金、专项基金等某个专项，或者哪个大额资金来审计，总结、分析，推进改革，完善政策，让政府把钱花得更好。”杜德印委员说。

李敏锋委员在调研中了解到，目前，预算绩效管理主要包括目标设定、信息公开等方面的内容，这些工作的精细化程度还有待进一步提高。据有关方面反映，在抽查中央部门的248个预算项目中，有关的关键指标设定低于规划要求，有的量化指标与项目内容无关，特别是还存在预算绩效公开不够的情况。比如，在部门预决算公开列示的一级项目中，公开绩效目标和自评结果的分别仅占48%和14%，比例较低。可见，预算绩效管理 work 确实还需要进一步加强法律监督，从而提高其精细化水平。为此建议，进一步完善预算绩效审查监督工作的规定，细化对绩效目标设定、信息公开等方面的要求，推动预算绩效管理更加精准。

全国人大环境与资源保护委员会委员张光荣说，随着财政收支规模的不断扩大，如果把有限的财政资金管好，用在刀刃上，最大限度提高财政资金使用绩效，既是人民群众普遍关注的问题，也是人大预算审查监督的重点。因此，建议进一步拓展充实决定修订草案中关于加强预算绩效审查监督工作的内容。

诸制优势并没有充分发挥出来，而在以往的实践中消防许可久拖不办的问题也比较突出。“为防止出现久拖不决的弊端，明确作出许可(或不予许可)决定的时限是十分必要和重要的，现行规定明确了检查的时限，但未明确规定作出决定的时限。”他建议将现行10个工作日之内进行检查的规定，进一步明确为在10个工作日之内作出许可或不予许可的决定，“如果10天的时间不够，还可以再适当延长，但不能没有明确的时限约束”。

考虑到公众聚集场所与人民群众的生命和财产安全密切相关，而且消防安全标准相对比较专业，具体要求既有共性又有个性，建设单位或使用单位承诺内容可能存在与实际情况不符的问题，刘修文委员建议，明确申请人采用告知承诺方式办理许可后消防救援机构对该公众聚集场所进行核查的具体时间期限。

在这里尽情挥洒，向世人展现着中华大地的壮美奇绝。

“江作青罗带，山如碧玉簪。”总书记引用古人诗句感叹桂林山水甲天下，“全国能有这种美誉的不多，甲天下就是指生态好，天生丽质，绿水青山”。

一路上，他反复叮嘱当地负责同志：“你们在这里工作，最重要的是要呵护好这里的美丽山水，这是大自然赐予中华民族的一块宝地，一定要保护好，这是第一位的。”

27日上午，在听取自治区党委和政府工作汇报时，习近平总书记再次强调：“广西生态优势金不换，保护好广西的山山水水，是我们应该承担的历史责任。”

良好的生态环境就是最普惠的民生福祉。

象山水月，桂林山水的重要标志。26日下午，习近平总书记来到桂林市象鼻山公园考察调研。

正在公园里游览的游客们见到总书记来了，纷纷围拢过来向总书记问好。

“你们都是从哪里过来的？”习近平总书记问。

“我们从桂林嘉兴过来的”，“福建福州的”，“我们就是浙江本地的”……大家争相回答。

“你看，春兰秋菊，各一时之秀啊！嘉兴有美景，福州也有美景，桂林也有美景，彼此都要借鉴一下。”总书记笑着说。

习近平总书记转向当地负责同志：“老百姓的幸福感来自哪里？就来自良好的生活环境，要坚持以人民为中心，提高服务质量，提升格调品位，努力打造世界级旅游城市、宜居城市。”

创造良好的生态环境，本质上就是要处理好人与自然的关

考察中，一个细节意味深长。

毛竹山村，一棵800多年的酸枣树仍然郁郁葱葱。走到树下，习近平总书记看了又看：“我是对这些树龄很长的树，都有敬畏之心。人才活了几十年？它已经几百年了。”

“环境破坏了，人就失去了赖以生存发展的基础，谈生命，最根本的就是要追求人与自然和谐。要牢固树立这样的发展观、生态观，这不仅符合当今世界潮流，更源于我们中华民族几千年的文化传统。”

(四)柳江之畔看产业：“只有创新才能自强，才能争先”

柳州，广西最大工业城市，以汽车、机械、钢铁为龙头产业，工业总产值占整个自治区四分之一。

26日下午，习近平书记来到柳州，重点

□ 本报记者 朱宁宁

4月27日下午，十三届全国人大常委会第二十八次会议分组审议个人信息保护法草案二审稿。

分组审议中，委员们认为，草案二审稿充分吸纳了各方面的修改意见和建议，对个人信息滥用乱象加以规制，进一步加强了个人信息保护力度。与此同时，围绕目前个人信息保护领域的一些突出问题，委员们提出了多方面的修改意见。

建议与民法典个人信息规定做好衔接

草案第四条对个人信息的定义作出规定：“个人信息是以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息，不包括匿名化处理后的信息。”值得一提的是，今年1月1日起正式实施的民法典第一千零三十四条规定：“个人信息是以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人的各种信息，包括自然人的姓名、出生日期、身份证件号码、生物识别信息、住址、电话号码、电子邮箱、健康信息、行踪信息等。”分组审议中，多位委员建议草案采用与民法典一致的表述，做好法律之间的衔接。

“目前我国相关法律对个人信息的定义一直坚持识别身份标准，识别与身份是我国法律对个人信息界定的核心，将个人信息定义为与已识别或可识别的自然人有关的信息过于宽泛。”吕薇委员建议修改为“个人信息是以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息综合识别特定自然人的各种信息，不包括匿名化处理后的信息”。

邓丽委员指出，草案定义的核心是与自然人有关的各种信息，比民法典定义中能够识别特定自然人的各种信息更加宽泛，放大了保护范围。“这会给信息处理增加不必要的约束”。

在杨志今委员看来，已识别与可识别的概念比较模糊，并且没有突出“特定自然人”这一限缩要件。民法典对个人信息的定义更具体明确，建议草案采取与民法典相同的表述。

建议进一步充实有关人脸识别的规定

目前，人脸识别应用的场合越来越多，由此也一定程度上对个人信息的安全生产威胁。针对人脸识别技术滥用情况比较普遍的现状，草案第二十七条对人脸识别专门作出了明确。分组审议中，委员们建议继续完善有关人脸识别的规定。

吕薇主张为依法使用图像采集个人身份识别设备预留必要的制度接口。在她看来，个人身份特征信息只能用于维护公共安全或履行法定义务的目的，建议将草案第二十七条修改为：在公共场所安装图像采集个人身份识别设备，应当为维护公共安全或履行法定义务所必需。

“对于人脸识别，还有其他的生物信息比如指纹等，在这部法律当中应该有具体的规范。即使没有具体规定，也应该有原则性要求，而且应当要求有关部门及时制定配套规定予以规范。”王超英委员说。

杨震委员建议由专门机构承担人脸识别应用的审批和监管职能，界定设备及数据主管的职责、数据使用和管理

建议强化法律责任加大处罚打击力度

进一步强化法律责任，也是多位委员在发言中提及的内容。

郑功成委员认为，应该明确处罚对象的具体目标取向，包括网信企业以及自媒体个人。建议在法律责任中列明网信企业以及个人违法后该如何处理，这样更有针对性、约束力，执行起来也容易操作。同时，草案目前的处罚力度太小，应当大幅加大惩罚力度。

“窃取、售卖个人信息，必须严厉打击。”左中一委员指出，虽然刑法和民法典都有规定，但作为个人信息保护的专门法律，处罚规定应再具体一些，力度应进一步加大。此外，对于直接负责的主管人员和其他直接责任人员，建议能够设立从业禁止等相关规定。

谢广祥委员建议在草案中增加对网络服务平台侵犯个人信息法律责任承担的有关表述。

“侵犯个人信息居住都离不开网络，虽然民法典和电子商务法有相关规定，但是个人信息保护法有必要对此进行整合，明确网络侵犯个人信息的行为类型与责任后果之间的对应关系，以增强法律的指引功能作用”。

入118亿元，同时通过一二三产融合发展，创造了30多万个就业岗位。

“真是令人惊奇！小米掏出这么大规模的产业来，不容易，值得好好研究总结。”总书记称赞道。

展厅里，摆放着各式袋装螺蛳粉产品，有水煮的，有自熬的，有冲泡的。旁边还有熬制螺蛳汤的八角，桂皮，沙姜等原料，以及酸笋、酸豆豉、腐竹等配菜。

“酸甜苦辣咸，各种味道都有了。不分南北大家都喜欢吃。”总书记笑着说。

看完成品展示，习近平总书记还走进广西西吾食品有限公司，从中央厨房到包装车间，实地察看螺蛳粉生产流程。

总书记叮嘱大家：“发展产业一定要有特色，螺蛳粉就是特色，抓住了大家的胃，做成了舌尖上的产业。要继续走品牌化道路，同时坚持高质量，把住高标准。我相信，将来螺蛳粉产业会有更大的发展前景。”

从产业发展讲到民营经济，习近平总书记指出，在螺蛳粉产业化过程中，民营企业发挥着重要作用，民营企业灵活，敢于闯。我们鼓励民营企业发展，党和国家在民营企业遇到困难的时候给予支持，遇到困难的时候给予指导，就是希望民营企业做大做强。

(五)民族博物馆话再长征：“脱贫路上、新征程上一个也不能少”

27日上午，广西民族博物馆外歌声悠扬，三月三“歌圩节”壮族对歌等民族文化活动正在这里集中展示。

看到总书记来了，身着绚丽服装的各族群众兴奋地围拢过来。

“我到地方考察，都会抽时间到博物馆走一走，看一看，目的是更好地了解一个地方的历史文化沿革。”习近平总书记开门见山，“在广西这片热土上，以12个世居民族为代表的各族人民生生不息，用勤劳、勇敢和智慧，浇灌出八桂大地的美丽富饶。”

总书记对大家说：“广西这些年发展进步很大，脱贫攻坚任务顺利完成。我说过，脱贫路上一个也不能少，中国人说话，中国共产党说话，中国共产党的领导说话是算数的！”

人群中爆发出一阵热烈的掌声。

各民族共同团结进步，共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在，希望所在。习近平总书记表示，广西是全国民族团结进步示范区，要继续努力。他指出：“现在全国56个民族都脱贫了，兑现了我们的庄严承诺。但我们还不能停步，接下来要向第二个百年奋斗目标新征程迈进，一个民族也不能少，加油，努力，再长征！”

新华社南宁4月28日电