



# 我国首次对黄河入河排污口进行全流域排查

## 黄河污染防治将形成“一本账”“一张图”

### 环保在行动

□ 本报记者 都建荣

继全面完成长江以及渤海入河、入海排污口排查后,近日,生态环境部副部长翟青宣布,从今年3月起,黄河流域入河排污口排查整治专项行动正式启动。据黄河流域专家介绍,这是我国首次对黄河进行全流域、精度最高的一次生态环境体检。

生态环境部执法局有关负责人透露,计划用两年时间完成黄河全流域排查,到2025年底前基本完成排污口整治,彻底实现黄河全流域入河排污口“一本账”“一张图”。这位负责人说,排查涉及青海等9省(区)54市(州、盟)。

整治入河入海排污口作为生态环保重点工作已写入今年政府工作报告。这充分说明这项工作的重要性。目前,黄河流域入河排污口试点排查已经完成,试点地区排污口底数基本摸清。

### 试点地区排查成效显著

自2020年5月开始,历时8个月,生态环境部在黄河干流甘肃段、湟水河以及汾河开展入河排污口试点排查,试点涉及青海西宁市、海北州、海东市;甘肃省兰州市、临夏州、白银市;山西省太原市、忻州市、吕梁市、晋中市、临汾市、运城市等3省12市(州)4326公里排查岸线及河岸两侧1公里缓冲区,覆盖面积约5647平方公里。

据生态环境部执法局二级调研员宋华用介绍,这次排查从流域整体性和生态系统性出发,采用无人机航空遥感调查、人工徒步排查、专家质控审核“三级排

查”,试点地区实现了全部排查岸线无人机遥感调查全覆盖,形成30万张遥感影像,影像分辨率达0.1米,基本摸清典型地区入河排污口底数,建立了统一的排污口台账,并探索形成“水—陆—空”一体化的排查模式,为推进整个黄河流域排查积累了有益经验。

全程参与排查的生态环境部华南所专家陈尧告诉《法治日报》记者,在“三级排查”的基础上,实施了“六轮质控”。“举例来说,对西宁等12个试点城市航测的无人机影像,先后审核39批次,部分城市无人机正射影像审核4次才得以通过,确保了所有城市无人机正射影像实际精度达到0.1米以下,相当于巴掌大的口子都能看得见。”陈尧说,最终实现“应查范围”航测无死角,各地无人机影像能无缝拼接,并形成无人机影像地图。

据宋华用介绍,全方位质控的目的,是为了扎扎实实摸清底数,建立台账,了解在向黄河排污,排到哪里,排的是什么,排了多少,从而做到有的放矢、精准治理。“为了保证结果经得起检验,生态环境部会同各地组织了56次专家技术审核,部分地区审核3次才得以通过。”宋华用透露,在现场排查中采取“全面无死角”的组织方式,针对后台审核发现的典型问题,陆续推送排污口“错判”“漏判”案例,累计达50多例,最终完成黄河流域入河排污口排查,形成统一规范的排污口清单。

参与试点排查人员告诉《法治日报》记者,通过这种科技排查,极大提高了工作效率和质量,由此形成了黄河流域入河排污口数字底图,有利于持续加强日常监管和跟踪调度。同时,黄河入河排污口试点排查整治带动了整个流域的污染治理。有关专家介绍,2020年,黄河流域水质状况从“十三五”初期的轻度污染改善为良好,劣V类断面全部消除,其中,干流I—III类优良断面比例100%,主要支流I—III类断面比例也达到80%以上,黄河流域生态环境保护取得显著成效。

### 黄河流域污染底数待摸清

尽管从2016年到2020年黄河流域水质状况由轻度污染改善为良好,劣V类断面相比2016年下降13.9个百分点,但是,整个流域的生态环境治理任务依然艰巨。

据中国科学院环境研究所研究员乔飞介绍,黄河流域仍存在水资源匮乏、水环境改善不平衡、水生态破坏时有发生,环境风险隐患突出等问题。黄河流域水资源、水生态、水环境问题交织,生态环境敏感脆弱,流域内结构布局依然偏重,煤炭采选,煤化工、钢铁、有色金属冶炼及压延加工等企业较多,煤化工企业约占全国80%,部分企业污染物排放处于高位。一些地区污水直排,乱排问题突出,部分建成区、城乡接合部、农村地区环境基础设施不完善,雨污分流不到位,管网溢流渗漏,生活污水和养殖废水及雨水混接混排,环境治理任务十分繁重。

同时,入黄排污口涉及面广,与各地管网建设、污水处理厂建设以及水资源利用状况都息息相关,几十年来积累了大量的问题,整个流域排污底数及其问题成因亟待摸清。

乔飞说,黄河流域生态环境保护取得了积极进展,但是一些传统治理模式也需要不断改进和提升,要适应黄河流域水资源、水环境、水生态统筹治理的需求。在他看来,要解决这一问题,必须走精准治理、科学治污、依法治污的道路。

而以“查、测、溯、治”为核心的三级排查模式则是为精准治污、科学治污、依法治污奠定了基础,是黄河流域污染防治的“牛鼻子”。“从各地情况看,黄河排污口问题突出的地方,往往是水环境形势严峻的地方,也是岸上污染治理和水资源、水生态保护存在短板的地方,其成因与黄河流域水资源利用率高,水生态敏感脆弱,水

环境基础设施不完善密切相关。”宋华用说,而通过排污口这个小切口,可以有效识别岸上污染排放问题,从而更精准、更高效地推进黄河流域生态治理。

乔飞表示,三级排查模式,核心在于从“站在水里看岸上”的视角打通水里和岸上,解决了过去长期以来存在的职责交叉重复、九龙治水、多头共治的问题,是流域水环境精准治理的关键一招。

### 将形成统一的排污口清单

黄河污染表象在水里,问题在流域,根子在岸上。这是生态环境部启动黄河入河排污口排查的根本所在。翟青指出,入河排污口是连接水里和岸上的关键节点和最后一道“闸口”,开展入河排污口排查整治,是从源头推动污染治理、改善水生态环境的重要举措。“刚刚结束的全国两会上,将整治入河入海排污口作为今年生态环境保护重点工作纳入政府工作报告,充分表明了这项工作的重要性和紧迫性。”翟青说。

据宋华用介绍,从试点情况来看,黄河流域与前期开展排污口排查整治的长江流域、渤海区域明显不同,上下游差异性大,生态环境更脆弱,排查整治难度更大。试点地区排查出1.2万余个排污口,广泛分布于沿河城镇村庄、工业园区、农田种植区、畜禽养殖区。大量排污口同时承接生活污水、企业废水、雨洪水外排。

“我们抽样监测了460个排污口,大约有40%的水质超标。”宋华用说,污水处理能力不足、分布不均、配套管网不完善等问题较为普遍,一些未纳管的污水及部分工业废水通过沟渠、管道直排入河。同时,黄河流域排污口大多具有季节性、间歇性排水特点,逢大雨天气,雨水往往将污染物冲入河道,导致河流水质出现反弹。还有一些农灌区“大引大排”情况存在,面源

### 核心阅读

三级排查模式,核心在于从“站在水里看岸上”的视角打通水里和岸上,解决了过去长期以来存在的职责交叉重复、九龙治水、多头共治的问题,是流域水环境精准治理的关键一招。

污染突出。

“今年的排查仍将坚持‘查、测、溯、治’的工作模式。”宋华用说,生态环境部组织排查,是帮助地方摸清排污口底数,后续的监测、溯源、整治都需要地方具体落实。

生态环境部有关负责人表示,将把此项工作作为“十四五”乃至今后一个时期的重点任务,持之以恒推动并力求取得实效。今后几年,在全面摸清排污口底数的基础上,将拉条挂账,实行分类命名,树立标识牌等规范化管理,对涉及到的各类问题实行整治销号,问题不解决不到位不放手。

对于排查发现的问题,生态环境部要求,各省(区)厅要及时协调督导各地进度,并对整治方案审核把关,建立验收销号制度,完成一个、销号一个。同时,要立足实际、因地制宜,制定“一口一策”整治方案。对于偷排、乱排等违法排污的,立行立改;对于需要管网建设、污水厂提标扩容的,从源头入手,加快补齐基础设施短板,不能搞“一刀切”。

生态环境部执法局有关负责人表示,今年的排查范围确定为黄河干流(从青海河源至山东东营入海口)和渭河、汾河、湟水河等重要支流,涉及青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省(自治区)54市(州、盟),覆盖排查岸线全长1.9万公里及河岸两侧1公里区域。“2021年将完成黄河上游和中部部分区域(青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古5省区)排查,2022年底前完成全流域9省(区)排查。”这位负责人说,通过排查建立全流域入河排污口“一张图”“一本账”,并持续推进监测、溯源、整治工作。

生态环境部执法局有关负责人表示,与长江、渤海排查相比,黄河排查整治专项行动将在整治方面下更大功夫,花更大精力。

# 农业农村部部署亮剑2021系列专项执法行动

## 出重拳严厉打击涉渔违法违规行

□ 本报记者 侯建斌

农业农村部日前印发《“中国渔政亮剑2021”系列专项执法行动方案》(以下简称《方案》)。《法治日报》记者注意到,这是继2017、2018、2019、2020年度后,中国渔政再次出重拳,严厉打击涉渔违法违规行。

《方案》明确,“中国渔政亮剑2021”系列专项执法行动(以下简称“亮剑2021”)具体包括9个具体专项执法行动,即长江流域重点水域全面禁捕专项执法行动、海洋伏季休渔专项执法行动、涉外渔业专项执法行动、水生野生动物保护和规范利用专项执法行动、黄河、珠江等重点河流禁渔专项执法行动、清理取缔涉渔“三无”船舶和“绝户网”专项执法行动,打击渔船跨区作业专项执法行动,打击电鱼行为专项执法行动,水产养殖用投入品规范使用专项执法行动。

“设计这些具体行动的基本考虑是,要立足新发展阶段,贯彻落实新发展理念,构建新发展格局,守好发展和生态两条红线,统筹发展与安全。进一步强化渔政执法监管,推动渔业高质量发展。”农业农村部渔业渔政管理局局长刘新中强调,各级渔业渔政主管部门和渔政执法机构要准确识变、科学应变、主动求变,坚持问题导向,结果导向,突出重点问题,强化执法检查,为全面实施乡村振兴、建设生态文明开好局、立好功。

### 查办渔业违法违规案件4.19万件

2020年,农业农村部组织各地渔业渔政部门和渔政执法机构实施了“中国渔政亮剑2020”系列专项执法行动(以下简称“亮剑2020”)。

如今,“亮剑2020”执法行动已取得显著成效。全国累计出动执法人员179.18万人次,出动执法车辆3208万车次,执法船艇1878万艘次,检查渔船、渔港码头及渔船自然停泊点、市场、船舶网具修造厂点87.42万艘(个),水上巡查326.86万海里,陆上巡查766.04万公里。

各地总计查办各类渔业违法违规案件4.19万件,行政处罚款2.09亿元,查获涉案人员5.51万人,同比分别增长29.16%、28.14%、27.61%;向公安机关移送涉嫌犯罪案件5582件,涉案人员8870名,同比分别增长91.89%、88.36%。

同时,查处跨区作业渔船2219艘,清理取缔海洋涉渔“三无”船舶10781艘,“绝户网”66万余张(顶)。

刘新中指出,一年来,各地渔业渔政主管部门和渔政执法机构坚守发展和生态两条底线,疫情防控 and 渔政执法两手抓、两手硬,“亮剑2020”在执法力量投入、执法检查区域、清理整治规模、处理违法案件等方面,较上年均有大幅增加,延续了“最严执法”的强劲势头。

在协作机制建设方面,渔政与公安、海警、市场监管等部门协作机制建设进一步完善,江浙沪、闽粤、粤桂琼等省际间渔政联合执法合作逐步实现常态化。

在制度建设供给方面,出台《渔业执法工作规范(暂行)》《渔政执法装备配备指导标准》《重大渔业违法违规案件挂牌督办工作规定》《非法捕捞案件涉案物品(人)鉴定和水生生物资源损害评估及修复办法(试行)》等文件。

据介绍,“亮剑2020”执法过程中,各地渔业渔政主管部门及渔政执法机构重拳打击非法捕捞,严肃处理一批违法违规案件,严厉处罚一批违法捕捞人员,维护了守法渔民的合法权益和敏感海域的渔业生产秩序。

按照“大稳定、小调整”的原则,农业农村部对系

列专项执法行动进行了调整,并于日前印发《方案》。

刘新中指出,组织“亮剑2021”,旨在以长江“十年禁渔”和海洋伏季休渔制度为重点,全面落实休渔禁渔制度和渔业资源养护措施,规范水生野生动物保护和经营利用、水产养殖投入品使用等行为,严厉打击各类涉渔违法违规行,促进渔业秩序持续向好。

### 对涉渔三无船舶保持高压态势

涉渔“三无”船舶(无船籍港、无船名号、无船舶证书的船舶)、“绝户网”和电毒炸鱼等是危害渔业资源和生态环境的“毒瘤”,也是长期影响渔业可持续发展的难点问题。

“加强生态文明建设,绝不允许大量破坏渔业资源、损害水域生态环境的行为长期存在,打击涉渔‘三无’船舶意义非同一般。”刘新中指出,“亮剑2021”将对涉渔“三无”船舶的违法违规行保持高压态势。

记者注意到,“亮剑2021”提出的清理取缔涉渔“三无”船舶和“绝户网”专项执法行动将贯穿全年。一方面,加大水上执法力度,发现“三无”船舶以及套牌船舶从事涉渔活动,一律押回渔港处置;另一方面,加强对涉渔船舶修造环节的监管,推动部门间联合执法,严厉打击非法建造、改造涉渔船舶的行为。

刘新中透露,在打击方式上,农业农村部将借鉴反廉经验,对打击涉渔“三无”船舶采取“三不”协同推进。首先,通过大案要案的查处,严管重罚,增加违法成本,让其“不敢干”。刘新中说,“持续将其列入‘亮剑’行动的重点内容,保持高压严打态势。”

从2015年起,经过各级渔业渔政部门和渔政执法机构的不懈努力,共取缔拆解涉渔“三无”船舶6万艘以上,尤其是去年长江禁捕退捕实施以来,持续跟进打击涉渔“三无”船舶,效果十分明显。

“其次,要建机制,让其‘不能干’。”刘新中认为,除现场巡查执法外,要聚焦源头治理,通过渔业、海警、工信、交通运输、市场监管、公安等多部门、多领域、多环节的无缝对接,按照接力跑方式,协同监管。同时,聚焦渔港监管,推动渔政执法机构加强区域合作,联合联管。

此外,加强转产转业,推动渔民向“不想干”转变。刘新中坦言,“执法中,我们发现很多非法渔船是传统渔民在经营,他们靠山吃山、靠水吃水。”有的为了生计,从事违法捕捞,当然这不是违法违规的理由,但对于渔民的实际困难也得考虑。

对此,农业农村部将通过产业融合发展,全面推进乡村振兴,创造更多岗位解决渔民就业和生活问题,让他们不再想使用涉渔“三无”船舶从事非法捕捞。

刘新中说,“这是我们努力的方向,也需要一定的时间,但工作力度只会更严,不会放松。”

### 本报讯

记者 王斌 通讯员 何建勇

近日,北京市发布《关于全面建立林长制的实施意见》(以下简称《意见》),明确到2021年底,市、区、乡镇(街道)、村(社区)四级林长制责任体系将全面形成,各项制度基本建立,通过构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制,形成了保护发展首都园林绿化资源的强大合力,助力北京建设国际一流和谐宜居之都。

《意见》要求,到2021年底,市、区、乡镇(街道)、

### 基本杜绝大范围群体性电鱼行为

电鱼是严重破坏渔业资源和水域生态环境的捕捞活动,是法律法规明令禁止的捕捞方法。打击电鱼也是各级渔政执法机构一项重点任务。

2020年,各级渔业渔政部门会同相关部门,从电鱼器具的制造、销售、使用等全链条开展打击整治,取缔了一批制造电鱼器具的窝点,打掉一批电捕鱼团伙,对非法电鱼活动形成有效震慑。

农业农村部渔业渔政管理局副局长江开勇透露,据不完全统计,2020年全国各地查处电鱼案件7160件,没收电鱼器具1.72万台(套)。

江开勇说,“亮剑2021”将继续开展打击电鱼行为专项执法行动,确保大范围、群体性电鱼行为现象基本杜绝,散发性电鱼行为持续减少。

据介绍,农业农村部将指导各地渔政加强与公安、海警、市场监管等部门的执法协作,开展电鱼器具的制造、销售、使用等全产业链打击,持续保持对电鱼的高压严打态势,并配合有关部门将打击电毒炸鱼等非法捕捞行动纳入各级的河长制、湖长制工作绩效考核范围,实施网格化管理,压实监管责任。

水产养殖用投入品规范使用专项执法行动,是“亮剑2021”新增的一项新行动。为何要新增这项内容?

近年来,有部分企业故意以所谓“非药品”“水质改良剂”等名义规避监管,鱼目混珠,生产并向养殖户推销假、劣投入品,造成质量安全和生态安全隐患。刘新中坦言,“对这种行为进行整治势在必行。”

刘新中说,为此,从今年开始将水产养殖用投入品规范使用作为“亮剑2021”行动的重要内容,要求地方农业农村部门连续三年专项整治,加快恢复规范使用水产养殖用投入品良好秩序,确保广大人民群众消费养殖水产品“舌尖上的安全”,保护水域生态环境。

# 陕西“六大保障项目”为见义勇为人员解困纾难

□ 本报记者 孙立昊洋  
□ 本报通讯员 黄宝山

曾荣获“全国见义勇为好司机”称号的霍锦春因重病住院了。近日,受陕西省见义勇为基金会理事长阎庆文的委托,省基金会副理事长、秘书长苏特星一行前往医院,看望慰问住院治疗的霍锦春,并为他送上鲜花和5万元大病救助金。

53岁的霍锦春,系西安市精典出租汽车有限公司员工。2004年10月20日凌晨3时许,霍锦春在驾车运营过程中,看见一名保安正在追赶一男子,并大声呼喊“抓贼,抓贼,快抓贼。”霍锦春见状立即下车追了过去,眼看快追上,那名男子突然掏出一把锋利的匕首,恶狠狠地威胁说:“你再敢追就捅死你。”

霍锦春面对威胁,毫不畏惧,上前与这名歹徒奋力搏斗,与赶来的一名保安一起将歹徒制服,并扭送至当地公安机关。2005年11月29日,霍锦春被中华见义勇为基金会授予第二届“昆仑润滑油奖”全国见义勇为好司机荣誉称号。同年,其又荣获“西安十大百姓英雄”称号。

“霍锦春当年与歹徒英勇搏斗的浩然正气践行了社会主义核心价值观,为全社会和人民群众树立了榜样。我们依据陕西省《关于建立见义勇为人员“六大保障项目”的实施意见》对霍锦春进行大病救助,体现了党和政府及社会的关心关爱,我们要为见义勇为人员

落实各项保障措施,为建设更高水平的平安陕西作出积极贡献。”苏特星向《法治日报》记者说。

记者了解到,陕西共有各级表彰奖励的见义勇为人员1316人,其中因见义勇为牺牲人员76人,伤残人员21人。近年来,陕西认真落实《陕西省奖励和保护见义勇为人员条例》,大力推进《关于建立见义勇为人员“六大保障项目”的实施意见》,在全省有针对性地开展对见义勇为人员及其亲属“安居修缮、就学资助、扶贫济困、健康疗养、就业扶持、慰问关爱”六项帮扶救助活动。据统计,多年来利用鹏飞见义勇为医疗救助基金,先后为见义勇为人员及其亲属提供体检疗养233人次,40余万元;为因见义勇为致残人员郝瑞祥提供二次免费手术,手术费15万元;为因见义勇为牺牲人员陈军荣母亲报销医药费1745元。先后为全省政法英烈子女和见义勇为牺牲致残人员子女提供助学金186人次,70余万元。

2019年,陕西省召开第四届见义勇为英雄表彰大会,对涌现出的“事迹特别突出、有重大贡献”的29名见义勇为英雄给予隆重表彰,发放表彰奖励金额共1025万元。特别是陕西省见义勇为基金会先后为110户见义勇为英雄家庭进行走访慰问,累计发放慰问金99万元。目前,按照“六大保障项目”中的住房改善项目,省市区(区)已落实配套资金228万元,用于为8户见义勇为人员困难家庭修缮、购房或新建房,把党和政府的关怀温暖送到他们的心坎上。

# 深圳罗湖区城市管理督察纠察队首次亮相

本报讯 记者唐荣 为进一步加强城市管理综合执法与人民群众的密切联系,让广大市民参与、了解、支持和监督城市管理综合执法工作,广东省深圳市罗湖区城市管理和综合执法局近日举行2021年城管开放日宣传活动,围绕“城市美丽的守护者”主题,向广大市民展示“三化四有”执法队伍建设,“三横四纵”道路整治及景观提升,园林绿化,市容环境卫生治理等城市精细化管理成果,让广大市民与城管面对面,以提升群众对城市管理工作的知晓度、参与度和满意度。

此次城管开放日活动以深圳大剧院广场为主会场,通过设置舞台展示区、科目展示区、智慧城管展示区、互动交流咨询区等区域,开展“城管面对面”法律咨询活动,宣传新划转执法事项,用丰富多彩的游戏、执法队伍和督察纠察队风采以及先进的城管科技装备等,组织群众现场观摩,引导居民积极参与共建共治共享。

在执法队伍风采展示环节,罗湖区城市管理督察纠察队首次在市民面前亮相,与罗湖区城管执法队伍先后在科目演练区进行队列演练,作风干练飒爽的队伍风貌让人耳目一新。



图为深圳市罗湖区城市管理和综合执法局开展“城管面对面”法律咨询活动。

# 今年年底前北京建立市区乡村四级林长体系

村(社区)四级林长制责任体系全面形成。市总林长对全市各级林长制工作负总责,区级总林长为第一责任人,负责组织实施本地区林长制工作。乡镇(街道)级和村(社区)级林长则具体负责组织实施本区域园林绿化资源保护发展工作。2025年,全市将建立责任明确、协调有序、监管严格、运行高效的园林绿化资源保护发展机制。

林长制的实施是一项系统工程。按照《意见》要求,全市将建立“市统筹、区主责、乡镇(街道)运行、村(社区)落实”的园林绿化资源保护发展工作机制,并建立完善调度、巡查、部门协调等相关制度。市、区总林长和乡级林长每年至少进行1次调度,市、区

级林长每年至少开展1次巡查,乡镇(街道)级林长每月至少开展1次巡查,村(社区)级林长每周至少开展1次巡查,及时发现并协调解决园林绿化资源保护管理中存在的问题。通过建立部门协作制度,还将形成在林长领导下部门协同、齐抓共管的工作格局。

《意见》要求,各级林长实行分区(片)责任到人,确保逐地逐片、一林一园落实管理主体,实现山有人管、林有人造、树有人护、责有人担。《意见》还明确,各级林长不但要把森林绿地管好,还要负责责任区域内的湿地、野生动物和古树名木等一切园林绿化资源的保护发展工作,有关关

地保护还将与全市河湖长制责任区域全面对接,实现全方位、立体式的资源监管。

据悉,各级林长还要结合新一轮百万亩造林、宜林荒山造林和留白增绿等重点工程,进一步拓展绿色生态空间,同时坚持山水林田湖草综合治理等新发展理念,不断丰富森林湿地的生物多样性,提升首都生态资源质量。各级林长要逐级签订园林绿化资源保护发展目标责任书,森林覆盖率、森林蓄积量等重要指标将被纳入首都林长制目标考核体系。而林长制考核结果也将作为党政领导干部年度考核评价的重要依据。全市还将设立林长制公示牌,主动接受社会监督。