

把非诉讼纠纷解决机制挺在前面

《宿迁法院一站式多元解纷体系建设第三方评估报告》发布

本报宿迁(江苏)4月1日电 记者蒋安杰 丁国锋 今天,由中国法治现代化研究院主办的“宿迁法院一站式多元解纷体系建设研讨会”在江苏宿迁举行。中国法学会案例法学研究会会长胡云腾,江苏省高级人民法院党组书记、院长夏道虎,江苏省人大工作理论研究会会长、中国法治现代化研究院院长公丕祥,江苏省司法厅厅长、党委副书记柳玉祥,宿迁市委书记、市人大常委会主任王昊出席会议并致辞,中国法治现代化研究院执行院长李力教授主持。

研讨会上,《宿迁法院一站式多元解纷体系建设第三方评估报告》正式发布,《报告》从宿迁法院一站式多元解纷体系建设的做法和成效、评估分析、启示以及继续深化一站式多元解纷体系建设的建议等四个方面,对宿迁法院一站式多元解纷体系建设及运行情况进行了评估。

胡云腾指出,“宿迁样本”体现党领导人民法院和有关部门构建多元解纷机制的原则,把党的领导作为多元解纷最大特色和保证;两级法院始终服务当事人及群众、依靠当事人及群众,体现了人民法院的担当和情怀;体现了“枫桥经验”和马锡五审判方式,把这两方面融为一体、发扬光大,焕发了新的青春活力。

夏道虎强调,一站式多元解纷和诉讼服务体系,是人民法院一项重大改革实践。宿迁市委、市政府高度重视矛盾纠纷多元化解工作,总揽全局,强势推进,全市两级法院主动融入,深度参与,为人民群众提供便捷高效、可接近、可获得、低成本,以切实解决发展不平衡、衔接机制不完善、认可程度不够高等突出问题为突破口,坚持源头治理、预防为主,确立调解前置,“四调并进”工作思路,在打造多元解纷机制上下功夫;三是制度创新彰显特色,着力把握“一站式”的功能定位,突出集约集成、高效解纷,积极探索多元解纷、速裁快审双轮驱动机制,调解前置程序改革机制,驻院调解员制度,诉讼与非诉讼实质性对接机制等,加大工作推进力度,新时代人民法院一站式多元解纷体系建设的“宿迁样本”正在展现出蓬勃生机和强大生命力。

公丕祥认为,通过评估,可以看出宿迁法院一站式多元解纷体系建设亮点纷呈、可圈可点:一是司法为民主旨鲜明,合乎民心、顺乎民意,受到了广大人民群众的认同和好评;二是问题导向强化实践,以切实解决发展不平衡、衔接机制不完善、认可程度不够高等突出问题为突破口,坚持源头治理、预防为主,确立调解前置,“四调并进”工作思路,在打造多元解纷机制上下功夫;三是制度创新彰显特色,着力把握“一站式”的功能定位,突出集约集成、高效解纷,积极探索多元解纷、速裁快审双轮驱动机制,调解前置程序改革机制,驻院调解员制度,诉讼与非诉讼实质性对接机制等,加大工作推进力度,新时代人民法院一站式多元解纷体系建设的“宿迁样本”正在展现出蓬勃生机和强大生命力。

柳玉祥认为,近年来,宿迁法院深入推进诉讼与非诉对接,以调解程序前置改革为突破口,创新开展一站式多元解纷体系建设,这一体系体现了平台功能的“集约集成”,体现了诉与非诉的“对接协同”,体现了社会力量的“多元共治”。一站式多元解纷体系是贯彻“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”,完善诉源治理的生动实践,也是矛盾纠纷多元预防调处化解工作在理念、思路、路径上的创新之举。

最高人民法院司改办副主任刘峥认为,从第三方的视角评估改革更客观、更中立、更有效,有利于推进改革于法有据、符合规律、贴合实际、解决问题,也有利于各项改革往深里走、往实里走,而且不偏离改革的初衷。

王昊指出,近年来,宿迁市坚持以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指引,坚持和发扬“枫桥经验”,深化完善信访诉求“分级诊疗”,矛盾纠纷“多元化解”机制,从源头上减少诉讼增量,全面筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线,扎实推进社会治理现代化试点,着眼打造社会矛盾纠纷“终点站”,进一步完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

北京大学法学院教授傅郁林、中国人民大学法学院教授肖建国、复旦大学法学院教授段厚省等远程视频发言;南京师范大学教授李浩、李建明、陈爱武,南京大学法学院教授吴奕奕,苏州大学法学院教授胡亚球以及来自法院系统、司法行政系统代表近60人参加研讨。

记者从研讨会上获悉,为充分发挥专业审判机构对区域法治建设、生态保护和高质量发展的引领、推动、保障作用,4月1日,胡云腾、夏道虎、公丕祥、王昊、江苏省高级人民法院审委会专职委员、执行局局长李亚明,宿迁中级人民法院院长金鹰共同为宿迁“两庭一中心”骆马湖法治基地揭牌。“两庭”分别是骆马湖旅游度假区人民法院和骆马湖流域环境资源法庭;“一中心”是融合承担宿迁全市行政诉讼和非诉执行案件中管辖职能的涉诉行政争议化解中心。

上接第一版

据了解,案管组自成立以来,天坛派出所警情处置、案件办理规范化水平不断提升,所内自我发现、整改问题的能力增强,民警规范执法的意识和素质也明显提高。

案管工作是一本“良心账”

房山案店派出所政委苑海建认为,随着侦审一体化改革不断深入推进,基层执法工作重心已经从最初的抓人破案,逐步延伸到案件审查、证据定案,“规范执法”和“办案质量”的意识更加突出,案件能不能捕得了和诉得了,案件材料是否规范接收和办理,正越来越受到重视。在此过程中,案件指导、服务、监督、管理工作的重要性日益凸显,案管组也从“幕后”走到“台前”,大家对案管工作的期望

上接第一版

“评”,即利用大数据进行分析研判,特别是针对已经生效的裁判文书,就类似案件在全国法院的裁判情况进行检索,并就全国法院较为普遍的裁判意见作出解析,从而提高判决说服力。

“写”即围绕有关裁判文书开展案件评析,为信访群众和法院处理申诉提供第三方专业意见,如果信访群众仍然坚持要就生效裁判文书进行申诉,信访法律中心律师会站在第三方的角度,就案件裁判问题作出专业评析并反馈给法院。

“代”即免费为信访人书写法律文书,“代”即免费代理案件。“顾”就是开展案件调解,让案件双方当事人化干戈为玉帛。

据悉,该中心于2017年成立,至今接待信访群众6000余人次,解答各类法律问题上万件,引导来访群众诉讼解决问题占比在50%以上,无一例被投诉。

“水涨船高”

去年6月的一天,案店派出所案管组负责人刘其像往常一样对前24小时所里110警情处置情况进行巡检。在回访一起举报网上群众赌博的警情时,对方突然挂断电话,再打过去,关机了。对方为什么不举报了?刘其敏感地猜测,对方是不是也参与了网上赌博,不敢报警了?随后,刘其多次拨打这个电话,终于联系到对方,经过耐心工作,报警人最终被说服,答应与刘其见面,详细说明情况。

从派出所出发,经过15分钟路程,刘其见到了报警人,报警人详细讲述了其参与网上赌博被骗钱,随后被踢出群的遭遇,并反映该微信群经常被封号,封了以后会再开其他群,接着赌博。

刘其觉得情况比较严重,请示领导后,将

其列入重点盯办案件,并在打击办案队案件侦查、取证工作中给予提示和指导。通过工作,警方发现该网络赌博团伙主犯已注册了公司,参赌人员众多,且人员遍布全市。所领导带领案管组,组织打击办案队民警多次会商,并上报分局刑侦支队配合开展整体打击,最后成功打掉了以李某、杨某为首的230余人网络赌博团伙。

刘其认为,案管工作是一本“良心账”,做好案管工作,得有份责任心,有条忙碌的腿,有张叨叨的嘴,任何一条敏感警情的处置,一起重点案件的盯办都不能放过。“很多时候,我们干的都是得罪民警的活儿,但时间长了民警都明白了,这种‘得罪’其实是一种爱护。当然,我们也在积极改进方式方法,更多地寓监督服务于服务保障之中,让案管变得可敬、

化解矛盾纠纷 维护社会稳定

费报销问题,连续进京,进京上访,2013年初,李某因病无力上访,她的大女儿辞掉工作,放弃婚姻,“接力”上访,并向辽源市政府主张700多万元赔偿。

2013年6月,吉林市保民信访法律事务服务中心受理案件后,多次走进信访人家中,耐心细致与信访人沟通情况。

为充分维护信访人表达诉求的权利,中心启动了信访听证程序,组织召开人大代表、政协委员、法律专家、知名律师、老上访户代表等50余人参加的大型信访听证会。并邀请上访人信任的北京大学教授和法律专家、律师、记者等人参加听证会,历时4个小时,信访人的诉求得以充分阐述,听证会成员也分别以理讲法、以法释理,化解、引导信访人回归理性。

听证会后,中心坚持依法救助的原则,多次和信访人协商。2014年11月21日,信访人与中心签订了息访息诉救助协议,吉林市江城

可亲甚至可爱。”

案管组是一线的“中枢大脑”

案管组是推进一线规范执法工作中最基础、最前沿的监督管理阵地,所负责的监督管理工作涉及派出所执法办案方方面面。依托执法办案管理平台,刘其每天8点前就要完成对前24小时警情和案件办理期限网上巡检,还要围绕前一日的警情处置、案件办理、涉案财物、场所安全、卷宗管理等监督管理情况,制作每日执法工作情况早通报,在本所网站首页上发布。17点,他要在全所点名会上盯问题整改情况,并纳入每月绩效考核。自从2020年开始从事案管工作以来,刘其每天编发通报稿,从未间断。

维护社会稳定

公证处无偿对全过程进行现场公证,中心现场向信访人发放困难救助款。最终,这起历时15年,在吉林省乃至全国都有影响的“接力”信访案件得以彻底化解。

为拓展服务功能,扩大服务范围,2020年4月,“两个中心”在长春市设立了“律师代理司法申诉案件接待处”,集中为对省高院、省检察院终审裁判或决定不服的当事人提供公益法律服务。2020年7月30日,服务中心选派律师加入了吉林市中级人民法院律师调解工作室,积极参与诉前、诉中案件调解,强化诉源治理。同时还在吉林市信访接待大厅设立律师接待处,积极为党委政府化解矛盾纠纷,排忧解难。

据悉,自“两个中心”成立以来,共受理信访案件872件,申诉案件106件,办理市委政法委、市信访局以及县(市)区转办和移送的案件314件,先后接待企业改制等群体性信访案

贯彻习近平法治思想,锻造新时代政法铁军

开局下好“四步棋” 效果初显“四个高”

三亚市公安局强化学习教育推动教育整顿工作

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“各单位要结合实际,抓好政治学习、开门搞教育整顿,加强督导检查,各级书记上党课、自查自纠等各项工作……”近日,海南省三亚市副市长、市公安局党委书记、局长王东在给党委班子成员及各部门、各警种主要负责人上党课时说。

全国政法队伍教育整顿工作开展以来,三亚市公安局按照中央、省委和省公安厅部署要求,突出三亚特色,坚持下好“先手棋”“基础棋”“关键棋”“创新棋”这四步棋,高站位抓动员部署,高标准抓学习教育,高质量抓督查问效,高水平抓自选动作,助推教育整顿活动学习教育环节落细落实,入脑入心,走深走实。

下好组织领导“先手棋”

海南省委、省公安厅、三亚市委动员部署队伍教育整顿活动后,三亚市公安局第一时间召开会议传达贯彻上级文件精神,组织学习规定理论篇章,反复研究和制定实施方案和工作流程,组织编印7大类23项学习书目。

为确保教育整顿活动走深走实,三亚市公安局坚持下好组织领导“先手棋”,专门成立了以党委书记为组长的教育整顿领导小组,下设领导小组办公室,组成综合组、材料组和纪检监察组3个工作专班开展工作。各基层党组织也纷纷成立了由本级书记任组长的领导小组,负责组织开展教育整顿工作。

3月14日,三亚市公安局召开全市公安机关教育整顿动员部署大会,在会上,收集整理

近5年来发生在三亚公安队伍里的严重违法违纪案例,精心编制成警示片《警钟》,现场组织观看,用身边人、身边事教育广大公安民警辅警;深刻分析归纳当前三亚公安队伍存在民警违法违纪问题时时有发生等五方面突出问题,摆事实、讲道理、举事例,剖析原因,引起共鸣,提高认识,明晰整改方向。

目前,三亚市公安局8个基层党委、3个党总支、77个党支部均成立了领导小组,召开了教育整顿动员部署会,观看了警示教育片《警钟》,形成领导带头、全员参与、以上率下、整体推进的良好局面,高站位抓动员部署工作效果显著。

下好思想发动“基础棋”

“为夯实民警思想根基,确保学习教育入脑入心,我们切实下好思想发动‘基础棋’,开展各级书记上党课,组织开展形式多样的政治教育,高标准抓学习教育。”王东告诉记者。

3月18日,作为三亚市公安局党委书记、教育整顿领导小组组长,王东以《突出三亚特色,切实抓好教育整顿工作》为题,给党委班子成员及各部门、各警种主要负责人上了一堂生动的党课。

会后,全体参会人员从一件件简单的事,重新审视自己以及所带的队伍,深刻领会当前在公安队伍开展教育整顿的重要意义,党课效果良好,民警深受教育。在王东带动下,全市公安机关52个党组织先后开展“书记讲党课”活动。

据了解,三亚市公安局还紧密结合党史

学习教育,通过多种形式突出抓好习近平总书记系列讲话、党史、党章党纪及国防安全和保密教育等四方面学习教育。

3月22日至24日,三亚市公安局举办公安队伍教育政治轮训,人员覆盖全体民警辅警。同时,各级党组织不断深化集中学习和个人自学,组织民警辅警到仲田岭、西沙、梅山等烈士陵园开展主题教育党日活动,组织100名民警辅警代表参观海棠湾职务犯罪警示教育基地。

下好问题查摆“关键棋”

3月18日,一场别开生面的公安队伍教育整顿座谈会,在三亚市公安局四楼会议室如期举行,市(区)人大代表、特邀监督员、企业负责人、村(社)区居委会基层干部、记者、司机、物业从业人员和群众等48名代表应邀参加。

会上,这些来自不同职业、不同领域的代表热烈讨论,纷纷建言献策,共提出53条意见和建议。下一步,三亚市公安局将把所有意见和建议梳理归纳成意见清单,明确整改措施、责任人及整改时限,并将整改落实情况及及时反馈,及时回应市民关切。

王东表示,全市公安机关对标中央、省委及省公安厅要求,下好问题查摆“关键棋”,梳理出当前公安队伍存在的“十四顽瘴痼疾”,找准队伍当中的5类突出问题,从抓好政治学习、开门搞教育、分局指导督导等方面明确7项重点工作。

三亚市公安局成立两个督导组,加强对各分局督促检查,及时发现和解决问题,高质量抓好督查问效工作;开设队伍教育整顿

工作专栏,传达最新精神,反映工作动态;广招公安宣传工作者,通过媒体平台,大力宣传《三亚警方:开门搞整顿 广泛听取意见》,公布监督举报电话,公开接受社会监督。

下好深度融合“创新棋”

自三亚市公安局天涯分局友谊派出所户籍室从办证中心搬到所里之后,业务量大幅增加,有些群众投诉排队时间长等问题。友谊派出所立即推出户籍室工作人员提前半小时审核材料、发号等措施,提高工作效率,群众纷纷点赞。

为扎实推动公安队伍教育整顿工作,三亚市公安局下好深度融合“创新棋”,将教育整顿成果及时转化为服务群众的动力,广泛开展“我为群众办实事”实践活动,高水平抓自选动作,确保教育整顿落地落实。

同时,结合公安工作实际,组建“合成作战中心”,持续深化“控发案,多破案”工作,先后破获系列入室盗窃等案件57起,追回被盗电动车20辆、手机16部;持续推进“黄赌毒”专项整治,查处案件47起,抓获犯罪嫌疑人117名。集中收网跨省侦破公安部督毒品案件,抓获犯罪嫌疑人48名,缴获毒品1500余克。

三亚市公安局还结合辅警队伍基数大特点,同步开展为期4个月的事业编、工勤人员及辅警队伍纪律作风专项整治活动,并与党风廉政建设统筹推进,提倡调查研究,力戒形式主义、官僚主义,主动为基层减负,与党建工作深度谋划,推进基层党组织建设,补齐基层党建短板。

本报讯 记者赵文明

根据中央关于开展全国政法队伍教育整顿的部署和省委、市委安排,福建省厦门市近日举行政法队伍教育整顿新闻发布会,通报教育整顿基本内容、有关举措、工作目标、工作安排及学习教育环节开展情况和下一步工作举措。厦门市市委常委、政法委书记李伟华介绍了全市政法队伍教育整顿有关情况。

据介绍,厦门市委高度重视政法队伍教育整顿,成立了以政法委书记、市委书记赵龙为组长,市直15个单位领导组成的市政法队伍教育整顿领导小组。省政法队伍教育整顿第二驻点指导组给予积极有力指导。目前,各项工作正在按照时间表、路线图有序开展,形成了一批特色亮点做法。

据了解,该市下一步工作主要做到“四个一”,即以一贯之抓学习教育,一如既往地抓开门整顿,一心一意抓整治顽瘴痼疾,一丝不苟抓为民办实事。

厦门政法队伍教育整顿推进有序



为扎实推进政法队伍教育整顿工作,近日,广东深圳前海合作区人民法院开展党员进街道、进社区、进网络、进学校、进企业活动,为群众解答法律问题。图为活动现场。