

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2021年4月15日

今日8版 总第12738期

www.legaldaily.com.cn

□ 人民日报记者 汪晓东 董丝雨

“我们要抓住建党一百年这个重要节点,从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发,总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领,不断提高治国理政能力和水平,从最好处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。”今年2月20日,习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出。

党的十八大以来,面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央坚持底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,着力防范化解重大风险,保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。习近平总书记围绕防范化解重大风险发表的一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深刻,对于我们切实做好防范化解重大风险各项工作,战胜前进道路上各种艰难险阻,全面建设社会主义现代化国家,实现第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有十分重要的意义。

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则

党的十八大强调指出,发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务,必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

“这就告诫全党,要时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,坚持和发展中国特色社会主义,坚持和巩固党的领导地位和执政地位,使我们的党,我们的国家,我们的人民永远立于不败之地。”习近平总书记指出。

2012年11月15日,习近平总书记在党的十八届一中全会上指出:“面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们一定要居安思危,增强忧患意识、风险意识、责任意识,坚定信心,积极开拓进取,全面做好改革发展稳定各项工作,着力解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,有效防范各种潜在风险,努力实现全年经济社会发展预期目标,努力保持社会和谐稳定。”

2013年全国两会期间,习近平总书记强调:“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的,我们越发展壮大,遇到的阻力和压力就会越大,面临的外部风险就会越多。这是我国由大向强发展进程中无法回避的挑战,是实现中华民族伟大复兴绕不过的门槛。”

2014年4月15日,习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次会议时指出:“增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政必须始终坚持的一个重大原则。我们要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。”

2015年10月29日,习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上指出:“今后5年,可能是我国发展面临的各方面风险不断

下好先手棋 打好主动仗

习近平总书关于防范化解重大风险重要论述综述

积累甚至集中显露的时期。如果发生重大风险又扛不住,国家安全就可能面临重大威胁,全面建成小康社会进程就可能被迫中断。”“我们必须把风险防范摆在突出位置,‘图之于未萌,虑之于未有。”总书记强调。

2016年1月18日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八大五中全会精神专题研讨班开班式上指出:“当前和今后一个时期,我们在国际国内面临的矛盾风险挑战都不少,决不能掉以轻心。”

历史车轮滚滚向前,今天的世界,国际形势正发生前所未有之大变局;今天的中国,中国特色社会主义正全面向前推进。

2017年10月18日,习近平总书记在党的十九大报告中指出:“行百里者半九十。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”

“统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。”

2018年1月5日,习近平总书记在新一届中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式上提出了“三个一以贯之”:坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之,推进党的建设新的伟大工程要一以贯之,增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。

“于安思危,于治忧乱。”我们党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在战胜风险挑战中壮大,始终有着强烈的忧患意识、风险意识。习近平总书记多次强调要坚持底线思维,“就是要告诫全党时刻牢记‘安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱’”。

2018年12月18日,习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出:“我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不断则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水,摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。”

2019年1月21日,习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话强调,深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战,坚持底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,着力防范化解重大风险,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

今年1月11日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上指出:“随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整,必须增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。要坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,既要敢于斗争,也要善于斗争,全面做强自己。”

下转第二版

法治是保障生物安全的坚强后盾

□ 本报评论员

今天是我国第六个全民国家安全教育日,也是《中华人民共和国生物安全法》开始施行的日子。生物安全是国家安全的重要组成部分。生物安全法颁布施行起到里程碑的作用,标志着我国生物安全进入依法治理的新阶段。

生物安全是人民健康、社会安定、国家利益的重要保障。伴随着人类科学的进步,生物技术造福人们生产生活的时候,也带来生物安全问题和威胁。当前,我国生物安全形势严峻,重大新发突发传染病及动植物疫情等传统生物威胁依然多发,生物技术误用误用等非传统生物威胁也日益凸显。面对生物安全领域的诸多问题,必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,运用法治方式应对生物安全领域的重大挑战和风险。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生物安全工作,把生物安

全纳入国家安全体系,提出加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。《中华人民共和国生物安全法》经十三届全国人大常委会第二十二次会议审议通过。生物安全法作为生物安全领域基础性、系统性、综合性、统领性法律,是习近平新时代中国特色社会主义思想在生物安全领域的重要体现。

生物安全法针对此前立法零散、碎片化、效力层级较低等问题,系统梳理、全面规范各类生物安全风险,确立了生物安全风险防控体制机制和基本制度,填补了生物安全领域基础性法律空白。具体来看,一方面明确了社会各方面的生物安全责任,界定了公共管理部门、社会组织和公民个人的权利义务关系;另一方面用法律划定生物技术发展边界,并将鼓励自主创新的产业政策和科技政策固定下来,引导和规范人类生物技术的研究应用,依法保障和推进我国生物技术的

发展,不断提升防范风险和威胁的能力。

生物安全法是保障生物安全的坚强法治后盾,立法不是以自行,生物安全法实施后还有许多工作要做。各地各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻习近平法治思想,坚持总体国家安全观,坚持以人为本、风险预防、分类管理、协同配合的原则,全面贯彻落实生物安全法等规定的重要制度。要加快建立监测预警体系,全面落实政府法定职责和法律责任,全面加强执法司法,用国家强制力保障法律的有效实施。要加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系,统筹推进立法修法工作,抓紧完善配套法规制度。要加强生物安全法的宣传教育工作,对生物安全违法行为进行舆论监督,增强公众维护生物安全的社会责任意识,保证社会各方面依法担负起维护生物安全的责任,确保生物安全法得到有效实施,依法守护好我们共同的家园。

下转第五版

深化党史学习教育传承红色基因

四川推动教育整顿走深走实

贯彻习近平法治思想,锻造新时代政法铁军

□ 本报记者 马利民

“学党史、悟初心、强党性、担使命,把不忘初心化作锐意进取的精气神,把不怕牺牲、奋勇前进的革命精神变为真抓实干的检察担当,行动担当,时刻牢记‘执法为民’的司法理念,努力让人民群众在每一起司法案件中都能感受到公平正义。”四川

省德阳市人民检察院党组成员、机关党委书记方在学习笔记上写下这样一段话。这也是四川省政法系统紧密结合党史学习教育,推动政法队伍教育整顿走深走实的一个缩影。

当前,第一批政法队伍教育整顿正在全省市、县两级党委政法委、政法单位以及省属监狱戒毒所扎实开展。各级各部门紧紧围

绕筑牢政治忠诚这一教育整顿的第一任务,把开展党史学习教育同开展政治教育、警示教育、英模教育有机结合,进一步筑牢政法干警对党忠诚、听党指挥、忠诚使命的思想根基。

提高政治站位扎实开展教育整顿

四川各级党委站在坚持党对政法工作绝对领导的高度,坚决履行教育整顿主体责任,下转第五版

国务院常务会议通过《中华人民共和国市场主体登记管理条例(草案)》

新华社北京4月14日电 国务院总理李克强4月14日主持召开国务院常务会议,通过《中华人民共和国市场主体登记管理条例(草案)》,为培育壮大市场主体和促进公平竞争提供法治保障。

会议指出,培育壮大市场主体,对发展社会主义市场经济至关重要。按照党中央、国务院部署,近年来通过推进商事制度改革等改革,市场主体数量在“十三五”期间新增6000多万户,增强了经济活力和韧性,促进了大量就业。要深化“放管服”改革,把行之有效的做法上升为制度规范,尤其要完善市场主体登记管理这一基础性制度。会议通过《中华人民共和国市场主体登记管理条例(草案)》,为保护市场主体合法权益,促进创新创业,维护市场秩序提供法治保障。草案整合已出台的关于市场主体登记管理的行政法规,对在我国境

内以营利为目的从事经营活动的各类企业、个体工商户、农民专业合作社等登记管理作出统一规定,主要包括:(1)提升登记便利度,推行当场办、一次办、限时办、网上办、异地可办。登记机关对申请材料符合法定要求的应予当场登记;不能当场登记的,一般在3个工作日内予以登记。电子与纸质营业执照具有同等法律效力。(2)精简申请材料和登记环节,登记机关能够通过政务信息共享平台获取的相关信息,不得要求申请人重复提供。申请材料不齐全或不符法定形式的,登记机关应一次性告知申请人需补正的材料。(3)为推动解决“注销难”,明确规定市场主体未发生或已清偿债权债务、职工工资、社保费用、应缴税款等,书面承诺承担相关法律责任并按规定公示的,可按简易程序办理注销,其中个体工商户无需

公示。(4)为降低市场主体维持成本,设立歇业制度。因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等造成经营困难的,市场主体可自主决定在一定时期内歇业并向登记机关备案,歇业最长不得超过3年。(5)明确诚信和监管要求。市场主体实行实名登记,对提交材料真实性、合法性和有效性负责,并按规定公示年度报告和登记相关信息。对登记时提交虚假材料或有其他欺诈行为的,撤销其市场主体登记,直接责任人3年内不得再次申请登记。登记机关根据市场主体信用状况申请分类监管,采取“双随机、一公开”方式对登记事项进行监督检查。(6)明确违法行为的法律责任和处罚措施。增强处罚针对性,情节严重的吊销营业执照,维护诚实守信、公平竞争的市场秩序。

会议还研究了其他事项。

栗战书主持召开黄河保护立法座谈会强调 凝聚立法共识 加快立法进程 制定保护黄河的良法 促进发展的善法 造福人民的好法

新华社西安4月14日电 记者陈菲 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书13日在陕西西安主持召开黄河保护立法座谈会时强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署充分体现到法律条文中,把实践证明行之有效的黄河保护治理的政策、机制、制度予以立法确认,要凝聚立法共识,加快立法进程,制定一部保护黄河的良法、促进发展的善法、造福人民的好法。

栗战书指出,黄河流域生态保护和高质量发展,是以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴和永续发展确定的国家战略。党的十八大以来,习近平总书记多次实

地考察黄河,作出重要指示要求,为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供了指引和遵循。黄河保护立法要贯彻习近平生态文明思想,贯彻新发展理念,把习近平总书记重要指示和党中央决策部署充分体现到法律条文中,把实践证明行之有效的黄河保护治理的政策、机制、制度予以立法确认,要凝聚立法共识,加快立法进程,制定一部保护黄河的良法、促进发展的善法、造福人民的好法。

栗战书指出,黄河流域生态保护和高质量发展,是以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴和永续发展确定的国家战略。党的十八大以来,习近平总书记多次实

地考察黄河,作出重要指示要求,为推动黄河流域生态保护和高质量发展提供了指引和遵循。黄河保护立法要贯彻习近平生态文明思想,贯彻新发展理念,把习近平总书记重要指示和党中央决策部署充分体现到法律条文中,把实践证明行之有效的黄河保护治理的政策、机制、制度予以立法确认,要凝聚立法共识,加快立法进程,制定一部保护黄河的良法、促进发展的善法、造福人民的好法。

栗战书指出,黄河流域生态保护和高质量发展,是以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴和永续发展确定的国家战略。党的十八大以来,习近平总书记多次实

赵克志对公安交通管理工作提出要求

扎实抓好防风险保安全保畅通各项措施落实

本报讯 记者董凡超 国务委员、公安部副部长赵克志近日对公安交通管理工作提出要求。他强调,道路交通安全事关人民生命财产安全,事关经济社会发展。去年以来,各级公安交管部门坚持围绕中心、服务大局,忠实履职尽责,积极主动作为,为服务疫情防控和复工复产、保障人民生命财产安全、维护经济社会发展大局作出了重要贡献。今年是建党100周年,是“十四五”开局和新征程开启之年,做好道路交通管理工作具有重要意义。各级公安交

通管理部门要增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神和中央经济工作会议、全国两会精神,按照中央政法工作会议和全国公安厅局长会议的部署要求,坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立安全发展理念,紧扣推动公安工作高质量发展主题,深化推进事故预防“减量控大”工作和“放管服”改革,扎实抓好防风险、保安全、保畅通各项措施落实,进一步加强执法监督管理,

着力锻造“四个铁一般”过硬队伍,以优异成绩庆祝建党100周年。

全国公安交通管理工作会议4月13日在四川成都召开,公安部副部长刘钊出席并讲话。他强调,要按照赵克志同志要求和部党委部署,以服务经济社会高质量发展为目标,以建党100周年交通安全保为牵引,以事故预防“减量控大”为主线,以推进改革创新为动力,以党史学习教育、深化教育整顿、治理顽瘴痼疾、强化实战练兵为保障,切实做好防风险、下转第三版



在第六个全民国家安全教育日来临之际,江苏省连云港市灌云县检察院联合县实验小学开展“全民国家安全教育日”普法宣传活动,把国家安全相关知识、维护国家安全意识植入学生心中。因为检察官现场向孩子们讲解国家安全知识。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 吴晨光 高兵 摄

打出清风正气 扫出朗朗乾坤

山西扫黑除恶推动党风政风社会风气明显好转

□ 本报记者 马超 王志堂

省委常委26次听取汇报,研究部署重点工作;省委书记楼阳生多次对扫黑除恶专项斗争作出批示,多次深入政法单位和基层一线实地调研指导;省委副书记、省长林武多次召开省政府常务会议,专题研究扫黑除恶专项斗争;省扫黑除恶专项斗争领导小组牵头抓总、协调推动,适时部署开展多项重大行动;省扫黑办优化力量配置,创造性开展工作,参谋有道,指导有力,协调有方……扫黑除恶专项斗争开展以来,山西省委坚决贯彻党中央部署,向黑恶势力发起凌厉攻势,取得重大战果。

3年来,山西打掉涉黑涉恶团伙1720个,其中涉黑组织213个,涉恶集团581个,犯罪团伙926个。山西省扫黑除恶专项斗争始终位居全国第一方阵,省扫黑除恶专项斗争领导小组及其办公室获得全国扫黑除恶专项斗争一等奖,省纪委监委等9个单位受到通报表扬。3年来,黑恶势力违法犯罪特别是农村涉黑涉恶问题得到根本遏制,全省社会治安明显改善,党风政风和社会风气明显好转,人民群众获得感、幸福感、安全感大大增强,打出了清风正气,扫出了朗朗乾坤。

重拳出击荡涤黑恶
山西运城“6·03”专案也被称为山西“扫

黑除恶第一案”。多年来,以侯金亮、侯金发、侯金海、侯金江四兄弟为首的犯罪集团在当地从事盗墓古墓葬、开设赌场、霸占矿山、高利放贷、暴力讨债等多项违法犯罪活动。2018年2月10日,运城中级人民法院对侯氏兄弟等9人涉嫌黑社会性质组织犯罪案件依法作出判决,标志着横行运城闻喜县十余年的侯氏兄弟黑社会性质犯罪组织彻底覆灭。此案挖出闻喜县公安局原局长景益民等10名“保护伞”。扫黑除恶专项斗争开展以来,山西公安机关以线索收集核查为突破口,对27711线索全部做到查深查透查彻底;建立提级侦办、异地用警、下转第五版