

我国将在未来五年内逐步延迟法定退休年龄 专家分析

延迟退休“如何延”“延多长”

- “十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,我国将在未来五年之内,按照“小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾”等原则,逐步延迟法定退休年龄
- 我国需引入“弹性退休”机制,在未来设定的“法定退休”年龄之外,再设定两个“弹性退休”年龄供老百姓选择
- 延迟法定退休年龄后,应增强社会保障制度的可持续性,需要更多的精细化管理



□ 本报记者 赵丽
□ 本报实习生 顾小妍

“渐进”是我国即将推出的延迟退休方案的关键词。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,我国将在未来五年之内,按照“小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾”等原则,逐步延迟法定退休年龄。

其中,“弹性实施”是延迟退休改革最大、最重要的特征。人力资源和社会保障部透露,延迟退休不会搞“一刀切”,不是规定每个人必须达到延迟后的法定退休年龄才能退休,而是要体现一定的弹性,增加个人自主选择提前退休的空间。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文近日就延迟退休接受媒体专访时表示,我国需引入“弹性退休”机制,在未来设定的“法定退休”年龄之外,再设定两个“弹性退休”年龄供老百姓选择。“弹性退休”机制是实施渐进式延迟法定退休年龄的一个重要手段和内容。

兼顾不同人群需求 保障“弹性”选择权

就业是最大的民生。我国有14亿人口,9亿劳动力,解决好就业问题,始终是经济社会发展的一项重大任务。2021届高校毕业生规模达909万人,再创历史新高。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,按照“小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾”等原则,逐步延迟法定退休年龄,促进人力资源充分利用。

当前,不少企业和单位都将35岁作为普通岗位招聘的年龄上限。延迟退休意味着工作人数增加,腾出的岗位减少。有些人担心,供给结构变化叠加“35岁+”职场困境,会不会令今后找工作更难?

“静态地看,延迟退休会对就业产生一定冲击。劳动力供给增加,自然腾出的岗位减少,‘一增一减’,就业市场将面临现实冲击。但这种冲击是有限可控的,对年轻人的就业‘挤压’不大。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣表示。

“我国劳动年龄人口数量已连续8年下降,平均每年减少超300万人,且降幅还在加大。”莫荣分析说,按照每年延迟几个月或者每几个月延迟1个月的速度,每年因延迟退休而多出来的劳动力不会太多,甚至会被每年减少的劳动力所抵消。

不过,包括莫荣在内的多位专家认为,短期内,大龄劳动者、灵活就业人员可能面临更大的竞争压力。

在中国人口与发展研究中心主任贺丹看来,我国快速老龄化背景下,应该倡导老有所为,但就业市场确实存在一定的年龄歧视。这不仅妨碍就业公平,侵害劳动者权益,也与延

迟退休的改革部署相冲突。

同时,《法治日报》记者注意到,医生、教师、技术人员等岗位,很多人在退休后都在以各种方式返聘。

“反聘和现在讨论的延迟退休是两个概念。在没有出台‘延迟退休’政策时,这样的现象就已经存在了,不属于‘延迟退休’年龄的讨论之中。因为在此之前,包括在计划经济时期,国家也有返聘这样的政策设计。”中国人民大学劳动人事学院教授韩克庆分析说,现在的延迟退休形成共识,部分人对其中的具体措施还不够了解,尤其是我国情况较为复杂,不同群体对此都有不同的诉求。比如,男性和女性之间、机关、事业单位和企业职工之间,都有不同的心声。因此在研究延迟退休方案时,要充分估计改革对不同群体产生的影响,尽量兼顾不同人群的需求。在研究设计具体实施和配套措施时,应尽可能地兼顾统一性和选择性,给予老百姓“弹性”选择权,运用政策工具引导自愿延长,做好配套措施稳定就业市场。

统一灵活强制激励 谨慎周密制定方案

延迟退休政策,不能跳出老龄化背景。以2018年作为时间节点,发生了四件事:我国老龄人口的数量和比重超过少年儿童的人口数量和比重,劳动年龄人口跌破9亿人,就人口总量首次出现下降,出生率降至新中国成立以来首次新低。

“这就意味着,2018年标志着我国开始进入以抚养老龄人口为主的时期。”3月17日,在《中国经营报》“老龄化与养老”直播课中,盘古智库老龄社会研究中心副主任、研究员李佳表示,2050年以后,我国60岁以上的老龄人口占比将长期保持在三分之一以上。

而随着人均预期寿命的提高(截至2019年底,我国人均预期寿命达到77.3周岁,城镇居民预期寿命达到80周岁),再加上我国劳动人口就年龄老龄化、工作期缩短、数量减少、养老金压力增大等现象,延迟退休具备了相当的可能性。

人力资源和社会保障部副部长游钧曾经表示:“当前,我国退休年龄与人均预期寿命不匹配,不适应劳动力供求关系变化,造成了人力资源的浪费。”

3月12日,延长退休“十六字方针”出台。《法治日报》记者注意到,通观世界范围,不同国家延迟退休的具体做法主要有三条:第一,男女同龄,即将原来不同的男女退休年龄统一成一致;第二,小步快走;第三,弹性退休,可以提前退休,但退休金比正常退休拿得少。

对应到我国,“十六字方针”出台后,中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚在接

退休年龄

延迟退休年龄

受媒体采访时表示,改革不会“一步到位”,而是采取渐进式改革,每年延迟几个月或者每几个月延迟1个月。此外,延迟退休也不会搞“一刀切”,要增加个人自主选择提前退休的空间。

按照韩克庆的理解,虽然是“弹性”实施,但也应该划一条退休年龄的线,让职工有一定的选择权。他举例说,比如有些国家规定,职工若打算提前退休,那么可以按照养老金的90%或者80%来领取养老金,而如果延迟退休,则可以比预期的退休养老金要高,“所以,弹性并不是没有退休年龄的界限,而是在划定的年龄线前后给予职工选择退休与否的权利”。

对此,鲁全认为,延迟退休方案对每个人的切身利益都会产生实际影响,从个人到群体再到群体的需求,都要考虑周全,因此制定实施方案时要特别谨慎和周密,建议把握以下几个原则:

其一,统一性和灵活性相结合,所谓统一性,就是要全国统一方案,以确保不同地区之间的公平;所谓灵活性,就是要给老百姓一定的选择权,不可简单地“一刀切”,至少要给出一定的幅度选择。

其二,强制性和激励性相结合,现在一讲到延迟退休年龄仿佛是强制实施的,不同群体感受不一,可以通过现行的一些政策工具来提高人们延长工作年限的积极性和主动性,例如将养老金计发办法与缴费年限更加密切结合等。

最后,要做好配套措施,包括关注就业形势的变化,很多老年人退休之后愿意帮助子女照顾孩子,实施延迟退休后,应积极发展社会化的托幼服务,此外,还应注意防止群体之间的不公平现象,不同群体、不同个体的工作特点和待遇不同,相关举措要取得全面一些,灵活一些,取得最大公约数。

退休年龄涉及面广 配套措施及时跟进

延迟退休后,养老金的领取会有什么变化?有人担心,养老保险缴得越久,越多,虽然退休后来到的养老金会多一些,但是领取养老金时间缩短了,担心个人利益会受损。

面对相关疑虑,对外经贸大学保险学院副院长孙洁介绍,职工基本养老保险制度遵循权利与义务相对应的原则,长缴多得、多缴多得。

“延长退休年龄的原因并非是‘养老金危机’。从国际经验来看,当年德国延长退休年龄的时候,养老金是有大量结余的。事实上,延长退休年龄是为了平衡代际关系,在我国劳动力的初次进入劳动力市场的年龄变晚了,人们的预期寿命也延长了,这才是导致养老金收支压力的主要原因。”鲁全说。

那么,过去一些与退休年龄相关的政策,有哪些或随着延迟退休政策会进行相应调整?

“我认为影响较大的主要是劳动力市场、社保支付和人口政策等方面,但最直接的影响还是给劳动力市场、就业和养老带来的影响。”韩克庆说。

他具体分析称,从劳动力市场的角度来说,企业需要考虑雇用的员工年龄提高之后,在人员招聘、培训、用工安排以及福利制度安排上应该做出什么样的应对措施;

从社保支付的角度来说,职工延迟退休之后的基金征缴和缴费年限是否需要做一些相应的调整,待遇水平随着养老金领取时间的缩短是否要做相应的提高。

“由于退休年龄问题涉及方方面面,因此延迟退休改革是一项系统工程。”韩克庆说。

在业内人士看来,延迟退休不能“单兵突进”,尤其是与之相关的配套和保障政策措施非常多,要统筹谋划,协同推进。比如涉及优化生育政策、人口迁移政策、养老制度改革与养老金政策调整、老龄产业与老龄服务业政策布局,面向老龄化的医疗制度改革、完善就业保障体系等。

对此,韩克庆也表示认同。他认为目前不必把延迟退休想得过于复杂,延迟退休就是我国应对人口老龄化、人口基数增加等社会现象,而在政策方案上进行的调整。这种调整必然会牵一发而动全身,对于劳动力市场、社会保障、养老保险支付体制甚至是职工个人的家庭都会带来较大的影响,“这些都是政策调整下的正常现象”。

不过,延迟退休改革落实的过程将面临更加具体的问题。

比如,如何通过更有针对性的技能培训、就业帮扶等措施促进大龄劳动者就业创业?如何更大力度地对符合条件的就业困难人员、特别是灵活就业人员给予社保补贴,帮助其再就业?如何保证大龄劳动者就业,如何给予灵活就业者社保补贴,如何创造更多适合大龄人员的就业岗位?

“一些必要的配套措施还是要跟进的,不过延迟退休也不会做太大的结构性变动。”韩克庆认为,“适合大龄人员就业的岗位”和人口结构、社会需求以及产业结构都密切相关。

“我还是比较赞同设定一个退休年龄的界限,然后采取弹性退休政策,由个人和用人单位根据个人的就业意愿和其他相应的一些条件来进行选择和调整。”韩克庆说。

韩克庆提到,延迟法定退休年龄后,应增强社会保障制度的可持续性,需要更多的精细化管理,“这些都是政策方案应该考虑到的内容。当然也不只是社会保险、养老保险方面,养老服务、老年人照料以及医疗的相关政策也应该跟上”。

制图/李晓军

奋斗百年路 启航新征程 · 法治经纬

□ 本报记者 王阳

走得再远,都不能忘记来时的路。

中央纪委国家监委的前身是什么,党的第一支纪检监察队伍诞生在哪里,党在何时开始设立纪检监察机构?4月3日,《法治日报》记者来到湖北省武汉市黄陂区蔡家榨街白家嘴村,希望从第一届中央监察委员会、革命烈士蔡以忱的出生地,寻找上述问题的答案。

开始职业革命家生涯

白家嘴村,是黄陂东部蔡家榨街的一个偏僻村落,首届中央监察委员会委员蔡以忱就出生在这里。蔡以忱,又名一尘,学名滨,1896年出生于一个贫苦的农民家庭。他的父亲蔡宏户为人做帮工,母亲王氏一生务农。他有兄弟6人,排行老三。

蔡以忱在白家嘴村的部分房屋,如今还保留着旧时土墙黑瓦的模样。经过一条狭窄的小巷,黄陂区蔡家榨街道办事处宣传委员熊志伟指着只剩一面墙的旧房子说:“蔡以忱就是在这间屋子里出生的,他读小学后就离开了这里。”

少年时期的蔡以忱,在蔡家榨街道办事处蔡家榨小学读过私塾,后转入黄陂县望鲁小学和长岭岭高级小学读书。1915年,蔡以忱以优异成绩考入湖北省立第一师范学校。就读师范学校5年间的历次期末考试中,蔡以忱连续10次夺得第一名,是名副其实的学霸。

蔡以忱毕业后,先后在湖北省立第一师范学校附小、中华大学任教。在董必武的影响下,蔡以忱走出“象牙塔”,投身大革命,开始职业革命家的生涯,有“铸剑先驱”与“农运领袖”之称。

据黄陂区宣传部副部长胡波介绍,2017年11月30日,蔡以忱陈列室在黄陂区蔡家榨街蔡家榨村揭牌,这里也成为黄陂区党风廉政建设教育基地。在展出的物品中,包括蔡以忱用过的皮箱、水壶、佩剑等物品。

陈列室的资料显示,1920年8月,董必武、陈潭秋等人筹建武汉共产党早期组织,通过举办读书会,编辑进步书刊等,传播马克思主义思想。

在董必武、陈潭秋等人引导下,蔡以忱参与编辑中共武汉地方党组织机关刊物《武汉星期评论》。

1923年至1924年间,经董必武等人介绍,蔡以忱加入中国共产党。其间,蔡以忱受党组织委派,回家乡帮助建立了黄陂第一个中共支部。

1926年3月,武汉地区在武昌首义公园举行了纪念孙中山逝世一周年大会,蔡以忱在会上控诉了军阀的罪行,宣传群众积极援助北伐军,努力完成国民革命。董必武曾评价说:“蔡以忱是好手,能与能言能做事”。

1927年1月,为适应革命形势的要求,培训革命干部,董必武在武汉筹建了湖北省小学教师党义研究所,董必武任校长,蔡以忱任教员,主讲当前国内革命形势、工农革命运动以及共产党的性质、纲领和奋斗目标。

当选首任中央监委委员

赤都武汉,风烟滚滚。

1924年第一次国共合作正式形成后,随着反对帝国主义和封建军阀的革命运动迅猛发展,1925年全国党员人数激增,从1923年400多人迅速发展为3万余人。1925年11月至1926年7月,党员数量猛增了3倍。在一些掀起革命高潮的中心地区,甚至出现全家或全村入党的现象。

党员数量进一步增长,一些思想不纯、作风不正、品行不端的人混进党组织,也出现了少数人贪污腐败的现象,侵蚀幼嫩的中国共产党的肌体。

1926年7月,中国共产党在上海召开第四届中央执行委员会第三次扩大会议。会后,中共中央于当年8月4日颁布《中央扩大会议通告——坚决清洗贪污腐化分子》,这是中国共产党历史上第一部惩治贪污腐化分子的文件。

通告虽然只有寥寥数百字,但它表明党组织已经敏锐地察觉到党内混入“投机腐败分子”的危险,为了防止腐败分子的危害,通告中特别训令各级党组织“应该很坚决的洗清这些不良分子”。

武昌都府堤,一条长不足500米的老街。1927年4月27日,中共五大在这里召开。“在财、物上听从中央调配,努力当好东道主。”中共五大召开之前,蔡以忱向瞿秋白表示,从会址预搬到安全保卫,从人员安排到外联协作,蔡以忱积极参与,呕心沥血。

开幕式后,会议转移到汉口黄陂会馆举行。1927年5月9日,大会选举产生了党的历史上第一个中央纪律检查机构——中央监察委员会,揭开了中国共产党监督执纪历史的新篇章。

首届中央监察委员会由10人组成,蔡以忱是7名正式委员之一。出席中共五大的陆定一曾回忆:“在革命受挫的情况下,迫切要求成立党的监察机构,纯洁党的队伍,严格党的纪律。因此,建立中央纪律检查机构,是党发展到这一时期的必然选择。”

党史资料显示,中央监察委员会成立后的工作重点,主要是维护党的政治纪律和组织纪律,其中包括对未能执行党的决议或没有完成工作任务党员的问责。

沧海横流,方显英雄本色。在极端困难和白色恐怖笼罩的情况下,第一届中央监察委员会的10名委员没有一个叛变投降。8人先后牺牲在刑场或战场上,1人在战争年代下落不明,最终只有1人看到了新中国的成立,他们用实际行动践行了“对党忠诚”的铮铮誓言。

秋收起义后,蔡以忱调回江西萍乡安源继续主持市委工作,之后被任命为中共湖南省委秘书长,中共湘西特委常务委员。1928年7月中旬,蔡以忱在湖南澧县组织武装暴动时,因叛徒出卖被捕。同年10月25日,蔡以忱在澧县县城小南门外壮烈牺牲。就义前,他赋绝笔诗一首:申鸣大义臣,仗剑扫烟尘;横刀眉稍展,忠贞掩昆仑。

严于律己传承先烈精神

中共五大成立的中央监察委员会,是党的建设史上的重要创举,为党的纪律检查制度的建立和发展,奠定了实践基础,积累了宝贵经验。

回溯党的纪律建设历史,从党内首部反腐文件发布,中央监察委员会成立,到此后几十年间党的纪检监察机构经过中央审查委员会、中央党务委员会、中央监察委员会、中央纪律检查委员会和中央纪委国家监委的历史演变,深刻表明一百年来中国共产党全面从严治党决心始终一以贯之、坚定不移。

受父辈的影响,蔡以忱的家属和后代也都严于律己,为人正直。1957年7月8日,由毛泽东主席签名,中央人民政府授予蔡以忱家属《革命牺牲、军人家属光荣纪念证》,蔡以忱被追认为革命烈士。当时国家干部的薪金是按级别定量供应粮食,对烈属的优待也是采取供应粮食的方式。自1950年12月16日起,地方政府每年给蔡以忱的遗孀吴金梅及其子女发放1200斤粮食。

“吴金梅回乡后始终没有离开家乡,一直在家种地,直到1970年去世,从没有向组织提出过任何要求。”黄陂区委常委、区委宣传部部长熊定萍介绍说。

熊定萍还透露,上世纪60年代末,时任国家副总理的董必武,曾派秘书到武汉看望蔡以忱的二哥蔡襄忱,正好蔡以忱的次子蔡光海在场。秘书得知后非常高兴,问他有什么困难?蔡光海回答:“没什么困难。”

蔡光海之子蔡亚生说,实际上那时很困难。当年父亲在武昌遵义中学教书,母亲带着孩子在乡下种地,工分很低,家里年年缺粮,“但父亲从来不愿意给政府找麻烦,让我们尽量靠自己的力量解决。”事实上,蔡光海从来没有向领导和同事透露自己是烈士的后代。

在蔡以忱陈列室展出的物品中,有不少是蔡亚生无偿捐赠的。蔡亚生说,捐出爷爷的遗物,也是为了让更多的人了解他的事迹,作为烈士后代,一定要牢记先辈教诲,做一个正直自律的人,不能给祖父丢脸。

黄陂区委书记曾晨表示,铭记历史,是为了启后来人。蔡以忱是中国共产党的历史,是革命先辈,为革命奉献了自己的青春和生命,重温中国共产党纪律建设的历史,将激励党员干部更好地担当起新时代全面从严治党从严治党的职责使命。

申鸣大义臣 仗剑扫烟尘

中国共产党首任中央监委委员蔡以忱故居参观记

感党度



▲近日,新疆库尔勒市公安局交警大队组织民辅警登上库尔勒市1路公交车的党史学习教育流动“大课堂”,开展“学党史感党恩,听党话跟党走、重温红色故事”主题党日活。本报记者 潘从武 本报通讯员 陆波 严万海 摄



▲吉林省通化边境管理支队开发区边境派出所民警近日在集安市休闲广场、农贸市场等场所,向老年群体开展防诈骗宣传。本报记者 刘志全 本报通讯员 付新民 摄



▲云南出入境边防检查总站德宏支队边检大队民警日前在辖区开展“我为群众办实事”实践活动。图为民警为群众讲解户籍业务办理指南。本报通讯员 刘荣娟 摄