

“少捕慎诉慎押”理念得到进一步落实

最高检案管办相关负责人解读一季度检察办案数据

□ 本报记者 周斌

立案查办司法人员职务犯罪同比上升2.1倍；支持农民工起诉7482件，同比上升2.3倍；对未成年犯罪嫌疑人不批捕4448人，不捕率为43.1%……

4月23日，最高人民检察院发布2021年1月至3月全国检察机关主要办案数据，最高检案件管理办公室副主任中国君对这些数据进行了了解读。

数据1：同比上升2.1倍 查办司法人员职务犯罪

当前，政法队伍教育整顿正在深入开展。检察机关作为国家法律监督机关，不仅自身要开展教育整顿，也要立足职能，积极为教育整顿贡献检察力量。

中国君举例说，此次教育整顿有案不立、压案不查、有罪不究作为六大顽瘴痼疾之一进行专项整治，而检察机关承担着对司法工作人员利用职权实施徇私枉法、玩忽职守、滥用职权等14类侵犯公民权利、损害司法公正职务犯罪案件的侦查职能。

据介绍，今年以来，各地检察机关认真查办司法人员职务犯罪案件，一季度共立案267人，同比上升2.1倍。其中，县处级以上16人，同比上升1.7倍。如广东、山东、浙江分别立案侵害35人、21人、19人，而去年同期分别为2人、5人、5人。

“随着全国政法队伍教育整顿全面开展，检察机关办理此类案件的数量可能还会进一步提高。”中国君说。

他继续举例道，这次教育整顿还将违法违规办理减刑、假释，暂予监外执行作为六大顽瘴痼疾之一进行专项整治，检察机关趁势而为，持续深入开展减假暂活动监督，办案数量同比大幅上升。

今年一季度，全国检察机关对减刑、假释、暂予监外执行执行不当中书面提出纠正监督意见10790人，同比上升72%，较2019年同期

上升42.1%。

其他刑事执行监督方面办案数量也呈上升态势，如对刑事执行活动违法监督9178件，同比上升3.6倍；对监外执行活动不当监督9729人，同比上升2.6倍；对财产刑执行违法监督4507件，同比上升22倍。以上较2019年同期分别上升61.6%、89.4%、52.3%。

数据2：同比上升2.3倍 检察机关支持农民工起诉

民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。中国君介绍说，全国检察机关以贯彻实施民法典为契机，以精准监督为指引，进一步做强民事检察工作，受理案件数量大幅上升，有力服务保障新时代经济社会高质量发展。

今年一季度，全国检察机关共受理民事生效裁判、调解书监督案件19084件，同比上升65.4%，较2019年同期上升16.1%；已办结14228件，其中提出再审检察建议1535件，同比上升29%，法院裁定再审743件，采纳率为48.4%。

检察机关支持起诉9679件，同比上升2.5倍，其中支持农民工起诉7482件，同比上升2.3倍，有力维护了农民工权益。共监督虚假诉讼案件1371件，同比上升29.6%，有效防止虚假诉讼，维护司法权威。

近年来，检察公益诉讼的社会知晓度越来越高。今年一季度，全国检察机关共立案办理公益诉讼案件32914件，同比上升99.5%，较2019年同期上升33%。

中国君分析说，检察公益诉讼从办案领域上来看更加多元合理，立案数中，生态环境资源领域占54.5%，食品药品安全领域占19.1%，群众反映强烈的新领域公益损害问题占21.9%。

数据3：不捕率为43.1% 特殊保护涉罪未成年人

未检工作始终是社会关注的焦点。

检察机关高度重视未成年人犯罪问题，对未成年人犯罪坚持既依法惩戒，更要教育帮扶，重在转化的理念，全方位对未成年人犯罪进行特殊保护。

今年一季度，全国检察机关对未成年犯罪嫌疑人不批捕4448人，同比上升1.2倍，不捕率为43.1%，同比增加9.4个百分点，较整体刑事犯罪高16.1个百分点；附条件不起诉2364人，同比上升1.2倍，附条件不起诉率为21.9%，同比增加9.6个百分点；不起诉3674人，同比上升38.9%，不起诉率为35.6%，同比增加6.3个百分点，较整体刑事犯罪高21.8个百分点。

中国君分析说，不捕率、附条件不起诉率、不起诉率均同比大幅上升，说明“少捕慎诉”的刑事政策得到进一步落实，对未成年犯罪嫌疑人的“教育为主、惩罚为辅”原则在具体办案中得到很好践行。

此外，检察机关对不批捕、不起诉、被判处刑罚、未达刑事责任年龄不受刑事处罚人员等开展特殊预防293次，同比上升30.8%。

“特殊预防活动数量的提升，说明检察机关注重对未成年人的教育挽救、精准帮教，对避免未成年人再次违法犯罪起到了很好的作用。”中国君说。

未检工作是司法为民的重要体现。而在司法为民方面，这两年检察机关探索公开听证化解信访矛盾的工作广受社会关注。

中国君说，公开听证是检察机关的一项制度创新，是完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解的创新举措。在办理各类控告申诉信访案件时，检察机关坚持“能听证，尽听证”原则，尽量促进信访矛盾化解，实现案结事了、“事心”双解。

今年一季度，全国控申检察部门共开展公开听证案件877件，同比上升84.2%；各级院检察长主持416件，占总数的47.4%；公开听证后当事人同意检察机关处理意见的834件，占95.3%；当事人明确表示息诉罢访的683件，占77.9%。

数据4：占比85%未上升 认罪认罚注重办案质量

此次公布的一季度数据，同比大多有较大幅度增长，而其中有一个数据未出现明显上升——认罪认罚适用比例。

认罪认罚从宽制度，是中国特色社会主义刑事司法制度的重大创新。检察机关全面落实认罪认罚从宽制度，在积极适用基础上注重办案质量，充分发挥该制度在提升诉讼效率、节约司法资源、化解社会矛盾、促进罪犯改造方面的作用。

今年一季度，全国检察机关适用认罪认罚从宽制度审结案件360469人，占同期审查起诉案件审结人数85%以上。

“自去年认罪认罚适用比例达到较高水平(85%以上)后，未出现明显上升。”中国君指出，这说明各地检察机关在应用尽用的前提下，对认罪认罚没有片面追求无限高的适用率，而是以实事求是的态度开展此项工作，注重办案质量。

认罪认罚落实了宽严相济的刑事政策，体现了打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正，执法目的同执法形式的有机统一。

中国君介绍说，检察机关秉持客观公正立场，区分案件性质、证据情况、犯罪情节和社会危害，依法该不捕的不捕，该不诉的不诉、该不羁押的不予羁押，坚决落实“少捕慎诉慎押”理念。

今年一季度，全国检察机关依法作出不批捕决定70714人，同比上升86%，较2019年同期上升12.5%；不捕率达27%，同比增加48个百分点。不起诉57770人，同比上升64.4%，较2019年同期上升85.4%；不起诉率达13.8%，同比增加2.5个百分点，开展羁押必要性审查17763件，同比上升86%。

“在检察机关多措并举之下，审前羁押率为53.4%，同比减少11.6个百分点。”中国君说。

本报北京4月23日讯

以前所未有的雄心和行动 共同构建人与自然生命共同体

上接第一版

践行中国承诺 做全球气候环境治理的行动派

“这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。”谈到中国将力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的目标愿景时，习近平主席这样说。

专家指出，中方宣布的碳达峰和碳中和目标愿景，反映了《巴黎协定》“最大力度”的要求，体现了中方应对气候变化的坚定决心、据有权威分析，中国的碳中和承诺将使全球温升缩减0.2至0.3摄氏度。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清认为，中国承诺的国家自主贡献目标和碳中和愿景，绝不是简单地伸一伸手、踮一踮脚尖就能够到，需要助跑、加速、奋力向上跃起才能实现。“尽管需要付出极为艰巨的努力，但中国选择迎难而上，展现出作为最大发展中国家的担当和对子孙后代的负责。”

“用全球历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和，需要开展的是一场广泛而深刻

的经济社会系统性变革。”外交部副部长马朝旭说。

事实上，这样的变革正在华夏大地逐渐展开：将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局；制定碳达峰行动计划；广泛深入开展碳达峰行动；支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达峰；将严控煤电项目，“十四五”时期严控煤炭消费增长、“十五五”时期逐步减少；决定接受《蒙特利尔议定书》基加利修正案》，加强非二氧化碳温室气体管控；将启动全国碳市场上线交易、……

徐华清表示，作为世界上最大的发展中国家，中国实施积极应对气候变化国家战略，把应对气候变化融入国家经济社会发展中长期规划，通过法律、行政、技术、市场等多种手段，加快推进绿色低碳发展，为全球应对气候变化作出了重大贡献。

分析人士注意到，继中国宣布碳达峰、碳中和愿景后，去年日本、韩国也相继宣布各自实现碳中和的目标。阮宗泽表示，在世界面对诸多不确定性之时，中国重振了全球应对气候变化的信心，促进更多国家采取更大的行动。

群众安全感和满意度再创新高

上接第一版

采取集中封闭与分散办案相结合、网上会商与书面审理相结合，“非接触”式办案等方式，以重点线索、案件、地区、行业领域为突破口，实行挂图作战，推动“六清”行动“清到底”“清干净”。

紧盯群众满意 依法精准打击

“扫黑除恶专项斗争要让人民群众成为最大受益者，最广参与者，最终裁判者，以经得起检验的累累战果回应群众期待”。专项斗争一开始，全省扫黑除恶专项斗争就清醒地认识到。

全省上下充分发动群众举报，加强对相关刑事、治安、信访等案件的梳理串并，对重点地区、重点行业、重点领域开展“拉网式”线索排查，强化分析研判，深挖细查涉黑恶线索，在全省监所开辟“第二战场”，深入开展“大揭查”，对在押犯组织开展谈话21.86万人次。

严格落实线索核查“三长负责制”，通过提级核查、异地核查、交叉互查、点

穴式直查等措施，持续发力、强力攻坚。紧紧抓住中央督导、“回头看”及特派督导重要契机，制定整改方案，印发问题清单，确保线索查深查透查彻底，提升群众满意度。

省扫黑除恶专项斗争领导小组组织专人对已判决生效涉黑案件开展自审、抽查、核查，省扫黑办采取重大案件通报会商、派专家组驻案指导、庭审逐案现场指导、协同开展被告人认罪认罚，不断提升案件办理质效。

河南省公安厅持续开展“云剑行动”“雷霆行动”“集中收网”“百日追逃”等专项行动，对黑恶犯罪穷追猛打；全省三级检察院同步成立涉黑犯罪检察组，对涉黑和重大涉恶案件统一把关，建立专业化一体化办案机制；全省法院系统建立专业化审判机制，指定专门审判庭统一负责全省涉黑涉恶犯罪案件的办理及调研指导，并建立涉黑涉恶案例指导制度，累计评选出精品案件30件。

逾千人将获今年五一劳动奖章

每年全国五一奖推荐评选中，已成为产业工人主体的农民工群体都备受关注。因迎秋说，今年的评选通知明确要求农民工人选比例不得低于10%，各推荐单位按照要求共推荐农民工164人，是人数最多的一年。从行业看，农民工主要集中在劳动密集型行业，

推进“打财断血” 强化社会治理

“以除恶务尽的决心防止黑恶势力死灰复燃，以专项斗争牵引推动社会治理水平提升”。河南省扫黑除恶专项斗争领导小组一班人着眼长效常治，固化提升斗争成效。

全省纪检监察机关坚持“一案一整改”，教育引导广大干部干警自觉同黑恶势力划清界限。省纪委监委把系统性以案促改与重点行业领域专项整治紧密结合统筹推进，结合案件办理中发现的问题，向省委组织部、省政法单位和省自然资源厅等8个系统印发以案促改提示函，全省共制发纪检监察建议书2441份，数量居全国第一位，有效推动惩治与预防、治标与治本有机贯通。

全省政法机关坚持案件办理和“打财断血”同步推进，指导各地财产处置专班严格落实“五个一”工作机制（即一案一专班、一案一方案、一案一报告、一案一审查、一案一评估），创新财产处置方法，强化审执衔接，提升财产处置质效；省公安厅对黑恶势力涉案财

比如制造业、建筑业、运输业和一些服务性行业。

据了解，各地区、各部门、各单位都非常关心重视农民工，在许多方面给予政策支持，优秀农民工争得奖项和荣誉后，打开了进一步发展的空间。在评选中也发现，很多

贵；要持之以恒，不要朝令夕改；要重信守诺，不要言而无信。

苏晓晖说，应对气候变化是全人类共同的事业，中方一直坚持，各方应该以《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》等国际条约为法律基础，支持联合国等国际组织发挥应有作用，而不是将应对气候变化演变成地缘政治的筹码，攻击他国的靶子、贸易壁垒的借口。

在《巴黎协定》达成、生效、落实过程中发挥重要作用；将生态文明领域合作作为共建“一带一路”重点内容；通过多种形式的南南务实合作，尽己所能帮助发展中国家提高应对气候变化能力；同美方共同发布《应对气候危机联合声明》；下一步，中方还将在今年10月承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，……中国坚定维护多边主义，以实际行动推动全球环境治理国际合作，展现负责任大国的胸怀与担当。

“面向未来，推动全球环境治理的中国方案将持续汇聚构建人与自然生命共同体的强大力量，也将为世界应对各类全球性挑战带来更多信心 and 希望。”阮宗泽说。

新华社北京4月23日电

产进行全方位查封、扣押、冻结；省检察院对涉案财产的来源权属、性质认真审查，逐项明确处置意见；省高院在全国率先出台黑恶势力刑事案件涉案财产审判执行工作指引。

全省聚焦重点行业领域问题乱象，以“三书一函”为抓手，在社会治安、乡村治理、金融放贷、卫生领域、网络采砂等十大行业领域持续开展专项整治，扎实开展软弱涣散村党组织整顿，坚持“一案一整顿”“一村一策略”，全面清理受罚村户存在，“村霸”和涉黑涉恶等问题的村干部，严格落实“两委”候选人资格县级联审和村党组织书记记级备案管理制度，并结合乡村振兴战略，对长期被黑恶势力盘踞滋扰的村全部派驻工作队，指导各地积极推进基层组织建设，建立健全长效工作机制。

甘荣坤说，下一步，将把扫黑除恶纳入经济社会发展全局谋划推进，持续纳入平安建设（综治工作）考评体系，坚持对黑恶势力及“保护伞”露头就打，决不让其再祸害百姓，让城乡更安宁，群众更安乐。

优秀的工匠人才、技能大师，都曾经是农民工。

“我们希望通过评选表彰，激励引导广大农民工发扬吃苦耐劳、积极上进的精神，走技能成才、技能报国的道路，成为改变自己命运、服务国家社会的优秀人才。”闵迎秋说。



贯彻习近平法治思想，锻造新时代政法铁军

□ 本报记者 崔东凯 张冲

近日，针对政法队伍教育整顿开展情况，相关部门在黑龙江省佳木斯市进行了抽样问卷调查。结果显示群众对政法队伍教育整顿工作知晓率达98.1%。

黑龙江省政法队伍教育整顿启动以来，各地各部门扎实推进学习教育环节工作，以党史学习教育为牵动，深化政治教育、警示教育、英模教育，政法队伍教育整顿首战告捷。

黑龙江省委书记、省政法队伍教育整顿领导小组组长张庆伟在4月8日召开的全省第一批政法队伍教育整顿工作推进会上表示，经过一个月的学习教育，全省政法干警普遍经受了深刻的思想洗礼，提振了精神，提高了觉悟，提升了素养。

高度政治自觉 强化责任担当

全国政法队伍教育整顿动员部署会议召开一周内，黑龙江省市县三级全面动员部署，省级驻点指导组全面进驻，学习教育环节全面启动、筑牢政治本色，增强学习教育引领力；用好龙江红色，增强学习教育感染力；突出活动特色，增强教育学习吸引力；注重实践成色，增强教育影响力。通过增“四色”，强“四力”，进一步夯实政法队伍忠诚纯洁可靠思想根基。

三级党委书记挂帅出征，省委书记张庆伟带头落实党委书记第一责任人责任，多次召集省委常委会议、领导小组会议专题研究部署，带头深入基层开展专题调研，掌握情况，传导压力，解决问题。

每个省级指导组由厅级干部任组长，从政法部门抽调精干力量，每个组都有纪委监委、组织、市场监管、税务等部门工作人员参加，确保指导工作协调有力、配合有序。

3月31日，在全国政法队伍教育整顿中央第五督导组督导黑龙江省见面会上，张庆伟表示，“我们要以高度的政治自觉强化责任担当，以严谨的工作作风全力支持配合，以自我革命的精神抓好问题整改，把教育整顿与党史学习教育、维护国家和社会稳定、优化法治化营商环境结合起来，以政法队伍防风险、保安全、护稳定、促发展的业绩检验教育整顿成效。”4月7日，黑龙江省教育整顿办公室召开第二次主任会议。省委常委、政法委书记张安顺强调，要把学习教育贯穿始终，做到以学促查、以学促改、以学促建。各工作组、工作专班要充分发挥协调、指导、推动作用，同步抓好制度机制建设，找准“病灶”，检视“病因”，深挖“病根”，靶向施治，举一反三，促进整改成果制度化、长效化。

党史学习教育引领 教育各具特色

3月25日，黑龙江省三级法院13857名干警端坐会场，通过现场和视频会议形式聆听省高级人民法院党组书记、院长石时态以《坚定理想信念 锻造过硬法院队伍》为题，为全省法院干警讲授的专题党课。

在学习教育阶段，黑龙江省政法系统以党史学习教育为引领一体推进政治教育、党史教育、英模教育和警示教育，确保工作效果。

3月12日，省委政法委员会召开了全省政法系统党风廉政建设工作会议，省市县三级政法机关3300多名政法领导干部参会，会上对典型案例进行了通报。省司法系统通过编印警示教育录，举办廉政辅导，召开廉政教育大会等形式，进一步增强广大干警廉政意识和法纪观念。

3月25日，省监狱局组织通过视频方式召开了英模报告会，5位先进模范平凡可敬的事迹令几万名监狱干警深受鼓舞。

大庆市委政法委在省政法队伍教育整顿第五督导组指导下，借鉴“学习强国”模式，依托“大庆政法”公众号，开发启用了“学习教育”网上平台。大庆市委政法委员会机关党总支副书记杨丽告诉《法治日报》记者，“学习教育”网上平台突出竞赛功能，每日学习结果换算成积分，干警个人和在所在系统排名即时更新，破解了学与不学一个样，学多学少一个样，学浅学深一个样的难题。

记者从黑龙江省委政法委了解到，全省各地充分利用本地资源，不断创新政法教育方式。哈尔滨的“东莱精神”，大庆的“铁人精神”“三老四严”都成为学习教育的独特载体。省司法厅搭建实体平台、网络平台、经验平台“三平台”，牡丹江市开展“三学、三必听”，鸡西、黑河等地邀请党校教授、讲师团讲师、法律专家进行专题讲座，伊春制定了“推进表”和“路线图”统筹推进“三大教育”，哈尔滨、七台河、大兴安岭等地开展干警政治轮训。

我为群众办实事 解决急难愁盼

鸡西市鸡冠区80岁的刘志山老人，患脑梗、糖尿病多年，并伴有糖尿病综合征，腿部已经溃烂不能行走。前一段时间，老人办理住院手续时将身份证遗失。3月12日，老人女儿拨通辖区派出所电话。

当天，鸡西市公安局鸡冠分局户政大队“背包”服务队立即携带相关器材驱车前往老人住处，为其采集指纹和二代身份证照片，及时为刘志山老人办理了二代身份证。

“我要申请行政复议，应该怎么申请？林业局的林权证我不服，能申请复议吗？我不会写复议申请书，怎么办？我来一次很不方便，能不能在网上申请……”黑龙江省司法厅厅长赵金成坐到接待窗口前，以行政复议申请人身份“走流程”，推进优化服务流程，提高办事效率。

黑龙江开展政法队伍教育整顿以来，与党史学习教育紧密结合，深入开展“我为群众办实事”实践活动，政法领导干部深入基层，深入群众调研，倾听群众诉求，推动解决群众关注的执法司法不公、信访久拖不决、基层社会治理不系统等问题。哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆、七台河、绥化等地组织政法干警“进企业、进社区、进村屯、进学校、进单位”，听取群众对政法工作的意见建议，推出利企便民服务措施，排查化解矛盾纠纷，帮助群众解决急难愁盼问题。

国务院办公厅印发《2021年政务公开工作要点》

上接第一版

《要点》强调，紧扣抓保障促落实深化政务公开。加强工作指导，依法依规开展政府信息公开工作考核、评议，避免简单地以第三方评估代替由政府自身开展的考核、评议，严肃整治评估工作中的形式主义苗头问题，改

进工作作风，原则上不以行政机关名义领取民间奖励或者参加有关舆论论坛等活动。狠抓任务落实，对涉及本地区、本系统的重点任务，梳理形成工作台账并抓好落实，对上一年度工作要点落实情况开展“回头看”，对未完成的依法督促整改。

深入开展“我为群众办实事”实践活动

上接第一版

要加强一站式建设理论研究，总结提炼在线多元解纷和诉讼服务规则，加快构建具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的纠纷解决理论体系。

纷纷强调，要将健全中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系纳入党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要内容，结合开展队伍教育整顿，促进提升一站式建

以求极致的态度做好各项检察工作

上接第一版

联系工作实际学好党史、读好书。每个检察官都要紧密联系检察工作实际，深入查找离党和人民的要求、离国家治理体系和治理能力现代化的要求还有哪些不适应、跟不上，找到差距和不足，以求极致的态度做好各项检察工作。

联系发展实际学好党史、读好书。每个检察官都要在学习中思考检察机关在中华

民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的进程中将会遇到哪些挑战，如何增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，最终战而胜之，为服务保障经济社会高质量发展、为建党100周年作出更大的贡献。

最高检察机关各部门、各直属事业单位青年代表，部分厅级单位领导干部参加会议。