



□ 本报记者 徐伟伦 文/图
□ 本报通讯员 陈少丹 吴楠

她,是走进社区的“治理员”。
她,是直面难题的“大学霸”。
她说:“我,就是一位人民法官。”
在今年的全国高级法院院长会上,最高人民法院对荣获“全国优秀法院”“全国优秀法官”和“全国法院办案标兵”荣誉称号的集体和个人予以表彰。其中,北京市顺义区人民法院立案庭副庭长朱建娜荣获“全国优秀法官”称号。
从2008年走入法院至今,朱建娜在庄严的法槌声中,公正裁判,解“法结”更解“心结”;她把天平放在心里,一手托着法律,一手托着老百姓的生活。

逐字推敲: 精准领悟意思表示

在朱建娜看来,只有既懂得法律,又懂得老百姓的生活,才能真正判好案子。
这是一起父子二人起诉孩子舅舅的案件,2005年,孩子外祖父的宅基地拆迁,当时生活在外地的原告一家并不知情,相关拆迁协议均由孩子舅舅一人签署,房产全部由舅舅获得。多年后,孩子母亲去世,原告父子俩回到顺义,却无法要回属于母亲的房产,无奈之下将舅舅告上法庭,索要当年拆迁时本应该分给孩子母亲的房产权益。
此案权利义务关系看似比较清晰,根据拆迁协议、宅基地登记卡、购房发票等书面证据,房屋应当归被告舅舅所有。但朱建娜注意到了48份村民提交的支持原告诉求的联名请愿书,她意识到案件绝对没有看上去这么简单。

为还原事实真相,朱建娜多次走访村委会、镇政府,开发商,但因时间久远,证据残缺,调查工作毫无头绪。面对心急如焚的父子,朱建娜真诚告知:“请放心,我比你们更希望纠纷能尽快解决。”
朱建娜逐页逐条查找拆迁档案,一字一句地研究拆迁协议,发现协议中的原则性条款实则内涵丰富:“根据原房面

朱建娜: 懂法律更懂百姓生活



积,结合人口结构,本着分得开、住得下的原则……”她理性推断,当年的拆迁政策考虑了家庭人口情况,原告孩子母亲当时作为未成年子女,且作为房屋拆迁时唯一拥有本村户口的家庭成员,理应是涉案宅基地的使用权人之一,而被告舅舅在取得宅基地使用权证时已经是城镇户口,取得房产实质不符合相关法律规定。看清深层次的实质利益分配规律后,朱建娜果断地支持了原告的诉讼请求。

“法官不仅仅是在为群众解决法律问题,而是更应当透过法律问题,尽全力解决困扰群众的社会问题。”朱建娜觉得,公正的司法裁判不只是依赖证据的表象信息作出法律框架内正确的法律适用,而是要关注当事人权利义务关系背后的实质生活问题,寻求更多元的方式帮助群众从根源上化解矛盾与纠纷,这与诉源治理司法改革目标不谋而合。

探求本源: 关注纠纷背后的群众生活

对朱建娜来说,大量的一审案件虽是工作压力,但也是启发其诉源治理思路的宝贵资源。面对立案庭不断攀升的物业纠纷案件,朱建娜发现,如果仅通过司法裁判的方式,虽然化解了个案纠纷,但往往难以触及根本,案结事不了的问题逐渐凸显。

在某物业公司诉100余名业主拒交物业费的系列案件中,由于物业服务成本不断上升,物业公司决定上调费用标准,但部分业主拒绝交物业费,被物业公司起诉至法院。朱建娜发现,涉诉小区属于中高档小区,且业主普遍收入和受教育程度较高,逃避交费的主观恶意较低,他们认为自身并没有享受到相应的物业服务,涨价前物业公司也没有征求全部业主的意见,没有说明涨价的依据。

为从根本上解决纠纷,朱建娜还联合法院宣传部门积极联系北京市电视台,邀请《向前一步》栏目组实地采访报道,利用栏目组搭建的平台,邀请相关专家共同解决问题,录制了节目《物业费涨价的质价之争》,最终促使业主与物业公司达成一致,业主按照新调整的标准,支付了物业费。

朱建娜没有止步,在该案的基础上,她带领团队钻研近20年间物业案件,撰写了《顺义法院关于物业纠纷案件诉源治理的调研报告》,深入分析成因并提出对策,总结纠纷形成、发展、变化的司法规律,从而准确识别同因性诉讼,及时研判批量诉讼风险,触发属地政府吹哨报到,推动属地完善政策,优化管理。

调研报告从原计划的2000字,到4000字、8000字,再到最终版的4万字,内心最初的困惑,在一步步逻辑推理中,一点点

素材积累后,逐渐明晰。“法律问题从来都不是简单的法律问题,其背后是深层次的社会问题。”朱建娜说。此后她带领团队充分运用调研成果指导实践,并做好普法宣传工作,结合12368人工语音诉讼服务热线与吹哨报到机制,建立起诉源治理司法需求响应服务机制,协同住建委、居委会、业委会等各方力量调解矛盾,力求从源头处化解纠纷。2020年,顺义法院上半年物业纠纷同比下降八成,除了疫情因素外,诉源治理工作功不可没。

学以致用: 用研究夯实审判基础

在日常工作中,朱建娜是直面难题的“大学霸”。

“没有她不会办的案子。”调解员亢师傅频频称赞。原本不懂医学知识的朱建娜,为了弄懂“五年生存率”这个医学概念与法律上确定死亡赔偿金时的赔偿年限之间的关系,开始攻读厚达1800多页的《现代肿瘤学》著作,检索大量论文以及询问相关专业医生。现如今,晦涩难懂的医学术语朱建娜张口就来,看完病历基本已经大致推出伤残等级。

同时,朱建娜还是坚持不懈的“研究员”。朱建娜审理的邵某诉贾某等机动车交通事故责任纠纷案件,被评为北京法院系统的参阅案例,她深入思考“车辆所有人的责任形态”“商业三者险免责条款效力”等问题,执笔的两篇论文均获得了全国法院第二十九届学术论文讨论会二等奖。

谈及自身,朱建娜说:“我只是一个人民法官。”

全国优秀法官、北京法院民事审判业务标兵、北京法院党建工作先进个人、北京市模范法官、北京法院优秀速裁团队成员、个人三等功两次……朱建娜并不在乎荣誉的多与少,因为在她心中,再多的荣誉都无法超越“人民法官”这个称号赋予自己的责任和分量。

图① 顺义法院的图书室是朱建娜最爱去的地方之一。

图② 朱建娜出庭审理案件。



□ 本报记者 黄辉 文/图
□ 本报通讯员 王健根

“Catch the guy!”在柬埔寨西港某娱乐城门口,一名中国小伙子指着一群人身中的白衣男子用英文指认,10名荷枪实弹的西港警察一拥而上将白衣男子摔倒在地,戴上手铐……

突如其来的遭遇,令白衣男子一脸茫然。直至面对犹如神兵天降的警察,刘少林这个特大跨国网络赌博犯罪集团的头目这才醒悟,自己如今在劫难逃了。

操着一口流利英文,与柬埔寨警察并肩战斗的中国小伙子,便是江西省公安厅刑警总队有组织犯罪侦查处一级警长黄重才。

刘少林,是涉案超亿元的跨国网络赌博犯罪集团的主犯,他潜逃至柬埔寨,乔装打扮,隐姓埋名混迹在西港一带长达5年。黄重才在受领任务后,仅用一个月就将其追捕归案。

刚开始,跨境追逃从未出过国的黄重才来说,完全是个陌生的领域。因为既无现成的经验可借鉴,又面临着所在国法律上的差异、治安环境的复杂、抓捕条件的险恶、疾病流行风险等问题。

黄重才秉持“绝不放任一个罪犯逍遥法外”的信念,凭借自己精通外语、法律知识娴熟的优势,迅速制定工作计划,对全省负案在逃的嫌疑人展开全面分析研判,很快梳理出了一批逃往境外案犯的名单,他将这个名单按国别分类设卷,依据目标逃犯轨迹流、信息流、资金流等项目归类,为每一名目标嫌疑人建立专门档案,逐案逐人制定“个性化”缉捕策略,做到“基本信息清、出逃轨迹清、潜藏地点清”,确保每个目标嫌疑人的行踪尽在掌控中,为省公安厅跨境追逃决策提供精准依据。

2019年1月,九江市警方侦破一起涉案资金超两亿元的网络赌博诈骗案,民警分别在湘、渝、闽等地将彭某辉等3名犯罪嫌疑人抓获,但该案犯罪集团的主要嫌疑人袁某,袁某两兄弟却一直未逃。之前,省、市曾联合组成追逃组对袁氏兄弟进行抓捕,但由于对逃往国司法政策不熟悉、语言交流不畅、治安环境错综复杂等因素影响,无功而返。

黄重才接手这项任务后,利用大数据进行进一步分析研判,很快将目标锁定在柬埔寨的西港。跨国办案,受司法程序、侦查技术、设备手段等影响,他只能靠原始方法,一个一个地点走访,一个一个人员核查……

为了摸清袁氏兄弟活动规律和准确藏身地点,黄重才白天装扮成赌徒,在赌桌上转悠;晚上装扮成流浪汉,在赌场出入口的垃圾堆里紧盯来往行人。经过5个昼夜蹲守,最终在奥斯卡娱乐中心将袁氏兄弟锁定。

经紧急请示汇报、积极协调,柬埔寨西港警局迅速出警将袁氏兄弟当场抓获,并移交给我重才等一行。

在追逃过程中,黄重才和战友们不仅要与在逃嫌疑人斗智斗勇,也常常经历着生与死的考验,他们中有的感染上了登革热,有的被飞车抢夺撞断两根肋骨,甚至遭遇歹徒伏击……黄重才自己也遭遇过飞车抢夺,还险些落入绑匪的手上,但他没有退缩,始终坚守在追逃路上。

由于与所在国法律制度的不同,执法程

警长黄重才跨境追逃有勇有谋

序多样复杂、语言交流沟通不畅、地域环境不熟悉、侦查设备手段受限等诸多因素,导致公安机关在侦查、抓捕和押解逃犯过程中需要付出巨大成本。为此,黄重才摸索总结出了“针对可能潜逃国外嫌疑人提前进行预判,全面掌握嫌疑人潜逃的可能路线,在国门之内设卡拦截,尽量将犯罪嫌疑人控制在国内”这一前置方案,并成功堵截了36名欲潜逃境外的嫌疑人。

针对追逃目标所涉罪名各异、逃跑意志强弱及尚在继续潜逃与投案自首之间徘徊等特点,黄重才因人施策、因时制宜,打出跨国追逃抓捕与劝投“组合拳”,开创造逃战法新篇章。

为最大限度地节约司法资源,给在逃人员投案自首改过自新的机会,黄重才坚持抓捕与劝投相结合,他通过各种渠道宣传最高检、最高法、公安部等部门联合发布的《关于适用认罪认罚从宽制度的指导意见》,详细了解在逃人员在境外的经济基础、生存状况,并对其可能面临的刑期及子女配偶在国内等情况等进行综合评估,周密制定抓捕和劝投两套工作方案,用足用活法律政策,积极动员在逃人员家属配合做好劝投工作,甚至不畏艰险在境外与案犯直接对话,成功从境外劝劝了一批在逃人员归国投案自首。

去年12月,黄重才会同丰城市警方对该市同一个案件的两名目标在逃人员进行研判发现,嫌疑人朱平躲藏在柬埔寨,家里经济负担重,自己生存条件也不好;而嫌疑人熊成隐藏在马来西亚,具体地址不详,但与朱平情趣相投。

黄重才在政策法律许可的范围内,从关心扶持朱平家庭贫困生活入手,帮助解决低保等问题。在黄重才的感召下,朱平不但主动要求投案自首,还与民警一起通过远程连线做起了熊成的劝投工作。在黄重才的法律知识宣传和朱某的现身说法下,熊成很快便从马来西亚飞到柬埔寨投案自首。

此后,黄重才又利用带有多名在逃人员归国自首的契机,在南昌昌北国际机场组织策划了“回家才是王道”投案自首宣传仪式,此举在境内外产生了强大的示范效应,先后带动8名在逃人员归国自首。

近3年来,黄重才奔忙在跨国追逃的路上。犯罪嫌疑人逃到哪里,他就追到哪里,走遍20多个国家的大小城镇,寻遍了各大酒店、赌场、娱乐场所,甚至混进贫民窟……

在实践中,黄重才摸索总结出了“WiFi+IP”追踪定位法和跨国追逃“境外抓、边境堵、苦心劝、巧妙诱”战法,并将这一战法运用于实战,先后与战友们从柬埔寨、缅甸、泰国、菲律宾、越南、南非等国抓捕、劝投、堵截境外在逃人员227名,直接赴柬埔寨和中越、中缅边境参与抓获、劝投涉黑犯罪在逃人员50余名。

为此,黄重才被同行誉为“跨境追逃尖兵”,多次受到江西省公安厅的嘉奖,先后被评为“优秀公务员”,3次荣立三等功。公安部曾两次发来贺电,表彰他和同事在跨境追逃中的优异表现。

(文中所涉及的跨境潜逃嫌疑人均为化名)

图① 黄重才(中)和同事研究追逃方案。
图② 黄重才(左二)在柬埔寨成功劝投犯罪嫌疑人朱某(中)投案自首。



反诈精英“老虎哥”和他的团队



□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 陆娟

孙敏虎猎网工作室,浙江省嘉兴市公安局南湖分局一个以民警名字冠名的工作室。5名精干警力,打破警种壁垒形成合力,作为电信网络诈骗案件的预测预警、合成研判、落地打击及战法、学术研究的专业团队,他们在线上线下与诈骗分子斗智斗勇,24小时全天候守护百姓的“钱袋子”。截至目前,团队牵头破获电信网络诈骗案件44起,查处涉网新型犯罪嫌疑人160人,查处新型犯罪团伙14个。

“老虎哥,嫌疑人身份确定,在重庆某公寓内。”1月21日晚,孙敏虎猎网工作室民警李荣,在经过了数十个小时的研判后,成功锁定一涉嫌裸聊诈骗的电信诈骗团伙。1月23日下午,在孙敏虎猎网工作室的支持下,嘉兴市公安局南湖分局解放派出所组织警力成功在重庆抓获该团伙的周某、李某等9名违法犯罪嫌疑人,涉案价值12万余元。

工作室的“领头羊”孙敏虎,人称“老虎哥”,从警27年,从一名社区民警到一名反诈先锋,他用了10年时间,找到了自己身为警察的“终极目标”,他热爱反诈事业,更热爱被诈骗群众在领回自己被骗钱款时,那种发自真心的感谢,“哪怕为了破一个案子熬了几个通宵,跑了大半个中国,只要有那一个笑脸,就是对自己所有付出最好的肯定。”孙敏虎说,这也是他做警察最大的成就感。

10年里,骗子从街头躲进了网络,从



家族式的集群诈骗演变成了现在成体系的,有组织有层级的诈骗集团,而孙敏虎也从派出所走到了南湖公安反诈中心,现在更是成为孙敏虎工作室的领头羊。电信网络诈骗犯罪与一般刑事犯罪不同,存在虚拟空间大、调查取证难等问题,跨区域作案甚至跨国作案情况时有发生。每次侦破一起诈骗案件,孙敏虎都会把笔录和物证细细研究一遍,对他来说,这既是对以后相似案件侦破的一种学习提升,也是对未来诈骗手段翻新的一种掌握和预判。

“跟以前接到诈骗报案以后立马想到做视频侦查不一样,现在我们破案,就要以眼还眼。”孙敏虎说,在工作室每个

民警面前的屏幕上,是数以千百万计的大数据在不断翻新滚动,“但凡接触,必定会留下痕迹,这条定律能在现实中成立,在网络上也能成立。”孙敏虎说。

2020年12月21日,“孙敏虎猎网工作室”正式成立,这是对孙敏虎在反诈工作上的肯定,也是南湖公安反诈工作专业化、团队运作的一个起点。

“年底,冒充领导诈骗案件高发,大家再次梳理下线索。”1月26日下午,在孙敏虎工作室,每周一次的诈骗案件分析会正在热烈进行。民警吴栋梁、李荣、钟辉、刘磊作为工作室精英战队中的四名“虎将”,各自身怀“绝技”,为侦破案件如虎添翼。

成效怎么样,关键看破获。“22个小

图① 工作中的团队成员钟辉。
图② 孙敏虎向被騙人员退还现金。
图③ 孙敏虎猎网工作室成员。
周晨磊 徐弘广 摄