



奋力推进首都司法行政系统党史学习教育



苗林
北京市司法局党委书记

胸怀千秋伟业,恰是百年风华。2021年是中国共产党成立一百周年,党中央决定在全党开展党史学习教育,首都司法行政系统推进党史学习教育,坚持深学深悟、真学真信、善学善修、实学实为,以优异成绩迎接建党一百周年。

一、学史明理要做到深学深悟

党史学习要做到学史明理,就要深学深悟,从党史中感悟真理力量,不断强化科学思维、厚植为民情怀、领悟实践力量。

要深刻领悟党史中蕴含的科学思维。在党的历史上,农村包围城市、武装夺取政权,以经济建设为中心、实行改革开放,我们党运用历史唯物主义取得了一个又一个胜利。在司法行政历史上,劳教制度的终结、公共法律服务的实践、政府法制与司法行政职能的融合,也是运用马克思主义,顺应事物发展规律,不断改革发展的结果。要领悟其中蕴含的系列科学思维,引领工作能力提升,推动司法行政工作创新发展。

要深刻领悟党史中体现的为民情怀。百年党史是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。党史学习就要学习马克思主义群众观点,感悟为民情怀。司法行政机关具有鲜明的人民属性,立法、执法、刑事执行、守法普法与广大人民群众普遍联系,律师、公证、司法鉴定、仲裁、复议应诉与公民合法权益息息相关。我们要把爱民、忧民、为民、惠民贯穿工作始终,推动法治建设成果更多更公平惠及人民。

要深刻领悟党史中彰显的实践力量。党史学习要从党带领中国人民取得革命、建设、改革的一个个胜利实践中,认清中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”。要深刻领悟司法行政系统的基本属性,牢牢把握司法行政机关的历史定位,切实发挥职能作用,用实践的方法解决难题。

二、学史增信要做到真学真信

党史学习要从党史中感悟共产党人革命理想高于天的崇高追求,坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义道路的信仰和司法行政事业发展的信心。

要坚定对习近平新时代中国特色社会主义思想的信仰。习近平新时代中国特色社会主义思想,是马克思主义中国化的最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,更是司法行政工作的根本遵循。要通过党史学习,教育引导广大党员干部进一步坚定对中国特色社会主义的信仰,坚持不懈地武装头脑、指导实践。

要坚定对中国特色社会主义道路的信念。中国特色社会主义道路连接着中华民族的过去、现在和未来。从历史看,我们把马克思主义基本原理同中国实际相结合,开创了中国特色社会主义道路,从根本上找到了民族解放和人民幸福的

正确路径。从现实看,中国特色社会主义道路优势明显,是确保实现宏伟目标的根本保证。从发展看,只有坚定不移地走中国特色社会主义道路,才能实现中华民族伟大复兴。

要坚定对司法行政事业发展的信心。司法行政事业是党的事业的重要组成部分。信心源于历史演进,司法行政机构从1955年成立到2018年机构改革重组,职能不断增加,使命愈加光荣。信心源于形势挑战,要通过党史学习,不断增强行动自觉,坚定道路自信,信心成于使命担当,不畏艰辛,不辱使命,砥砺前行向未来是我们的精神品格,在新的起点上,我们要以首善一流的标准,践行好司法行政神圣使命。

三、学史崇德要做到善学善修

党史学习要做到学史崇德,立德政、明大德、守公德、严私德,要善学善修,感知蕴含其中的道德伟力。

要理清党德的核心内容,这就是“立党为公,执政为民”。以人民为中心全面准确地诠释了新时代中国共产党人的道德自觉,其中蕴含的人民至上的政治初心、舍我其谁的担当精神、夙兴夜寐的忧患意识、永不懈怠的奋斗姿态、大公无私的至高境界铸就了中国共产党人的道德体系。

要认清党德的现实价值。以人民为中心的价值追求解决了发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享的问题,丰富和创新了中国特色社会主义理论,巩固了党的执政地位。我们要始终坚持以人民为中心,秉承红色基因,传承红色基因,赓续共产党人精神血脉和道德追求,并不断发扬光大。

要注重党德的修养锤炼。党德是中国共产党人的政治品德,更是司法行政系统每名党员干部的终身修炼课题。要在笃信笃学中修炼党德,引导党员干部牢记党的性质宗旨,始终把人民放在心中最高位置,忠实履行初心使命。要在修身立

行中修炼党德,每名党员干部都应在点滴涵养、久久为功中加强党德修养,坚持从小事小节上完善自我。要在实践锻炼中修炼党德,引导党员干部主动投身到司法行政重大任务中去,到急难险重的一线中去,厚植为民服务情怀,锤炼为民服务本领。

四、学史力行要做到实学实为

党史学习要做到学史力行,从党史中感受艰辛卓绝,汲取智慧力量,展现作为、干出实效。

要以愿为。百年党史是马克思主义同中国实践的结晶,是中华民族历经磨难、千难万险革命英雄舍生取义的奉献史。要发挥主观能动性,推动党史学习教育与司法行政工作实践相结合,经受考验、接续奋斗、无私奉献,在新的历史起点上开创首都司法行政事业新局面。

要以敢为。党史学习的目的是从百年党史中汲取智慧力量,武装头脑,敢作敢为。要更新理念,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建首都司法行政新格局。要敢于碰硬,立足首都功能定位,围绕中心,服务大局,全力为党和国家重大战略提供法治保障。要深化改革,加强统筹推进,从加强党的政治建设、统筹推进法治政府建设,健全刑事执行体制、加快推进公共法律服务体系建设,完善司法行政保障机制等方面加强系统集成、协同高效,推动改革任务落地落实。

要以善为。要通过党史学习,转变思维观念,善于担当作为。要坚持系统谋划,协同推进,做好司法行政改革的顶层设计,要坚持问题导向,找准司法行政工作的短板和不足,加强研究,狠抓整改,确保实效。要贯彻新发展理念,更加注重高质量发展,切实转变工作理念,不断提高依法治理、依法行政、法律服务等工作质量,为法治中国首善之区建设作出新的贡献。



文敬峰
江西省法学会秘书长

领导干部是依法治国的“关键少数”。实践证明,领导干部对法治建设既可以起到关键的推动作用,也可能带来致命的破坏影响,其分水岭就在于领导干部是不是掌握法治思维、运用法治方式来谋划决策与实施职责。为此,采取有效措施,大力提升领导干部的法治思维与运用能力,对于深入学习贯彻习近平法治思想,统筹推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设,至关重要且非常紧要。

一、务必全面理解和准确把握领导干部法治思维的内涵实质

领导干部法治思维是多维度思维。领导干部法治思维是系统思维,内涵广泛丰富,主要包括规则思维、程序思维、权利义务思维、协商思维、权责思维等。规则思维是领导干部应具备的首要思维,它督促领导干部遵循规则,避免任性,起到保障法治的规则之治这一本质作用。程序思维,要求领导干部在合法的流程、次序下决策施行,以公开透明的程序实现实体权力,是在行使公权力的同时保护私权利的重要保障。权利义务思维,促使领导干部知悉市场主体、公民个人的权利范围,时时把握公权力边界,不越权不越位。协商思维,是现代治理中平等协商的客观要求。权责思维,即指权力与责任相伴,这也是从严治党、严格问责的思想溯源。领导干部考虑问题时,能够自觉地想起这些思维框框,将众多元素涵养成一种考量习惯,也就具备了比较成熟的法治思维。

领导干部法治思维是交叉式思维。“法治是治国理政的基本方式”,但领导干部在决策过程中,遇到的问题多是多方面、综合的,需要运用的不是单一思维,是复合性、交叉式思维。比如,决策经济发展项目时,主要运用成本-收益分析方法的经济学思维;决策政治安全时,主要运用考虑政权体系发展的政治思维;决策社会公益时,主要运用渗透性思维与进行伦理判断的道德思维,等等。但实践中,任何一项决策都不能被纯粹地归类为单一事项,往往都是一个综合项,需要交叉运用各类思维综合判断。因此,领导干部要学习综合分析方法,熟练运用法治思维、经济学思维、政治思维、道德思维等,准确把握各自侧重点,把握好众多思维的平衡应用,并守住合法底线。

领导干部法治思维是批判性思维。“旧中国留给我们,封建专制传统比较多,民主法制传统比较少。”领导干部法治思维的培养过程,同时也是对人治、专治思维的批判过程,需要着重对不利于法治成长的主要因素进行排斥与否定。其一是批判权力本位思想,克服“权大于法”的思维定式。要否定“权力本位”,树立“权利本位”,织牢对私权利“法无禁止即可为”、对公权力“法无授权即禁止”的思想。其二是批判伦理本位思想,纠正不敬畏法律现象。一味强调道德自律,主张顺从、无视个人权利,这是与现代法治思维相冲突的。要树立规则意识、契约精神,尊重法律、敬畏法律。

二、务必奋力锤炼和整体提升领导干部运用法治方式的能力

在培训训练中提升。首先要解决对领导干部法治教育培训缺乏刚性规划的问题。各级党委理论学习中心组每年必须安排一次以上法治学习,并以五年规划为阶段,统筹规划法治学习年度内容,真正做到学习内容不重复、不遗漏,既顾全面又突出重点。其次要解决法治教育培训实效不强问题。建议学习领导干部媒介素养培训“模拟召开新闻发布会”做法,在各级党校(行政学院)、干部学院组织的领导干部培训中,开设“模拟召开党委常委会或者政府常务会议”课程,拟定涉及发展项目、民生事业、公共建设、生态环境、安全稳定等多个议题,按照实践中的会议议题审议程序,模拟演练如何运用法治思维进行决策,最后由专家现场评议,直击问题所在,指导改观提高。

在制度建设中提升。建立健全领导干部施政过程中的各项制度,在制度中强化法治元素,增加法治话语硬指标,使法治思维与法治方式成为必然,长期坚持达到依法办事、依法行事的实际效果。比如,进一步完善各级法治建设委员会的运行机制,优化组织形式、工作制度及保障体系,将领导法治建设的各项政策落实到位;进一步健全干部考核评价、选拔任用制度,切实把能遵守法律、没有依法办事作为考察干部的重要依据;进一步科学制定重大行政决策的法定程序,建立重视专家论证及避免形式主义的制度,拓展公众参与决策的渠道并增强参与实效。

在工作实践中提升。领导干部要切实将法治思维和法治方式内化于心、外践于行,在会议讲话、指示批示、调查研究、督促检查等各项工作外,用法治思维来决策、实施及考核,通过一个个鲜活实践案例,培育、提升自身法治素养与能力。在此过程中,充分重视法律顾问的价值与作用,杜绝“只问不顾”等流于形式的现象,切实建立有效运转、对决策合法性有话语权的公职律师队伍,使其成为领导干部的“智囊团”“评议员”,达到领导干部在问中学、在顾中用的良好状态。

在纠错纠偏中提升。实务中,要透过现象看本质,对于一些表面说法言法语、走程序敷衍仍是人治方式的做法要及时纠正,坚决清除法治思维的假借冒用。比如,征求意见环节走了,但只是“循环签字”“处处留痕”,并没有实质把关;更为严重的是,套用法律概念背离立法精神,掩盖违法违规,或者说让法治不成为“法治”,总之,要清除工作实践中的“法律工具主义”现象,切实践行法治精神,体现法治价值。

推进公安队伍正规化专业化职业化建设



杜荣良
江苏省常州市副市长、公安局党委书记、局长

2021年是“十四五”规划开局之年,是中国共产党成立100周年大庆之年。处在“两个一百年”的历史交汇点,我们要毫不动摇,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记对政法工作的重要指示精神,坚持务实争先走在前、创新争优高质量,以未雨绸缪的高度警觉和勇挑重担的自觉,全力以赴做好各项公安工作,为开启全面建设社会主义现代化新征程创造更加良好的社会环境。

一、更加注重系统观念,整体谋划和推进维护安全稳定各项工作

用系统观念推动社会治理现代化。要以总体国家安全观为统领,推动构建党委领导、政府负责、民

主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,统筹推进创新、主动、融合、智慧、规范、精准“六大警务”和砺剑、织网、护航、强基、靖网、铸警“六大工程”,强化党政部门、社会单位、机关基层等融合联动,形成防控风险整体合力,推动社会治理从单向管理向双向互动、线下向线上线下融合、单纯部门监管向社会协同治理转变,打造权责统一、风险共担、成果共享的共同体。

用系统观念推进打防管控一体化。积极开展新一轮全市社会治安防控体系建设,全域科学布建防控资源,重塑优化打击侦查体系,提升打击犯罪的质态和效能。大力推进“智慧警务”建设,持续巩固完善“打防结合、标本兼治、专群结合、群防群治”工作机制,联合整治一批重点乱点区域,全面提升打击防范网络诈骗等违法犯罪质效,促进“打击、防范、管控、建设、治理”各环节紧密衔接,相互支撑、协调配合,不断提升“精准警务”的能力和水平。

用系统观念加强公安改革整体性。新时代公安改革要注重系统性,坚持以新发展理念为指导,深刻把握公安工作发展规律特点,深入研究解决制约整体警务效能提升的瓶颈问题和短板弱项,宏观上明方向、微观上找办法,做到谋定而动,在顶层设计上进行系统重塑。要注重整体性,统筹推进情报主导、专业打击、基层基础、科技赋能、法治规范、队伍管理等改革,以整体性变革带动公安工作高质量发展。要注重协调性,系统考量当前与长远、内部与外部、条与块之间的关系,既抓方案协同,也抓落实协同,还要抓效果协同,通过立项攻坚、督查引导、考核评估等方式,确保改革措施步调一致。

二、更加注重法治思维,将整体法治观贯穿于公安工作的全过程各方面

坚守执法质量“生命线”。公安机关能不能做到严格规范公正文明执法,事关人民群众切身利益,事关党和政府法治形象。要夯实“铸警工程”,对标“生命线”定位,信仰法治、坚守法治,秉公用权,严格执法、公道办事,坚决反对有案不立、立案不办和关系案、人情案、选择性办案等,不断提升公安工作法治化水平和执法公信力,真正让人民群众在每一起案件中都能感受到公平正义。

加快执法规范体系“全覆盖”。以“整体公安法治观”为抓手,善于运用法治思维和法治方式引领公安工作、队伍建设和内部管理,将执法规范化、队伍纪律作风建设以及行政、警务、审计、财务监督等,都纳入法治公安建设范畴。坚持用制度管权管事管人,做到依法规范、重流程、严纪律、守规矩。对公安行政审批等行政权力事项,围绕授权、用权、监督等重点环节,完善及时发现问题的防范机制,精准纠正偏差的矫正机制,强化责任担当的问责机制,严密权力运行制约制度体系,增强法规制度执行力,防止法规制度的“稻草人”现象。

追求执法效果“三统一”。实现执法效果和政治效果、社会效果三者有机统一,是公安执法工作的价值追求,也是衡量执法质量高低的重要标准。要站在服务经济社会发展、保障人民安居乐业的高度,用公正、规范、理性、文明的执法方式,把打击犯罪同保障人权、追求效率同维护公平、执法目的同执法形式有机统一起来,让执法更有尺度,更有力度,更有温度。

三、更加注重强基导向,夯实公安事业科学长远发展的基石

做强基层。确定今年为“加强派出所建设工作落

实年”,成立市局加强派出所建设工作委员会,编制实施《加强新时代派出所工作任务清单》和《工作制度体系汇编》,作为当前和今后一个时期全面加强派出所建设的纲领和方向。始终把加强派出所工作置于“强基工程”的基础性先导性位置来抓,完善警务运行机制,勤务组织模式和工作标准规范,切实把派出所建设成为运作规范、管理严格、基础扎实、效能明显的基层战斗实体。

做实基础。在网络化信息化数字化高速发展的今天,公安基础工作被赋予了更加丰富的内涵,落实“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,因地制宜推进网格化管理和服务,实现基层减负、治理增效、群众满意的多重效果。聚焦“砺剑工程”,发挥专业与基础两方面优势,践行“全警情报”战略,充分利用大数据、智能化手段,做到对各类风险隐患“底数清、情况明、发现得了、控制得住”,真正让基础工作有大变化、有大突破。

打牢基石。人民群众是公安事业的力量源泉和执政基石。要坚持走群众路线,努力提高群众工作本领,把群众的呼声作为第一信号,把群众的要求作为第一追求,创新联系群众、服务群众、宣传群众,发动群众的方法手段,不断提升互联网时代下警方公共关系建设水平,确保实现公众安全感和群众满意度全省领先。

我们要以奋斗者的姿态,大力弘扬“上下同心、锐意进取、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱胶攻坚精神和“勇争一流、耻为二手”的常州精神,紧密结合党史学习教育,政法队伍教育整顿,大力推进公安队伍正规化职业化建设,努力打造一支忠诚干净担当、党和人民满意的过硬公安队伍。

严把“四道关”做优认罪认罚从宽工作



闫宇辉
海南省保亭黎族苗族自治县人民检察院党组书记、检察长

认罪认罚从宽制度从建立到普遍适用,极大地推动了我国刑事诉讼程序乃至诉讼模式发生重大变化,提高了诉讼效能,有利于更好地修复被犯罪破坏的社会关系,保障当事人权利,促进社会和谐稳定。

2020年以来,保亭黎族苗族自治县人民检察院认真贯彻落实最高人民检察院、海南省人民检察院部署要求,通过党组扩大会议、检委会、每月数据推进会多种形式加大推进认罪认罚从宽制度适用工作力度,打造认罪认罚从宽制度的“保亭样本”,为海南自贸港建设贡献检察力量。据统计,全年适用认罪认罚从宽制度办结案件182件250人,认罪认罚适用率

95.79%,居全省第一。

一、加强组织领导,把好“思想关”

一年来,保亭县人民检察院高度重视认罪认罚从宽制度,不断强化组织领导,成立了以检察长担任组长的认罪认罚从宽制度领导小组,先后4次召开会议,明确任务分工,层层抓好落实。

同时,不断夯实思想认识基础,每月组织召开一次认罪认罚从宽工作推进会,分析通报上月认罪认罚情况,提出整改,狠抓制度适用。建立不适用认罪认罚向检察长汇报机制,对于不适用认罪认罚的案件,要向“一把手”说明原因,经检察长同意后,方可不适用认罪认罚。

保亭县人民检察院转变固有办案思维,努力通过刑事和解、追赃挽损、自愿赔偿等方式减少社会对抗,修复被损害的社会关系,推进化解矛盾,全年促成刑事和解14件,为群众追赃挽损37.691万元。

二、坚持精准施策,把好“效率关”

2020年,保亭县人民检察院持续推进案件繁简分流工作。要求公安机关提请批准逮捕或移送审查起诉时,对认罪认罚案件进行贴标。在案管部门收案阶段,就根据案件繁简情况做好案件标识工作,确保繁简分流顺畅有序。同时,用一年的时间把办案平均用时由24.88天,缩短到18.71天,办案效率提升近30%。

坚持从简但不降低标准,进一步简化文书制作。对于适用简易程序案件可以不制作审查报告。对于可能判处三年以上有期徒刑认罪认罚案件,建议采取表格化形式制作审查报告,简化办案文书。对认罪

认罚的批捕案件,可以简化制作审查逮捕意见书,不必过多摘抄证据材料。

采取模式中模式办理认罪认罚案件。建立4个专业化办案组,每组安排一名精干力量专门负责办理认罪认罚案件;同时,对认罪认罚案件集中提审,集中具结,集中起诉,并与法院有效沟通,建议对集中起诉的案件采取集中开庭审理。

大力推进智慧检务的运用。对异地关押的犯罪嫌疑人,鼓励承办人应用远程视频讯问系统提审,对在内地不在押犯罪嫌疑人通过电话联系、微信视频讯问等方式签署具结书,大大节约时间提高效率。

三、强化机制建设,把好“质量关”

保亭县人民检察院加强业务能力培训,统一执法标准。在保亭县委政法委的大力支持下,保亭县人民检察院开展了第一期检察官、法官、警官、律师一体化培训,进一步统一了公检法各单位及律师对认罪认罚从宽制度的思想和执法标准。

健全完善精准量刑机制。通过23个罪名量刑辅助系统的应用,处理疑难复杂案件时加强与法官沟通等方式,提升量刑建议精准度和采纳率。全年确定量刑建议采纳率93.71%,居全省第一;确定量刑建议采纳率99.33%,居全省第四。

紧抓宣传工作不松懈。在公安执法办案中心、看守所、公安派出所等场所循环播放《认罪认罚从宽制度法治宣传片》。在押人员入所前由驻所检察室发放认罪认罚宣传资料,做到监狱所有在押人员人手一份,在看守所门口、讯问室、家属会见室等地张贴《认罪认罚从宽制度须知》,实现宣传全覆盖。

提升领导干部法治思维与运用能力