



# 环球法治

LEGAL DAILY

主编：赵阳  
编辑：吴琼  
美编：李晓军  
校对：张胜利  
电子信箱：fzrbj@126.com

2021年4月26日  
星期一

## 为共同构建人与自然生命共同体注入强大动力

### 共建地球生命共同体

□ 本报记者

中国国家主席习近平22日在北京以视频方式出席领导人气候峰会，并发表题为《共同构建人与自然生命共同体》的重要讲话。多国人士认为，讲话展现出中国应对气候变化的决心，为应对气候变化的全球努力增强信心，为国际社会共同构建人与自然生命共同体注入强大动力。

#### 参与者贡献者领导者

当前，百年未有之大变局与新冠肺炎疫情相互交织，气候变化对人类生存和发展构成严峻挑战和现实威胁，在这样一个重大历史关头，习近平主席应邀出席峰会并发表重要讲话，同各国领导人共商应对气候变化挑战之策，共谋人与自然和谐共生之道，再次彰显了中国共产党对气候变化问题的高度重视，以及对全球环境治理的大国担当，具有十分重要的现实意义和深远历史意义。

乌兹别克斯坦塔什干国立东方学院副教授安里·沙拉波夫说，习近平主席的讲话体现出中国始终是全球应对气候变化事业的积极参与者。中国作为负责任大国，向世界展示了保护环境、应对气候变化问题的决心，无疑将增强国际社会共同应对气候变化问题的信心。

正如外交部副部长马朝旭所言，应对全球气候变化，中国从未缺席。作为全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者，中国以实际行动为构建人与自然生命共同体不懈努力。中国将力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和，是基于推动构建人类命运共同体和实现可持续发展作出的重大战略决策。中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间。

#### 绿色经济意义非凡

领导人气候峰会当天，恰是第52个世界地球日。在世界地球日之际，国际社会对于中国大力发展绿色经济，走生态优先、绿色发展之路尤为赞赏。

中俄友好、和平与发展委员会专家理事会俄方主席塔夫罗夫斯基认为，中国正转变粗放型的发展理念，重视绿色GDP。同时，中国在确保经济增长的同时，越来越重视太阳能、风能等清洁能源的使用。俄罗斯科学院世界经济和国际关系研究所副所长洛诺夫认为，中国“十四五”规划的一项创新将集中在绿色经济上。卡内基莫斯科中心俄罗斯和亚太地区项目负责人加布耶夫认为，中国将通过增加可再生能源在能源平衡中的作用来实现绿色经济。

美国自然资源保护委员会中国项目主任芭芭拉·费雯莉指出，中国致力于绿色发展，建立可



近年来，我国生物多样性保护取得显著成效。图为坚守在保护藏羚羊第一线的可可西里巡山队员。  
新华社记者 吴刚 摄



4月22日，在北京石景山雕塑公园门前举办的“世界地球日”主题宣传活动现场，一位老人向小朋友介绍活动内容。  
CFP供图

持续发展模式。目前，中国已成为清洁能源技术研发、生产和应用的全球领军者。近年来，中国一直致力于推进可再生能源发展，升级现代化能源体系。这些技术对于保护人民身体健康、维护全球生态安全至关重要。

美国美中后现代发展研究院院长菲利普·克莱顿指出，“中国发展绿色经济意义非凡，这是共谋全球生态文明建设的一个重要途径”。

德国环保组织“德国观察”国际环境政策负责人卢茨·魏舍尔认为，中国大力推进生态文明建设，政中绿色合作将引领世界绿色合作与发展。

德国能源观察集团主席汉斯-约瑟夫·费尔表示，近年来，中国在生态建设方面付出了巨大努力，也取得了丰硕成果。城市空气质量有了较

大改善，水体更加清洁，大规模的绿化和植树造林工程让越来越多荒漠变成绿洲。中国在风能、太阳能以及电动汽车等环保科技领域也取得重大突破，环保工业生产水平已居全球领先地位。《美国经济学与社会学》杂志主编克利福德·柯布称赞中国生态文明建设开辟了完全不同于欧美国家的道路。他表示，欧美国家过去为了保护自己的环境，把高污染工厂输出到发展中国家，而中国对污染的治理为其他国家提供了样板。

斯里兰卡港务局局长达亚·拉特纳亚克称赞说，中国不仅自身走绿色发展之路，而且在中国的帮助下，斯里兰卡也将科伦坡港打造成“绿色港口”。拉特纳亚克介绍说，科伦坡港目前是南亚地区规模最大的绿色码头，拥有经过“油改电”改造的40台龙门吊和40个集装箱堆场，港口未来还将进一步提升绿色能源的比例。

#### 减排承诺广受赞誉

国际社会普遍认为，若要保护地球家园，应对气候变化，实现碳中和刻不容缓，需要全球齐心协力、携手应对。其中，中国关于“碳达峰”“碳中和”的承诺意义重大，必将深刻改变中国、影响世界。俄罗斯知名生态学家、水利专家达尼里扬认为，在应对气候变化等环保领域，中国减排目标有着非常重要的现实意义和引领作用。中国勇于承担责任，乐于分享经验，体现了负责任大国的态度。

菲利普·克莱顿注意到，中国减排对全球经济发展和生态环境治理产生了积极效应。中国在可再生能源领域进行了大量投资，有助于改变全

球能源行业发展格局。

“历史上我们还没有发现其他国家能在如此短的时期内大幅减少污染的例子，这太了不起了。”美国芝加哥大学能源政策研究所经济学家迈克尔·格林斯通对媒体说。

俄罗斯科学院远东研究所中国社会经济研究中心高级研究员克拉宁娜认为，中国“十四五”规划制定的环保措施将对全球气候产生重大的积极影响。克拉宁娜指出，中国计划加强对空气污染物和二氧化碳排放的控制，改善主要河流湖泊的状况，建设水处理设施，扩大节能产业。她说，这是促进经济和社会的全面生态转变的关键。

俄罗斯《生意人报》网站的文章指出，中国的“十四五”规划优先目标之一就是清洁能源，这将是朝着完成战略任务——2060年前实现碳中和——迈出的又一步。

日本《每日新闻》在“一年相当于120个核电机组的发电能力——中国可再生能源急剧扩大”的报道中说，中国正在迅速加大可再生能源利用，2020年新建风电装机容量是上年的27倍，光伏发电增加了八成。以发电规模计算，中国一年建设了相当于约120个核电机组发电量的可再生能源设备。

#### 生物多样性保护成效显著

国际舆论称赞中国签署《生物多样性公约》以来，通过完善政策法规，加强就地和迁地保护，深化国际合作等政策措施，生物多样性保护取得显著成效，公众参与生物多样性保护的广度、深度和专业度得到显著提升。国际社会还关注到，联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会(COP15)今年将在中国昆明举办，大会将制定“2020年后全球生物多样性框架”，是继“爱知目标”后，全球新的10年生物多样性保护行动计划。世界自然基金会国际政策研究与发展主管吉多·布洛霍芬指出，“中国是生物多样性保护国际合作的重要参与者”“在人类和自然面临生物多样性丧失和气候变化挑战的背景下，中国采取积极行动，为保护全球生物多样性和可持续发展作出贡献”。

吉多·布洛霍芬还指出，联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会将是具有里程碑意义的会议，各方期待与中国共同推动大会制定和通过“2020年后全球生物多样性框架”。

英国知名科学杂志《自然》评论称，中国在保护生物多样性方面已积累许多有价值的经验，各国能从中获益良多。

日本环境大臣小泉进次郎此前在记者会中表示对联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会充满期待，称日本将与主席国中国合作，推动“2020年后全球生物多样性框架”的讨论和制定。

【参与记者：见习记者 王卫 本报驻俄罗斯、日本、斯里兰卡记者 张春友 冀勇 李亚洲 君 陈润洋】

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

俄罗斯与以美国为首的西方国家近期外交冲突升级，双方你来我往，不仅展开“外交驱逐战”，而且制裁与反制裁也愈演愈烈。分析人士指出，俄美关系短期内难以改善，双向间的斗法将会在未来岁月中以各种不同形式展现，且会更加激烈。

#### “驱逐战”打响

4月15日，美国以俄罗斯干涉美大选，对美实施网络攻击为由，对俄实施制裁并驱逐10名俄罗斯外交人员。与此同时，波兰、捷克、乌克兰也相继加入“对俄攻势”。波兰外交部15日宣布驱逐3名俄罗斯外交人员，捷克17日宣布驱逐18名俄罗斯外交官，乌克兰17日也宣布驱逐1名俄罗斯外交官。

一场“外交驱逐战”由此在以美国为首的西方国家与俄罗斯之间打响。

作为反制措施，俄罗斯分别驱逐了5名波兰外交官，20名捷克外交官，1名乌克兰外交官。4月21日，俄罗斯外交部召见美国驻俄大使馆副馆长巴特·戈尔曼，将美国驻俄大使馆的10名工作人员列为不受欢迎的人。这10名工作人员必须在5月21日24时前离开俄罗斯。

此间舆论还关注到，在这场以美国为首的西方国家与俄罗斯展开的“外交驱逐战”中，捷克驱逐俄罗斯外交官的人数比波兰、乌克兰都要多。4月21日，捷克政府还对俄罗斯发出所谓“最后通牒”，称俄方若不能在一天内允许所有被驱逐的捷克外交官返回捷克驻俄大使馆工作，捷方可能驱逐更多俄罗斯外交官。

不仅如此，捷克方面此前还曾威胁要收回俄罗斯驻捷克大使馆所在的土地。在此之前，捷克方面还要求俄罗斯“对2014年捷克军火库爆炸事件进行赔偿”，并禁止俄参与捷克境内的重要项目。

对于捷克方面的上述举措，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃分析认为：“美国是捷克驱逐俄罗斯外交官事件的幕后指使，捷克为了讨好美国而作出的努力超过了所有人，布拉格沉迷于破坏俄捷双边关系，置国家利益于不顾”。

对于捷克乃至欧盟可能继续作出的对俄制裁或者驱逐俄外交官的行动，俄罗斯国家杜马(议会下院)外交事务委员会主席卢茨基20日表示，如果欧盟和北约成员国加入到驱逐俄罗斯外交官的行列，此举将导致俄罗斯与西方外交关系出现严重裂痕，而俄罗斯的反应将是“对等和及时的”。

4月21日，俄总统普京在发表国情咨文时也警告西方勿越红线，否则俄方将采取坚决的应对措施。

#### 采取对等制裁

除了展开“外交驱逐战”外，俄罗斯与以美国为首的西方国家间的制裁与反制裁近日也愈演愈烈。

俄罗斯国家杜马议员米哈伊尔·舍列梅特就此指出，西方国家正企图从多方面孤立俄罗斯，“美国启动了从信息、经济、政治、外交方面孤立俄罗斯的机制，由此引发了新的制裁，驱逐我国外交官等行为”。

4月13日，俄美首脑曾进行美国总统拜登上任后的第二次通话。就在外界认为双方元首有可能会晤甚至俄美对立关系可能出现松动情况下，拜登政府在通话后的第三天再次对俄发起制裁，其西方盟友也纷纷跟进，俄被迫采取了对等反制措施。

15日，拜登签署命令对俄罗斯“有害外国行为”发起制裁。新一轮制裁包括美财政部禁止美国金融机构参与俄罗斯一系列债券及基金投资；对6家俄罗斯科技公司采取行动；宣布制裁32个被指“实施俄罗斯政府的意图，企图影响美国2020年大选、传播虚假信息及干涉美国内政”的实体及个人；美国与欧盟、英国、澳大利亚和加拿大合作，制裁与克里米亚事件相关的8个俄罗斯实体及个人。

美方的制裁一方面引发盟国的“跟风”，英国、波兰、乌克兰及捷克等国迅速表示支持，另一方面也招致俄罗斯的不满及对等反击。

俄外交部16日发表反制声明，内容包括：对美国大使馆通过美国国务院派出短期借调人员确保外交使团运作的做法加以限制；严格遵照维也纳外交关系公约和俄罗斯劳动法等法律，完全禁止美国外交使团雇佣俄罗斯和第三国公民作为行政和技术员工；鉴于美国外交人员系统性地违反国际法，禁止由美国国务院和其他美国政府机构控制的美国基金会和非政府组织在俄罗斯开展活动；当前紧张局势使得两国大使“客观需要留在各自的首都”，研判局势，开展磋商。

2014年克里米亚事件后，俄美围绕制裁与反制裁的斗法已经不胜枚举，但此次的交锋无疑是最激烈的一次。

#### 斗法何时能休

此间舆论分析认为，未来两周俄罗斯与以美国为首的西方国家间的外交矛盾或将进一步升级。尤其是欧盟正式作出支持捷克的决定后，预计将有更多的国家加入驱逐俄外交官的行列。

然而，正如俄罗斯当前所采取的反制措施一样，这些损害俄罗斯利益的行为必然招致俄方对等报复。

解铃还须系铃人。分析人士指出，上述斗法何时能休，还要看俄美关系的未来走向。

长期以来，俄方对改善俄美关系还是持积极态度的。此间分析人士认为，俄美元首已经口头达成将今年2月已经到期的《新削减战略武器条约》延长5年的协议，但如果能在两国元首会晤时正式签署，也将为国际社会释放俄美关系改善的一些积极信号。有俄媒分析认为，今年夏天俄美两国元首在第三国举行会晤的可能性较大。而本月16日，芬兰、奥地利纷纷表态愿意作为第三国举行俄美领导人会谈。

但同时需要看到，当前的制裁与“外交驱逐战”是由拜登政府发起的，而且系其对俄遏制政策的一个重要步骤。即便俄美领导人今夏实现会晤，也不足以改变俄美关系现状或影响拜登政府对俄政策走向。因此，在可预见的俄罗斯2024年总统大选周期内，俄美斗法仍将接连不断地上演。

## 互逐外交官 俄美斗法愈演愈烈

## 美自私自利之举损害全人类利益

### 环球财评

□ 本报驻斯里兰卡记者 陈润洋

印度疫情形势严峻，单日新增确诊病例屡创新高。4月16日，印度最大疫苗生产商印度血清研究所首席执行官阿达尔·普纳瓦拉无奈之下在社交媒体账号上喊话美国总统拜登，希望美国解除疫苗原材料出口禁令，但美方显然对此不假辞色。

作为一个拥有强大疫苗研发和生产能力的国家，美国不仅没有积极向困难国家伸出援手，还通过囤积疫苗、出口管制、人为地制造“免疫鸿沟”。美方自扫门前雪之举，受到国际社会的一致谴责。

目前，印度血清研究所这家印度最大的疫苗生产机构、世界上规模最大的疫苗生产机构之一，面临着最现实和迫切的困境：如果美国不提供57种关

键原料，印度的新冠疫苗生产线将在几周内停止生产。因此，普纳瓦拉在推文中写道：“尊敬的@POTUS（美国总统推特账号），如果我们确实团结一致抗击（新冠）病毒，我仅代表美国以外的疫苗生产商恳请你解除美国出口原材料的禁令。这样（新冠）疫苗生产能够提速。”其实，早在今年3月，普纳瓦拉就曾警告称，美国对包装材料和过滤器等材料的出口禁令，可能会阻碍相关新冠疫苗的研发、生产工作。

无独有偶，印度政府也早已就此问题与美国政府进行过沟通，但遗憾的是，同样未得到美方积极回应。

印度外长苏杰生4月19日与美国国务卿布林肯通电话时谈到有关美方疫苗原材料出口禁令的话题。当时拜登政府表示“理解印度的需求”，称将对疫苗原料问题给予“适当考虑”。但这也只不过是搪塞之词。在白宫当天有关疫情的吹风会和随后的例行记者会上，有关印度血清研究所呼吁美国解除疫苗原材料出口禁令一

事两次被问及，白宫新闻发言人均未作回应。

国际社会关注到，拜登上任后，立即援引《国防生产法案》禁止用于生产疫苗的关键材料出口，以确保美国辉瑞等疫苗生产商能得到充足原料供应，实现全天候生产。

英国分析公司Airfinity近期发布的统计数据显示，美国现在已是全球第二大疫苗生产国，截至今年3月已经生产约1.64亿剂疫苗，但这些疫苗全部自用。加上美国从全球抢购的剂量，美国手中的疫苗足够4.5亿人接种，已经远远超过美国人口总数。

世界卫生组织不止一次强调，如果公平分配疫苗等必要资源，全球能在未来几个月控制住疫情。联合国秘书长古特雷斯也说，“疫苗公平是人类社会当前面临的最严峻的道德考验”。

然而，面对这种考验，美国交上了一份并不能令国际社会满意的答卷。

正如美国Arios新闻网的评论所言，在全球

数十亿人焦急地等待疫苗时，有许多疫苗却在美囤积俄州的仓库里“吃灰”。

其实，美国此举并不明智。在全球疫情依旧不容乐观的当下，疫苗显然已经成为人类最终战胜疫情的重要武器。“免疫鸿沟”加大，损害的是全人类的利益。国际社会理应共同努力，让疫苗成为全球公共产品，促进疫苗在全球的公平分配和使用，以早日战胜疫情。

美国何时能够负起自己应尽的国际责任，抑或对于“免疫鸿沟”的存在始终视而不见，全球目光都在关注着。

与之形成鲜明对比的是，中国始终与广大发展中国家同舟共济、携手并进，不管是分享抗击疫情经验，还是开展疫苗研发合作，推动疫苗公平分配，无不体现了对生命健康的最大尊重、对人权的最大维护、摒弃“疫苗民族主义”，携手跨越“免疫鸿沟”，中方的积极作为，彰显了一个负责任大国的道义坚守和使命担当。

## 剩余任期文在寅施政聚焦“稳定”

□ 本报记者 王刚

韩国执政党在4月7日的地方选举中遭遇惨败所引发的“政坛地震”余波不断。不仅执政党领导层全部辞职，韩国总统文在寅4月16日还进行了大规模内阁改组及青瓦台幕僚改组。

据韩国媒体报道，在此次改组中，前国会议员、前行政安全部长官金富谦被提名为国务总理，5个政府部门长官被免职，包括青瓦台政务和社会首席秘书在内的部分幕僚和发言人被撤换。青瓦台高层对外透露，文在寅进行包括总理在内的内阁改组后，在剩下的一年任期中将把国政重点放在“稳定”上。

在执政初期，文在寅政府将重心放在“改

革”上，当时主要启用政治家或教授出身的人士，而到了任期末，为了保证政权稳定，文在寅政府则改变了用人风格。例如，上个月，青瓦台通过撤换前政策室长官金郁，重新调整了经济政策团队，政策室长、经济首席秘书和经济秘书官都是企划财政部官员出身。此外，在4月16日公布的内阁改组人事安排中，5个部门的部长候选人中有4人是官员出身。韩国政府核心人士对外表示，“改革课题中的立法课题已接近尾声，现在需要能稳定地执行和对这一课题进行收尾的人选”。

据韩国民调机构4月22日公布的民调结果，受访者对文在寅施政满意度的负面评价高达59%，创下担任总统以来的新高。针对最近的内

阁改组，给予积极评价的占46%，给予负面评价的则为42%。

分析人士就此指出，在支持率持续低迷的情况下，文在寅、执政党共同民主党要想在政府剩余任期内维持稳定，应在人事更替后全力解决民生问题，包括抑制不动产暴涨、如何确保获得足够新冠疫苗、援助半导体产业等。

历史文在寅政府剩余任期的施政重点，不动产问题将交由共同民主党主导解决。近日，共同民主党宣布将很快组成“不动产特别委员会”，在国会通过立法等方式继续推动不动产调控政策，调控的重点包括住宅供给、住宅金融政策、不动产税制、福利及保障性住房政策等。

另据了解，“亮起红灯”的韩国新冠疫苗获

得问题将交给青瓦台主导解决。为了获取新冠疫苗，文在寅曾亲自致电外国医药公司总裁。在

下月即将举行的韩美首脑会议上，文在寅也很可能直接向拜登提出新冠疫苗合作的要求。4月20日，文在寅在博鳌亚洲论坛开幕式上发表视频讲话，高度评价中国政府向发展中国家捐赠新冠疫苗的举措，强调应促进疫苗公平分配，促进亚洲联合抗疫。此番讲话被认为是变相批评美国在疫苗问题上的自私自利之举。4月22日，文在寅还指示相关部门考虑引进俄产疫苗的可能性。

可以肯定的是，文在寅政府剩余任期的施政表现将影响还有不到一年就要举行的韩国总统选举以及外界对文在寅政府的最终评价。