

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2021年4月2日

今日8版 总第12725期

www.legaldaily.com.cn

栗战书在生物安全法实施座谈会上强调

## 坚持总体国家安全观 从统筹发展和安全战略高度实施好生物安全法

本报北京4月1日讯 记者朱宁 全国人大常委会1日上午在京举行生物安全法实施座谈会。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席座谈会并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于生物安全的重要指示精神，坚持总体国家安全观，从统筹发展和安全的战略高度，全面有效实施生物安全法。

栗战书指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视生物安全工作，对国家生物安全战略、政策和生物安全立法作出了一系列重大部署。全国人大常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，去年10月，审议通过了生物安全法。这是生物安全领域的一部基础性、综合性、系统性、统领性法律，它的颁布和实施起到一个里程碑的作用，标志着我国生物安全进入依法治理的新阶段。这部法律的出台，在生物安全领域形成国家生物安全战略，

二〇二〇 接处警标准化 打击办案队规范化 案管组专业化

## 北京派出所有了规范执法“铁三角”

□ 本报记者 张雪泓

在北京市东城区天坛派出所，民警张志斌、王海洲和胡宇分属于110指挥室、案管组和打击办案队。3人岗位不同，但一个案件警情的处理，需要在3人之间流转，而从接处警开始，王海洲就启动介入指导，通过案管组这条“纽带”，对警情案件进行全流程管控和严格的法制把关。

举网以纲，千目皆张。“抓重点带全局，是推动工作高质量发展的关键，执法规范化建设也不例外。”北京市公安局法制总队一支队支队长刘彦认为，基层是执法规范化建设的重中之重，而接处警、打击办案和案件管理是一线规范执法的关键点。从去年下半年开始，北京公安110接处警标准化、打击办案队规范化、案管组专业化“三位一体”协同运行机制在全市基层派出所逐步构建起来，三者各自优化升级加之有效衔接融合，恰恰就构成了推动派出所执法规范化建设发展的“铁三角”。“特别是案管组处于中枢位置，不仅要为警情处置和案件办理提供法律帮助和指导，还要对执法办案全流程，全要素实行全面监督管理。”刘彦说。

### 案管工作“越干胆儿越小”

天坛派出所案管组负责人王海洲年纪不大却头发花白。“都是熬夜熬的。”他笑称，“过去在分局睡不着，现在到了所里更睡不着了。”王海洲有着20多年的公安法制工作经验，用他的话说，“活儿越干，胆儿越小，自媒体时代，公安执法不是放在放大镜下面，而是放在显微镜下面。我跟民警说，警情来了，有可能构成案件的必须先受理，受理后及时调查甄别，依法按照程序办理，千万不要怕麻烦”。

在110指挥室工作的张志斌，与王海洲年龄相仿，也有着20多年的接处警经验。他告诉记者，指挥室人员接报警情后，要对警情进行初步识别后再安排出警，较为复杂疑难的警情，案管组民警要及时提供专业指导，帮助确定警情性质，确保规范办理。“无论是110警情，还是群众上门报警，都要录入110接处警模块，确保统一入口、统一通道，这样办理和监督起来都有据可查”。

去年6月，天坛派出所连续多日接到多名事主因拍卖问题与同一家公司发生纠纷的警情。张志斌感觉不寻常，第一时间找到王海洲会商研判。经过对警情的梳理，他们发现事主均为老年人，他们被拍卖公司以明显高于拍物本身上百倍的价格吸引过来并交纳拍卖费用，但没有一件商品拍卖成功，后拍卖公司拒绝退还费用。王海洲认为，这看似经济纠纷，但该公司存在诈骗嫌疑。上报所领导后，王海洲指导打击办案队受理案件，并全程跟进指导案件侦办，最终抓获犯罪嫌疑人近30余人，维护了百姓的合法权益。

王海洲认为，警情、案件、财物、场所和卷宗，都是案管民警监督管理的范围，发挥好牵动和衔接作用，加强相关岗位之间的联动配合，推进环节要素之间的整合融合，是提升监督管理质效的关键。

天坛派出所政委王菁美告诉记者，案管组是基层执法规范化建设的支点，所里将做大做强案管组作为推进规范执法工作的抓手。“案管组民警被定位为‘五员’，即执法工作的参谋员、指导员、管理员、监督员和培训员，他们对执法办案活动实现全要素统筹、全方位监督、全流程管控，从源头上预防和减少基层执法问题的发生，从根本上提升基层执法办案质量”。

下转第三版

## 化解矛盾纠纷 维护社会稳定

吉林律师参与涉法涉诉信访调解优化公共法律服务



□ 本报记者 张淑秋 刘中全

吉林省作为国家老工业基地，近年来由于国企改革等历史遗留问题，因信访引发的各类社会矛盾纠纷日益凸显，并不断呈现出人数多、情况复杂的趋势。

为发挥律师队伍在参与社会治理中的专业优势，在吉林省司法厅指导下，吉林省司法厅在各地组织建立了信访法律事务服务中心，通过律师专业解答、案件评析、免费代理、信访调解等方式，引导和帮助信访群众依法

理性维权，为化解信访矛盾纠纷，维护社会稳定作出了应有的贡献。

近日，《法治日报》记者走进吉林各地信访法律事务中心，了解律师是如何参与涉法涉诉信访调解工作从而不断深化公共法律服务体系建设的？

### 多措并举全力化解矛盾纠纷

前不久，记者来到位于吉林长春律师事务所的长春市涉法涉诉信访法律服务中心，在接待大厅，墙上的“依法、维权、沟通、服务”

八个大字格外醒目，墙上挂着二十余面群众赠送的锦旗……

“信访案件的形成往往有着深刻的历史原因和社会原因，有的当事人也很偏执，还有处理方式不当，就可能引发社会不稳定因素。”长春市涉法涉诉信访法律服务中心执行主任顾鸿鹄说。

2019年5月的一天，顾鸿鹄正在长春市信访局值班，这时大门外聚集了上百名情绪激动的群众，将大门围得水泄不通。

“大家不要吵，大家听我的，我是涉法涉诉法律服务中心的律师，我免费给大家提供帮助……”顾鸿鹄走进人群高呼。很快，人们安静下来，在顾鸿鹄的引导下，众人选出一名代表，详细将情况讲给顾鸿鹄。

原来，这些人是长春市某商业广场的业主，因公摊面积过大问题多次找相关部门，但迟迟得不到解决，于是大家来到信访局“要说法”。

“我接手此案后，多次到房地局、城建档案馆等部门调查原始资料，请教测绘专家学者，最终查出问题的症结所在，原来是开发商在宣传售房时与交房后存在巨大差距，有的业主公摊面积竟高达52%，所以我引导大家进行诉讼维权……”顾鸿鹄说，在取得关键证据后，他将相关意见反馈给信访局，经过与开发商协商，最后帮助业主们讨回近十万元的损失。

顾鸿鹄介绍，在实际工作中，他们逐渐摸索出“释、评、写、代、调”的工作方法，全力化解矛盾纠纷。

下转第三版

## 国家移民管理机构启用队旗和标志

本报北京4月1日讯 记者董凡超 经党中央批准，国家移民管理机构于2021年4月2日启用队旗和标志。

国家移民管理队伍队旗以国旗、警察蓝为主色调，红色体现党对移民管理队伍的绝对领导、全面领导，蓝色体现人民警察属性；红、蓝主色调彰显移民管理队伍对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的政治本色。旗面中心置中国移民管理标志，下方为长城图案，象征移民管理队伍依法履行职责，维护国家安全、边境口岸稳定，服务保障经济社会发展的坚定决心、顽强意志和强大力量。

中国移民管理标志由五星、国门、长城关隘、地球、橄榄枝以及“中国移民管理”中英文字样等元素构成。中心图案为盾牌造型，上部为长城关隘轮廓，以国旗红为底色，缀金五星，下部为五条蓝色的通道，寓意开放的国门连通世界，象征移民管理机构依法履行职责，维护国家主权、安全和发展利益，保障经济社会发展，保护出入境人员合法权益。金色橄榄枝和蓝色地球背景，象征移民管理机构服务对外开放，促进中外交往交流，推动构建人类命运共同体。

队旗和标志是国家移民管理机构荣誉、



图为国家移民管理队伍队旗。

责任和使命的重要象征，国家移民管理机构将在重要典礼、重要纪念活动、检阅和隆重集会、执行重大任务、开展国际和地区性执法交流合作等场合使用。

国家移民管理队伍主要由原公安边防部队集体转隶，实行职业制人民警察管理体制，驻守边境地区和对外开放口岸，履行维

护国家安全、边境口岸稳定、服务促进对外开放和经济发展职责使命。国家移民管理机构具体负责中国公民出入境证件签发管理、外国人停留居留管理，出入境人员和交通运输工具检查监护，边境管理以及移民管理领域国际合作等职责任务。启用队旗和标志是巩固和深化国家移民管理体制成果，加



图为中国移民管理标志。

强新机构新队伍革命化正规化专业化职业化建设的重要举措，将进一步激励广大移民管理民警牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，忠实践行习近平总书记重要训词精神，坚定理想信念，强化使命担当，更好地履行党和人民赋予的新时代使命任务。

## 政法队伍教育整顿中央第二督导组进驻天津

张志军讲话 李鸿忠作表态发言

本报天津4月1日讯 记者张弛 根据中央统一部署，全国政法队伍教育整顿中央第二督导组进驻天津开展督导检查。3月31日，中央第二督导组组长张志军与天津市委书记、市政法队伍教育整顿领导小组组长李鸿忠见面，传达习近平总书记重要指示精神与党中央决

策部署，通报督导任务与安排，并在随后召开的天津市政法队伍教育整顿情况汇报会上提出督导意见。李鸿忠汇报了天津政法队伍教育整顿进展情况并作表态发言。中央第二督导组副组长刘维佳出席。

张志军指出，开展政法队伍教育整顿，

是党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大决策部署，是从政治上建设政法队伍、确保忠诚纯洁可靠的必然要求，是坚持全面从严治党、推进政法队伍自我革命的必然要求，是更好回应人民群众新期盼、

下转第二版

赵克志在主持召开公安部党委(扩大)会议时强调

## 高标准落实常态化开展扫黑除恶斗争任务

本报北京4月1日讯 记者董凡超 国务委员、公安部党委书记、部长赵克志今天主持召开公安部党委(扩大)会议，深入学习领会习近平总书记重要训词精神，传达学习全国扫黑除恶专项斗争总结表彰大会精神，研

究贯彻落实意见。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要训词精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入推进公安机关党史学习教育，高标准高质量落实好常态化开展扫黑除恶斗争任务，全力以赴维护国家和社会稳定各项工

作，以优异成绩庆祝建党100周年。会议指出，习近平总书记重要训词精神，对党史学习教育提出了明确要求，进行了全面部署，为我们开展党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

下转第二版

陈一新在习近平法治思想读书班开班式上强调

## 学深悟透习近平法治思想 推动法治中国建设迈上新台阶

本报北京4月1日讯 记者周斌 近日，中央政法委员会举办习近平法治思想读书班。中央政法委员会秘书长陈一新在开班式上强调，要掀起学习贯彻习近平法治思想热潮，引导党员干部学出坚定信仰，学出绝对忠诚，学出使命担当，不断增强法治意识，提高法治能

力，推动法治中国建设迈上新台阶。

中央政法委员会把学习习近平法治思想与党史学习教育相结合，读书班采取多种学习方式：中央政法委员会专题辅导，引导党员干部深入领会习近平法治思想；邀请专家学者进行讲座辅导，由知名法学教授讲授宪

法、行政法等相关内容；党员干部自学，认真读原著、学原文、悟原理；开展现场教学，组织到革命遗址接受革命传统教育；集中展示交流学习体会，以比赛赶超促进学懂弄通做实。

下转第二版

## 政法队伍教育整顿中央第一督导组进驻辽宁

耿惠昌通报督导任务和安排 张国清作表态讲话

本报沈阳4月1日讯 记者张国强 韩宇 按照全国政法队伍教育整顿领导小组工作安排，3月31日，全国政法队伍教育整顿中央第一督导组进驻辽宁省并召开见面沟通会。中央督导组组长耿惠昌传达了习近平总书记重要指示和党中央关于开展政法队伍教育整顿的重大决策部署精神，通报了督导任

务和安排。辽宁省委书记、省政法队伍教育整顿领导小组组长张国清作了讲话。中央督导组副组长邓卫平出席会议。

耿惠昌强调，要深入贯彻习近平总书记重要训词精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。地方各级党委承担本地政法队伍教育整顿主体责任，

本报拉萨4月1日电 记者刘玉璟 根据党中央统一部署，全国第一批政法队伍教育整顿中央第十四督导组日前进驻西藏督导。3月30日下午，中央第十四督导组组长李佳与自治区党委书记、自治区政法队伍教育整顿领导小组组长吴英杰见面沟通，传达习近平总书记重要指示和党中央关于开展政法队伍教育整顿重大决策部署，通报督导任务和安排，并在随后召开的政法队伍教育整顿工作汇报会上作了讲话。吴英杰作表态讲话。

李佳指出，开展政法队伍教育整顿，是以习近平总书记为核心的党中央和国家事业发展全局高度作出的重大决策部署，是从政治上建设政法队伍，确保忠诚纯洁可靠的必然要求，是坚持全面从严治党、推进政法队伍自我革命的必然要求，

## 政法队伍教育整顿中央第十四督导组进驻西藏

李佳讲话 吴英杰作表态讲话

下转第二版

## 政法队伍教育整顿中央第十督导组进驻湖北

裘援平通报督导任务和安排 应勇作表态讲话

本报武汉4月1日电 记者胡新桥 刘志月 3月31日，全国政法队伍教育整顿中央第十督导组进驻湖北省汇报会在武汉召开。会前，中央督导组与湖北省举行见面沟通会。中央督导组组长裘援平传达了习近平总书记重要指示和党中央决策部署，通报督导任务和安排。会上，裘援平对做好政法

队伍教育整顿和督导工作提出要求；湖北省委、政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组组长应勇主持并作表态讲话。

中央督导组副组长孙志军出席。省委、政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组副组长王艳玲汇报了湖北省第一批政法队伍教育整顿工作开展情况。

下转第二版

## 立案促调 开庭必调 裁前再调

广州仲裁委构建多平台对接多方式协作调解格局

□ 本报记者 章宁旦

通过“仲裁调解+司法确认”成功解决了一宗标的额为7000万元的复杂纠纷案件；仅用13天通过“互联网+仲裁”成功调解了一宗金额达13亿元、涉及粤港澳四地的企业拆借纠纷；

新冠肺炎疫情期间，仅用7天调解了一宗涉1亿元的建设工程施工合同纠纷；一次性调解商品房纠纷25件，一次性调解委托代理合同纠纷17件，一次性解决5件特许经营合同纠纷……

这样的调解效率，源自2020年以来广州仲裁委充分发挥仲裁与调解的融合优势，得

益于创新的调解方式、不断拓展的调解领域和精心打造的调解平台。

广州仲裁委党组书记、主任陈思民介绍，经过一年来的探索创新，广州仲裁委逐渐形成了“多平台对接、多方式协作、多领域拓展，立案后促调，开庭时必调，下转第八版