



江苏推广社区矫正“一三三”模式

◆ 全环节全方位监督
◆ 构建协同矫治体系
◆ 全流程智能化管
◆ 整体重构智慧矫正

□ 本报记者 丁国锋

社区矫正法颁布实施以来，江苏省司法厅在十多年探索实践的基础上，全方位衔接新法，深入推进监管执法规范化，突出“规范执法、分类管控、精准矫治、损害修复、智慧矫正”关键环节，对社区矫正工作制度体系进行了“整体重构”，大力推进县级社区矫正中心(分中心)建设，加快了“智慧矫正”在一线执法中的实践运用，推动社区矫正工作再上新台阶。

4月14日，江苏省司法厅在宜兴市举行全省社区矫正工作高质量发展推进会，总结推广宜兴率先构建试行的社区矫正“一三三”模式。江苏省司法厅厅长柳玉祥要求，围绕“促进融入社会、预防减少犯罪”一个目标，落实“精细管理、精准矫治、精心帮扶”三项机制，统筹“力量保障、科技支撑、阵地建设”三大要素，高质量推进全省社区矫正工作依法、规范、创新发展。

全新县级社矫中心功能齐全

走进全面升级改造后的宜兴市社区矫正中心，“精细管理、精准矫治、精心帮扶”几个大字令人眼前一亮。

从社区矫正对象的信息采集、入矫宣告、谈话评估、技能培训等功能区，训诫警告室、远程帮教室、团体辅导室、就业指导室以及法官、检察官工作室等工作区域，到个性化创新设置的侵权类损害修复室、交通肇事类损害修复室、成瘾类损害修复室、女性损害修复指导室、未成年人复归指导室等，近40个功能区和工作区充分展现了社区矫正从试点到全面实施十多年来的飞速发展。

位于中心三楼的社区矫正指挥中心，作为江苏首批建成的“智慧矫正”建设试点，已经具备“智能管”“精准矫”“云端学”“链上考”等功能，通过大屏幕“一图清”，可以全息、实时、动态研判宜兴社区矫正工作。

“采集社矫对象的基本情况，教育矫治，损害修复、管理控制四个维度50多项因子进行运算，得出综合积分后按红、橙、黄、蓝四个等级分类预警，预警等级与管理等级相结合，直接影响管理措施。”工作人员一边演示一边说。指挥中心接入路面公共视频数据后，可以随时要求社矫对象出现在指定探头下进行视频核查。

“借助一系列科技手段，能够确保对社矫对象进行听声、见面、定位、画界、查轨、告警监督，实现全流程智能化管。”宜兴市司法局局长周晓明介绍说，目前宜兴市已经能针对犯罪特征、悔罪表现、经济状况、心理状况、行为风险、矫正需求等维度生成评估后的“处方”，“对症下药”，精准矫治。

记者了解到，宜兴市依托社区矫正中心建设“自新网校”，运用341部视频学法资料和手机推送学习模式实现“云端学”，利用学分制动态考核社矫对象教育学习完成情况。

损害修复理念广泛用于实践

宜兴市官林镇司法所建立了专职人员，派出所村居联络人员、社区志愿者和家庭监督四位一体矫治网络，司法所依托镇综合管理服务信息指挥中心，借助手机监控、轨迹跟踪、视频监控等科技手段，实现动态采集每一名社矫人员的数据。

官林镇司法所在6个村(社区)建立了矫治教育帮扶工作站，依托辖区内9家实力较强的民营企业作为“爱心企业”，建立30个“就业帮扶爱心岗”，满足无业矫正对象的就业需求。

地处官林镇工业区的无锡市明珠电缆有限公司，专门开辟“明珠驿站”损害修复基地，通过引入资深茶艺师蒋帅、国际注册心理咨询师顾红霞、沐阳公益之家负责人施衍梅等专业人士作为金牌工作者，专门接纳未成年人、女性社矫对象进行公益帮扶，成为社矫人员的暖心家园。

“驿站志愿服务队拥有40多名志愿者，为专

业力量和社会力量搭建了教育帮扶和损害修复工作的平台。”宜兴市司法局副局长王拯介绍，宜兴市已累计发展“爱心企业”296家，提供岗位764个，安置人员328人，4600多人次接受了各类技能培训，不断释放“政府主导+协会运作+企业参与”社会化安置帮扶效能。

记者了解到，宜兴市聚焦组织、机制和阵地三项建设，实现市镇两级社区矫正委员会全覆盖，通过制定公检法司等部门联动管理制度、检察院派驻检察官入驻社矫中心，公安局设置社矫中心警务室，在社矫中心建设远程法庭，探索市特殊人群帮教工作协会、青少年权益保护协会等社会组织参与审前调查评估，构建协同矫治工作体系。

“宜兴市在实体化建设和信息化支撑上舍得投入，率先落实江苏省司法厅倡导的一般和特殊预防、教育矫正、被害保护等损害修复理念，做到入矫、解中到解全全过程监管，真正实现社矫工作规范化、标准化、智能化。”江苏省司法厅社区矫正管理局局长彭兵介绍说，江苏省司法厅将在全省探索构建，统筹推进社区矫正“一三三”模式，深入推进“一市一品牌、一县一特色”建设，形成百舸争流发展局面，高质量推进全省社区矫正工作依法、规范、创新发展。

全面提升执法和监督水平

统计数据显示，截至目前，江苏累计接收社矫对象45.6万余人，解矫41.9万余人。“近3年来，全省社矫对象在矫期间重新犯罪率为0.16%，远低于全国平均水平。”江苏省司法厅副厅长刘保民认为，正是18年来探索实践的积累，为江苏高质量推进社矫工作提供了有力遵循，奠定了坚实基础。

按照“一三三”模式的要求，江苏将进一步依法依规创新社矫工作体制，按照社区矫正法推进设置具有独立执法资格的社区矫正机构，切实解决执法主体合法合规问题。同时紧扣重点执法环节，加强与法院、检察、公安、监狱等

机关无缝衔接和信息互联互通，确保各个参与主体依法履职，实现对社区矫正对象精准管控、执法公正。

江苏省司法厅要求各地在推广“一三三”模式中，主动争取民政、教育、卫生、人力资源和社会保障等相关部门的支持，深度融入全要素网格化社会治理体系，推动形成相互配合、相互支持、各负其责、各尽其能的工作格局，促进社矫对象顺利融入社区、回归社会。

“要坚持以规范化为定位，着眼全流程、全环节、全链条覆盖，细化完善社区矫正对象监督管理制度、机制和模式，构建形成宽严相济、系统规范、无缝衔接的社区矫正执法体系。”柳玉祥强调，要根据社区矫正法及其实施办法落实社区矫正机构28项刑事执行权力清单，严格执行32项执法管理工作规范，进一步细化报告、外出、会客、迁居、禁止令执行、保外就医等监督管理规定。

据了解，江苏将全面推开执法异议复核机制、社区矫正执法工作回避制度和社区矫正中心律师值班制度等，探索由县级社区矫正机构直接管理教育裁定假释、决定暂予监外执行社区矫正对象和宣告缓刑的重点社区矫正对象。

按照部署，江苏将规范县级社区矫正中心(分中心)交付衔接、监督管理、教育矫治、心理矫治、损害修复、社会力量参与及政法单位协同等矫正各个环节的工作。江苏省司法厅围绕推动构建社区矫正“一三三”模式，研究确定了20个重点项目任务，分解落实到30个重点示范推进县(市、区)司法局。

“要通过主动接受检察机关法律监督，加强全环节全方位监督，保障社区矫正工作人员依法履职。”柳玉祥强调，要健全完善社区矫正执法督察制度，形成线上与线下联合、个案与专案联合、省市县三级联合以及司法行政机关、检察机关联合督察相结合的立体化、精细化、多样化社区矫正执法督察方式，在明责和问责中提高依法履职能力，确保社区矫正刑罚执行工作落实到位。

大庆检察公开听证社矫对象能否经常跨市县活动

□ 本报记者 张 冲
□ 本报通讯员 郭东旭 刘鑫

社区矫正对象刚报到就要请假，批不批准?因外出参加企业生产经营活动，矫正对象需要经常跨市县，在助力“六稳”“六保”的背景下，这一难题如何破解?

近日，黑龙江大庆市让胡路区人民法院邀请区人大代表、市政协委员、人民监督员作为听证员，邀请市人民检察院、市区两级司法局、基层司法代表共同出席，就破解社区矫正对象经常性跨市县活动难题举行公开听证。据悉，针对这一议题的公开听证在黑龙江检察机关尚属首次。

今年2月，张某因侵犯公民个人信息罪被大连市甘井子区人民法院判处有期徒刑7个月、缓刑1年。3月17日，张某到让胡路区龙岗司法所报到办理入矫手续。第二天，张某向龙岗司法所提交外出参加企业生产经营活动的请假申请，一并提交请假申请书、个体工商户营业执照、单位任职证明等相关材料。

经了解，张某在取保候审之前已在辽宁省大连市某建材商行工作数月。作为采购员，需要经常在大连和大庆之间往返，所以刚一报到就提出请假申请。

社区矫正对象刚报到就请假，这事少见。让胡路区检察院通过区司法局了解到张某的申请后，认为张某无犯罪前科，犯罪情节较轻，认罪悔罪态度较好，申请请假手续齐全，且是为了外出参加生产经营活动，原则上符合社区矫正法、大庆市社区矫正对象外出请假假管理办法等相关规定，按理可以批准。为审慎起见，让胡路区检察院还是决定通过公开听证方式表决，以便更好地接受社会监督。

“申请人接受法律教育的时间较短，可以预见的请假外出次数较多，时间跨度较长，监管机构是否能做到不脱管、不漏管?”

“考虑到张某的实际工作，能否将其移交大连进行社区矫正?”

听证会上，人大代表、政协委员、人民监督员分别对申请人进行提问并开展集体讨论。

“对于社区矫正人员我们一直采取多元创新监管方式，比如通过‘智慧刑事执法’平台每日签到、接收实时定位，定期开展线上培训，监督思想汇报情况，实时监督司法机关的作为情况等。如发现存在监管漏洞，检察机关将立即终止社区矫正对象的外出活动，追究司法局、司法所的相关责任。所以请大家放心，不论是张某还是任何一名受监督对象，我们都会恪尽职守，严格履职，确保社区矫正对象不脱管、不漏管。”让胡路区检察院副检察长张丽娟在答复人大代表质疑时说。

针对人员移交问题，张丽娟说：“考虑到张某户籍所在地为大庆市，在大连无暂住证、无固定居所，按照相关法律规定，其不符合条件，因此无法移交大连当地司法局进行社区矫正。”

答疑解惑的同时，让胡路区检察院和区司法局工作人员详细介绍了与社区矫正对象相关的法律法规以及司法机关、检察机关在开展和监督社区矫正工作中应承担的责任义务。

经过充分论证，听证员一致认为，申请人犯罪情节较轻，悔罪态度诚恳，从当前全面复工复产的大环境出发，对张某外出参加企业生产经营活动无异议，希望他珍惜机会，履行接受监管义务，好好改造，回报和服务社会。让胡路区司法局当场发出同意张某外出参加生产经营活动的社区矫正事项审批告知书。

据了解，目前，张某已被列入让胡路区社区矫正重点监管对象，由龙岗司法所所长负责日常监管。接受改造以来，张某已参加集体学习、谈心谈话各一次。

在递交的思想汇报中张某写道：“感谢司法机关给我改过自新的机会。接受处罚的一年时间里我会好好改造，今后也一定遵纪守法。”

透视社会治理创新

沈阳建立社区矫正联合检查机制

本报讯 记者韩宇 近日，辽宁省沈阳市司法局会同市检察院建立社区矫正联合检查工作机制，双方建立领导机制、创新检查模式，明确检查内容、完善检查方法，进一步推进和规范社区矫正工作，充分发挥司法行政机关、检察机关在社会治安综合治理中的积极作用。

据了解，沈阳市司法局会同市检察院成立由市司法局副局长、市检察院副检察长任组长的沈阳市社区矫正联合检查工作领导小组，统一领导联合检查工作，下设办公室，负责组织各区、县(市)社区矫正联合检查工作。各区、县(市)司法局、检察院共同构建内外联动的社区矫正联合检查模式，充分实现力量整合。在各区、县(市)司法局、检察院联合检查中均实行专人专岗负责制，便于联合检查工作中的沟通协调。各区、县(市)司法局、检察院加强社区矫正工作的衔接配合和情况通报，对每月社区矫正对象人数变动、漏管脱管等数据信息进行通报核对，以便及时协调解决工作中出现的问题。

据介绍，为确保检查工作有的放矢，双方明确：将社区矫正对象奖惩、请销假情况、解除社区矫正环节、“三类犯罪”社区矫正区

正对象及未成年社区矫正对象监管等10项问题列为检查重点内容。各区、县(市)联合检查组按照交叉分组情况检查指定地区的社区矫正执法及社区矫正监督工作。对在检查过程中发现的问题，采取现场办公、召开联席会议、情况通报等方式及时解决。在每轮联合检查活动结束后一周内，各区联合检查组将检查情况形成书面总结报送市联合检查领导小组办公室。联合检查领导小组办公室抽查书面总结，对于走过场、流于形式的单位予以通报。

书记、地区市域社会治理现代化领导小组常务副组长朱新说。

年初，阿勒泰地委政法委经过深入调研论证，结合地区实际和市域社会治理现代化需要，探索开展“法治讲堂”逢九开讲”法治培训活动。将每月9日、19日、29日确定为法治培训日，全面提升党员干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，广泛教育引导各族群众尊法学法守法用法，营造良好的法治环境。

为打造广大干部群众家门口高质量的“法学院”，阿勒泰地区整合资源，建立横向链接各部门单位，纵向链接地县乡村四级的视频教育系统，积极与新疆大学等国内20所高校取得联系，邀请29名专家、学者、教授作为培训老师。截至目前，已有7位教授前来举办讲座，教育群众近8万人次。

阿勒泰地区司法局副局长张刚说：“受师资力量制约，过去地区没有对广大党员干部进行过系统的法治培训，各族群众更没有享受到高质量的法治教育。现在，‘法治讲堂’逢九开讲”的授课老师都是大学教授，讲的都是群众急需的法律知识，培训效果好。”

阿勒泰地区不仅将“法治讲堂”逢九开讲”培训作为提升广大党员干部和政法干警法治思维、法治理念，推进依法行政、依法执法的有效途径，还将其作为法治惠民的有效载体延伸至农牧村，吸引群众参与学习，每堂课的听众已由最初的1000多人发展到现在的万余人。

“法治讲堂”逢九开讲”培训有力推进了阿勒泰地区市域社会治理现代化工作。3月9日授课的杭州师范大学枫桥经验与法治建设研究中心主任余钊飞不仅讲授了新时代枫桥经验和如何推进市域社会治理现代化专题法治课，而且深入阿勒泰地区各县(市)实地调研，根据福海县“乡村大喇叭”群防群治工作情况，总结提炼出“小事吹哨子，大事响喇叭，矛盾不上交”基层治理“乌伦古经验”，提出既符合当地实际又突出新时代特点的“市域社会治理阿勒泰模式”概念。

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 刘是何

“走，上课去!”近日，在新疆维吾尔自治区阿勒泰地区青河县塔克什肯镇萨尔布拉克村村委会，护边员木拉提别克·阿汗招呼村民们一起通过视频会议系统参加“法治讲堂”逢九开讲”培训。

“建设德才兼备的高素质法治人才队伍，是完整准确贯彻新时代党的治疆方略，深入推进法治阿勒泰建设，全面推进市域社会治理现代化各项工作或待解决的现实问题，也是必须要解决的关键问题。”阿勒泰地委副书记、政法委

□ 本报记者 战海峰
□ 本报通讯员 魏 丹

“外地人可以在这里办理身份证吗?”

“我的娃在三楼不小心跟丢了，能帮我找找吗?”

“可以去哪里预约接种疫苗?”

……

与其他繁华商圈相比，重庆市渝北区金港国际商业区的醒目位置多了一个免费的“解忧杂货铺”，在这里，求助之声不绝于耳。这个仅有80平方米但“五脏俱全”的玻璃房子，就是渝北区倾心打造的“平安驿站”。

“金港国际商业区重大活动多、流动人口多，矛盾纠纷相对较多，有必要在这里打造一个平台缓解应急和调解压力，打通为民服务‘最后一米’。”渝北区委政法委书记张铭铭近日接受《法治日报》记者采访时说。

1月25日，“平安驿站”在这条繁华的步行街投入使用。这是渝北区紧扣市域社会治理现代化要求，创新打造的一个集市民咨询求助、法治宣传服务、治安巡逻防范、矛盾纠纷调处、应急救援处置、政策宣传教育等功能于一体的基层平安建设联动平台，为群众提供零距离、零时差、零收费的平安与法治服务。

“我们希望通过这样一个平台，实现服务跟进在满意前，调处化解在激化前，防范处置在萌芽前，评估预测在工作前。”渝北区委政法委相关负责人说。

24小时守护平安

“不论多晚这里都亮着灯，就像牵挂自己的家人，始终留一盏灯，照亮回家的路，也温暖了打工者的心。”居民徐某和商场营业员小森都说，自从有了“平安驿站”，即使深夜回家也不会害怕。

“平安驿站”是如何让群众拥有满满的安全感呢?

渝北区公安分局两路派出所所长曾淑俊告诉记者，两路片区将“3+3+N”(即由3个派出所、3个交巡警大队和N支群防群治力量开展的联防联动联控新模式)巡逻起点设在驿站，通过开展地区联合巡逻，有效提高见警率、管事率和震慑力。

记者看到，驿站实施挂图作战，墙上贴着《两路辖区警务巡防图》，各种“战旗”标记着责任区域；派出所专职巡逻队员采取24小时四班三轮换不间断巡逻，武警每天定时在驿站站岗，社区力量开展网格化巡逻，商圈物业参与周边治安巡逻，共同构建起多层次、多维度、全覆盖的防控体系。

渝北区委政法委相关负责人告诉记者，“平安驿站”充分发挥靠前指挥优势，以指挥调度室为指挥中心，联合各点警力开展应急处置和巡逻勤务，有效提升了快速反应和动态控制能力。“平安驿站”接入两路街道辖区内1000多路公共视频，实现对“人、地、物、事、网”等社会治安和风险要素的实时感知、精准防控，形成立体化、智能化、全时段、全覆盖的“大巡防”格局。

“白天见警车，夜间见警灯，随时见警力，这些看得见的，实实在在的平安，成为提升群众安全感的重要一环。”这位负责人说。

矛盾纠纷调解平台

矛盾纠纷排查化解也是“平安驿站”的重要服务项目。

“话费少了这么多，你们肯定在乱扣费!”2月的一天，一位老人因怀疑移动公司乱扣电话费在营业厅与工作人员争吵起来。

移动营业厅工作人员就在驿站对面，有着近20年群众工作经验的驿站副站长郑晓玲马上前往现场调解。在郑晓玲耐心解释下，双方很快消除误会，老人家平息了心中的怒火。

年初，一名顾客在商场里摔倒，因赔偿费用与物业公司发生纠纷，一个月未能解决。双方一起来到驿站寻求帮助，郑晓玲热心地接待了他们，经过长达4个小时的调解，双方各退一步，握手言和。

帮助群众化解矛盾纠纷的故事在“平安驿站”几乎每天都会发生。驿站运行两个多月以来接待服务群众工作台账已经写了厚厚的两本。

渝北区委政法委相关负责人告诉记者，为了将小矛盾就近化解在驿站内，区委政法委统筹市场监管工作人员、专职调解员、驻站律师、商圈物业等力量，还招聘两名网格员负责驿站日常工作，“朝九晚九”开门接待群众，各力量定时、定岗开展劳资纠纷、农民工欠薪、消费者维权等矛盾纠纷化解。驿站还配置了法律服务机器人、公共法律服务触模式查询一体机，及时满足群众法律需求，将矛盾纠纷解决在基层、处置在萌芽状态，全方位打造矛盾纠纷化解终点站。

答疑解惑百科全书

“群众在这里可以诉说烦恼，我们就是最忠实的听众。‘平安驿站’就是收集民情民意的末梢平台。”郑晓玲深知，做好群众工作不仅要会调解纠纷，还要懂得倾听，明白群众切身需求。

要求帮忙找银行卡、咨询树木赔偿问题、询问关于遗产继承的相关法律政策……面对群众各种各样的需求，郑晓玲常常叮嘱驿站同事：“只要走进驿站的群众我们都要接待，他们遇到的困难我们都要尽力帮忙解决，就算办理不了也要引导他们到能办的地方，不能轻易说‘不知道’。”

郑晓玲告诉记者，首接各类问题后会由专人快速分类，公安、市场监管、司法等部门归口办理；每周定期梳理分析接收问题，视情况上报，为街道定期研判提供参考依据；对受理事件严格跟踪回访，确保问题处置有效果。群众评价有笑脸，力求各类问题“到此为止”。因此，群众遇到困难都愿意到这里寻求帮助。

金港国际商圈的“平安驿站”挂牌运营两个多月以来，接待群众1075人次，帮助解决实际问题238件，现场调解矛盾纠纷65次，快速现场处置25次，开展防范电信诈骗、扫黑除恶、反邪教等各类宣传活动11场次，发放宣传资料4200多份。

记者了解到，在距金港商圈“平安驿站”12公里外的仙桃街道空港佳园，“平安驿站”也已进入试运营阶段。

“与商圈不同，空港佳园是公租房社区，在这里建立‘平安驿站’主要是为了更好地满足公租房租户多层次、差异化的需求，建立一个共建共治共享的公租房社区治理模式。”渝北区委政法委相关负责人说。

根据计划，今年内，渝北区将逐步在全区治安形势复杂、人员流动性大、平安稳定风险隐患较多的重点区域建设10个左右的“平安驿站”，以“微治理”助推“大平安”，全面提升防风险、护稳定能力。

“今年，我们将着力打造共建共治共享的城乡基层社会治理新格局，奋力推动渝北政法平安工作高质量发展，为‘十四五’开好局起好步保驾护航，以优异成绩庆祝建党100周年。”渝北区委常委、政法委书记唐密说。

本版制图/高岳