

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2021年4月14日

今日12版 总第12737期

www.legaldaily.com.cn

## 国务院印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》

新华社北京4月13日电 国务院日前印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(以下简称《意见》),部署进一步深化预算管理制度改革的具体措施。

《意见》指出,预算体现国家的战略和政策,反映政府的活动范围和方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是宏观调控的重要手段。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,更加有效保障和改善民生,进一步完善预算管理制度,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

《意见》提出,进一步深化预算管理制度改革,要坚持党的全面领导,坚持预算法定,坚持目标引领,坚持底线思维。《意见》明确了6个方面的重点改革措施。一是加大预算收入

统筹力度,增强财政保障能力。规范政府收入预算管理,加强政府性资源统筹管理,强化部门和单位收入统筹管理,盘活各类存量资源。二是规范预算支出管理,推进财政支出标准化。加强重大决策部署财力保障,合理安排支出预算规模,大力优化财政支出结构,完善财政资金直达机制,推进支出标准体系建设。三是严格预算编制管理,增强财政预算完整性。改进政府预算编制,加强跨年度预算平衡,加强部门和单位预算管理,完善政府财务报告体系。四是强化预算执行和绩效管理,增强预算约束力。

下转第二版

## 习近平对职业教育工作作出重要指示强调

# 加快构建现代职业教育体系

# 培养更多高素质技术技能人才 能工巧匠 大国工匠

### 李克强作出批示

新华社北京4月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对职业教育工作作出重要指示强调,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,职业教育前途广阔、大有可为。要坚持党的领导,坚持正确办学方向,坚持立德树人,优化职业教育类型定位,深化产教融合、校企合作,深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,稳步发展职业本科教育,建设一批高水平职业院校和专业,推动职普融通,增强职业教育适应性,加快构建现代职业教育体系,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠。各级党委和政府要加大制度创新、政策供给、投入力度,弘扬工匠精神,提高技术技能人才社会地位,为全面建

设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才和技能支撑。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出,职业教育是培养技术技能人才、促进就业创业创新、推动中国制造和服务上水平的重要基础。近些年来,各地区各相关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动职业教育发展取得显著成绩。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼服务国家现代化建设,推动高质量发展,着力推进改革创新,借鉴先进经验,努力建设高水平、高层次的技术技能人才培养体系。要瞄准技术变革和产业优化升级的方向,推进产教融合、校企合作,吸引更多青年接受职业技能教育,促进教育链、人

才链与产业链、创新链有效衔接。加强职业院校师资队伍和办学条件建设,优化完善教材和教学方式,探索中国特色学徒制,注重学生工匠精神和精益求精习惯的养成,努力培养数以亿计的高素质技术技能人才,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的支撑。

全国职业教育大会4月12日至13日在京召开,会上传达了习近平重要指示和李克强批示。中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰出席会议并讲话。她指出,要深入贯彻落实习近平总书记关于职业教育的重要指示,落实李克强总理批示要求,坚持立德树人,优化类型定位,加快构建现代职业教育体系。要一体化设计中职、高职、本科职业教育培养体系,深化“三教”改革,“岗课赛证”综

合育人,提升教育质量。要健全多元办学格局,细化产教融合、校企合作政策,探索符合职业教育特点的评价办法。各地各部门要加大保障力度,提高技术技能人才待遇,畅通职业发展通道,增强职业教育认可度和吸引力。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持会议。国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、山东、江苏、江西、甘肃、中华职教社、中车集团、华为技术有限公司有关负责同志作大会发言。

各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团分管教育工作负责同志,中央和国家机关有关部门,有关人民团体,中央军委机关有关部门以及部分行业协会、企业、高校、职业院校负责同志等参加会议。

新华社西安4月13日电 记者陈菲 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书9日至13日率全国人大常委会执法检查组在陕西检查固体废物污染防治法实施情况。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于固体废物污染防治的重要指示要求,严格、全面实施好这部法律,把法律规定逐条逐款落到实处,实现固体废物无害化处理和资源化利用,除害兴利,变废为宝。

检查组先后来到榆林、延安、汉中、西安等地,深入企业车间、建设工地、绿化工程,了解工业废渣无害化处理和循环利用、建筑垃圾和生活垃圾回收处置情况,考察生态环境治理和污染防治状况。栗战书主持召开座谈会,听取有关情况汇报和意见建议。他指出,陕西认真学习宣传贯彻固体废物污染防治法,取得明显成效,希望通过执法检查,推动防治工作迈出新步伐。

栗战书强调,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把污染防治攻坚战作为生态文明建设的重大战略任务,探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。固体废物污染防治是生态环境保护的重要内容,要把好工作重点,深入推动法律实施。一是贯彻落实法律规定的重大原则及相关规定。坚持减量化、资源化、无害化的“三化”原则,探索形成更多资源节约、环境友好、绿色低碳的生产生活方式。二是用法律武器破解难点堵点问题。把法律修订后一系列新的制度措施执行到位,突出危险废物治理,全面禁止洋垃圾入境,加快构建生活垃圾分类长效机制,加强医疗废物处置设施和能力建设,确保公众健康和环境安全,继续下力解决工业固体废物、建筑垃圾、农业固体废物无害化处理和利用。

三是政府要切实履行法定职责,依法建立实施固体废物污染防治目标责任制和考核评价制度,把各级政府和相关企业的责任压紧压实,探索建立跨区域联防联控机制。四是加大执法和司法力度,持续加大打击力度,推动行政执法与刑事司法有效衔接,使法律的威力充分发挥出来。五是加快制定和修改配套法规及相关标准、名录,为全面有效实施法律,做好执法司法工作提供重要保障。六是形成全社会共同治理、共同保护的格局,加强政策引导和监督,督促企业落实治污主体责任,广泛深入开展法律宣传普及,让更多人行动起来,为改善生态环境贡献力量。

在陕期间,栗战书瞻仰了党的七大旧址,中共中央西北局旧址等革命纪念地,强调要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部,充分发挥好红色资源的独特优势,开展好党史学习教育,传承好红色文化,把学习教育成效转化为高质量发展的强大动力。

栗战书还到省人大常委会调研,主持召开座谈会听取五级人大代表对加强和改进新时代人大工作的意见建议。

## 实现固体废物无害化处理资源化利用 全面落实法律规定

### 全国人大常委会执法检查组在陕西检查固体废物污染防治法实施情况 栗战书强调

## 别让「海胆蒸蛋」纠纷成罗生门

法治时评

□ 凌锋

近日,有游客反映三亚某餐厅售卖的海胆蒸蛋没有海胆,龙虾被调包及价格过高等问题,引发人们热议。当地相关部门官方通报初步调查结果称,暂未发现商家有欺诈骗行为,并就此事正做进一步深入调查。涉事餐厅负责人表示,将“组织一个新闻发布会”,餐厅掌握着视频监控、手机视频、音频资料等一系列证据,事情会“反转”,“有95%的可能”会起诉消费者。

从新闻报道来看,这起“海胆蒸蛋”引发的纠纷并不复杂。然而,事到如今,呈现在公众面前的仍然是当事双方各执一词。一些网民不解的是,既然涉事餐厅掌握有不少关键音视频证据,为何不早公布?这样一起简单纠纷,相关部门还要分几个阶段调查才能弄清原委?

虽然存在争议,但值得肯定的是,当事双方都是力求运用法治方式解决问题,这种遇事找法的态度值得肯定。当然,法治方式有很多种,对簿公堂只是一种,且时间等成本也相对较高。但既然涉事餐厅已表示起诉可能性是“95%”,我们必须予以尊重,并期待尽快走完法律程序,尽早弄清到底是商家店大欺客,还是消费者无事生非。

从某种程度上看,“海胆蒸蛋”纠纷已超出了事件本身,在法治轨道上弄清孰是孰非,可以避免该事件成为没有答案的“罗生门”,还有关方面以清白,防止社会舆论形成对当地的负面刻板印象。更重要的是,在“五一”假期即将到来之际,一方面可以消除人们对旅游城市的疑虑,增强对当地法治化旅游市场环境的信心,促进当地旅游业的发展;另一方面也提醒商家和消费者,无论是开店做生意,还是外出消费,都必须遵规守矩,依法而为,这样才能和和气气生财,顺顺利利旅游。

## 最高法举行党史学习教育辅导报告会

本报北京4月13日讯 记者蔡长春 赵健 今天,最高人民法院举行党史学习教育辅导报告会暨2021年“人民法院大讲堂”第二场辅导讲座,最高人民法院党组书记、院长周强主持报告会,中央党史和文献研究院院长、党史学习教育中央宣讲团成员曲青山应邀作专题辅导报告。

曲青山以“从党的百年历史中汲取智

慧和力量”为题,围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于党的历史的重要论述”“准确把握和全面了解中国共产党的百年历史”“深刻把握党史学习教育的重点”“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,开启新征程、奋进新时代”等内容,系统归纳了习近平总书记关于党的历史的重要论述,深刻阐述了开展党史学习教育的重大意

义,围绕中国共产党百年奋斗历程,开展党史学习教育的重点,进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想等进行了深入讲解。

在会场人员听后一致表示,辅导报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,政治站位鲜明、解读精辟透彻、视野开阔系统、

## 陈一新在天津调研政法队伍教育整顿工作时强调

# 政法队伍教育整顿要始终贯穿“四条线”

本报讯 记者周斌 张弛 4月12日,中央政法委员会秘书长、全国政法队伍教育整顿领导小组副组长、办公室主任陈一新赴天津调研,深入贯彻习近平总书记关于开展全国政法队伍教育整顿的重要指示精神,按照全国政法队伍教育整顿动员部署会、全国第一批政法队伍教育整顿工作推进会的要求,了解教育整顿进展动态,总结

鲜活经验,分析苗头性问题,听取意见建议,研讨对策举措,扎实推进政法队伍教育整顿有力有序开展。

陈一新在充分肯定天津第一批政法队伍教育整顿工作后指出,当前有若干问题值得上下共同关注和探讨研究:从横向看,要特别重视公安队伍的教育整顿,公安部队伍大、人数多,面广点多线长,在教育

整顿中要给予更多的支持和指导。从纵向看,要更多关注有“腿”伸到基层的政法单位,区公安分局有派出所,区法院有派驻法庭,区司法局有司法所,这些部门在抓好自身教育整顿的同时,还要注意联动抓、带动抓、同步走,从查纠环节看,要善用身边典型开展警示教育,这种警示教育更鲜活,更能触动灵魂。

## 内蒙古召开第一批政法队伍教育整顿工作推进会

### 车俊石泰峰出席并讲话

本报讯 记者史万森 内蒙古自治区第一批政法队伍教育整顿工作推进会近日召开,会议深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于政法队伍教育整顿的重要指示精神,按照全国政法队伍教育整顿工作推进会的部署要求,研究部署查纠整改环节工作。中央第四督导组组长车俊,自治区党委书记石泰峰出席会议并讲话,自治区政法队伍教育整顿领导小组副组长、自治区党委副书记、政法委书记林少春主持会议。

车俊充分肯定了内蒙古自治区前一阶段教育整顿取得的成绩,他强调,市县两级教育整顿将陆续进入查纠整改环节,这是教育整顿持续时间长、涉及政策最多的中心环节,也是最需要动真碰硬、最需要督学督力的工作环节。中央第四督导组将认真贯彻全国教育整顿工作推进会精神,坚定履行政治责任,牢牢把握工作定位,把旗帜鲜明讲政治作为第一要求,把讲忠诚作为第一标准,把政治督学作为第一要务,确保整个教育整顿不偏方向、不打折扣。

石泰峰指出,查纠整改环节任务将更加繁重,车俊充分肯定了内蒙古自治区前一阶段教育整顿取得的成绩,他强调,市县两级教育整顿将陆续进入查纠整改环节,这是教育整顿持续时间长、涉及政策最多的中心环节,也是最需要动真碰硬、最需要督学督力的工作环节。中央第四督导组将认真贯彻全国教育整顿工作推进会精神,坚定履行政治责任,牢牢把握工作定位,把旗帜鲜明讲政治作为第一要求,把讲忠诚作为第一标准,把政治督学作为第一要务,确保整个教育整顿不偏方向、不打折扣。

石泰峰指出,查纠整改环节任务将更加繁重,

车俊充分肯定了内蒙古自治区前一阶段教育整顿取得的成绩,他强调,市县两级教育整顿将陆续进入查纠整改环节,这是教育整顿持续时间长、涉及政策最多的中心环节,也是最需要动真碰硬、最需要督学督力的工作环节。中央第四督导组将认真贯彻全国教育整顿工作推进会精神,坚定履行政治责任,牢牢把握工作定位,把旗帜鲜明讲政治作为第一要求,把讲忠诚作为第一标准,把政治督学作为第一要务,确保整个教育整顿不偏方向、不打折扣。

石泰峰指出,查纠整改环节任务将更加繁重,



安徽省合肥市瑶海区大通路小学设立“党史阅读角”,党员老师在大小课和三点半课后义务辅导同学们学党史,引导孩子们从小树立远大理想和正确信念,当好红色基因的“传承人”。图为同学们在老师辅导下学习阅读青少年党史读物。

本报通讯员 解琛 摄

## 用司法呵护绿色发展

### 邢台法院打造环境资源审判新品牌

□ 本报记者 周育鹏  
□ 本报通讯员 张伟亮

工业布局不合理,重化围城;位于山凹地势低,不利扩散;城市管理待提高,常有污染……对于河北省邢台市来说,大气污染一度是心头之患。2020年1月,邢台市委、市政府作出郑重承诺:到年底PM2.5平均浓度退出全国前十。邢台去年底“退围十”的目标圆满完成。

在这场“环保浪潮”中,邢台法院系统将审判工作与发展大局、环境治理同频共振,打造环境资源审判新品牌,用司法呵护绿水青山,用创新践行生态优先,在河北创出诸多“第一”。

“探索‘生态优先、绿色发展’的路子,离不开最严密的法治保障。”邢台市委书记钱三雄向《法治日报》记者表示,邢台两级法院自觉把服务保障生态文明建设摆在突出位置,

## 奋斗百年路 启航新征程

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖

贵州省遵义市红花岗区老城市尹路96号,一栋两层楼房,坐北朝南,在阳光照射下,格外古朴庄重。86年前,就是在这栋小楼里召开的一次会议,成为中国共产党历史上一个生死攸关的转折点,史称“遵义会议”。

据统计,全国每年有300多万人到“遵义会址”参观,在这里探寻红色基因。

### 舵手一易 重上新途

时间追溯到86年前。1935年1月15日至17日,中共中央政治局在这里召开扩大会议,会议中心议题是总结第

## 遵义会议:伟大的转折 历史的抉择

五次反“围剿”失败和长征初期失利的教训。据《红军长征史》记载:“遵义会议一共开了三天,气氛紧张激烈,发言的声音很高,每天总是开到半夜才休会”。

桌下的火盆虽然难以驱散满屋寒意,但毛泽东铿锵有力的发言却让参会的年轻革命家们心头滚烫。躺在一架藤椅上参会的王稼祥带着枪伤,发着高烧,听完毛泽东的发言后坐直了身子热烈鼓掌,他坚决提议请毛泽东出来指挥部队。

下转第八版



图为遵义会议会址。王家梁 摄