

### 上接第二版

困境儿童关爱水平明显提高。实施《中国儿童发展纲要（2011-2020年）》《国家贫困地区儿童发展规划（2014-2020年）》，对儿童教育和健康实施全过程保障和干预。开展儿童营养知识宣传和健康教育，实施贫困地区儿童营养改善项目，提高贫困地区儿童健康水平，为集中连片特困地区6-24月龄婴幼儿每天免费提供1包辅食营养补充品。截至2020年底，累计1120万儿童受益。实施出生缺陷干预救助项目，为先天性结构畸形、部分遗传代谢病和地中海贫血贫困患病儿童提供医疗费用补助。累计救助患儿4.1万名，拨付救助金4.7亿元。组织各类志愿者与孤儿、农村留守儿童、困境儿童结对，开展关爱帮扶，覆盖儿童和家長2519.2万人次。建立儿童之家28万余处。儿童快乐家园1200余个。为留守、困境儿童提供文体娱乐、心理疏导、生活照顾、家教指导等关爱服务。大幅提高孤儿保障水平，机构集中养育孤儿和社会散居孤儿平均保障标准分别达到每人每月1611.3元和1184.4元。实施孤儿医疗康复明天计划项目，累计投入17亿元、惠及22.3万名病残孤儿。实施福彩圆梦孤儿助学工程，累计投入5.4亿元。惠及在校就读孤儿5.4万人次。建立事实无人抚养儿童保障制度，25.3万名事实无人抚养儿童参照当地孤儿保障标准纳入保障范围。

贫困老年人生活和服务保障显著改善，持续提升农村养老待遇和贫困老年人医疗保障水平，农村老年人口贫困问题进一步解决。经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度全面建立，惠及3689万老年人。实施老年健康西部行项目，在西部贫困地区开展老年健康宣传教育，组织医务人员、志愿者开展义诊和健康指导服务，促进西部老年人健康素养和健康水平提高。建立农村留守老年人关爱服务制度，推动贫困老年人医疗保障从救治为主向健康服务为主转变。加强失能贫困老年人关爱照护，全面开展核查，累计62.7万失能贫困老年人，落实家庭医生签约服务59万人，失能贫困老年人健康状况明显改善。

贫困残疾人保障水平全面提升。700多万贫困残疾人如期脱贫，创造了人类减贫史上残疾人特殊困难群体消除贫困的奇迹。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度惠及2400多万残疾人。1066.7万残疾人纳入最低生活保障。贫困残疾人全部纳入基本医疗保障、大病保险，54.7万贫困残疾人得到医疗救助。178.5万户贫困残疾人家庭住房安全问题得到解决。贫困残疾人的特殊需求得到更好保障，8万余名家庭经济困难的残疾儿童接受普惠性学前教育。65.3万户贫困重度残疾人家庭完成无障碍改造，贫困重度残疾人照护服务创新实践取得显著成效。

### （五）贫困地区基层治理能力显著提升

脱贫攻坚是国家治理体系和治理能力现代化在贫困治理领域的成功实践。打赢脱贫攻坚战，促进了国家贫困治理体系的完善，贫困地区基层治理体系进一步健全，治理能力提升。

农村基层党组织更加坚强。农村基层党组织是中国共产党在农村全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实扶贫工作队部署的战斗堡垒。坚持抓党建促脱贫攻坚，抓扶贫强班子，整顿软弱涣散基层党组织，精准选派贫困村党组织第一书记、驻村工作队，把农村致富能手、退役军人、外出务工经商有本领工人、农民合作社负责人、大学生村官等群体中具有奉献精神、吃苦耐劳、勇于创新的优秀党员选配到村党组织书记岗位上，基层党组织的战斗堡垒作用不断增强，凝聚力战斗力号召力明显提高，党群干群关系更加密切。贫困地区群众对党和政府的信任、信心进一步增强，党在农村的执政基础更加牢固。

基层群众自治更加有效。脱贫攻坚有力推动了贫困地区基层民主政治建设，基层治理更具活力。村委员会（居委会）作用更好发挥，贫困群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督不断加强。认真落实村（居）务公开，坚持重大事务民主决策，坚持群众的事由群众商量着办，群众的事由群众定，群众参与基层治理的积极性主动性创造性进一步增强。脱贫攻坚之初，很多贫困村几乎没有集体经济收入，到2020年底全国贫困村的村均集体经济收入超过12万元。稳定的集体经济收入改变了很多村级组织过去没钱办事的困境，增强了村级组织自我保障和服务群众的能力。

懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍不断壮大。2013年以来，全国累计选派300多万名第一书记和驻村村干部开展精准帮扶。广大基层干部和扶贫干部心系贫困群众，甘愿牺牲奉献，满腔热情地为贫困群众办实事、解难题，赢得了贫困群众发自内心的认可。在脱贫攻坚的艰苦磨砺中，广大基层干部和扶贫干部坚韧、乐观、充满奋斗精神，带领群众脱贫致富的信心更加坚定，本领进一步增强。大批教育、科技、医疗卫生、文化等领域的专业人才支援贫困地区建设，大批企业家到贫困地区投资兴业，很多高校毕业生放弃城市的美好待遇回到农村建设家乡，变富变美的农村吸引力不断增强，大批热爱农村、扎根农村、建设农村的人才留下来，为农业农村现代化持续贡献力量。

社会治理水平明显提升。脱贫攻坚为贫困地区带来了先进发展理念、现代科技手段、科学管理模式，显著提升了贫困地区的社会治理水平。脱贫攻坚行之有效、的制度体系和方法手段，为基层社会治理探索了新路径，促进了网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务体系的建立和完善，社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平进一步提升，基层社会矛盾预防和化解能力显著增强，贫困地区社会和谐更加和谐、稳定、有序。

脱贫攻坚取得全面胜利，创造了中国减贫史乃至人类减贫史上的伟大奇迹，极大增强了中华民族的自信心自豪感和凝聚力向心力，极大增强了中国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，极大增强了中国人民创造更加美好生活的信心和底气。这一伟大胜利，彰显了中国共产党始终坚守的初心使命和强大政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，彰显了中国特色社会主义制度集中力量办大事的优势，彰显了中国精神、中国价值、中国力量，彰显了中国人民为实现梦想拼搏奋斗、敢教日月换新天的意志品质，彰显了中华民族无所畏惧、不屈不挠、敢于斗争、脱贫攻坚伟大实践锻造形成“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神，赓续传承了伟大民族精神和时代精神，将激励中国人

民为创造美好未来继续奋斗。

### 三、实施精准扶贫方略

对于贫困人口规模庞大的国家，找准贫困人口、实施扶贫是普遍性难题。脱贫攻坚贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。中国在脱贫攻坚实践中，积极借鉴国际经验，紧密结合中国实际，创造性地提出并实施精准扶贫方略，做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，实施发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、如何稳“五个问题”，增强了脱贫攻坚的目标针对性，提升了脱贫攻坚的整体效能。

#### （一）精准识别，建档立卡，解决“扶持谁”的问题

扶贫必先识贫。中国贫困人口规模大、结构复杂，实现精准扶贫首先要精准识贫。科学制定贫困识别的标准和程序，组织基层干部进村入户，摸清贫困人口分布、致贫原因、帮扶需求等情况。贫困户识别以农户收入为基本依据，综合考虑住房、教育、健康等情况，通过农户申请、民主评议、公示公告、逐级审核的方式进行整户识别；贫困村识别综合考虑行政村贫困发生率、村民人均纯收入和村集体经济收入等情况，按照村委会申请、乡政府审核公示、县级审定公告等程序确定。对识别出的贫困村和贫困户建档立卡，建立起全国统一的扶贫信息系统。组织开展“回头看”，实行动态管理，及时剔除识别不准人口，补录新识别人口，提高识别准确率。建档立卡在中国扶贫史上第一次实现贫困人口信息精准到村到户到人，精确瞄准了脱贫攻坚的对象，第一次逐户分析致贫原因和脱贫需求，第一次构建起国家扶贫信息平台，为实施精准扶贫精准脱贫提供了有力的数据支撑。

#### （二）加强领导，建强队伍，解决“谁来扶”的问题

脱贫攻坚及面广、要素繁多，极其复杂，需要强有力的组织领导和贯彻执行。充分发挥党的政治优势、组织优势，建立中央统筹、省负总责、市县抓落实的脱贫攻坚管理体制和中央为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，构建起横向到边、纵向到底的工作体系。各级党委充分发挥总揽全局、协调各方的作用，执行脱贫攻坚一把手负责制，中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署责任书，立下军令状，省市县乡五级书记一起抓。脱贫攻坚期内，贫困县党委政府正职保持稳定。有脱贫任务的地区，倒排工期，落实责任，抓紧施工、强力推进。脱贫攻坚任务重的地区，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，实行最严格的考核评估和监督检查，组织脱贫攻坚专项巡视，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理（专查5）、加强脱贫攻坚督查和监察（专查6），确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，使脱贫攻坚成果经得起实践和历史检验。建立健全干部担当作为的激励和保护机制，加大关心关爱干部力度，树立正确用人导向，引导广大干部在决胜脱贫攻坚中奋发有为、履职尽责。加强基层扶贫队伍建设，普遍建立干部驻村帮扶工作队制度，按照因村派人、精准选派的原则，选派政治素质好、工作能力强、作风扎实的干部驻村扶贫。广大驻村干部牢记使命、不负重托，心系贫困群众，扎根基层扶贫一线，倾心倾力帮助贫困群众找出路，谋发展，早脱贫。从2013年开始向贫困村选派第一书记和驻村工作队，到2015年，实现每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。截至2020年底，全国累计选派25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。

专栏5 坚决查处扶贫攻坚中的违纪违规问题
中央纪委国家监委扎实开展扶贫领域监督检查工作，扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决查处违纪违规问题。为脱贫攻坚营造了良好的干事创业环境和风清气正氛围。中共十八大以来，对498件扶贫领域典型问题线索进行督办，查实率87%。对相关责任人进行严肃处理通报，通报曝光69起扶贫领域腐败和作风问题典型案例。2016年1月至2020年11月，全国纪检监察机关查处扶贫领域腐败和作风问题33.77万个，批评教育帮助和处理46.45万人，其中给予党纪政务处分24.13万人。

专栏6 脱贫攻坚监督体系
加强脱贫攻坚督查监督，建立党内与党外相结合、政府与社会相结合的全方位监督体系，有效防止弄虚作假、贪污腐败等问题。党内监督：运用巡视利剑，将脱贫攻坚纳入巡视范围。十九届中共中央第一轮巡视将脱贫攻坚工作纳入14个巡视组监督检查内容。十九届中共中央第二轮巡视对13个省（自治区、直辖市）及脱贫攻坚中承担重要职责的11个中央国家机关和2家中直企业所属企业的党组织开展脱贫攻坚专项巡视。民主监督：从2016年开始，受中共中央委托，8个民主党派中央对口8个脱贫攻坚任务重的省份开展民主监督，深入对口地方一线调研研究，对脱贫攻坚落实情况开展监督。这是民主党派首次对国家重大战略开展专项监督，也是民主党派开展过的规模最大的、时间跨度最长的专项监督活动。督查巡查：2016年以来，原国务院扶贫开发领导小组每年开展一次脱贫攻坚督查巡查，重点对中西部22个省份党委和政府、中央和国家机关有关单位脱贫攻坚工作进行督查和巡查。

#### （三）区分类别，靶向施策，解决“怎么扶”的问题

贫困的类型和原因千差万别，开“药方”才能拔掉“穷根子”。中国在减贫实践中，针对不同情况分类施策、对症下药，因人因地施策，因贫原因施策，因贫困类型施策，通过实施“五个一批”实现精准扶贫。发展生产脱贫一批。发展产业是脱贫致富最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助贫困群众就地就业的长远之计。支持和引导贫困地区因地制宜发展特色产业，鼓励支持电商扶贫，光伏扶贫，旅游扶贫等新业态新产业发展（专栏7），依托东西部扶贫协作推进食品加工、服装制造等劳动密集型产业梯度转移，一大批特色优势产业初具规模，增强了贫困地区经济发展动能。累计建成各类产业基地超过30万个，形成了特色鲜明、带贫面广的扶贫主导产业，打造特色农产品品牌1.2万个。发展市级以上龙头企业1.44万家，农

民合作社71.9万家，72.6%的贫困户与新型农业经营主体建立了紧密型的利益联结关系。产业帮扶政策覆盖98.9%的贫困户，有劳动能力和意愿的贫困群众基本都参与到产业扶贫之中。扎实推进科技扶贫，建立科技帮扶结对7.7万个，选派科技特派员28.98万名，投入资金200多亿元，实施各级各类科技项目3.76万个，推广应用先进实用技术、新品种5万余项，支持贫困地区建成创新创业平台1290个。为贫困户提供扶贫小额信贷支持（专栏8），培育贫困村创业致富带头人，建立完善带贫机制，鼓励和带领贫困群众发展产业增收致富。

专栏7 光伏扶贫和电商扶贫
光伏扶贫电站是以扶贫为目的，在具备光伏扶贫实施条件的地区，利用政府性资金投资建设的光伏电站，其产权归村集体所有，全部收益用于扶贫。截至2020年底，全国光伏扶贫容量达到1865万千瓦，10万个村有光伏电站，村年均收益200万元左右，主要用于设立公益岗位，实施小型公益项目，开展小微救助补助等。积极推进电商扶贫工程，充分发挥电商带动贫困群众增收的潜力，取得显著成效。2014年起在全国开展电子商务进农村综合示范工作，实现对832个贫困县的全覆盖，到2020年底累计投入资金249.17亿元。贫困地区网商从2016年的131.5万家增长到2020年的311.23万家。甘肃省陇南市在电商扶贫方面走在全国前列，截至2020年，全市共开办网店1.44万家，累计销售220多亿元，带动50万贫困人口实现增收，电商扶贫对贫困户人均增收额从2015年的430元增长到2020年的930元。

专栏8 扶贫小额信贷
为解决贫困群众贷款难、贷款贵问题，2014年，中国创新推出专门针对贫困群众的信贷产品——扶贫小额信贷，其特点是“5万元以下、3年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政贴息、县建风险补偿金”。扶贫小额信贷瞄准贫困户发展生产的薄弱环节，将金融活水引入贫困地区，调动了贫困户创业增收的积极性，同时，增强了贫困户的市场意识、风险防范意识和信用意识，激活了内生发展动力，增加了农村金融有效供给。截至2020年底，全国扶贫小额信贷累计发放7100多亿元，累计支持贫困户1500多万户。

易地搬迁脱贫一批。对生活在自然环境恶劣、生存条件极差、自然灾害频发地区，很难实现就地脱贫的贫困人口，实施易地扶贫搬迁（专栏9），充分尊重群众意愿，坚持符合条件和群众自愿原则，加强思想引导，不搞强迫命令。全面摸排搬迁对象，精心制定搬迁规划，合理确定搬迁规模，有计划有步骤稳妥实施。960多户乡村生活在“一方水土养不好一方人”地区的贫困人口通过易地搬迁实现脱贫。对搬迁后的旧宅基地实行复垦复绿，改善迁出区生态环境。加强安置点配套设施和产业园区、扶贫车间等建设，积极为搬迁工人创造就业机会，保障他们有稳定的收入，同当地群众享受同等的基本公共服务，确保搬得出、稳得住、逐步能致富。

专栏9 易地扶贫搬迁
易地扶贫搬迁政策性性强、难度大，是一项复杂的系统工程。截至2020年底，全国易地扶贫搬迁规划建设任务全面完成，累计建成集中安置区约3.5万个，建设安置住房266万余套，960多万易地搬迁贫困人口全部入住并实现脱贫。新建或改扩建中小学和幼儿园6100多所、医院和社区卫生健康中心1.2万多个，养老服务设施3400余个、文化体育活动万余个。加强后续扶持工作，出台就业帮扶、金融支持、社区管理等一系列具体支持政策，易地扶贫搬迁贫困人口中劳动力就业比例达到73.7%，搬迁贫困家庭中劳动力家庭就业比例达到94.1%。

生态补偿脱贫一批。践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持脱贫攻坚与生态保护并重，在加大贫困地区生态保护修复力度的同时，增加重点生态功能区转移支付，不断扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转为护林员等生态保护人员。2013年以来，贫困地区实施退耕还林还草7450万亩，选聘110多万贫困群众担任生态护林员，建立2.3万个扶贫生态林（种草）专业合作社（队），贫困群众积极参与国土绿化、退耕还林还草等生态工程建设，森林、草原、湿地等生态系统保护修复工作，发展木本油料等经济林种植及森林旅游，不仅拓宽了增收渠道，也明显改善了贫困地区生态环境，实现了“双赢”。

发展教育脱贫一批。坚持再穷不能穷教育，再穷不能穷孩子，加强教育扶贫，不让孩子们输在起跑线上，努力让每个孩子都有人生出彩的机会，阻断贫困代际传递（专栏10）。持续提升贫困地区区学校、学位、师资、资助等保障能力，20多万名义务教育阶段的贫困家庭随迁随学生全部返校就读，全面实施适龄8岁儿童义务教育有保障。实施定向招生、学生就业、职前教育等倾斜政策，帮助800多万贫困家庭初中毕业生接受职业教育培训，5147名贫困家庭学生接受高等教育，重点高校定向招收农村和贫困地区学生70万人，教育扶贫学生纵向流动渠道。开展民族地区农村教师 and 青壮年农牧民国家通用语言文字培训，累计培训350万余人次，提升民族地区贫困人口就业能力。“学前学会普通话”行动先后在四川省凉山彝族自治州和乐山市马边彝族自治县、峨边彝族自治县、金口河区开展试点，覆盖43万学龄前儿童，帮助他们学会普通话。

专栏10 教育扶贫
脱贫攻坚以来，贫困地区办学条件明显改善，全国99.8%的义务教育学校（含教学点）办学条件达到基本要求，贫困地区学校网络普及率大幅提升，全国中小学（含教学点）互联网接入率达到100%，拥有多媒体教室的学校比例达到95.3%。乡村教师队伍水平整体提升，“特岗计划”实施以来招聘特岗教师95.3万名，“国培计划”培训中西部乡村学校教师近1700万余人次，连片特困地区乡村教师生活补助惠及8万多所学校127万名师，累计选派19万名乡村教师到边远贫困地区、边疆民族地区支教；建立了覆盖从学前至研究生各个教育阶段的资助体系，累计资助6.4亿人次；义务教育营养改善计划覆盖1634个县，13.63万所学校，每年惠及4000余万名学生。

社会保障脱贫一批。聚焦特殊困难群体，落实兜底保障政策。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，集中供养能力显著增强。农村低保制度与扶贫政策有效衔接，全国农村低保标准从2012年每人每年2068元提高到2020年5962元，提高188.3%。扶贫部门与民政部门定期开展数据比对，摸排核实，实现贫困人口“应保尽保”。

中国还结合实际、因地制宜，采取其他多渠道多元化扶贫措施，大力推进就业扶贫，通过免费开展职业技能培训、东西部扶贫协作劳务输出，扶贫车间和扶贫龙头企业吸纳、返乡创业带动、扶贫公益性岗位安置等形式，支持有劳动能力的贫困人口在本地或外出务工、创业，贫困劳动力务工规模从2015年的1227万人增加到2020年的3243万人。开展健康扶贫工程，把健康扶贫作为脱贫攻坚重要举措，防止因病致贫返贫（专栏11）。深

入实施网络扶贫工程，支持贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区，完善网络覆盖，推进“互联网+”扶贫模式。实施资产收益扶贫，把中央财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、光伏、乡村旅游等项目形成的资产，折股量化到贫困户，推动产业发展，增加群众收入，破解村集体经济收入难题。2020年新冠肺炎疫情发生后，中国采取一系列应对疫情的帮扶举措，加大就业稳岗力度，开展消费扶贫行动，有效克服了新冠肺炎疫情疫情影响。

专栏11 健康扶贫
加强县乡村三级医疗卫生机构和人才队伍建设，组织1007家三级医院与1172家贫困地区县级医院结对帮扶，累计派出超过11.8万人次医务人员，帮助贫困地区新建临床重点专科超过3700个，开展新技术、新项目超过5.3万项，门诊诊疗人次超过5500万，管理出院患者超过600万，完成住院、门诊手术超过190万台。倾斜实施农村订单定向医学生免费培养项目，累计培养6万余名医学生，3万余名顺利毕业赴各基层卫生机构履约。大力实施全科医生特岗计划，累计招聘特岗医生5000余人，目前，贫困地区有近5万名全科医生。指导地方通过“县聘县管乡用”“乡聘村用”以及巡诊、派诊等灵活方式，累计支援乡村卫生院医务人员近10万人。远程医疗覆盖所有贫困县并快速向乡镇卫生院延伸。坚持预防为主，强化重大疾病综合防控和重点人群健康改善，深入开展爱国卫生运动和健康管理促进行动。实施“三区三州”传染病、地方病防治攻坚行动，长期影响当地群众身体健康的传染病、地方病等重大疾病得到有效控制。

#### （四）严格标准，有序退出，解决“如何退”的问题

建立贫困退出机制，明确贫困县、贫困村、贫困户人口退出的标准和程序，既防止数字脱贫、虚假脱贫等“被脱贫”，也防止达到标准不退出等等“该退不退”。制定脱贫摘帽规划和年度减贫计划，确保规范合理有序退出。严格执行退出标准，严格规范工作流程，贫困户人口退出实行民主评议，贫困村、贫困县退出进行资格审查，退出结果公示公告，让群众参与评价，做到程序公开、数据准确、档案完整、结果公正。强化监督检查，每年委托第三方对摘帽县和脱贫人口进行专项评估，重点抽查条件较差、基础薄弱的偏远地区，重点评估脱贫人口退出准确率、摘帽县贫困发生率、群众帮扶满意度，确保退出结果真实。2020年至2021年初，开展国家脱贫攻坚普查，全面准确摸清贫困人口脱贫实际情况。贫困户人口、贫困村、贫困县退出后，在一定时期内原有扶持政策保持不变，摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策，摘帽不摘监管，留出缓冲期，确保稳定脱贫。

#### （五）跟踪监测，防止返贫，解决“如何稳”的问题

稳定脱贫不返贫才是真脱贫。对脱贫县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、动态管理，做到早发现、早干预、早帮扶，防止返贫和产生新的贫困。继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，持续促进脱贫人口稳定就业。做好易迁后续扶持，多渠道促进就业，强化社会管理，促进社会融入，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度，继续加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上好生活。开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各级党委和政府责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

精准扶贫方略，是中国打赢脱贫攻坚战的制胜法宝，是中国减贫理论和实践的重大创新，体现了中国共产党一切从实际出发、遵循事物发展规律的科学态度，面对新矛盾新问题大胆闯、大胆试的创新勇气，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的不懈探索，对实现人的全面发展和全体人民共同富裕的远大追求。精准扶贫方略，不仅确保了脱贫攻坚取得全面胜利，而且有力提升了国家治理体系和治理能力的现代化水平，丰富和发展了新时代中国共产党执政理念和治国方略。

### 四、为人类减贫探索新的路径

消除贫困是全球性难题。各国国情不同，所处发展阶段不同，减贫标准、方式方法、路径手段也不同。中国减贫立足本国国情，深刻把握中国贫困特点和贫困治理规律，坚持中国共产党领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发挥中国特色社会主义制度集中力量办大事的政治优势，坚持精准扶贫方略，坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，坚持求真务实、较真碰硬，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。中国在减贫实践中探索形成的宝贵经验，既属于中国也属于世界，拓展了人类反贫困思路，为人类减贫探索了新的路径。

#### （一）坚持以人民为中心

中国共产党是有远大抱负的政党。中国共产党的奋斗目标，既宏伟也很朴素，归根结底是让全体人民过上好日子。100年来，不管国际国内形势如何变化，中国共产党始终把人民放在心中最高位置，始终坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命，以坚定不移的信念和意志，团结带领人民与贫困作斗争。进入新时代，中国共产党坚持以人民为中心的发展思想，采取一系列超常规政策举措推进脱贫攻坚，努力让贫困群众有更好的教育、更好的就业、更好的医疗卫生服务、更好的居住条件。把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度，集中力量解决贫困群众基本民生需求，宁可上几个大项目，也要优先保障脱贫攻坚资金投入；宁可牺牲一些当前利益，局部利益，也要服从和服务于减贫工作大局；宁可经济增速慢一些，也要确保脱贫攻坚目标任务如期完成。在脱贫攻坚没有硝烟的战场上，广大党员、干部以热血赴使命，以行动践诺言，用自己的辛劳换来贫困群众的幸福。驻村第一书记和工作队员扎根一线，任劳任怨，基层党员干部呕心沥血，苦干实干，广大志愿者真情投入，倾力奉献。他们有的长期奋战在扶贫一线，舍小家为大家，付出很大牺牲；有的为困难群众四处奔波，爬山涉险，不辞劳苦；有的常年加班加点，任劳任怨；有的为扶贫工作人员，仍然带病坚持工作。脱贫攻坚以来，1800多万党员、干部为减贫事业献出了宝贵生命，用实际行动践行了为人民牺牲一切的誓言。新时代脱贫攻坚实践，深刻诠释了以人民为中心的理念，是中国共产党全心全意为人民服务的宗旨在新时代最集中、最充分、最生动的体现。

中国减贫实践表明，贫困问题本质上是对人民的根本态度问题，以人民为中心是扶贫减贫的根本原则。

真正把人民放在心上，真正把人民利益放在第一位，才能真正识贫、扶贫、脱贫，减贫才会有不竭动力、明确方向 and 好的办法。

#### （二）把减贫摆在治国理政突出位置

贫困地区发展条件差，贫困人口自我发展能力弱，消除贫困仅仅依靠个体、区域、民间等力量远远不够，必须作为执政党和国家的责任，上升为国家意志、国家战略、国家行动。中国共产党始终把消除贫困作为定国安邦的重要任务，制定实施一个时期党的路线方针政策，提出国家中长期发展规划建议，都把减贫作为重要内容。从国家层面部署，运用国家力量推进。几代中国共产党人，锚定一个目标，一茬接着一茬干。中共十八大以来，中国共产党把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，加强党的集中统一领导，统筹谋划、强力推进，从党的领袖到广大党员干部，情系贫困群众，心怀减贫大业，全党目标一致、上下同心。加强顶层设计和战略规划，制定印发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》等政策文件，明确目标、路径和具体举措并一以贯之抓下去。各级财政不断加大投入力度（图4），构建多元资金投入体系（专栏12），为减贫事业发展提供资金保障。发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，广泛动员各方力量积极参与。建立脱贫攻坚责任制、政策体系、组织体系、投入体系、动员体系、监督体系、考核评估体系等制度体系，为脱贫攻坚顺利推进提供了有力支撑。

中国减贫实践证明，治国之道，富民为始；民之贫富，国之责任。减贫是一项具有开拓性的艰巨工作，实现减贫目标，领导人的一项情怀、意志和决心至关重要，执政党和国家担负起对人民的责任，发挥主导作用，汇聚各方力量至关重要，保持政策的连续性和稳定性至关重要。

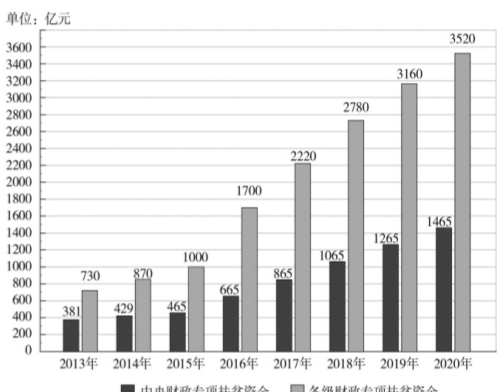


图4 脱贫攻坚以来中央财政专项扶贫资金投入情况

专栏12 脱贫攻坚资金投入
脱贫攻坚以来，中国坚持脱贫攻坚投入力度同打赢脱贫攻坚战要求相匹配，持续加大财政投入。中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元，其中中央财政累计投入6601亿元。土地增减挂钩指标跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元。扶贫小额信贷累计发放7100多亿元，扶贫再贷款累计发放6688亿元，金融精准扶贫贷款发放9.2万亿元。东部9省市共同扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金1005亿元，东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万多亿元。统筹整合使用财政涉农资金，强化扶贫资金监管，确保把钱用到刀刃上。真金白银的投入，为打赢脱贫攻坚战提供了强大资金保障。

#### （三）用发展的办法消除贫困

贫困问题说到底还是发展问题。作为拥有14亿人口、世界上最大的发展中国家，发展是解决包括贫困问题在内的中国所有问题的关键。中国共产党始终把发展作为执政兴国的第一要务，集中精力搞建设、谋发展，通过发展解决不平衡不充分问题，创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，把改革作为消除贫困的重要推动力，从新中国成立后进行土地改革、建立社会主义制度，到改革开放后实行家庭联产承包责任制，到确立社会主义市场经济体制，全面免除农业税，再到中共十八大以来实行农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”和推进农村集体产权制度改革，不断消除导致贫困的制度性、结构性因素，不断促进农村发展、农民增收，积极顺应全球化潮流，坚定不移扩大对外开放，对外贸易持续快速增长，为广大农村劳动力创造了大量就业岗位，拓宽了增收渠道。新中国成立以来特别是改革开放以来，中国经济社会快速发展，经济总量不断跃升，综合实力显著提升，既对减贫形成了强大的带动效应，也为大规模扶贫开发奠定了坚实基础，提供了有力保障。

中国减贫实践证明，发展是消除贫困最有效的办法，创造幸福生活最稳定的途径。唯有发展，才能为经济社会发展 and 民生改善提供科学路径和持久动力；唯有发展，才能更好保障人民的基本权利；唯有发展，才能不断满足人民对美好生活的热切向往。

#### （四）立足实际推进减贫进程

贫困问题具有多样性和复杂性，致贫原因也呈现差异性和多元性。中国立足本国国情，根据不同发展阶段和经济社会发展水平，根据贫困人口规模、分布、结构等的变化，科学制定减贫标准、目标、方略，不断创新减贫理念、方法、手段，循序渐进、持续用力、滴水穿石。新中国成立后，主要是通过社会主义制度变革和大规模社会主义建设减缓贫困、改革开放以来，主要是通过农村经济体制改革和经济增长带动减贫，重点采取开发式扶贫方针，引导贫困地区和贫困群众以市场为导向，调整经济结构，开发当地资源，发展商品生产，提高自我积累、自我发展能力。进入新时代，在继续坚持开发式扶贫的同时，实施精准扶贫方略，扶贫路径由“大水漫灌”转为“精准滴灌”，资源使用方式由多头分散转为统筹集中，扶贫模式由偏重“输血”转为注重“造血”，考评体系由侧重考核地区生产总值转为主要考核脱贫成效。中国根据经济社会发展和减贫事业推进的实际，逐步调整提高扶贫标准，让发展成果更多更好惠及人民群众。

中国减贫实践证明，贫困的发生演变有其自身特点和规律，贫困治理必须从实际出发，科学研判制约贫困和发展的瓶颈因素，找准释放减贫潜力的突破口，因时因地制宜施策，不断创新调整减贫的策略方略和政策工具，提高贫困治理效能。