

给容易“张口吃人”的窨井盖戴上“口罩”

上海贯彻最高检“四号检察建议”守护城市安全

开启全面依法治国新时代

□ 本报记者 余东明 本报实习生 张海燕

行走在街头，每隔几米便可踩到一处窨井盖。数据显示，上海登记在册的窨井盖有近千万个，一个个井盖下面藏着雨水管、污水管、电力、燃气、通讯、热力等多种管道，见证着城市的变迁。

然而，窨井盖一不小心就会“张口吃人”，脚下的“补丁”随时可能成为“陷阱”。去年4月，最高人民检察院针对这一现象向住房和城乡建设部发出“四号检察建议”，对窨井盖管理创新提出具体意见。此外，最高人民检察院、最高人民法院、公安部联合制定的《关于办理涉窨井盖相关刑事案件的指导意见》，着力打击窨井盖全生命周期中的相关犯罪行为。

近日，《法治日报》记者走进上海大街小巷，探访这座超大城市窨井盖综合治理的具体实践。

协调各方

不久前，上海市龙吴路向北的一段道路上了网络热搜，起因是这里的一个窨井盖不翼而飞，正“张着大嘴”随时准备“吃人”。热心市民发现后，及时拨打报警电话，警方和市政管理部门抢修班组及时到达现场，修复窨井盖。

赶到现场的，还有上海市徐汇区人民检察院的检察官。检察官调取监控对窨井盖移位原因展开调查，他们在排除刑事案件的可能后，初步判断是由大型车辆碾压

所致。接着，他们又走访了相关单位，就窨井盖维护、管理中存在的问题进行了进一步调查。

“窨井盖权属复杂，尽管井盖的管理、养护采用‘谁所有、谁负责’原则，但不同单位间推诿情况时有发生，贯彻‘四号检察建议’有效督促指导相关单位增强对井盖安全重要性的认识，从制度层面解决井盖权属复杂、多头管理问题。”上海市徐汇区人民检察院检察长朱庆华说。

在研判问题缘由后，检察机关依据“四号检察建议”向相关单位制发了检察建议书，建议制定任务清单，明确责任归属，排查重要路段窨井安全隐患，优化隐患报警技术，针对窨井盖可能出现的各项安全事故，制定专项应急预案，切实负起管理责任，实现“办理一案，治理一片”。

在最近一次平安上海建设协调小组公共安全组会议上，上海检察机关还与多部门共同研商窨井盖公共安全管理工作，协同解决存在的城市公共安全治理问题。

未雨绸缪

在一起醉酒驾驶案件中，上海市崇明区人民检察院检察官发现，案发现场道路坑洼不平，路面窨井盖与井口不匹配，经了解区内其他路段也有此情况。

公益诉讼检察部门得到这一线索，对相关职能部门可能存在怠于履行窨井盖管理职责致使公共利益受到侵害立案审查，通过诉前磋商督促区交通委加强监管

整改。该案系上海首例由刑事检察办案部门移送线索立案的涉窨井盖公益诉讼案件。

其实，尽管上海窨井盖数量众多，但上升到刑事犯罪的案件少之又少。检察机关调研显示，2018年至2020年三年中，上海涉窨井盖刑事犯罪仅有2件盗窃窨井盖案件，无被害人死亡或者受伤情形；有5件行政公益诉讼案件涉及井盖问题，系垃圾转运、饭馆垃圾处理等问题，公益诉讼检察部门通过诉前程序有效督促了行政机关履职。

上海检察机关还根据“四号检察建议”精神，及时发布了《上海市检察机关关于构建城市公共安全领域刑事检察和公益诉讼检察衔接机制的意见》（以下简称：《上海意见》），建立刑事检察和公益诉讼检察线索双向互移机制，积极稳妥拓展涉窨井盖等城市公共安全领域检察公益诉讼，并落实配套机制，完善工作考评等。

“该意见力求通过共同发力，在窨井盖等公共安全治理领域，借助刑事检察积极化解公益诉讼检察线索发现难、调查核实难问题，一定程度解决检察机关社会治理力量分散、刑检部门检察建议缺乏后手、专项工作辐射面有限问题。”上海市人民检察院第二检察部主任谈剑秋说。

行稳致远

在上海市浦东新区花木街道，记者看到了一种智慧窨井盖。这类窨井盖背面安装了一块圆形装置，当窨井盖翻动倾角大于25度时，装置就会自动向后台报警，运营人员掌握情况后，5分钟内即可到达现场处理。

砥砺初心使命 汲取奋进力量

上接第一版 要按照党中央部署，努力把党史学习教育的各项目标任务切实转化为共同认识和坚定行动。

3月17日起，中央宣讲团成员分赴各地开展宣讲，讲清楚中国共产党百年奋斗的光辉历程、为国家和民族作出的伟大贡献、始终不渝为人民的初心宗旨，推进马克思主义中国化形成的重大理论成果，长期奋斗铸就的伟大精神，成功推进革命建设改革的宝贵经验……中央宣讲团成员娓娓道来，方向明确、重点突出，受到党员干部群众热烈欢迎。

上海，中国共产党的初心之地，在这座城市之中，孕育了改变中华民族前途命运的星星之火。在这里，中央宣讲团成员将历史与现实相结合，以一段段可歌可泣的史实、一个个鲜活生动的案例进行全面讲解，并就进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想讲述自己的见解。

3月20日上午，在浙江省人民大会堂，围绕“为什么学”“学什么”“做什么”和“怎么学”等方面，宣讲团成员阐明了广大党员要以学习党的历史为重点，做到知史爱党、知史爱国，在学习领悟中坚定理想信念的重要意义，激励大家在奋进有为中践行初心使命。

在贵州，宣讲团成员在报告中系统详实地解读了“认真研读党史基本著作，全面了解中国共产党百年奋斗的光辉历程和历史性贡献”等重要问题，提出要积极传承和发扬“遵义会议精神”“脱贫攻坚精神”，充分阐释了在新时代弘扬党的光荣传统、赓续共产党人精神血脉对开启新征程的重要意义。

在四川，宣讲团成员结合党的十八大以来习近平总书记关于党的历史重要论述，结合大量生动事例尤其是四川当地的红色资源，对党史学习教育重点内容进行详细解读。

深入基层 力求讲清讲透

中央宣讲团成员不仅走进礼堂，更深入社区、企业、厂矿，围绕党员干部群众关心的问题开展丰富多彩的宣讲活动，让党史学习教育易懂懂、走深走实。

3月21日，福建省福州市马尾区滨江社区党群服务中心内气氛热烈，不时传出阵阵掌声。

“在党史学习教育中，如何引导基层党员干部深刻认识党的性质宗旨”“如何更好地为民办好事实解难题”……

针对基层干部群众结合自身工作提出的疑问，宣讲团成员给予了细致认真的解答。

“在党史学习教育中，只有保持同人民群众的血肉联系，才能不断开创实践和认

上接第一版 规范预先审查、施工图审查等环节。

四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护，有序取消一些行政性限制消费购买的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品，优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。

五是进一步推动稳外贸稳外资。持续

井盖数字化管理机制在上海正推广试行。此外，通过一网通管，12345市民热线和城市网格化管理机制为依托的数字化城市管理信息系统，通过日常巡查和投诉核实，及时发现包括窨井盖在内的城市管理问题，并予以快速反应处置。

“纯粹的井盖安全问题并不突出，维护整体性城市公共安全才是上海超大城市治理中的重要任务。在办案中，要善于运用刑事和行政、诉讼和非诉等多种手段，推动解决影响城市公共安全的问题。”谈剑秋说。

从井盖治理入手，上海检察机关注意到高空抛物、破坏城市缆线、大容量电瓶飞线充电引发火灾等热点、新型危害城市公共安全行为呈现一定的上升态势，迫切需要依法惩治有关犯罪行为，加强综合治理。

根据“四号检察建议”相关精神，《上海意见》将刑事检察和公益诉讼检察衔接机制适用范围扩展至危害城市公共安全各类犯罪。

数据显示，衔接机制建立以来，上海市检察机关共向公益诉讼检察部门移送47件公益诉讼线索和相关证据材料，包括窨井盖安全、高空坠物、违禁品物流流通治理、动迁空置房管理等多方面线索，其中21件已获公益诉讼检察部门立案。

上海市人民检察院副检察长龚培华说：“超大城市的公共安全需要各方共同呵护，认真落实‘两高一部’涉窨井盖刑事案件指导意见和最高检‘四号检察建议’精神，依法惩治涉窨井盖等危害城市公共安全各类犯罪，推动城市基础设施等社会治理，保障人民群众‘身边安全’，助力城市公共安全治理体系和治理能力现代化建设。”

部座谈。

“听完宣讲后，我对党的历史了解更多了，对党的初心使命理解更深了，工作劲头也更足了。”北庄村党支部书记王丹表示，“作为革命老区的党员干部，我们将牢记初心使命，用心用情用力为乡亲们解难题，办实事，发展好本地的红色旅游和特色产业，为北庄村实现乡村振兴贡献青春力量。”

一场场宣讲让青年重温为民初心，一次次交流将红色基因融入青年血脉。

3月23日下午，南昌八一起义纪念馆。中央宣讲团成员来到这里，与当地高校师生、南昌市红色宣讲员青年代表畅叙学习体会。

“青年应当如何学好党史这门‘必修课’？”面对青年代表的疑惑，宣讲团成员娓娓道来：“要充分利用江西得天独厚的红色资源优势，让青年人在驻足革命旧址的过程中感悟革命先辈的初心，从前辈的讲述中抚今追昔、汲取力量。”

“这次现场宣讲让我受益匪浅，作为一名青年讲解员，我更要主动作为，用自己的讲解帮助青少年从小树立家国情怀，让他们在铭记革命先烈的时候，传承好、践行好先辈的奋斗精神。”八一起义纪念馆讲解员李俊超动情地说。

在中国传媒大学，宣讲团成员就创新学习方式、提高理论水平、做到学用结合等方面与青年师生进行探讨。

中国传媒大学教师杨洋表示将勤练“内功”，不断加强党史理论修养，不仅要将党的理论方针政策讲给学生，更要将红色基因和革命精神传递下去。

“内容丰富，深受启发”是中国传媒大学人文学院学生王琳昕听宣讲后的第一感受。“在未来的学习和工作中，我将脚踏实地走好新一代传媒工作者的‘长征路’，为新闻传播事业作出贡献。”

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，关乎青年成长成才，如何将党史学习教育有效融入其中？

3月28日下午，在陕西师范大学长安校区新勇学生活动中心，中央宣讲团成员与青年师生代表就这一话题展开深入交流。

“与宣讲团成员交流请教的过程也是自己难得的学习机会。”陕西师范大学马克思主义学院副教授殷一博表示，在今后思政课教学过程中，要对党史事件、党史人物和宝贵经验深度挖掘和阐释，教育引导青年学生真正弄懂中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，更好发挥思政课铸魂育人的重要作用。

（记者王子铭 高蕾 范思翔 陈弘毅 李铮 于也童 谭畅 王沁鸥 闫超磊 赖星孙蕾 许祖华）

新华社北京4月15日电

雷东生在宁夏扫黑除恶专项斗争领导小组会议上强调 以更大恒心毅力推进扫黑除恶斗争常态化

本报银川4月15日电 记者**申东** 今天，宁夏扫黑除恶专项斗争领导小组召开今年第2次会议，传达学习贯彻全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会精神，审议全区扫黑除恶专项斗争先进集体和先进个人名单，审议全区扫黑除恶专项斗争总结表彰大会方案，《关于常态化开展扫黑除恶专项斗争巩固专项斗争成果的实施意见》，研究筹备召开全区扫黑除恶专项斗争总结表彰大会和部署常态化推进扫黑除恶斗争工作。宁夏党委常委，政法委书记雷东生主持会议并讲话。

雷东生强调，扫黑除恶斗争进入常态化推进的新阶段，要以更高的政治站位、更大的恒心毅力、更实的政策举措，推进扫黑除恶斗争常态化。要深刻领会党中央决策，以更高的政

治站位推进扫黑除恶斗争常态化。要深刻把握阶段性特征，以更大的恒心毅力推进扫黑除恶斗争常态化。要深刻认识瓶颈和短板，以更实的政策举措推进扫黑除恶斗争常态化。

雷东生强调，要紧紧围绕“六建”重点任务，突出“七抓”，建立健全“七大机制”，构建打防并举、标本兼治的制度体系，推动扫黑除恶斗争提档升级、抓保障，建立健全持续推进的组织领导机制；抓预警，建立健全智能公开的举报奖励机制；抓惩处，建立健全打早打小的依法严惩机制；抓治理，建立健全源头预防的行业治理机制；抓统筹，建立健全一体推进的打击整治机制；抓督查，建立健全精准有效的督导督办机制；抓奖惩，建立健全激励约束的考核评价机制。

首批3种重点领域国家安全普及读本出版

新华社北京4月15日电 为推动学习贯彻总体国家安全观走深走实，引导广大公民增强国家安全意识，在第六个全民国家安全教育日来临之际，中央有关部门组织编写的首批3种重点领域国家安全普及读本——《国家科技安全知识百问》《国家核安全知识百问》《国家生物安全知识百问》，由人民出版社出版，在全国新华书店发行。

首批重点领域国家安全普及读本，是中央有关部门组织编写的《总体国家安全观普

及丛书》中的3种，分别由科学技术部、生态环境部（国家核安全局）、国家卫生健康委具体承担编写工作。读本采取知识普及与重点讲解相结合的形式，内容准确权威、简明扼要、务实管用。读本始终聚焦总体国家安全观，准确把握党中央最新精神，全面反映国家安全形势新变化，紧贴重点领域国家安全工作实际，并兼顾实用性与可读性，配插了图片、图示和视频二维码，是普及总体国家安全观教育和提高公民“大安全”意识的重要辅助读物。

去年以来公安侦破制售假劣农资犯罪千余起

本报北京4月15日讯 记者**董凡超** 记者今天从公安部新闻发布会上获悉，2020年以来，公安机关共侦破制售假劣农资犯罪案件1000余起，抓获犯罪嫌疑人1400余名，捣毁窝点500余个，打掉犯罪团伙200余个，涉案价值17.6亿元。

据了解，根据区域性、季节性制售假劣农资违法犯罪规律特点，全国公安机关聚焦“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”的打击目标，按照“全环节、全要素、全

链条”的侦办要求，对假种子、假农药、假化肥等突出农资犯罪重拳出击，快侦快办、深挖彻查，努力让农民群众用上放心种、放心药、放心肥，为实施乡村振兴战略营造良好社会环境。

目前，正值春耕春管关键时期，农资产品进入生产销售旺季，往往也是制售假劣农资违法犯罪的多发高发期。公安机关提醒：购买农资化肥要擦亮眼，不能只图便宜不分辨，否则上当受骗白忙活一年。

福州鼓楼探索社区矫正“心”模式

□ 本报记者 王莹

“老师，我这段时间也不知是怎么了，经常半夜被噩梦惊醒，惊醒后就再也睡不着了。”

“那你最近有没有碰到不顺心的事，或者感觉身体上有哪些不舒服吗？”

近日，在福建省福州市鼓楼区司法局心理咨询室内，《法治日报》记者见到福建众一泰心理中心的一位心理咨询师正在对一位社区矫正对象进行心理疏导。

为关爱社区矫正人员心理健康，帮助社区矫正对象克服心理障碍，鼓楼区司法局于今年初开始探索社区矫正心理矫治“心”模式，有效利用社区矫正区级专项经费，通过政府购买社会服务与福建众一泰心理中心签订协议，由该中心为全区所有社区矫正对象提供科学化、专业化的心理矫治服务，推动特殊人群心理损害修复由“矫行”向“矫心”深入。

不久前，福建众一泰心理中心协助鼓楼区司法局对社区矫正人员的心理健康体检展开了



在内河禁渔期间，上海市公安局嘉定分局联合嘉定农委渔政部门对辖区水域（河道）及天然湖泊实行动态巡查，有力打击了非法捕捞等违法犯罪行为。图为民警正在清收一非法捕捞者的捕鱼工具。

本报通讯员 焦钢 摄

我国刑事案件立案总量实现五连降

上接第一版 积极防范化解各类金融风险，全力维护经济安全和市场秩序。2014年至2020年共破获经济犯罪案件681万起，挽回经济损失4000多亿元。

公安机关坚持以科技创新应用为支撑，坚决维护网络信息安全，深入开展“净网”专项行动，围绕侵犯公民个人信息、跨境网络赌博、网络黑灰产等重点领域发起集群战役，全面强化执法检查、监测预警、侦查打

击，安全管理、网络保护等工作，不断健全“打防管控”一体化综合防控体系，着力完善网络安全等级保护制度、关键信息基础设施安全防护制度以及通报预警机制，有效治理网络犯罪生态，有力维护网络空间安全。2014年至2020年共破获网络违法犯罪40.5万起，抓获犯罪嫌疑人59万人。

7年来，全国公安机关共有2500余名民警因公牺牲，近4万名民警英勇负伤。