



2021年4月2日
星期五

法治政府

LEGAL DAILY

主编:徐伟
编辑:侯建斌
美编:李晓军
责校:邓春兰
信箱:jingibu666@163.com

两办印发进一步深化税收征管改革意见 税收征管改革有了时间表和路线图



热点关注

□ 本报记者 蔡岩红

到2022年,在税务执法规范性、税费服务便捷性、税务监管精准性上取得重要进展;到2023年,基本建成“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系;到2025年,深化税收征管制度改革取得显著成效,基本建成功能强大的智慧税务,形成国内一流的智能化行政应用系统,全方位提高税务执法、服务、监管能力。

3月24日,中共中央办公厅、国务院办公厅公布《关于进一步深化税收征管改革的意见》(以下简称《意见》),并给出了改革的时间表及路线图。近日,国家税务总局有关负责人就《意见》进行了解读,并对深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治,进一步深化税收征管改革作出部署。

推动税收工作实现四大突破

国家税务总局副局长任荣发介绍说,《意见》是党中央、国务院关于“十四五”时期税收征管改革的重要制度安排,为“十四五”时期高质量推进新发展阶段税收现代化确立了总体规划,必将成为发挥税收在国家治理中基础性、支柱性、保障性作用,更好推动高质量发展、服务国家治理现代化的基本遵循。

“此次出台的《意见》将推动税收工作实现四方面的突破。”任荣发说,税收征管从合作、合并到合成的突破。党的十八大以来,我国在税收征管方面经历三

次大的变革。2015年中办、国办印发的《深化国税、地税征管体制改革方案》推进的是国税地税“合作”;2018年中办、国办印发的《国税地税征管体制改革方案》实施的是国税地税“合并”;这次中办、国办印发的《意见》将推动税收征管第三次变革,其特征可概括为“合成”,是执法、服务、监管的系统优化,是业务流程、制度规范、信息技术、数据要素、岗责体系的一体化融合升级。

税收服务、执法和监管深度融合的突破。《意见》落实建设服务型政府要求,不仅专门对大力推行优质高效智能税费服务作出部署,而且强调寓执法、监管于服务之中,把服务理念有机融入税收征管各个环节。比如,创新行政执法方式,提高执法的精确度,让执法既有力度又有温度。

税收治理实现数字化、智能化、智慧化的突破。《意见》明确,以发票电子化改革为突破口,以税收大数据为驱动力,建成具有高集成功能、高安全性能、高应用效能的智慧税务,全面推进税收征管数字化升级和智能化改造。

税收改革创新从渐进式到体系性集成的突破。《意见》强调,推动税务执法、服务、监管的理念和方式手段等全方位变革,并提出了一系列开拓性的改革举措。如到2023年,基本建成“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系;实现从经验式执法向科学精确执法转变;基本建成“线下服务无死角、线上服务不打烊、定制服务广覆盖”的税费服务新体系;实现从无差别服务向精细化、智能化、个性化服务转变;基本建成以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段,以重点监管为补充,以“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系,实现从“以票管

税”向“以数治税”精准监管的转变。

持续提升办税缴费服务质效

税务部门是与人民群众打交道最多、频度最高、联系最紧密的公共服务窗口单位,直接服务几千万企业纳税人,数亿自然人纳税人和十亿多缴费人,离市场主体最近,为老百姓服务最直接。

“服务纳税人缴费人永远在路上。”国家税务总局纳税服务司司长韩国荣说,按照《意见》部署,税务部门将持续提升办税缴费服务质效,到2023年基本建成税费服务新体系。这一新体系有四个方面特点:一是需求响应更加及时,健全需求收集、分析、响应、反馈机制,切实满足纳税人缴费人税费服务诉求。二是服务更加智能化个性化。全面提升12366税费服务平台功能,2022年基本实现全国咨询“一线通答”。同时运用税收大数据智能分析识别纳税人缴费人的实际体验、个性需求等,提供个性化服务。三是税收营商环境更加优化,继续对标国际先进水平,大力推进税费种综合申报,依法简并部分税种征期,逐步减少申报次数和时间。四是自然人税费服务体系更加完善,2021年基本实现个人缴费事项掌上办理。

“今年税务部门连续第8年开展‘便民办税春风行动’,是落实《意见》关于精细服务的重要体现,旨在以税务人的‘用心’,换来税费服务举措的‘创新’,税收营商环境的‘清新’。”韩国荣说。

据了解,为使“春风行动”的惠民举措更有针对性,税务总局2月在全国范围内开展了需求调查活动,并推出10大类100条具体措施。如广东、海南、重庆、厦门、山东、深圳等地税务部门第一时间招募了纳税人缴费人作为税费服务产品体验师。目前广东税务部门

在注册体验师已超2200名,在“智能导办”主题集中体验活动中,体验师提出了改进预约办税功能等19条意见建议,税务部门第一时间跟进,推进“智能导办”逐步优化完善,“春风行动”实施以来,100条措施中已有超过20%如期落地,获得了较好的社会反响。

建设新型监管机制精确执法

精准实施税务监管是营造公平公正税收营商环境的重要措施。税务部门近年来坚决打击“假企业”“假出口”“假申报”等涉税违法犯罪行为,产生了强大威慑力。此次《意见》强调建设新型监管机制。

对此,国家税务总局总审计师饶立新认为,对违法犯罪者的严厉打击就是对守法者的最好保护。《意见》提出,深入推进精准监管,建设税务监管新体系,在保障国家税收安全的同时,为合法经营企业提供更加公平优质的税收营商环境。一方面,突出精准分类施策,保护企业正常生产经营,实现“无风险不打扰、低风险预提醒、中高风险严监控”;另一方面,突出精准依法施治,严厉打击涉税违法犯罪行为,充分发挥税收大数据作用,对发票开具、使用等进行全环节即时验证和监控,实现对虚开骗税等违法犯罪行为惩处从事后打击向事前事中精准防范转变,精准有效打击涉税违法犯罪行为。

“首违不罚”是各地在税收执法中进行的一个探索,一经推出就得到社会各界的高度关注。“对于这个问题,《意见》作了明确规定和要求,提出要‘精确执法’。”国家税务总局总经济师王道树介绍说,在这方面税务部门贯彻落实《意见》,主要从两方面着手。

一方面,对纳税人和缴费人来讲,在柔性执法当中显温度。《意见》要求优化税务执法方式,有效运用

核心阅读

《关于进一步深化税收征管改革的意见》落实建设服务型政府要求,不仅专门对大力推行优质高效智能税费服务作出部署,而且强调寓执法、监管于服务之中,把服务理念有机融入税收征管各个环节。

说服教育、约谈提醒等非强制性的执法方式,坚决防止粗放式、选择性,一刀切的执法。《意见》还提出要准确把握一般涉税违法与涉税犯罪的界线,做到依法处置、罚当其责。同时,要求在税务执法领域研究推广“首违不罚”制度。

另一方面,贯彻《意见》提出的推进“精确执法”。对税务人来讲,就是在规范执法中显公正。《意见》就税务部门坚持依法依规征税收费,坚决防止落实税费优惠政策不到位、征收“过头税费”等提出了明确要求。

近年来,税务部门积极开展“首违不罚”探索实践,在吸收了包括税务部门在内的各个行政机关的实践经验基础上,今年年初修订的行政处罚法对“首违不罚”作出了明确规定。近日,税务总局公布了首批包括十项内容在内的全国统一税务行政处罚“首违不罚”涉税事项清单,后续还将继续发布其他“首违不罚”涉税事项。

国家税务总局局长王军要求,全国税务系统要以贯彻落实好《意见》为契机和动力,深入推进税务执法、服务和监管的理念方式手段变革,深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治,深入推进新发展阶段税收现代化实现高质量、跨越式发展。严格督查考评,强化激励问责,将《意见》贯彻实施工作纳入督查督办和绩效考评,确保《意见》部署的各项改革工作稳妥推进,卓见成效。



图为山东胶州市司法局党委书记、局长柴守峰(左)到企业调研,听取企业负责人对行政执法监督工作的意见和建议。

执法先锋

□ 本报记者 曹天健
□ 本报通讯员 李 琦

工作思路明晰、待人谦逊,这是山东胶州市司法局党委书记、局长柴守峰给记者留下的第一印象。在老百姓眼里,柴守峰是公正执法的捍卫者。

2013年,36岁的柴守峰在经历三年乡镇任职后重新回到熟悉的法律行业,担任胶州市政府办公室副主任、法制办主任。

在政府法治工作岗位上,他一干就是8年。多年来,他秉承司法为民理念,奋战司法行政一线,敢于担当、善于创新,勇于碰硬,多次荣立三等功、优秀党务工作者,2019年被司法部评选为全国“新时代司法为民好榜样”。

在他的带领下,原胶州市人民政府法制办获评全省依法行政先进集体,胶州市司法局先后获评全国公共法律服务先进集体、全国法治政府建设先进单位等多项荣誉。2017年,胶州市被国务院确定为行政执法

全力推进新发展阶段法治政府建设高质量发展

慧眼观察

□ 肖金明

在新发展阶段上,深入推进依法行政,深化法治政府建设,尤其需要强调坚持系统论思想和方法的重要意义。推进新发展阶段法治政府建设高质量发展,必须坚持以习近平法治思想为指引,以法治建设规划纲要为统领;系统推进政府系统党的建设,加强党对依法行政的全面领导;创新发展法治经济和法治社会形态,推进法治政府、法治经济、法治社会一体建设。

党的十八大以来,习近平总书记对法治政府建设作出了一系列重要论述,为新发展阶段深入推进依法行政、深化法治政府建设提供了科学指引和行动指南。

编制和实施国民经济和社会发展规划,是我们党治国理政的重要方式。编制和实施推进法治建设五年规划纲要,已经成为全面推进依法治国、建设法治中国的一

条重要经验。在基本建成法治政府的基础上,面向2025年,2035年法治政府建设目标要求,应当坚持以习近平法治思想为指引,以《法治中国建设规划(2020-2025年)》为依循,与《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》相协调,科学规划依法行政工作,制定新的法治政府建设实施纲要,以统领新发展阶段法治政府建设高质量发展。

在徐徐开启的社会主义现代化建设新征程中,党的建设和党的领导应当充分体现在依法行政工作和法治政府建设各方面各领域。在深入推进依法行政、深化法治政府建设的进程中系统推进和不断优化党的建设,应当积极探索政府系统党建工作的特点和规律,以人民性和行政能力建设为主线,充分发挥政治建设统领作用,既要全面又有重点地完善党的建设体系,将加强党的建设、聚焦依规治党和深入推进依法行政在政府系统中统一起来;在政府和政府部门及其行政工作中坚持和不断强化党的领导,应当积极探索党领导政府工作尤其是依法行政工作的特点和规律,以党的政治领导和政策指引为主导,强化党的监督对法治

政府建设的保障作用,将加强党的领导、聚焦依法执政和深入依法行政在行政工作中统一起来。推进和优化政府系统党的建设,坚持和强化党对依法行政工作的领导,有利于夯实通过依规治党推进依法行政从而深入推进依法行政的现实逻辑,有力推进新发展阶段法治政府建设高质量发展。

在深入推进依法行政、深化法治政府建设各方面各领域,系统推进党的建设和全面加强党的领导,必须强化问题意识和矛盾导向,凝聚党建工作效力,有力应对部门主义、各自为政、怠惰懒政等行政顽疾,以党的建设引领政府工作方向,确保行政以人民为中心,坚持执法为民;必须进一步强化政府及其部门党组(党委)依法执政责任意识,推进党组(党委)工作规范化、法治化、提升党对行政工作的领导水平和“保证执法”的执政能力。

党的十八届三中全会确立全面深化改革的总体目标,即完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。围绕这一目标展开的全面深

授、法律顾问、群众代表参加论证讨论,最终理顺了两个执法单位的执法权限,同时建立了执法协调机制,使得这一扰民“顽疾”得到根治。

市场主体的护航者

针对当前行政执法重心下移和行政执法权下沉的趋势,柴守峰紧盯镇街行政执法监督薄弱环节,坚持以执法监督促执法水平提升,在镇街构建起“上下联动、内外协同、全程参与”的行政执法监督制约体系,打通了镇街法治政府建设的“最后一公里”。

依托特邀行政执法监督员制度,他在监督员所在企业建立行政执法监督联系点,由司法所与执法监督联系点建立沟通交流机制,及时了解掌握有关法律、法规、规章在企业的执行情况及行政执法机关的违法、不当执法行为线索。

参照市级执法监督经验做法,他指导司法所对镇街行政执法行为进行全流程、全方位执法监督,通过确定专职人员,强化证件管理;执法检查备案,促进规范执法;编印指导案例,发挥指引作用;办理执法投诉,实现多元化解;组织执法评价,注重群众感受,打出五套监督“组合拳”,构建起镇街执法监督新模式,大幅提高了镇街行政执法监督质效。

在执法监督道路上,柴守峰不光是普通百姓的“贴心人”,也是市场主体、民营经济的护航者。

胶州市一家企业是当地纳税大户,从法院拍卖土地房屋一宗,由于原土地房屋所有者无力纳税无法过户,该企业因而不能融资面临巨大压力。

柴守峰在深入研究,多方论证后提出:部门虽有规定,但竞拍企业并无过错,企业的权益首先应该得到维护。他果断启动执法监督程序,同时将问题向市政府反映并得到支持,最终企业的土地房屋顺利过户,解决了融资问题,对政府的服务理念和方式赞不绝口。

交通运输部开展专项行动 整治港口特殊作业违规行为

本报讯 记者徐伟 见习记者刘欣 交通运输部近日印发《关于深入整治危险货物港口作业安全生产重点难点问题的通知》(以下简称《通知》),聚焦港口危险货物罐区等作业场所和港口特殊作业违规行为、危险货物经营相关前置手续不全等重点难点问题,促进港口高质量发展和高水平安全良性互动。

《通知》指出,各级交通运输主管部门要进一步提高对港口安全生产工作极端重要性的认识,统筹发展和安全,坚持人民至上、生命至上,坚持问题导向,目标引领,坚持整治存量、遏制增量,健全双重预防机制,强化重大风险防控,着力压实责任,奔着问题去、盯着问题改,深入开展专项整治行动。

《通知》明确,主要针对四个方面重点难点问题深入开展专项整治行动。一是开展动火等特殊作业违规行为整治;二是开展竣工验收和经营许可等手续不全问题整治;三是开展危险货物谎报瞒报问题整治;四是开展应急能力薄弱问题整治。

据悉,此次专项整治行动将持续近一年时间,分为三个阶段:2021年4月为全面排查阶段,2021年5月至12月为集中整治阶段,2022年1月为总结巩固阶段。交通运输部将建立季度调度机制,将重点难点问题纳入年度安全生产检查内容,各地整治工作开展情况将作为年度交通运输领域平安建设考核评价重要参考。

泰州税务部门畅通税收 优惠政策落地“最后一公里”

本报讯 记者丁国锋 通讯员康越军 “去年受新冠肺炎疫情冲击,企业国内订单减少,国际出口骤减,企业经营受到很大影响,多亏国家税收优惠政策和税务部门的鼎力支持,帮我们渡过难关”。近日,江苏翌阳股份有限公司董事长陈杰由衷感谢税务部门。

作为一家植根于泰州本土的民营企业,近年来该公司发展形成以小型发动机曲轴、汽车转向器等其他汽车零部件为主的集团公司。在国家减税降费政策支持下,公司不断加大研发投入,2020年销售收入12亿元,“企业的健康发展,离不开税费优惠政策的支持。”陈杰说,减税降费对企业来说就是真金白银,2020年公司享受研发费用加计扣除3329万元,高新技术企业所得税减免395万元,为公司增加科技投入提振信心,赢得未来。

好政策离不开好服务。泰州税务部门主动作为,探索建立“泰税云”、直通税务135等税收宣传平台,精准推送税费优惠政策。税务部门挑选业务骨干组成专家团队,采取“线上+线下”方式加大宣传力度,线下广泛开展送政策入企活动,线上通过微信群、“泰税云”等平台开展在线辅导,加快各类退税审批进度,丰富“非接触式”办税服务渠道,确保市场主体能够明晰政策、精准操作、足额享受、着力畅通政策落实“最后一公里”。

作者系山东大学法学院(威海)院长