

# 用法治力量激发老城新活力

## 广铁法院探索行政诉讼改革「广州路径」

□ 本报记者 章宇旦  
□ 本报通讯员 林晔吟 关维

2020年,行政案件收案数27479件,结案率97.84%,双双居全省法院首位,员额法官人均办案407.27件,比2016年增加超百倍;

5年来,共审结涉城市更新改造、环境整治、资源保护等一审行政案件1.1万余件,为广州实现老城市新活力提供了有力的司法保障;

5年间,共判决行政机关一审诉讼案件败诉3602件,以一个个生动的裁判有力助推法治政府建设和城市治理现代化;

……

自2016年1月正式启动广州市行政案件集中管辖改革以来,广州铁路运输两级法院以“钉钉子”的精神抓好各项改革任务落地生根,在服务经济社会发展大局,维护人民群众合法权益,推动法治政府建设和促进社会治理法治化水平中迸发出坚定而温暖的力量,为行政诉讼改革探索出了一条“广州路径”。

### 探索集中管辖改革“新样本”

2016年12604件,2017年18259件……2020年27479件。改革后,广州市涉部委、省、市、区和镇、街五级行政机关的全部行政案件整体交由广州铁路运输两级法院管辖,受理的案件如“洪峰”涌入,以年均超20%的速度增长,收案数居全省和全国试点省(市)铁路法院首位。

如何确保审判质效,有力回应“接不接得住,办不办得好”的普遍担忧?

“依托行政案件和审判资源高度集中优势,一以贯之推动专业化建设,向专业化要质效。”广州铁路运输中级法院党组书记、院长张应杰道出了5年来一直坚持的一个重要思路。

通过不断优化调整审判资源配置,广铁两级法院组建了35个新型行政审判专业团队;全面开展审判监督管理“微改革”,建立案件质量精准评价体系,法官综合信息评价体系;搭建院校合作、典型行政案例培育、法官论坛、年度审判调研等专业孵化平台,50余项行政审判优秀成果斩获全国法院、全省法院荣誉。

为积极应对跨区域集中管辖后审判压力骤增,程序空转、滥诉行为抬头等问题,2020年5月,一场行政审判速裁改革试点在广铁两级法院悄然铺开,两级法院9名骨干法官,40余名审判辅助人员奔赴新建成立的速裁中心。

广铁中院二级高级法官,广东省行政审判专家付洪林是这场改革的主要推动者之一。“以审判程序关键节点为切入点,在保障当事人诉权的前提下,构建立案、送达、审理、裁判全流程快审快结机制。”改革推行后,付洪林通过审示范案,开示范庭、写示范文书,很快让大家尝到了改革的甜头。

速裁法官石晓利清楚记得,他在办理广州某公司诉广州住房公积金管理中心行政处理决定系列案时,因为有格式化文书与标准化诉讼的助力,收案的隔天便将案件全部办结。

截至2020年12月,广铁两级法院以不到三分之一的审判力量分流了同期约50%的行政诉讼案件,带动激发审判工作内生动力,行政案件上诉率、发改率、平均审理期限以及长期未结案案件指标均得以明显优化。

### 打造羊城营商环境“新名片”

广州,千年商都,国家中心城市,也是粤港澳大湾区核心城市。如何在新发展机遇下,抢占营商环境高地,出新出彩?

法治是最好的营商环境。秉承这个理念,5年来,广铁两级法院始终将行政审判与粤港澳大湾区建设、省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”建设紧密结合,从支持广州“四个出新出彩”,实现“老城市新活力”持续发力。

2018年,广东省决定将广东美术馆、非遗中心、文学馆“三馆合一”,在荔湾区合并建成标志性公共文化设施。2019年10月,政府依照项目征拆补偿方案对7.6万平方米土地上的房屋进行征收,393户住宅中的389户签署协议并陆续搬离,但有4户拒绝签字,工程项目陷入“搁浅”的窘境。

2020年2月,4户拆迁户先后向广铁中院提起行政诉讼。一边是投资方和承建方叫苦不迭,一边是拆迁户的坚决抵制,这让主审法官彭铁文犯了难。

审理中,彭铁文敏锐地从统一安置方案和拆迁户个性化诉求中找到平衡点,就此迅速自动调解。其间,彭铁文还当起了看房“中介”,领着当地管委会和征拆办工作人员,拆迁户到各地安置房现场比选。经过近两个月的奔波,4户居民终于满意地敲定了安置方案,并撤回了起诉。

“三馆合一”项目是广铁法院支持广州城市建设的一个缩影,成功推动项目重新启动建设,也为我们解决重大工程建设争议提供了范例。”广州市荔湾区常务副区长林隽事后感慨。统计显示,5年来,广铁法院共审结涉城市更新改造、环境整治、资源保护等一审行政案件1.1万余件,先后妥善审理涉“珠三角”城际轨道建设、南沙明珠湾建设等一批落在建省市重点工程行政系列案,为广州实现老城市新活力提供了有力司法保障。

新冠肺炎疫情暴发后,因企业停工停产引发的行政争议日增增多。广铁中院在疫情防控初期,专门出台了“涉疫情行政案件法律适用15条意见”,对“保障应急处置强制措施依法实施、妥善处理疫情防控财产征用、稳妥处理住房公积金和社保缴费争议”等七类行政案件的审理予以规范,全力支持依法防控疫情和企业复工复产。

### 赋予市域社会治理“新动能”

2016年,网约车仍属于新事物,当事人蔡某通过“滴滴”打车软件接单,驾驶自己的小汽车接送乘客时被处罚。广州市交委以蔡某未取得道路客运经营许可,擅自从事道路客运经营为由,决定给予蔡某责令停止经营,处3万元罚款的行政处罚。蔡某不服,将行政机关及复议机关告至广州铁路运输法院。

从当时的法律法规规定看,蔡某似乎确属无证经营。可该案经过一审、二审,法院却都判决支持了蔡某的诉讼请求,撤销了处罚决定。小案件大道理。该案宣判后,广铁中院法官在全国首创行政审判通报机制,历次通报直击行政执法痛点、短板,火药味十足,推动司法裁判理念、裁判标准在人大监督、行政管理工作中的有效传导,广受社会好评。

改革以来,广铁两级法院依法独立公正行使审判权,及时纠正违法行政行为,以一个个生动的裁判推动广州法治政府建设再上新台阶,助力推动城市治理现代化。得益于改革后的不断磨合,广州各级行政机关在应诉理念、服判息诉、执行裁判文书确定义务等方面发生明显变化,行政行为越来越审慎、规范,公开透明,更加善于运用法治思维和法治方式解决争议。

司法实践中,广铁两级法院还聚焦老百姓的“操心事、烦心事”,致力当好社会矛盾的“解压阀”。2019年3月,广铁中院与广州市司法局共建律师调解室,11名律师驻场现场解纷;同年9月,与市委政法委、市司法局自动建设广州市行政争议调解中心,中心建立后有三分之一以上的行政诉案件以非诉方式结案。

记者了解到,2020年,广铁两级法院共有1468件行政案件通过调解撤诉方式审结,同比增长82.6%。

5年来,广铁两级法院依靠当地党委政府的支持,在不损害依法独立行使行政审判权前提下,通过院地各方向而行,聚力攻坚争议化解,逐渐搭建起一套有效的行政争议实质性多元化解机制。

# 广西公安清明主题诗会忆英雄

本报 记者马艳 通讯员冯卓琳  
“父亲牺牲的时候我11岁,还有很多像我这样的英烈子女长大后也选择从警,沿着父亲的足迹,继续前行。”台上,广西壮族自治区南宁市公安局特警支队七大队二中队指导员涂慎枫回忆父亲的点点滴滴;台下,观众泪如泉涌。这是近日广西壮族自治区公安厅举办2021年广西公安“警心向党 传承英烈”清明主题诗会的现场。自治区副主席、公安厅党委书记、厅长周成方出席活动。

青松翠滴寄哀思,清明时节祭英烈。这场特别的清明主题诗会以诗文祭英烈,激励广西公安民辅警勇于担当、拼搏奉献,在缅怀中激励,在铭记中前行。主题诗会由《丰碑之上》《穿越时空的对话》《今生有爱》《一只鸟羽化远方》《长大后我就成了你》等10个节目组成,通过诗歌朗诵和歌曲演唱等



4月2日,为深化党史学习教育,缅怀革命英烈,继承和发扬优秀传统文化,青海省公安厅交通警察总队在中国工农红军西路军烈士陵园,举行“清明祭英烈”主题团日活动。本报记者 徐鹏 摄

上接第一版 未落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算,炼油区七联合初步设计文件中没有环境保护设施的具体投资概算。

生态环境部在检查中还发现,部分建设单位在项目建设过程中未严格按照环评文件及批复要求落实污染防治措施,配套建设污染防治设施,擅自变更生产工艺及规模。

生态环境部指出,新建北京至唐山城际铁路项目,盛虹炼化(连云港)有限公司炼化一体化项目、中委广东石化2000万吨/年重油加工工程、山西煤炭进出口集团河曲曲县露天煤业有限公司兼并重组整合项目变更,山西潞安矿业(集团)有限责任公司高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目、山西小回沟煤业有限公司小回沟矿300万吨/年新建工程变更项目,浙江石油化工有限公司4000万吨/年炼化一体化项目、陕西省泾河东庄水利枢纽工程、陕西小保当矿业有限公司小保当二号矿并建设工程等9个建设项目存在这类问题。

山西一项目未检投产长期未整改到位

生态环境部表示,检查出部分地方生态环境部门落实深化生态环境领域“放管服”改革力度不足,“重事前、轻事中事后”的现象依然存在,未对建设项目设计、施工、验收、投产或使用中落实“三同时”及各项环境管理规定情况认真逐一开展监督检查,违法行为查处不及时,不到位问题大量存在。

生态环境部透露,盛虹炼化(连云港)有限公司炼化一体化项目,中委广东石化2000万吨/年重油加工工程、浙江石油化工有限公司4000万吨/年炼化一体化项目、金沙江上游巴塘水电站、中国石油云南1000万吨/年炼油项目优化调整(中国石化-沙特阿美合资云南1300万吨/年炼油项目)4个项目属地生态环境部门平均每月检查一次,

## 鞠躬尽瘁驱散城市阴霾

一起电信诈骗案,提请公安部通过国际刑警组织发布我国第一份紫色预警通报……

而人们没有注意到的是,“803”钱海军办公室的灯光长明,面对每一起新型犯罪,他都做了大量的研究工作,坐在办公室翻阅法律条文,研究全国各地的类似案例,经常钻研到凌晨两三点钟才回家……

### 不负每一份人民期待

从繁华商圈到老旧弄堂,从日光中的璀璨到深夜下的绚烂,无论何时何地,上海总能给人安全感,连续多年被中外媒体评为“全球最安全的城市”,这已然成为这座城市的金字招牌。在此背后,离不开法治昌明的超大城市治理自信,亦少不了对违法犯罪“打早打小”的防控理念。钱海军所做的,正是推动这一理念化为实践,进而推动立法修改,最终反哺实践。

那是2006年,钱海军刚刚出任有组织犯罪侦查支队队长不久,当时上海发生了多起娱乐场所犯罪嫌疑人持刀持械双方造势的案件。一群五大三粗的壮汉,赤膊纹身,手持钢刀,凶神恶煞地对峙在马路两边,尽管双方并不交手,但往来行人早已是胆战心惊,给公共安全带来极大隐患。

“当时的法律法规对于这种造势行为没有明确规定,但海总提出,要坚持‘打早打小’理念,只要造势起来了,公安机关就可以出警,第一时间介入。”刑侦总队五支队副队长梁中心与钱海军是数十年的战友兼兄弟,他向记者娓娓道来这一系列案件。

然而公安只是守护公众安全的第一道防线,在上位法没有明确规定的情况下,检察院是否同意批捕?法院又作何判定?

钱海军悉心研究现有法律法规,并将黑社会对峙场景刻录成光盘,邀请公检法机关

场特别的清明主题诗会以诗文祭英烈,激励广西公安民辅警勇于担当、拼搏奉献,在缅怀中激励,在铭记中前行。主题诗会由《丰碑之上》《穿越时空的对话》《今生有爱》《一只鸟羽化远方》《长大后我就成了你》等10个节目组成,通过诗歌朗诵和歌曲演唱等

场特别的清明主题诗会以诗文祭英烈,激励广西公安民辅警勇于担当、拼搏奉献,在缅怀中激励,在铭记中前行。主题诗会由《丰碑之上》《穿越时空的对话》《今生有爱》《一只鸟羽化远方》《长大后我就成了你》等10个节目组成,通过诗歌朗诵和歌曲演唱等

## 海南省检一分院组织干警开展“清明祭英烈”活动

本报 记者邢东伟 霍小功 通讯员袁伟雄 为进一步深化党史学习教育,海南省检察院第一分院党员干部近日前往海口市白沙门革命烈士纪念碑祭奠在解放海南斗争中牺牲的烈士,院班子成员、检察委员会专职委员、各支部书记、党员干警代表及党史学习教育办成员共35人参加。

活动中,省检察院第一分院机关党委专职副书记赵大明带领大家回顾了白沙门渡海战役的烈士壮举,缅怀革命先辈不怕困难、不怕牺牲、夺取胜利的斗争精神;随后,干警代表敬献鲜花,全体人员鞠躬默哀,表达对英烈

## 扎实开展党史学习教育

上接第一版 不断加强司法便民利民,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

周强强说,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,扎实开展党史学习教育,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,毫不动摇坚持党对司法工作的绝对领导,坚决做到维护核心、绝对忠诚、听党指挥、勇于担当,要坚持学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,做到学党史、悟思想、办实事、开新局,要坚持全面从严治

部项目政府承诺事项不兑现

“为加大招商引资力度,部分建设项目办理环评手续时政府作了大量承诺,但项目落地后政府承诺事项存在不兑现或不如期兑现情形。”生态环境部说,这次检查发现4个项目涉及这类问题。

其中,中委广东石化2000万吨/年重油加工项目,揭阳市政府承诺2020年底前完成的大气污染物削减措施,水污染物削减措施均未如期完成。截至目前,应削减氮氧化物的149家企业尚有8家未完成,应削减二氧化硫的50家企业尚有14家未完成,应削减挥发性有机物(VOCs)的135家企业尚有42家未完成,应实施靠岸船舶使用岸电的36家企业码头尚有18家未完成,应建成投运的惠来县5座城镇污水处理厂均在建设中。

生态环境部说,盛虹炼化(连云港)有限公司炼化一体化项目2020年前需完成煤炭替代量290.4万吨,目前尚有130.2万吨煤炭指标没有落实;山东菏泽民用机场建设项目环评要求搬迁的北刘庄未全部搬迁,有少量住房未拆除;山西潞安矿业(集团)有限责任公司高硫煤清洁利用油化电热一体化示范项目180万吨/年煤制油产能已投产100万吨/年,防护距离内岭平村、弓家岭村搬迁工作未完成。

## 为建设现代化新湖南提供有力司法服务

上接第一版 以零容忍态度严惩司法腐败,努力建设过硬法院队伍,确保公正廉洁司法。

许达哲感谢最高人民法院对湖南工作的关心和支持,表示全省上下特别是法院系统要深入学习贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实依法治国决策部署,推进全面依法治国,加快建设法治湖南,把依法执政、依法行政、公正司法、全面守法提高到新水平,为谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章提供坚强法治保障。各级党委要加强对法院工作的领导,旗帜鲜明地支持法院依法履职、公正司法。

钱海军不仅业务能力极强,理论功底也非常扎实,他给人的感觉有时更像一名大学老师,听他的案情分析如同回到了高校课堂。“因套路贷犯罪集中打击被抽调到市局工作的吴俊如是回忆。

翻开钱海军的笔记本,没有页边距,字很小,从头到尾没有一点空隙,密密麻麻地记载着每起案件的案情分析,平常常说,他的笔记本比汇报材料更细更全,这个习惯,他保持了整个刑警生涯。

杨浦区分局刑侦支队副队长沈沈哲曾因扫黑除恶专项斗争与钱海军共事数月,那时,数千条来源复杂的涉黑涉恶举报线索,汇集到钱海军这里。

“那几个月,他干脆住在办公室,每天凌晨办公室灯火通明,他太拼了。”沈沈哲说,即使如此,细心的钱海军仍发现沈沈哲连续作战脸色发白,询问是否患有高血压,叮嘱他按时吃药。

事实上,因过度疲劳,他自己也查出了高血压,却总是忘记按时吃药……

2020年5月10日,钱海军在召集扫黑除恶专案的会议现场,突然用手捂住胸口倒在了座位上,手中仍紧紧攥着案卷。当晚,经抢救无效,年仅50岁的钱海军永远离开了这个世界。

从警28年,他纵横驰骋于刑侦一线,将碧血丹心融入城市血脉,用实际行动践行了新时代人民警察“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的总要求,用生命与热血守护着城市平安和谐、人民安居乐业。