



## 西卓宿村“三治融合”照亮村居

### 村里的事村民自己作主

西卓宿村共有人口527户、2172人。早在多年前，村里就开始推行农村基层协商民主制度，促进村级组织科学决策、依法治村。

“取消一切红白活，守灵时不得饮酒。”针对村里办白事时存在的陋习，2019年，西卓宿村决定修改完善《红白理事会规定》，不少村民提出此项建议。经过村民讨论，这项内容被纳入西卓宿村《红白理事会规定》。

2020年1月，村民刘某去世，家属准备了纸糊白活和酒菜等，村红白理事会成员闻讯后立即到现场进行制止，并全程参与了丧事办理，白事办得既文明节俭、又庄严肃穆。《红白理事会规定》的落地执行，实现了村民的自我约束、自我教育、自我管理。

不仅如此，西卓宿村还借助“四议两公开”公示栏公示村级各项事务，修路、垃圾桶摆放、低保户评定等等都会及时公示。村民们一有空就来公示栏看看，了解村里的大事小情，有意见就向村民监督委员会反映，反映的意见在一定期限内都会得到解决和反馈。

去年4月，村民姜造群提出，村里便道有杂草，遇到下雨天，泥水就往街道上流，影响村容村貌。村委会经实地考察后，筹资10万元将村内8条小街的便道全部硬化，受到村民的欢迎。

今年以来，西卓宿村通过召开一月一次的民主协商议事会议，完成了涉及庭院改造、农村环境卫生整治、矛盾纠纷排查等村级事务的协商。

### 注重普法健全调解网络

西卓宿村建立了10户普法宣传员队伍，坚持每月进行一次普法教育讲课，村两委每周进行一次普法培训。年近七旬的马锁林是村调解委员会主任，也是普法宣传员带头人，他经常入户进行法治宣传，提高村民的知法守法守法意识。

去年8月，村民刘某家里因分家导致婆媳不和，产生纠纷，刘某性格内向，不善言辞，刘某的妻子自觉受了委屈，一气之下回了娘家，并提出离婚。刘某的妻弟

气愤之下，找上刘某家，与刘某的弟弟语言不和，直接发生冲突。

姜同锁和马锁林知道这一情况后，积极介入，展开调解。他们先从法律角度对双方进行教育，让他们明白打架斗殴解决不了问题，而且造成伤亡要负法律责任；然后寻根溯源，查找症结，依据实际情况，帮助重新进行分家，使矛盾纠纷得以化解。如今，刘某夫妻重归于好。

据了解，西卓宿村每个村民小组都配备一名法治宣讲员，承担普法、调解等工作，对村民养成尊法守法守法用法的行为习惯起到积极推动作用。

为创建和谐家园，西卓宿村建立健全了调解网络。2019年6月，西卓宿村成立了晋州市首个个人调解室，截至目前共成功调解各类矛盾纠纷186件，做到了矛盾纠纷早发现、早化解了，控制得住、处置得好，实现了小事不出门、大事不出村，有效预防各类违法犯罪行为。多年来，西卓宿村无重大刑事案件、无集体上访案件发生，村居一派祥和。

### 倡导德治涵养村风村韵

西卓宿村村民郝长居已年过七旬，自幼爱好文艺，不仅能写诗歌，还能作词谱曲，是村里广场上的“主角”。老人每周定期组织村民跳舞、唱歌，或说或唱或演，写身边人、说身边事，用文艺的形式反映家乡变化。

在郝长居的带动下，村里法治文化广场一到晚上就热闹起来。有人跳累了，就到流动餐车买一份小餐点，坐在舞台旁边的文化长廊里休息，谈天说地、讲古论今。

别具特色的小广场已成为村民说事、休闲的好去处。西卓宿村村委会每周还会在法治文化广场组织一场主题活动，打榜“好人榜”、好儿媳、好儿媳、好丈夫评比，丰富了村民的

职责。社区干部实行坐班制，提供全程代办、物业管理等服务，打通为民服务的“最后一公里”，能够最大限度地化解基层矛盾纠纷化解在萌芽，解决在前端，营造“有事好商量、众人的事由众人商量”的良好氛围。

今年初，鸿运小区居民阿木水·艾买尔来茶馆反映夜间小区亮化功能不全的问题，社区干部第一时间协调物业，及时将问题反馈。

70岁的退休干部司马义·托合提有着30多年的党龄。一年多来，每天送孙子上学后，准时到茶馆“打卡”。像司马义一样居住在茶馆附近的退休干部有7人。他们在茶馆休闲娱乐的同时，积极发挥余热，为社区治理添砖加瓦。

社区干部依尼排木·吾甫尔说，每周，社区党员都会开展主题活动，道民情、学党史，然后在茶馆作宣讲，听民意。社区党员以茶馆为阵地，成立先锋队，不定期为有需要的居民提供志愿服务。

业余时间。

西卓宿村以道德文化建设为引领，不断丰富群众文化活动，提高群众道德文明素质。村委会制定村规民约，以崇尚善行功德为载体，召开“强德治，促文明，树新风”功德录和各类精神文明标兵评选活动，教育引导村民善行功德、尊法守法的思想意识。

村民韩某的丈夫因脑溢血导致半身不遂，常年瘫痪在床，婆婆年事已高，生活不能自理，韩某没有因为丈夫患病而抱怨，毅然扛起丈夫的责任，用心伺候照顾婆婆，受到大家的一致好评，在全村“好儿媳”评选中，韩某榜上有名。

2021年伊始，面对新冠肺炎疫情，西卓宿村两委带领村民全力以赴抗击疫情，西卓宿村指定一名村干部利用大喇叭不间断宣传疫情实时信息，宣讲涉及疫情防控违法违规行为法律法规，向村民们做好防疫知识宣传。对于出现的矛盾纠纷，村干部和志愿者们耐心做好调解工作，筑牢疫情防控防线。

“西卓宿村能够成为‘全国民主法治示范村’，靠的就是扎扎实实的工作，‘三治融合’是创建民主法治示范村的必由之路。”西卓宿村党支部书记姜培恩说。



图为西卓宿村举办宪法宣传日活动。

在茶馆发动社区“老人”参与化解邻里纠纷、家庭矛盾，往往能事半功倍。今年3月初，依尼排木在茶馆巧遇居民乃某，交谈中得知乃某最近因家庭经济问题跟妻于闹得紧，热心的司马义听了这事，也想进一步了解情况。

一碗茶下肚，两人弄清了缘由——乃某妻子全职在家，最近向丈夫要钱次数多了点，乃某心生不快，解决问题要当面。两人随乃某回了家。

“她全职在家，付出的不比你少，她也需要自己的朋友。”家和才能万事兴，你们这么多年携手走过来不容易……”和事佬“你一言我一语，很快，夫妻俩重归于好。

端茶送水间，一件件纠纷得以化解，一起起诉求高效解决。

“社区治理纷繁复杂，千头万绪，很多热心群众都是茶馆里的民情观察员，他们聊着身边人，做着身边事，‘小’而‘微’，却有效消除了治理中的盲点。”沙雅镇党委副书记、政法书记阿力木江·热合曼说。

目前，沙雅县已有17家茶馆“民情议事点”，协调解决群众实际困难560余件次，征集社区建设意见建议200余条。

的大力推动下，佛山市禁毒办通过政府搭台，科技孵化的形式，投入资金引进以李喜青教授为主的科研团队，该团队可以通过生活污水监测毒品滥用情况，科学锁定毒源，精准指导打击。鉴于该团队初期经费较为紧张，禁毒基金会迅速划拨145万元给予支持。

“可以预见，这个项目科技含量很高，运作得好的话，可以为毒品问题治理探索出一行行之有效的智慧禁毒之路。”禁毒基金会秘书长王煜贤说。

据介绍，目前该团队已经在佛山全域开展通过生活污水监测毒品滥用情况，建立了市场化运作的毒情监测中心。该毒情监测中心定位立足佛山、服务广东、面向全国，可为广东乃至华南地区提供基于污水的毒情监测和毒品分销等大数据支持。目前，实验室能分析30多种常见毒品、新精神活性物质及其代谢产物、前驱物，并通过了国际实验室间盲样比对。

慰问禁毒英烈家属，看望禁毒一线患病民警，向各级禁毒部门捐赠防护物资抗击疫情……与禁毒工作相关的方方面面，都有禁毒基金会工作人员的身影。“要把基金会募集来的每一分钱都用在刀刃上，用在对人民、对社会有益的禁毒事业中。”何钰清表示。

个“追星群”，开始组织他人出租微信号并发展下级代理商，帮助其上线“蜗蜗”拉人，每天按人头赚取30元到50元的差价。至当年8月底，雷某已发展6名下线代理商，每天非法出租微信号的有近百余人。

后来她才知道，“蜗蜗”也是一级代理商。因为拉的头来比较多，“蜗蜗”的上线孟某直接与雷某联系，代理费也涨到了每天每人100元至120元，然而她还是以每天每人50元的价格支付给她的下线代理商。仅4个月，雷某就非法获利9万余元。

2020年11月10日，“蜗蜗”的实际使用者、湖南邵阳男子舒某被民警抓获。经审查，舒某如实交代了其作为出租微信号代理，非法获利1万余元的犯罪事实。至落网时王某已非法获利13500余元。根据王某提供的线索，专班民警锁定其上线——湖北监利女子雷某。

### 00后代理商4个月赚了9万

2020年11月5日，雷某被抓归案。让民警咋舌的是，当年4月底，16岁的雷某瞄准了自己所在的一



图为西卓宿村聘请专业人士进行法律知识讲座。

□ 本报记者 周育鹏 文/图  
□ 本报通讯员 冯仓福

入户、普法、征求村民意见——自从担任村党支部书记后，这已经成为河北省晋州市东卓宿镇西卓宿村老支书姜同锁每天必做的3件事。“看着现在村子里头，街道干净整洁，家家户户庭院漂亮，在村里逛一逛心情也好。”姜同锁对《法治日报》记者说。

多年来，西卓宿村积极开展基层民主法治建设，不断提高乡村治理水平，在乡村振兴路上快步前行。2021年，该村被司法部、民政部命名为第八批“全国民主法治示范村”。从2014年被评为“全省民主法治示范村”到如今被表彰为“全国民主法治示范村”，西卓宿村以自治、法治、德治“三治融合”推动乡村治理之路越走越宽。

## 沙雅“老茶馆”喝出新滋味

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 古雪丽 董彦良

“四方桌，扶手椅，居民围坐在一起聊天、提建议、说纠纷，社区干部听民声、纳民智、解民忧。”这是发生在新疆维吾尔自治区沙雅县沙雅镇和顺茶馆里的一幕，居民的大事小情，喝着茶就解决了。

近日，《法治日报》记者来到沙雅县沙雅镇新民社区和谐西街和顺茶馆，发现这家茶馆内不仅能喝茶、看电视、打牌、弹乐器，茶馆内还设立了议事厅、调解室、民俗间等。记者所在之时，茶客络绎不绝，老板伊斯马依力·艾合买提和妻子一直忙着招呼客人。一元钱端一碗茶，找一两好友凑上一桌，聊天、听曲、看电视，好不惬意。

“茶馆2020年底开张，镇政府给了大力支持，安装了网络电视，买了DVD、音响，配置了报刊架、书架

等，还送来党报党刊和各类书籍，购置了电子琴、手鼓等乐器，供茶客娱乐。”伊斯马依力说，除了提供茶水，茶馆还备有餐食，肉饅、拌面、缸子肉等，物美价廉，深受茶客青睐。

沙雅县以党建促精细治理，持续优化“组团式”服务工作机制，不断推进社会治理提质增效。通过在地理位置优、老板信用度高、群众口碑好的茶馆搭建“民情议事点”，整合社区力量，将各类资源和居民需求合理搭配、精准配送，提升基层治理能力，创新基层治理基础平台，提高城乡社区居民协商能力和参与意识。

目前，新民社区已建成十余个茶馆“民情议事点”。镇党委投入专项资金，为茶馆安装配套娱乐设施，同时设立群众意见箱，进一步激发居民参与社区建设和管理的热情。

小茶馆，大民情。如今，茶馆承担着掌握民情，宣传政策，化解矛盾，志愿服务，协助落实惠民政策等

## 广东发动义举善举助力全民禁毒

上接第一版

像阿辉这样得到禁毒基金会帮助的涉毒人员不在少数。“近年来，禁毒基金会立足基层开展帮扶，力求补齐禁毒工作短板，让更多的人受惠。”何铭清说。

据了解，禁毒基金会积极响应精准扶贫的号召，2017年以来支出一批禁毒基金，以廉江、乳源、东源、汕尾等地为试点，按扶贫标准筛选出259人户，对戒毒人员及其家庭进行帮扶，并且每年支出130万元帮助社区戒毒康复工作站加强基础设施建设。

自2006年以来，禁毒基金会和省禁毒办联合在全省17个市22个县(市、区)设立22个“千人戒毒帮教工程”示范点，组织了近两千人的帮教工作队伍，动员近千名强制戒除人员接受戒毒康复，其中有近三分之二人员在3年内没有复吸并找到工作。

某科技公司的毒品检测产品十分简便有效，禁毒基金会为该企业提供捐赠送产品搭桥铺路，推动了企业做好禁毒公益的积极性。近两年共向发达地区相关单位免费赠送总价值达1016万元的禁毒检测设备80台，为当地快速准确检测吸毒人员情况提供了

上接第一版

### 非法出租微信号形成利益链

感觉可能是电信诈骗，郭某向“天真”提出疑惑，但对方告诉她是正规公司，不违法。“他们还要我我只能看，不要插手聊天，更不能删除添加的好友。刚开始几次兑现了，后来不仅不返钱，还会被拉黑。”郭某甚至联系“天真”，询问刘女士的“钱”能否返还。“天真”却让她不要管，会有客服联系刘女士。

几天后，郭某发现微信号因“涉嫌违规操作”被冻结。“天真”引导她申诉，还给了她10元作为补偿。申诉解封后，抱有侥幸心理的郭某又将微信号租了出去。

专班民警调查取证后认为，郭某主观上明知自己的微信号被用于实施诈骗行为，还继续为诈骗犯提供帮助，属于诈骗行为的共犯。随后，郭某被依法采取刑事强制措施。

郭某到案后，侦查专班又继续围绕“天真”展开调查。专班民警查明，“天真”的实际使用者，是山东

## 互动话题

### 扫码点餐

近日，记者在深圳调查发现，多数餐厅上线了扫码点餐功能。扫码后，约有一半餐厅要求关注微信公众号后进行点餐，还有餐厅的点餐系统要求顾客输入手机号、生日、姓名、性别等个人信息注册成为会员。

### 培养保护自觉

商家提供扫码点餐如果将可选项变成了唯一选择，则侵犯了消费者的选择权。目前，针对扫码点餐的合法性与否，还没有明确的法律规定，但消费者应该意识到单纯的点餐行为，不当涉及手机、年龄、姓名等个人信息。个人信息一旦泄露则容易被电信诈骗等犯罪行为打开口子。

重庆市第二中级人民法院 向存丹

### 提高违法成本

解决这一问题需要政府部门加强监管，如开展专项整治，积极推行定期巡查制度。发现扫码点餐服务存在问题的餐厅依法予以处罚，不能只有口头批评和责令整改，应提高餐厅扫码点餐侵权行为违法成本。

陕西省咸阳市秦都区人民检察院 尹娟

### 用桌号来代替

要求顾客提供姓名、性别等行为，既是霸王条款，更是对顾客个人隐私的侵犯。笔者建议，顾客扫码点餐时，只需向餐厅提供所在的就餐桌号即可，以确保扫码点餐的准确性，从而防止个人信息泄露。

河北省沧州市新华区检察院 冯毅

### 自行把握意愿

面对扫码点餐，一些消费者会觉得挺便利，就算输入信息时点餐系统有过分要求，也会接受。而担心自己信息泄露的消费者，肯定会另作打算，让那些有过分要求的扫码点餐一边“玩儿”去。总之，消费者自己完全可以把握扫码点餐的主动权。

河南省宝丰县公安局交警大队 范军朝

### 畅通举报渠道

清理和防范此类行为，需要全社会共同参与。坚持“谁执法谁普法”原则，在加大整治力度的同时加大普法宣传力度，使广大消费者在日常生活中学会注意保护自己的信息。另外，还要畅通举报奖励渠道，鼓励消费者积极向市场监管部门举报。

陕西省淳化县人民检察院 张雅茹

### 下期话题

## “职业差评”

小军经营一家蛋糕店多年，信誉一直良好，但在某电商平台上，竟然被人投诉说“蛋糕中有虫子”。据办案民警介绍，这一团伙以“公益打假”为名，抓住商家不想有差评的心理，以恶言评论、灌水等措施压手段要挟商家，通过有偿删差评获利，专施“职业差评”。

“职业差评”出没电商平台并不鲜见。如何让消费者和商家一个干净诚信的消费平台，请大家谈谈看法。来稿请投: fzrbqb@126.com 请标明互动话题栏目名称。

### 上接第一版

“陆良县的信访群体访、越级访等多项指标一度排在曲靖市前3名，成了远近闻名的信访大县，严重影响当地党委政府的形象。”陈冲明介绍，2016年，陆良县与曲靖市同步，展开信访治理攻坚战，全县梳理50余件重大信访案件，分包在县委、县政府领导下，其余上百件分推到各级各部门“一把手”手里。县委书记、县长主动包案，县委常委以及政府领导全部领到化解任务，并纳入当年考核内容，压实了信访化解责任，由此逐步摘除了“信访大县”的帽子。

2019年，陆良县进京非接待场所访和到省集体访实现“双零”，被国家信访局授予“2019年信访工作‘三无’县”称号并通报表扬。2020年以来，陆良县非访和越级访仍保持“双零”，信访工作逐步实现“由乱到治”的良性转变。

### 直面诉求用好“第一交办权”

“请浦局长为我们做主，帮我们要回辛辛苦苦一年多挣来的100多万元血汗钱。”记者刚走进宣城市信访局，就听到一名女子的声音从局长浦同爱的办公室里传出。

浦同爱详细听取了她的诉求后，立刻拨通羊场镇镇领导电话：“请你们尽快将涉事企业方和当事人组织到一起，尽快解决合理诉求。”

几分钟钟后，羊场镇分管领导打电话联系上王女士，王女士接了电话后，满意地起身说：“谢谢浦局长，我们的问题有望得到解决，我就回羊场去。”

宣城市有150万人口，曾是煤炭大县，煤炭开采引发的纠纷和信访量较大。“我们敢于直面问题，百姓提出的诉求，我们千方百计也要解决，不让矛盾纠纷过夜。”作为宣城市信访局局长，浦同爱大胆行使市委赋予的“第一交办权”。

浦同爱告诉记者，5年前，曲靖市提出“信访退3”，宣城市将治理信访放在与经济社会发展同样重要的位置来抓，提出“退5”的战略部署。宣城市委、市政府拿出诚意和有效方案，市、乡、村三级同发力，5年来化解了上千件信访案件。同时，宣城市建立“村民说事”机制，在全市29个乡镇(街道)展开。

浦同爱表示，“村民说事”通过“敞开心”“共同议”的方式，把群众的知情权、参与权和管理权交给群众，将权力晒在“阳光下”。镇、村干部面对面听群众“倒苦水”，吐怨言，说实话，确保群众有苦能诉、有理能讲，有问题能得到解决，“零距离”服务群众，群众的获得感、幸福感得到增强。

## 曲靖“解结融冰”摘帽信访大户

## 沈阳户籍服务在教育整顿中提升

上接第一版

据沈阳市公安局党委委员、副局长董恩武介绍，目前，全市16个派出所首批设置了交管业务窗口，完善交管自助业务办理机应用，将15项基本车驾管业务以及非现场处罚和缴费业务下放至试点派出所应用，方便群众就近办理，深受群众欢迎。

下放业务审批权限，提供快捷服务，绝不止交管业务进行了试点。

前不久，沈阳市公安局指导浑南分局彩霞社区警务室试行拓展警务室服务功能，将派出所3类共11项服务事项延伸到社区警务室，实现了居住证、养犬许可等，无犯罪记录证明以及境外人员住宿登记、住宿登记备案、签证到期提醒等6项高频事项即来即办。

“对遇有特殊紧急情况急需办理身份证、注销户口证明、户口登记内容变更等业务群众，通过社区警务室预约服务，民警为群众开设延时受理、上门受理绿色通道，对企业员工需集中办理居住证的，警务室民警主动上门为企业进行集中服务。”吴志刚补充说。

“真棒，为你们点赞！”近日，来自韩国的崔女士在彩霞社区警务室为宠物狗办理证件后，用不大流利的中文感谢工作人员细致周到的服务。原来，因语言不通，崔女士无法通过“一网通办”直接申请办理养犬登记业务，她便向彩霞社区警务室求助。由于宠物狗怕生躲摄像头，民警花费不少时间才拍到合格照片。随后，民警协助崔女士顺利完成网上登记。

深入拓展延伸服务触角，为民服务无间隙，沈阳市公安机关还有“利器”。沈阳全市区、县(市)公安机关配备身份识别线采集设备，针对因身体不便无法到公安机关办理业务的群众，户籍民警、辅警主动上门服务。

近日，沈阳市社会福利院有191名患有精神障碍、肢体残疾人员急需身份证办理社保，市公安局社区警务支队立即协调市公安局、市民政局等部门开通绿色通道上门服务采集身份信息，在最短时间内将身份证件制作完成，获得高度赞誉。