



LEGAL DAILY

2021年3月29日 星期一

编辑:吴怡 刘子阳 校对:申云 电子信箱:zhengfazongzhi@126.com



# 03 | 政法

# 提振信心 努力建设更高水平平安中国

## 政论专题片《扫黑除恶——为了国泰民安》引发强烈反响

□ 本报记者 蔡长春 董凡超 周斌

刘氏四兄弟利用家族、宗族势力横行乡里，称霸一方，打掉这股黑恶势力，成为安徽省打响扫黑除恶专项斗争的“第一枪”；“地下赌王”王三庆非法获取黑金上亿元，最终依法受到严惩，其背后的“保护伞”也被彻底击穿……

政论专题片《扫黑除恶——为了国泰民安》以鲜活典型案例、严谨的叙事手法，真实再现了在以习近平同志为核心的党中央英明决策、坚强领导下，各地各部门以雷霆万钧之势推进扫黑除恶专项斗争，充分展示了专项斗争前所未有的重大意义和重大成果。

连日来，专题片已在中央广播电视总台央视综合频道播出3集《战略决断》《依法重击》《打伞破网》，引发社会各界高度关注与强烈共鸣。

接受《法治日报》记者采访的全国人大代表、法学专家、基层干部、法律工作者、企业家等纷纷表示，专题片高屋建瓴、立意深远，震撼心灵，让大家充分领略了扫黑除恶专项斗争给广大人民群众带来的获得感、幸福感、安全感，有力提振了人民群众共同参与建设更高水平的平安中国、法治中国的信心和士气。

### 巨大成就鼓舞人心

“专项斗争依法铲除了一批群众反映强烈的黑恶势力，深挖查处一批黑恶势力‘保护伞’，有效整治了一批社会治安乱点，用实际成果回应群众期待。”虽然这两天执勤任务繁重，但全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉仍然挤出时间认真观看了3集专题片。

“基层群众坚决拥护扫黑除恶专项斗争，大家都说，专项斗争是党为群众办的一件大实事，利国利民，现在黑恶势力被一扫而光，社会治安环境更好了，让老百姓切身感受到安全、放心、公平、正义。”杨蓉告诉记者，前不久，辖区卖菜的张师傅还专门给她发微信说，希望党中央对扫黑除恶专项斗争抓不懈、常抓不懈。

扫黑除恶，民心所向；公平正义，民之所望。

专题片显示，黑恶犯罪住都与“黑伞”、腐败相伴相生，不少黑恶势力还想想方设法围猎权力、腐蚀党政干部。这些情节让贵州省纳雍县化作乡驻村干部左仁印印象深刻。他说，黑恶势力和“苍蝇式”腐败对基层群众的危害非常直接。面对当地黑恶势力的欺压，多数群众敢怒不敢言，专项斗争将一大批黑恶势力连根拔起，将“黑伞”和腐败清查到底，让群众的腰杆子直了起来，幸福感安全感显著提升。

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕看完3集专题片后评价说，专题片全面展示了3年来从决断、决战到决胜，依法重击黑恶势力的丰硕成果，呈现了建设更高水平平安中国、法治中国的生动实践，充分彰显了“中国之治”的制度优势和治理效能。

“专项斗争不仅推动办理一批影响大的涉黑涉恶重大案件，还直接推动侦破了一批

重大积案，成绩斐然。”中国政法大学教授刘静坤认真观看专题片后说，在开展扫黑除恶专项斗争中，党中央注重加强政策层面的领导，加强对专项工作的督查，使扫黑除恶专项斗争始终以维护人民利益为导向，在法治框架下进行，助力国家治理体系和治理能力现代化。

北京市人民检察院第三分院第四检察部二级检察官助理张琦看完专题片后赞不绝口，坦言深受鼓舞。“专题片是扫黑除恶专项斗争取得胜利的集中展示，作为一名首都检察干警，我对3年来取得的成绩感到十分骄傲，也为自己能够亲身参与其中感到无比自豪。”张琦说，专项斗争的胜利，离不开党中央的英明决策和坚强领导，正是由于各地各部门在开展专项斗争过程中坚定不移、不折不扣贯彻执行了党中央的决策部署，才使专项斗争收获了丰硕成果、达到了预期目标，人民群众拍手称快。

### 打伞破网警钟长鸣

荡涤黑恶，“打伞破网”，以雷霆万钧之势，显摧枯拉朽决心。

刘静坤说，专题片围绕涉黑涉恶重大案件，讲述了政法机关严格把握黑社会性质组织的组织特征、经济特征、行为特征和危害性特征，同时聚焦黑恶势力经济基础以及背后的“关系网”“保护伞”，使执法办案与基层治理、社会治理、反腐败等工作有机结合，体现出执法司法维护人民群众合法权益、维护司法公平正义、维护国家治理正当性的使命担当。

“专题片中提到强占富矿，私挖盗采矿产资源等黑恶犯罪让我印象特别深刻。专项斗争中各地政法机关重拳出击、刀刀向肉，打伞破网，依法推动行业清源，整治行业乱象，有效优化营商环境，助力高质量发展。”全国人

大代表、玉蝶控股集团董事长罗鹏说。

辽宁东港宋氏兄弟涉黑案，东港市两任市委书记、市长充当其“保护伞”；湖南新晃“操场埋尸案”，县公安局政委插手案件让杀人者逍遥法外……黑恶势力的发展壮大，离不开“保护伞”的支撑庇护，专题片中一起起案例，触目惊心，发人深思。

“就是挖地三尺，也要让公平正义实现，湖南新晃‘操场埋尸案’的侦破，是党和政府以实际行动兑现向人民群众作出的承诺。”山东省青岛市中级人民法院金融庭副庭长陈晓静说，一个个涉黑涉恶案件背后的关键人物被抓，“保护伞”被打，“关系网”被破，有力回应了人民群众对公平正义的殷殷期盼。

江西省玉山县人民法院院长董有生说，专题片中一个个鲜活的案例，无不提醒我们，要警钟长鸣，牢牢守住清正廉洁底线。

“司法是维护社会公平正义的最后一道防线，在法院队伍建设中，要着重引导司法干警充分认清政法队伍教育整顿的重要意义和扫黑除恶专项斗争常态化形势，以更高标准、更严要求，自觉守纪律、讲规矩，堂堂正正做人、清清白白从政、踏踏实实做事，以铁的纪律铸就一支铁的法院队伍。”董有生说。

### 法治精神贯穿始终

专题片中，一起起庄严肃判的镜头有力地宣告，扫黑除恶专项斗争既是一场维护人民群众合法权益的保卫战，也是一场彰显法律权威的法治战。

作为亲历这场正义之战的一线干警，江苏省张家港市人民检察院第二检察部检察官朱艳在观看专题片后深有感触地说：“法令行则国治，法令弛则国乱。”套路贷”“软暴力”等不断翻新着我们对违法犯罪行为的认知，但不变的是政法机关始终在法治框架下对

其进行严惩。”

3年多来，朱艳和同事们始终严把案件事实关、证据关、程序关、法律适用关，坚决做到“是黑恶犯罪一个不放过，不是黑恶犯罪一个不凑数”，确保每一起案件都经得起法律、历史和人民的检验。她说，专项斗争有终点，扫黑除恶无穷期，引领斗争的法治理念如同温柔的风一样，浸润和温暖每一个人。

“专题片是一部法治教育的生动教材，我们从中清晰地看到，各地各部门始终坚持以法治思维和法治方式深入推进专项斗争，注意准确把握法律政策界限，做到既严厉打击黑恶势力违法犯罪，又严格依法依规依纪依法履行职责，取得了良好法律效果、社会效果和政治效果。”北京师范大学教授彭新林说。

江苏省无锡市锡山区人民检察院第三检察部副主任杨帅看了专题片后十分振奋。他说，作为一名基层检察官，他将和同事们一道，依托专项斗争以来建立的深挖涉黑涉恶犯罪线索制度，依法保持对涉黑涉恶犯罪严厉打击的高压态势，守护一方安宁。

专题片中，政法机关依法运用异地侦办、提级办理等方式办理案件，取得积极成效。福建省漳州市中级人民法院创新成立了专业化研究型审判团队，实现涉黑涉恶案件办结率100%。“今后我们将进一步深化平台建设，统一司法理念、法律适用、裁判尺度，不断提升打击黑恶势力、维护正义的能力。”漳州中院刑一庭庭长林立表示。

回首来路，轻舟已过万重山，展望前程，快马加鞭未下鞍。

受访者一致表示，站在扫黑除恶专项斗争常态化的新起点上，将继续不忘初心、牢记使命，努力推动建设更高水平的平安中国、法治中国，让人民群众安居乐业，社会安定有序，国家长治久安。

# 依法重击，扫黑除恶既狠又准

□ 凌锋

大型政论专题片《扫黑除恶——为了国泰民安》第二集的主题是“依法重击”，一个“法”字，道出了扫黑除恶专项斗争的重要原则：严格依法办案。

扫黑除恶专项斗争是在全面依法治国的时代背景下进行的，运用好法治思维和法治方式是顺利开展扫黑除恶专项斗争的必然要求和可靠保障。2018年，中共中央、国务院发出的《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》强调“政法各机关要进一步明确政策法规界限，统一思想，加强协调配合，既坚持严厉打击各类黑恶势力违法犯罪，又坚持严格依法办案，确保办案质量和办案效率的统一，确保政治效果、法律效果和社会效果的统一”。严格依法办案要做到除恶务尽，也要做到办案规范，唯有如此才能不断深入推进，才能让广大群众真正满意。

在“依法重击”中可以看到，扫黑除恶的铁拳全面发力，严厉打击决不手软。广东、河

南、海南的“雷霆”行动，江西、湖北等地的“霹雳”行动，福建的“清朗”行动……这一场场较量不仅做到了扫黑除恶全覆盖，更实现了无死角。“广东谢培忠案”“河南王三庆案”“徐长元及其家族涉黑案”“红通逃犯邢祖强案”“王某等人涉黑案”等大要案，让人们看到，对于那些“见黑不见伞”“举报不断，始终不办”的“钉子案”“骨头案”，政法机关紧盯不放、永不放弃，黑恶不净不收兵；对于有可能存在漏人、漏案、漏罪、漏财的案件，不论人或钱隐藏多么深，不论关系多么广多么硬，不论跑到世界哪个角落，政法机关都坚持做到不漏财、不斩根、除黑恶，决不允许有漏网之鱼。

扫黑除恶既要打得狠、盯得准，更要坚持法定标准，做到宽严有据、罚当其罪。在扫黑除恶专项斗争中，针对“套路贷”“软暴力”等法律适用问题，及时推动出台法律政策文件，为依法、准确、及时打击黑恶势力违法犯罪提供了法律政策指引；编印法律政策文件和指导案例，组织全国30万多名

线干警参加视频培训，全面提升执法办案能力；充分发挥检察机关互相配合、互相制约的制度优势，全国检察院、法院分别对5700多件涉黑涉恶案件在定性上提出了变更意见，确保不枉不纵；实现涉黑涉恶案件辩护律师全覆盖，充分保障被告人及辩护人诉讼权利。

扫黑除恶专项斗争既是一场维护人民群众合法权益的“保卫战”，也是一场彰显法治权威的“法治战”。能否依法办好涉黑涉恶案件，做到依法严惩、除恶务尽，是对扫黑除恶专项斗争法治化水平的一场“大考”。从取得的成效来看，全国各地各部门全面贯彻习近平法治思想，坚守法治原则，在法治轨道上推进案件办理，用足用好法律武器和政策规定，把办案质量和效率摆在突出位置，严格依法办案、提高诉判质效，做到不枉不纵、不捕不漏，确保每一起案件都办成“铁案”，维护公平正义，彰显法治精神，交出了一份人民群众满意的答卷。

# 披肝沥胆书佳绩 忠诚履职显担当

## 扫黑除恶专项斗争先进典型及模范事迹振人心扬正气

□ 本报记者 蔡长春

为了将闻风逃至境外的涉黑组织成员文某缉捕归案，湖南省常德市公安局办案民警两度奔赴中緬边境，24小时蹲守，饿了就泡方便面充饥，克服种种困难，终于将文某成功抓获，追逃工作圆满收官。“这辈子再也吃方便面了，真是吃够了！”事后办案民警笑着说。

在为期3年的扫黑除恶专项斗争中，广大政法干警披肝沥胆书佳绩，忠诚履职显担当，将一个个罪行累累的黑恶分子及时抓获归案，把一件件涉黑涉恶案件办成经得起历史检验的铁案，涌现出一大批先进典型及模范事迹，充分彰显了新时代政法机关的使命与担当，有力惩治并震慑了黑恶犯罪，弘扬了社会正气。

### 攻坚克难拼搏奉献

实施违法犯罪行为54起，涉及罪名14项，造成3人死亡、20人受伤……1994年以来，以范玉为组织者、领导者的黑社会性质组织，在黑龙省绥化市为非作恶，欺压、残害群众，称霸一方。

2019年4月，绥化安达市公安局抽调40余名警力成立范玉案专案组，全力侦破此案。历经近两年的斗智斗勇，专案组最终彻底摧毁了这个横行绥化30余年的黑社会性质组织，抓获涉案人员189人，破获刑事案件122起，依法查扣黑资资产近10亿元，移送“公职人员违纪违法及保护伞”线索72条，209人。

### 坚守法治依法办案

以260万元天价拍得一只赛鸽“名将”，“黑老大”高福新以赛鸽为爱好，一掷千金，但对当地群众却心狠手辣。

高福新案是一起时间跨度长、涉及面广的复杂案件，为全国扫黑办挂牌督办案件。北京市扫黑办第一时间成立联合专案组，坚持依法办案，严把案件事实关、证据关、法律适用关和程序关，确保高质高效办成“铁案”。一审顺利审结后，主案各被告人均未提出上诉。

随着专项斗争的深入推进，大量涉黑涉恶案件进入诉讼程序，迎来起诉审判高峰期。32名被告人，涉及12项罪名，31起犯罪，25起违法行为……刘某友等人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪案是专项斗争以来，江西省会昌县人民法院审理的被告人数量最多的案件。

会昌县法院刑事审判庭庭长王文娟接手该案时，感到“压力山大”，但她很快冷静下来，全身心投入办案，下决心要把该案办成经得起历史检验的“铁案”。

经过王文娟和审判团队的艰苦努力，汇总归纳出刘某友等人涉黑案分罪名情节统计表，使32名被告人的涉案情形一目了然，为案件的准确定性和量刑奠定了坚实基础。

### 维护正义弘扬正气

开展专项斗争过程中，广大办案人员以高度的责任感和使命感，身先士卒，一往无前，全力推进扫黑除恶向纵深发展，扫出了朗朗乾坤，弘扬了社会正气。

不畏艰险——曾驱车躲过嫌疑人迎面撞击而来的车辆，曾擒获身上携带管制刀具的嫌疑人……在扫黑除恶征途上，宁夏回族自

治区中宁县公安局民警王浩多次与死神擦肩而过，但他从未有过丝毫畏惧，直面艰险，勇往直前。

不惧威胁——在侦办某涉黑涉恶团伙案中，广东省江门市公安局新会公安分局刑侦大队队长黄卓明多次接到陌生电话骚扰。“人民警察怎能向黑恶势力低头！”黄卓明毫不畏惧，3年来，在他和同事共同努力下，共打掉涉黑犯罪团伙1个、恶势力犯罪集团14个、涉恶犯罪团伙111个，侦破黑恶案件442宗，严厉打击了涉黑涉恶犯罪分子的嚣张气焰。

不辱使命——专项斗争开展以来，江苏省徐州市检察机关直接参与中央督导组督办的王在清涉黑案，全国扫黑办挂牌督办的周化侠涉黑案等37件大要案。天津市第二中级人民法院刑事审判第一庭合议庭涉黑涉恶案件14件227人，出色完成全国扫黑办挂牌督办的颜锦等34人涉黑案等一批大要案，实现了“三个效果”有机统一。

以“日月山埋尸案”为代表的“8·07”涉黑专案，湖南新晃“操场埋尸案”，山西“小四毛”案……3年来，办案人员以“咬定青山不放松”的坚定信念，将一大批涉黑涉恶违法犯罪团伙彻底打垮，营造了安全稳定的社会环境，以实际行动兑现了对党和人民的铮铮誓言。

一个个典型事迹感人至深，一组组详实数据催人奋进，3年来，扫黑除恶专项斗争不断向纵深发展，严惩黑恶势力犯罪，有力震慑犯罪分子，有效净化社会风气，极大增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

□ 本报记者 李光明

正在热播的6集政论专题片《扫黑除恶——为了国泰民安》引发社会广泛关注，在第一集《战略决断》中，披露了安徽蚌埠“刘氏兄弟涉黑案”更多细节，以刘氏四兄弟为首的黑社会性质组织疯狂盗采山石，把持基层政权，大肆拉拢、腐蚀政法机关党员干部，欺压残害群众，严重破坏了当地经济、社会和政治生态秩序。

为一举摧毁刘氏兄弟黑社会性质组织，蚌埠市扫黑除恶专项斗争领导小组先后召开领导小组扩大会议15次，调度推进会议、办公会议80余次，重点研究“刘氏兄弟涉黑案”及大洪山整治工作，一举摧毁包括刘氏兄弟等人在内的犯罪集团、团伙10余个，抓获犯罪嫌疑人150余名。

如今，遭受刘氏兄弟疯狂盗采破坏严重的大洪山已经“伤愈”，绿水青山逐渐恢复，漫山遍野的梅花、桃花、红枫等成为周边群众周末旅游、踏青的好去处。

“刘氏兄弟涉黑案”是安徽省开展扫黑除恶专项斗争打掉的一个具有标志性的涉黑案件。截至2020年12月底，安徽共打掉涉黑涉恶团伙1771个，查封、冻结、扣押涉案资产130.49亿元，扫黑除恶专项斗争持续保持在全国第一方阵，连续9年进入全国平安建设先行行列。

### 坚持政治引领夯实主体责任

3年来，安徽全省上下始终将扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务，紧扣压实政治责任这个“牛鼻子”，推动各级各部门特别是主要负责同志不断提高政治站位，强化政治担当，增强政治能力，为专项斗争纵深发展提供了坚强保证。

安徽省委常委、书记专题会，省政府党组会、省政府常务会等听取汇报20余次，研究具体措施。组织开展“三个一”专题集中学习，切实增强开展专项斗争的政治自觉、思想自觉和行动自觉。建立两份安徽省《安徽省开展扫黑除恶专项斗争工作方案》《安徽省扫黑除恶工作机制实施办法》等基础性文件，明确党委政府主要负责同志“第一责任人”责任。省委书记李锦斌坚决履行“第一责任人”责任，先后深入蚌埠、滁州、淮南、阜阳、芜湖等5市下沉督导，提出明确要求。

在圆满完成配合中央督导和“回头看”任务的同时，安徽省扫黑办深化问题整改，将问题整改作为助推专项斗争的有力驱动，实行共性问题全办、个性问题单独交办，横向通报省直行业部门，纵向交办地方党委政府，健全整改报告和跟踪问效机制，3天一次“小调度”，10天一次“大调度”，督促各级各有关部门“一把手”扛起整改责任，推动127个问题改彻底、改到位，专项斗争战果得以巩固扩大。2020年以来，面对疫情，汛情双重压力，及时出台案件“挂账督办”等10项硬性举措，“一百一千万”安徽版全面铺开，“六清”行动逐项落地清零。

### 坚持任务引领发起凌厉攻势

开展扫黑除恶专项斗争以来，安徽紧紧围绕3年为期总目标，以重点地区、行业、领域为突破口，紧盯专项斗争核心任务，紧盯涉黑涉恶重大案件不放，紧盯“保护伞”“关系网”不放，紧盯黑恶势力经济基础不放，高质量、一体化推进“办案、打伞、断财、治乱”，将严厉打击惩处这一关键“胜负手”摆在首要位置，以打开路、抓源治本，固化形成了打击整治黑恶势力的一套“组合拳”。

截至目前，中央督导组、全国扫黑办等交办的5018件重点线索已全部核查办结，强化大要案攻坚，持续发起凌厉攻势，先后开展“铁拳行动”“云剑”专项行动以及打击“套路贷”“违法犯罪集团战役，部署开展打击长江淮河流域非法采砂及矿产开发领域黑恶势力专项斗争，强力整治矿产领域黑恶势力，建立“三建三查”工作制度，落实提级侦办、直查直办、异地办案工作要求，对重大、疑难、复杂黑恶犯罪案件实行挂牌督办。

安徽把办案质效摆在突出位置，严把涉黑涉恶定罪量刑标准，确保既不“降格”也不“拔高”，确保每一起案件都经得起法律和历史的检验。省委成立政策指导组，督促各级政法部门严把案件质量关，建立健全扫黑除恶办案“三专一库一会商”机制，省扫黑办会同检察院常态化开展案件评查，组织专家对重大疑难案件开展会商，配齐配强办案团队，全省各级检察机关成立扫黑除恶专业办案团队221个，实行办案力量集中调配；各级法院共组建扫黑除恶合议庭149个，配备员额法官458名，法官助理129名；省司法厅指导省直、各地律协高度关注律师代理涉黑涉恶案件，做好常态化监督指导工作，确保办案质量。

### 坚持民意引领形成人民战争

“据全国最新民调，我省群众对扫黑除恶专项斗争成效满意度达到96.34%，位居全国第7名，较上半年民调提升了5个百分点。省级民调显示，2020年全省群众安全感达98.95%，对扫黑除恶成效满意度达98.52%，较2018年分别上升2.04、20.29个百分点。”安徽省扫黑办相关负责人说，全省始终围绕“过程人民参与，成效人民评价，成果人民共享”，主动依靠群众，深入发动群众，不断巩固扫黑除恶专项斗争的群众基础。

安徽省坚持民意导向，注重群众评价，将群众评价列入专项斗争综合考核，连续3年将扫黑除恶专项斗争纳入群众安全感调查，对重点地区和重点领域开展挂牌整治，以专项民意调查检验整改成效，真正做到问计于民，问效于民。最新民调显示，全省16个省辖市扫黑除恶满意度均达95%以上。

为了给扫黑除恶这场人民战争营造强大声势，安徽用足用好媒体宣传和社会宣传两种渠道，常态化开设专栏开展扫黑除恶宣传，持续向社会发布斗争成效、重大战果、典型案例，累计刊发扫黑除恶专项斗争稿件1万多篇（条），创新部署16个省辖市“扫描式”宣传，扎实推进重大主题宣传，营造浓厚氛围，形成有力震慑。全省共有2490名涉黑涉恶犯罪分子，66名公职人员投案自首。

### 坚持目标引领推动长治长效

3年来，安徽始终对黑恶势力保持高压态势，紧盯总目标和“六清”具体目标，以“一百一千万”为抓手，对标“四大战役”，强力打响“五大会战”，向黑恶势力发起总攻，坚决夺取安徽战场全面胜利。同时，积极探索扫黑除恶常态化机制化，巩固和深化专项斗争成果，取得了重要阶段性成效。

安徽各级各有关部门不断完善制度机制，对标对表“六建”要求，以《安徽省扫黑除恶工作机制实施办法（试行）》为基础，持续完善行业整治、基层基础、举报奖励、依法严惩、“打伞破网”、“打财断血”、组织领导、宣传引导、督导督办、考核评价等10项机制，不断提高扫黑除恶斗争法治化、规范化、专业化水平，逐步构建常态化扫黑除恶工作机制体系。

步入扫黑除恶常态化以来，安徽持续深化组织领导机制，做精做实指挥中枢，为实现专项斗争决战决胜、常态化开展扫黑除恶提供了有力保障。省委常委、政法委书记、省扫黑除恶专项斗争领导小组组长张昉声刚履新安徽即召开省扫黑除恶专项斗争领导小组第13次会议，明确省委政法委常务书记汪莹纯为副组长、省扫黑办主任，充实一名省扫黑办副主任。深化部门衔接机制，紧盯纪法衔接、检法衔接、行刑衔接，建立安徽省政府部门扫黑除恶工作协调联动机制，政法机关与行业监管部门协同联动工作机制，深化考核考评机制，坚持政治标准，突出实战导向，强化群众评价，制定出台安徽考评办法，建立分级分类鞭策激励机制。

安徽省扫黑办相关负责人表示，下一步，安徽将继续按照党中央及省委决策部署，做好扫黑除恶工作转入常态化的衔接，推动扫黑除恶不停歇，斗争永远在路上。

# 压实政治责任牛鼻子 紧扣打击惩处胜负手

安徽扫黑除恶持续保持在全国第一方阵的密码