



□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 郭明珠 赵桂珍

“我的地已经进行土地确权了,现在村里承包给其他人,每年就应该给予一定的承包金,现在每年就给我这么一点承包金,不合理啊!”2021年3月15日,在江苏省沭阳县塘沟镇雷达村五组,村民孙跃兵指着自家的土地对塘沟司法所所长、调解员孙汉君说。

这是该村“援法议事”现场,孙汉君正带领援法议事成员对一起因土地确权引发的纠纷进行调解。此前,村里曾就这起纠纷组织多次调解,但孙跃兵对于村委会给予的承包金额不满意,双方始终没有达成一致。当天,通过现场查看情况、评议、做工作、讲述有关法律等,双方当场达成调解协议,以每年3000元给予补偿。在议事团的见证下,孙跃兵签订承包协议,这一土地承包纠纷得以解决。

“自2020年初实施‘援法议事’直通车开进村居以来,我们坚持依靠群众,借助援法议事平台,积极探索群众参与矛盾纠纷源头治理和就地化解的新机制,进一步提升了群众自我管理、自我服务的水平,为基层治理作出了应有的贡献。”沭阳县司法局局长冯海潮说。



民事说民意

此前,沭阳县庙头镇聚贤村在公共空间治理回收土地时,总有村民提出不同意见,小则发生言语争吵,大则产生肢体冲突,这让主持此项目的村干部头疼不已。

就在“百姓说事点”推行后,聚贤村村民自觉选出8名群众代表协调处置,拟订方案后由全体村民投票,超过80%即为通过,让这个久拖未决的问题在一周内得到解决。

“我们这里是农村,村民居住的比较分散,就想着

平桂检察建立‘护薪’机制

本报讯 记者马艳 通讯员邓铁军 梁军 近日,广西壮族自治区贺州市平桂区一家酒吧的员工给平桂区检察院检察官发来多条信息,感谢检察官为他们追回拖欠的工资款。

因股东内部之间股权变更,经营纠纷、相互推诿等原因,2020年9月至10月间,卢某军等股东共拖欠108名酒吧员工工资共计63.97万余元,造成员工多次极端讨薪事件发生。平桂区检察院主动作为,提前介入,以拒不支付劳动报酬罪批准逮捕犯罪嫌疑人卢某军,并多次与员工沟通,安抚情绪,同时与犯罪嫌疑人家属、辩护人就是否自愿垫付所拖欠的工资进行沟通。今年2月20日,卢某军在涉案的返薪协调会现场将63.97万元工资款分别转给员工,员工出具刑事谅解书。

近年来,平桂区检察院落实《保障农民工工资支付条例》,建立“护薪”机制,成立保障农民工权益工作小组,为农民工申请监督开辟“快车道”,强化农民工权益司法保护。

保定公证帮扶雄安新区

本报讯 记者周霄鹏 通讯员王一帆 根据《河北省司法厅关于进一步提高公证行业服务质效提升群众满意度的通知》要求,河北省保定市司法局近日与雄安新区党群工作部进行对接,围绕提升公证服务新区职能进行座谈。

会议议定,保定市司法局与雄安新区党群工作部建立对接机制,联合建立帮扶例会等制度,形成相互学习、相互促进的常态化机制。保定市公证协会将进一步发挥业务指导作用,把雄安新区三县公证业务纳入协会指导范围。根据雄安新区三县公证机构提出需要帮助解决的问题,确立定点帮扶工作制度,提高公证服务雄安新区中心工作、经济发展、保障民生等方面能力。



为解决环卫工人歇脚难、喝水难、如厕难等问题,近日,陕西省咸阳市秦都区人民检察院对辖区环卫工人休息室内设施情况进行调查,并针对问题发出检察建议。图为检察官在休息室进行实地调查。

本报记者 郑剑锋 本报通讯员 左小莉 摄

沭阳“援法议事”直通车进村居

能在村民经常聚集之处建一个能让他们说事、议事、调事的地方。”庙头镇镇长王晋介绍,2020年,镇里建起“百姓说事点”后,一些棘手的历史遗留问题也随之解决。

在聚贤村,不仅有“百姓说事点”,还有“百姓议事亭”。“我们将村里的社区广场打造成援法议事活动点,始终坚持民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民管、民事民督六步工作法,亭间议事变‘为民做主’为‘由民做主’。”庙头司法所所长张小伟说。

“前两天,我们还叫上聚贤村20余名党员群众代表,在‘百姓议事亭’里围绕之前村民们提交的议题开展援法议事会活动,大家都十分积极提出自己的意见建议。”张小伟说。

据了解,为强化援法议事场所建设,沭阳县司法局按照有固定办公场所、有统一标牌、有工作制度、有文书记录的要求,依托现有法治文化广场、法治文化公园、法学名人长廊以及广场夜谈地点四大阵地,将援法议事活动开展与阵地活动相结合,开展不同形式的援法议事活动,打造集党员活动、村民议事、便民服务为一体的群众活动场所。

目前,沭阳县已打造贤官镇赵集、塘沟“百姓说事点”和塘沟镇塘西村、庙头镇聚贤村两处“百姓议事亭”等援法议事场所。

专人专注专业

“有时候,在处置纠纷时,双方当事人往往对村干部怀疑、不信任,对村干部提出的处置意见自然就接受不了。有的村民代表想,但碍于村干部在场上,也不好说什么。”沭阳县贤官司法所负责人李子钦说。

针对此现象,贤官镇通过将有望望、有说理力的“五老”人员、“法律明白人”、村居法律顾问组织起来,组成援法议事团,所属村干部与议事成员一起赴现场进行调解,共同拟订调解方案,合力进行化解。同时,根据实际情况,有选择性地对议事成员进行轮换,规范议事流程,充分调动群众的主观参与性,消除群众的后顾之忧。

“我是党员,也是镇上的‘法律明白人’,如今还是援法议事团成员,村民有纠纷,村委有难题,只要议事活动一开,我就到现场去,给咱群众当好‘法治参谋’。”贤官镇援法议事团成员陈高永说。

为提升援法议事队伍素养,沭阳县司法局充分



发挥群团组织、社会组织在援法议事活动中的作用,整合“法治明白人”、“法治带头人”、网格员以及新乡贤四大主体组建援法议事团,确保主体参与的广泛性,及时回应民生法治需求,打造综合性、一站式“援法议事”便民服务平台。目前,全县共有462名专业人士参与到活动中。

此外,为了壮大这支队伍,沭阳县还广泛吸纳各村居(社区)知法守法、明理尚德的村民和各方代表人士参与,并结合法治建设进网格,充分发挥律师和村居法律顾问的作用,加强对援法议事活动的指导,确保每项议事结果都是村组利益的最佳平衡点,都能代表最广大村民的利益。

“以前的议事活动没有专业人士在现场,心里老是没底,如今有了专业人士组成的援法议事团,终于可以放心了。”贤官镇赵集村党支部书记王志说。

自活动开展以来,援法议事团排查苗头纠纷62次,化解矛盾纠纷112件,化解3起信访棘手问题,为当地信访维稳、平安建设作出贡献。

融合融入融洽

为有效破解乡村治理难题,沭阳县司法局在推进“援法议事”工作过程中,积极打造自治、法治、德治“三治融合”的全新援法议事体制,不断丰富援法

议事形式。

沭阳县司法局副局长章宜宣介绍,该县融合“道德银行”,以积分管理方式,不断激励居民主动融入议事活动中,推进基层社会治理现代化。沭阳县耿圩镇张胡圩村作为试点实施“道德银行”积分管理的第一村,如今已经顺利融入援法议事活动中,通过制定积分管理评分细则,对群众参与议事活动进行量化,目前得分超过50分的村民已经有120余家。

“作为村民,主动遵守村规民约,积极参与到村的管理和建设中,不仅获得了村文明家庭的荣誉,而且获得的积分还能兑换一些生活必需品,太有意义了。”张胡圩村村民张红英高兴地说。

此外,沭阳县还将援法议事会融入“村监会”工作,每个“村监会”中都有援法议事团成员,对党组织决议情况、事务管理情况等进行监督,帮助完善村规民约,对相关工作推进过程中党员、群众提出的法律咨询进行解释说明。2020年以来,“村监会”及时纠正虚报发票行为11起,完善村规民约百余条,解答法律咨询近万次,进一步增进干群关系融洽。

图① 沭阳县贤官镇赵集居委会援法议事活动现场。

图② 塘沟镇塘西村百姓议事亭议事现场。

利通精准巡防破解“头号难题”

□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 黄雨霖

日前,家住宁夏回族自治区吴忠市利通区的马先生接到吴忠市公安局利通分局朝阳派出所民警打来的电话,又惊又喜,惊的是警方通知他家开的小商店于当日凌晨被盜,喜的是案件短短几个小时就成功破获,需要马先生尽快到派出所认领被盗物品。

原来,当日凌晨,派出所民警在巡防中,发现一间商店大门半掩,疑似被盜,便立即将情况上报至所内综合指挥室,指挥室通过沿街视频分析,数据研判,指挥调度,推送指令,合成作战等操作,5小时内就将盜窃嫌疑人抓获,并为马先生挽回了损失。

快速破案的背后,是利通分局不断优化调整精准巡防模式取得的成果。今年以来,利通分局以精

“鄞州解法”积小安为大安

上接第一版

东柳街道辖区多为交付使用20年以上的老旧小区,消防设施老化严重,但老旧小区缺乏物业维修基金,再加上消防设施相对较为专业,老旧小区物业人员配备现状也无法达到维保要求。因此,东柳街道引入第三方保险公司介入,按照“保险+服务”模式防范化解住宅小区消防安全风险。

“通过这一方式,我们将住宅小区的消防设备维护管理职能推向市场,由专业机构帮助物业服务单位共同担起消防设施维护责任,并建立起小区消防设施管理长效机制,最终目的是解决消防设备没人管、管不好、不愿管等实际问题,真正提升居民的安全感、满意度。”东柳街道党工委副书记郭亚浪介绍。

为了做细做细社会治安防控与安全隐患查改两道防线,鄞州区开展老旧小区电控防盗门安装行动,推进出租房屋旅馆式管理,落实“租前把关、人来登记、人走注销”制度,组织小区违建、油烟扰民、群租房和车棚车库违规出租等专项整治行动,建立“执法进小区”机制,整治工作前移到基层小区一线,推动问题及早解决。

“管”三县的“杨来法诉前调解工作室”

上接第一版

2018年6月21日,“杨来法诉前调解工作室”正式组建,调解团队共有10人,包括杨来法和两名洛阳市人大代表、3名县人大代表、4名村党支部书记。在运作模式下,当事人到法庭起诉时,由工作人员主动告知诉前调解简便、快捷、低成本等优势,积极引导当事人进行诉前调解,对于经调解成功达成调解协议的,当事人可直接免费申请司法确认;对于调解不成的纠纷,当即登记立案,转入诉讼程序进行审理。

准巡防工作为抓手,依托全改革框架,突出扁平化指挥、精细化管理、合成化作战,全面推动情报合成作战中心实体化、全天候运行,进一步提升精准巡防质效。

对于情报合成作战中心全体成员来说,每天的工作是从一场社会治安及案件研判碰头会开始。在全面梳理前一日辖区发案情况后,中心全体成员依托三级情报研判模式,充分发挥各自职能优势,扎实开展研判分析,总结发案特点,准确把握发案走势与动向,制作并推送辖区发案热力图,为一线巡防部门提供全天候数据及技术支撑。

“之前我们辖区一晚上能发生十几起砸车玻璃、拉车门盗窃车内财物案件,现在这类警情已经得到有效控制。”从曾经侵财类案件高发多发,到如今零星发案、基本清零,说起精准巡防工作带给辖区治安秩

智慧化赋能 强化创建支撑

“每次坐电梯碰到把电动自行车运上楼的事情我都觉得心慌,这都是消防隐患,现在好了,想运也运不上去了。”福明街道东都华庭小区的顾师傅对新安装的“科技眼”赞不绝口。

顾师傅所说的“科技眼”,全名叫“电动自行车阻断器”,是一种新型的红外线感应器,只要电动自行车进入电梯,就会报警,同时电梯停运。东都华庭小区22部电梯全都安装了“科技眼”,专门监测“推车上楼”这类存在安全隐患的行为。

“我们不仅在‘堵’火灾隐患上动脑筋,也在‘疏’充电难问题上下功夫。”社区负责人说,以东都华庭小区为例,除了在地下车库安装900多个充电桩来满足大电瓶的充电需求外,还在每幢楼的架空层设置了停放电动自行车的专门区域,安装了190个智能充电桩来方便小电瓶车充电。随着“科技眼”的好评不断增加,鄞州区不少小区都纷纷效仿,以科技力量堵牢火灾隐患。

车辆上楼受监测,人员进出一样有记录。在东柳街道君悦花园小区,小区出入口安装门禁主机、

序的变化,板桥派出所所长马新华感触颇深。

近年来,随着滨海新区的逐步发展,入住人口不断增加,治安难度加大,辖区内侵财类案件高发多发一度成为了影响辖区群众安全指数、幸福指数的“头号难题”。对此,板桥派出所以精准巡防工作为“矛”,主动创新工作思路和想法,发动社区网格员、物业保安、志愿者等群防群治力量组成“板桥义警”,按照“向前延伸半公里”的巡防要求,重点加强对居民小区、背街小巷、偏僻复杂路段的精准巡防防范,持续深入开展反诈宣传等工作,有效消除了治安防控薄弱环节。

精准巡防工作开展至今,利通分局共抓获犯罪嫌疑人586人,同比上升38.2%。利通区侵财类案件发案率同比下降19.4%,破案率同比上升10.9%,帮助群众挽回损失80余万元。

人行和车行道间,动态人脸识别、车牌识别摄像机等设备,每个单元楼安装入户验证系统,自动采集业主、访客、车辆等信息,为工作人员核查、甄别提供数据基础。居民可以通过5种快捷方式进入小区,“扫一扫”人脸识别开门,“摇一摇”手机蓝牙开门,“刷一刷”刷门禁卡开门,“按一按”指纹识别开门,“读一读”业主车辆自动识别开门。

这样的智慧安防小区在鄞州有254个,通过智慧手段能切实解决车辆管理、高空抛物等涉及居民生命财产安全的热点难点问题。同时,鄞州区持续推进“雪亮工程”建设,在小区新建改建视频监控6992个,社会面监控接入视频专网4000余路,实现小区重点区域、路段、卡点视频监控全覆盖,285个小区建成人脸前端感知设备,车辆活动轨迹实现全程锁定。

鄞州区委政法委常务副书记吴敏刚说,小区是城市最小的“细胞单元”,小区平安才能“积小安”为平安鄞州的“大安”。鄞州区以科技赋能,转变过去单一“人管”为综合“技管”,解放人力释放科技潜力,化小区平安“盆景”为全区平安“风景”,不断提升群众的安全感和幸福感。

调解成功率达到90%,极大降低了当事人的诉讼成本。

栾川县委常委、政法委书记牛凯歌表示,要坚持将非诉讼纠纷解决机制挺在前面,广泛动员各部门、各行业的力量,有效整合各种社会资源,同时充分发挥法院的专业优势,对诉源治理中的其他调解主体进行业务培训和指导,完善党委政府主导、多方协同参与、全方位联动的多元解纷大格局,进一步加强诉源治理,切实把矛盾解决在萌芽状态,化解在基层。

互动话题

预付卡“清零难”

美容卡、美发卡、健身卡……“先交费后消费”的预付式消费模式大家都不陌生。可现实中,很多人都受过充值“卡余额”伤害,比如卡不能退、“清零”只能再加钱。对消费者来说,是继续充值还是放弃余额,多少都摆脱不了令人不爽的心情。

强化维权意识

这一现象,看似由消费者销卡时对余额“不在乎”“不值当”无奈宽容所致,其实源于老板无理强行的经营方式及其对余额“损失度”的把握,它既契合人们的承受限度,又不至于叠加麻烦“打官司”。寻因施治,关键在于强化消费者的依法维权意识,“路而不平众人踩”,相关部门对“蝇头之利”却事关民生的类案,要采用即查、速裁、加倍赔偿等措施,维护消费者权益。

河北省临西县人民检察院 马士江

制度公示上墙

根据规定,商家出售预付卡需要到行业主管部门主动备案并缴纳相应的保证金,而实际上,商家主动报备情况良莠不齐。这就需要行业主管部门加大监管力度,明文规定办理预付卡业务的商家应上墙公示相关规定及制度,让消费者明白办卡的权利义务以及维权途径,同时对违规商家增加保证金额度或者取缔相关业务的办理资质。

重庆市第二中级人民法院 向存丹

提高违法成本

笔者也遭遇过充卡后,商家“人间蒸发”投诉无门的情况。不良商家不但违背了市场诚信原则,甚至变成了生财之道。要坚决堵住监管制度上的漏洞,完善预付卡管理规定,明确发卡主体、监管主体的责任与义务,特别是把小微企业和个体户纳入监管范围,加大联合信用惩戒力度,提高违法违法成本。

河北省魏县人民检察院 薛文涛

及时报警取证

政府市场监管部门应要求和规范商家按照约定提供预收款的服务项目,而不能单方面增设使用限制。如果发现经营者关门停业或跑路的情况,应当及时联合其他被欺骗的消费者共同报警,使得公安机关便于取证和累计涉案数额,及时打击不良商家。

陕西省泾阳县人民检察院 蒙伟

监督监管到位

规范预付式消费,是市场监管部门的监督职责。有关部门要规范预付式消费卡管理,及时处理消费纠纷,树立预付式消费的信誉,减少和杜绝消费者的损失。

安徽省明光市公安局治安大队 梁义道

下期话题

激励参与监督

又有人在长城墙体上刻字!不过,这次仅用10多小时,3名乱刻乱画的游客就被查获。网友随手拍下的视频可谓功不可没,如果没有影像记录,很难锁定损坏文物的行为人。

曝光乱刻乱画者理应受到奖励。这些年不少地方都出台了举报奖励制度,但似乎激励作用有限。怎样设置奖励才能更好地激励广大群众参与监督?来稿请投: fzbbsqb@126.com 请标明互动话题栏目。

上接第一版

杨贺还拿着一份盖有经纪公司公章的《北京市保障性住房代理咨询委托合同》跟他确认,里面详细列举了公租房的申请资格、材料明细、审核评议程序等内容。由此,李明更觉得杨贺很专业、很规范。签合同前,杨贺还向他保证,一年期限届满未办成,无条件全额退款,办不成也没有损失。这下,李明不再犹豫,他当场签署了申请两居室公租房的服务咨询合同,并支付了服务费22万元。

公章和场地都是借来的

然而,李明不知道的是,他去的正规房产经纪公司其实是杨贺借的场地,合同上的公章也是杨贺借用的,房产经纪公司老板吴先生同样也是相信了杨贺的“办事能力”。

吴先生向警方表示:“我和杨贺认识一年左右,感觉他做房产中介有一定实力,听说他在通州和燕郊买了好几套房子。杨贺告诉我他有公租房的业务渠道,需要借我公司的场地和公章,给我使用费,我就相信他了。”

两个月后,原本计划和杨贺继续合作的吴先生未见杨贺的公租房业务有任何进展,便停止了合作,并要求杨贺将之前和李明签署的合同撤回,杨贺同意了,他拿着一家名为“中唐房产经纪公司”的合同找到李明更换合同,还向李明解释,称其换了一家公司,公租房业务照旧。

更让李明想不到的是,“中唐房产经纪公司”其实是杨贺为了自己的骗局看起来更真,使用公章更方便而找来的“外衣”。经检察机关调查,该公司早已无法联系到登记的联系人和经营场所而被工商部门列入异常经营名录,后被注销登记。

更多被害人报警求助

李明是最早发现上当受骗并报案的人,自2018年6月签署合同,他多次向杨贺询问进展。2018年12月,杨贺告诉他:“放心吧,快下备案单了。”2019年4月,杨贺告诉他:“上面的领导答复五一后出结果。”又过了5个月,杨贺说:“正在走程序,都在办理中。”一次次拖延后,李明要求退款。

2019年10月,杨贺同意退款,还有模有样地询问了李明的退款账号。可是李明一等又是几个月,一分钱都没有打入他的账户,当初说好的“办不成全额退款”变成了遥遥无期的等待。

2020年3月,李明向公安机关报案求助。海淀民警调查发现,杨贺根本没有什么公租房渠道,李明交纳的22万元服务费全部被杨贺用作个人开销。

不仅如此,杨贺被公安机关抓获后,不断有被害人向公安机关报案称因办理公租房业务被杨贺诈骗,地点分布在北京市的多个区域。这些被害人全部急于在京安居,以为找到了门路,结果被骗了钱财。

据了解,近年来,海淀检察院审查起诉了多起公租房诈骗案件,犯罪嫌疑人均谎称有内部渠道可以申请公租房指标,并以表面正规的房产公司、服务合同等骗取被害人信任,犯罪行为屡屡得逞。检察官提示,切勿轻信他人所谓的“有门路”,依法依规办事才是保障自身权益的前提。