法治日報

LEGAL DAILY

星期一　2021年4月12日　今日8版　总第12735期　www.legaldaily.com.cn

对照检查　综合调研　广征意见

辽宁司法体制改革难题逐个击破

□ 本报记者　张国强　韩宇

通过司法体制改革回头看，着力解决推进难、落实难问题；对司法体制改革综合调研中发现的重点问题，统筹推进解决；第三方评估司法体制改革启动以来的成效，广泛征求意见建议并推动问题解决……

“司法体制改革启动以来，在辽宁省委坚强领导下，省委政法委坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实中央关于政法领域改革的决策部署，坚持问题导向，用改革的思维、改革的方式解决改革推进中的困难和问题，破瓶颈、强弱项、补短板，为深化改革坚实工作基础，提供持久动力。”在接受《法治日报》记者采访时，辽宁省委政法委分管日常工作的副书记、省司改办主任孟冰介绍说。

对照检查　着力解决落实难

2020年1月，辽宁省司改办在全省政法机关开展了为期两个月的司法体制改革回头看，对照司法体制改革以来中央决策部署和省委工作要求，逐项检查、排查，着力解决推进难、落实难问题。

通过此次司法体制改革回头看，辽宁省法官、检察官惩戒制度4年未落实的改革难题得以破解。

“报经省委同意，将法官、检察官遴选和惩戒委员会机构设置调整定位为省委政法委领导下的工作机构，委员会主任调整为省委政法委书记担任，下转第八版

中办印发《关于庆祝中国共产党成立100周年组织开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动的通知》

新华社北京4月11日电　近日，中共中央办公厅印发《关于庆祝中国共产党成立100周年组织开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动的通知》，对庆祝中国共产党成立100周年群众性主题宣传教育活动作出安排部署。

《通知》强调，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以“永远跟党走”为主题，组织开展形式多样、内容丰富的群众性主题宣传教育活动，大力唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的时代主旋律，激励和动员全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，开拓奋进、攻坚克难，立足本职岗位作贡献，把爱党爱国爱社会主义热情转化为实际行动，为确保“十四五”开好局、起好步，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗。

《通知》明确，主题宣传教育活动分两个阶段实施。第一阶段为2021年5月前，深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会、全国两会和全国脱贫攻坚总结表彰大会精神，展示“十三五”时期发展的辉煌成就，宣传“十四五”时期发展的美好前景。第二阶段为2021年5月至年底，六七月间形成高潮。围绕学习宣传贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神、党中央正式宣布我国全面建成小康社会等，组织开展主题突出、特色鲜明的群众性主题活动。

《通知》指出，要广泛开展各类群众性主题宣传教育活动。一是党旗在基层一线高高飘扬活动。引导各领域基层党组织紧紧围绕党和国家工作大局、围绕完成本地区本部门本单位中心任务，奋发进取、建功立业。二是入党宣誓活动。利用革命旧址、革命纪念馆、烈士陵园等红色资源，组织开展新党员入党宣誓活动，开展党员重温入党誓词活动。三是讲党课和优秀党课展播活动。广泛开展“党课开讲啦”活动，组织各级党组织书记、党员领导干部、优秀共产党员、老党员等讲党课。各级电视台等新闻媒体和党员教育平台开设专题专栏，集中展播一批精品党课。四是学习体验活动。聚焦建党百年、巩固拓展脱贫攻坚成果、全面建成小康社会等，精心设计推出一批学习体验线路和精品红色旅游线路，引导干部群众就近就便开展实地考察、国情调研。五是主题宣讲活动。广泛组织开展百姓宣讲活动，邀请重要事件亲历者和见证者、理论工作者、实际工作者，特别是时代楷模、下转第二版

赵克志在全国打击治理电信网络新型违法犯罪工作电视电话会议上强调

纵深推进打击治理电信网络新型违法犯罪工作

本报讯　记者**董凡超**　全国打击治理电信网络新型违法犯罪工作电视电话会议4月8日在京召开。会议传达了习近平总书记近日对打击治理电信网络诈骗犯罪工作作出的重要指示和李克强总理批示。国务委员、公安部部长、国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议总召集人赵克志出席会议并讲话。他强调，习近平总书记的重要指示，为做好当前和今后一个时期的打击治理工作指明了前进方向、提供了根本遵循。各地区各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要指示，按照李克强总理批示要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识当前电信网络诈骗犯罪形势的严峻性复杂性，进一步增强责任感使命感紧迫感，坚持以人民为中心，突出问题导向，强化法治思维，注重源头治理、综合治理，坚持齐抓共管、群防群治，以更加强烈的政治担当、使命担当、责任担当，切实把打防管控各项措施抓细抓实抓落地，不断把打击治理工作向纵深推进，坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势，以优异成绩庆祝建党100周年。

赵克志要求，要毫不动摇坚持依法严打方针，出重拳、下重手、用重典，迅速掀起新一轮打击攻势。要持续组织侦查打击，针对当前对群众利益损害最大的高发类案件和大要案件深入开展集中攻坚行动，持续组织集群战役，抓金主、铲窝点、打平台、断资金，开展全链条打击。要严厉打击提供信息支持、技术支撑、转账洗钱、组织偷渡等违法犯罪活动，坚决斩断犯罪关键链条。要加强国际执法合作，推动打击摧毁境外诈骗窝点。要深入推进“断卡”行动，全面核查涉案手机卡、银行卡，重拳打击收贩卡团伙及其犯罪网络，严厉打击惩治行业“内鬼”。对“两卡”问题严重的地区，要开展跨部门联合督导，依法惩治违规营业网点。要健全完善失信人员惩戒规定，对非法出租、出借、出售、购买“两卡”人员进行常态化惩戒和曝光，在全社会形成有力震慑。要切实提升打击能力，充分整合内外部力量资源，今年内全面建成省、市、县三级反诈中心，构建形成上下联动、相互支撑的全国一体化打击犯罪格局。要选拔一批高水平人才，组建国家级智库和专家队伍开展专题研究，不断提升应对电信网络诈骗等新型犯罪的能力水平。要着力强化法律支撑，用足用好法律武器，对已破获的案件快诉、快审、快判，依法从重从快惩处犯罪分子。要加强对电信网络诈骗犯罪规律特点的研究，及时制定出台司法解释和法律适用指导意见，为打击工作提供更有力的法律支撑。

赵克志强调，要坚持打防结合、预防为先，最大限度地预防和减少电信网络诈骗犯罪案件的发生。要强化预警劝阻，把劝阻受害人作为一项重要工作，及时预警发现潜在受害群众，确保劝阻措施落实到位，最大限度减少群众被骗。要研究建立相关工作机制，提高网络诈骗信息堵截能力，做到诈骗软件下载不了、诈骗网站登录不上。要积极推广应用国家反诈中心官方APP，使群众广泛安装使用。要进一步优化完善被骗资金止付冻结工作机制，不断提高资金拦截效果，切实守住群众的“钱袋子”。

宁夏出台意见提升司法所基层治理水平

主动参与乡镇街道党委政府依法决策

本报讯　记者**申东**　宁夏回族自治区司法厅日前印发《司法所服务基层治理的指导意见》，推进司法所充分发挥统筹协调作用，把司法所依法治理等职能融入自治区基层治理的总要求，建成集基层法治宣传、法律服务、依法治理为一体的新时代司法所，打通服务群众“最后一公里”。

该意见要求，全区司法所要突出基层依法治理，紧扣基层治理体系和治理能力、法治思维和法治方式、法治意识和法治习惯三大主题，助力基层治理体系进一步完善。依法维护基层社会秩序，把涉黑涉恶线索摸排与排查化解矛盾纠纷相结合，增强基层群众的安全感和幸福感。加强重点人员教育帮扶，按照社区矫正法要求，以确保社区矫正对象监管安全稳定为目标，做好社区矫正相关工作；严格落实刑满释放人员衔接措施，协调解决最低生活保障。加强“塞上枫桥”调解品牌建设指导，进一步深化人民调解“四张网”。主动为乡镇（街道）党委政府依法决策、科学决策提供法律咨询、法律服务，每半年至少向乡镇（街道）党委政府提供一份法治报告。

同时，突出基层法律服务，助力基层治理水平进一步提升，深化基层法律服务体系建设。按照全区基层公共法律服务体系建设“1335工作模式”要求，为群众及时解答法律问题，提供专业法律意见。积极为农村集体建设用地使用权等确权、流转提供法律服务，全方位为产业振兴提供法律服务、体检，防范法律风险。

张军在2021年第一季度检察业务数据分析研判会上强调

为社会治理现代化提供“检察预警”

本报讯　记者**周斌　杜洋**　4月9日，最高人民检察院召开2021年第一季度检察业务数据分析研判会商会议，最高检检察长张军对用好检察业务数据这个司法办案的“晴雨表”、为社会治理现代化提供“检察预警”提出要求。

“案-件比”持续优化，延长审查起诉期限、退回补充侦查案件大幅下降；认罪认罚从宽适用比例在达到85%以上后，未出现不当飙升，说明各地检察机关在应用尽用的前提下，对认罪认罚适用率没有片面追求“数量”，而是注重从“做起来”到“强起来”转变，提升认罪认罚从宽工作的质量……会上，最高检有关业务部门负责人介绍了第一季度主要检察业务数据的明显变化，综合分析了数据较大幅升降背后反映的检察监督办案中的进展与问题。

自行补充侦查总体上升幅度较大，但多集中于轻微刑事犯罪；各地检察业务工作在总体向好的同时，发展不平衡的问题更显突出，如依职权受理案件、支持起诉、虚假诉讼监督、公开听证等数量大幅度上升，但地区发展差异巨大……针对第一季度检察业务数据反映出的问题，有关部门负责人以问题为导向，作了实事求是地剖析。

针对业务数据“风向标”反映出的问题，结合与会同志发言、讨论，张军同与会院领导商议改进工作举措，对一些重点工作提出明确要求——下转第二版

法　贯彻习近平法治思想，锻造新时代政法铁军

强化四个责任推动落地见效

安徽监狱系统蹄疾步稳有序开展教育整顿

□ 本报记者　李光明
□ 本报通讯员　尤仁祥

一座红色教育基地，就是一个党史课堂。自政法队伍教育整顿开展以来，安徽各监狱把身边的红色资源作为生动的学习教材，组织民警前往革命烈士陵园、革命遗址遗迹、革命博物馆等地参观学习，进一步坚定理想信念，铸牢忠诚之魂。

“全省监狱系统坚决贯彻落实党中央决策部署，高站位谋划、高起点开局、高标准推进，在严格落实领导责任、指导责任、主体责任、协同责任上下功夫，全力推动教育整顿扎实开展。”安徽省司法厅党委书记、厅长、省监狱管理局党委书记姜明说。

多举措压实领导责任

安徽省政法队伍教育整顿启动后，3月2日，安徽省司法厅迅即召开省属监狱戒毒所政法队伍教育整顿动员部署电视电话会议，下转第三版

注重以学促改立足成果转化

肇庆用为民办实事行动检验学习教育成果

□ 本报记者　邓　君
□ 本报通讯员　张达志

每日动态更新各地各政法单位教育整顿工作进展，实时掌握并督导全市“战况”；绘制学习教育“路线图”，细化参考学习资料、组织形式、时间安排；推出“我为群众办实事”系列措施，用行动检验学习教育成果……

在广东省驻肇庆市指导组精准有力指导下，肇庆市政法队伍教育整顿工作实行“挂图作战”，以“作战图”统筹部署，以“路线图”纵深推进，以“战况图”督导提质，以“为群众办实事”构造全面惠民“实景图”，推动学习教育取得实效。

实时督导提质

按照政法队伍教育整顿部署要求，肇庆市委教育整顿办梳理“三个环节”任务目标、具体内容、责任部门和完成时间等要求，画好“施工图”，下转第三版

尹力在福建省委全面依法治省工作会议上强调

建设更高水平的平安福建法治福建

本报讯　记者**吴亚东　王莹**　日前，福建省委全面依法治省工作会议在福州召开。省委书记尹力强调，要深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，学习贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神，锚定目标、再接再厉，建设更高水平的平安福建、法治福建，以优异成绩庆祝建党100周年。

尹力要求，全省各级各部门要围绕2035年基本实现省域治理体系和治理能力现代化的目标，着力固根基、补短板、强弱项，扎实抓好全面依法治省重点任务。坚持全面依法治省，以全面贯彻实施宪法为首要任务和基础性工作。聚焦重要环节，把“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的方针落到实处。践行党的宗旨，用法治保障人民安居乐业；要坚持统筹兼顾，加快涉外法治建设，为全方位推进高质量发展超越提供有力法治保障。

尹力强调，要坚持党的领导，加强全面依法治省总体规划，一体推进法治福建、法治政府、法治社会建设。各地区各部门党政负责同志要切实履行法治建设第一责任人职责，当好推进法治建设的组织者、推动者和践行者。要认真开展党史学习教育，结合“再学习、再调研、再落实”活动，创新完善法治人才培养机制，加强法律服务队伍建设。要以中央督导组来闽督导为契机，坚持刀刃向内，扎实推进福建省政法队伍教育整顿各项工作。

导读

多地金融监管部门严查经营用途贷款违规流入房地产市场

信贷资金违规进楼市遭遇强监管

详细报道见四版

近日，贵州省遵义市公安局结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，聚焦新型电信网络诈骗犯罪等各类违法犯罪行为，组织党员民警走进社区、学校，宣传法律知识，为群众答疑解惑。图为仁怀市盐津街道社区民警在开展“防诈防骗　民警支招”宣传活动。

本报记者　王家梁　本报通讯员　马林　摄

开栏语

一百年前，中国共产党开天辟地，如日东升，掀开中国历史新篇章。

一百年来，中国共产党肩负起实现中华民族伟大复兴的庄严使命，筚路蓝缕，星火燎原，中华民族得以巍然屹立于世界东方。

一百年来，中国共产党开创了建设社会主义法治国家的伟大事业，艰辛探索，不懈追求，走出一条波澜壮阔的具有中国特色的全面依法治国道路。

中国共产党百年华诞之际，本报今日起推出“奋斗百年路　启航新征程·法治足迹”系列报道，追寻中国法治足迹，以激励人们投身法治中国建设伟大工程，开辟法治中国新纪元。敬请关注。

党章的诞生——为全党立规矩

奋斗百年路　启航新征程·法治足迹

□ 本报记者　陈　磊
□ 本报见习记者　孙天骄

《中国共产党章程》是管党治党的总章程、总规矩，是党内的根本大法。

中国共产党第一部章程，由党的第二次全国代表大会讨论制定，会后铅印的《中国共产党章程》，目前仅有一份原件存世，珍藏于中央档案馆。

在民主革命时期，党章多次进行修订完善，特别是在1945年6月党的七大通过的《中国共产党党章》，标志着中国共产党在政治上、思想上和组织上走向成熟。

党的创建完成　首部党章问世

1921年7月，我国国内各地及旅日的共产党早期组织，派出毛泽东、董必武等13名代表，赴上海出席党的第一次全国代表大会。

党的一大通过了中国共产党纲领，确定党的名称为“中国共产党”，还规定了党的性质、任务、纲领、组织和纪律。

党史研究资料显示，中国共产党纲领虽然不是正式的党章，但实际上起到了党章的作用，为后来党章的制定和完善奠定了基础。

原上海市南成都路辅德里625号，曾是党的一大代表，时任中共中央局宣传主任李达的租住寓所。

1922年7月16日至23日，党的二大第一次全体会议在这里召开，参加会议的代表包括陈独秀、张国焘、李达、蔡和森等人，代表全国195名党员。

党的二大审议通过了党的历史上第一部正式党章——《中国共产党章程》，从党员、组织、会议、纪律、下转第二版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：李光明　张琼辉　校对：郭海鹏