



重污染天气应急响应期间一批企业无视减排要求高负荷生产 生态环境部要求严厉打击各类大气环境违法行为

环保在行动

□ 本报记者 郗建斌

“十三五”空气质量约束性指标全面超标完成,蓝天保卫战圆满收官,我国空气质量大幅改善。尽管如此,个别地区、个别时段重污染天气仍有发生。

今年春节以及3月中旬,京津冀及周边区域多次出现空气重污染过程。为此,生态环境部提前发布预警,并要求京津冀及周边区域城市按照重污染天气应急减排清单,采取差异化的应急减排措施。生态环境部部长黄润秋、副部长翟青分别带队赴地方暗访,结果发现一批企业顶风排污。据生态环境部有关负责人介绍,已将发现的逾千个问题交办相关地方。河北、天津等地也对违法排污企业给予严惩。

在明确“十四五”大气污染防治方向不变,力度不减的同时,生态环境部提出,对污染大气行为要动真碰硬,要坚决抓好重污染天气应急减排,严厉打击各类大气环境违法行为,持续形成高压震慑。

重污染天气仍有发生

3月9日至14日,京津冀及周边区域和东北地区出现了一次空气重污染过程。其中,11日7时,京津冀及周边和东北地区,共有10个城市出现PM2.5重污染天气,PM2.5日均浓度峰值达到191微克/立方米;29个城市PM2.5小时浓度超过150微克/立方米,2个城市超过250微克/立方米,PM2.5小时浓度峰值为294微克/立方米。9日14时至11日零时,北京市出现连续35个小时的重度污染,11日凌晨短暂降至中度污染,从11日6时起再度转为重度污染。

事实上,今年春节期间,京津冀及周边区域也曾出现过空气重污染。生态环境部大气环境司有关负责人表示,今年春节期间,北京出现了3天空气重污染。而生态环境部近日发布的今年前两个月空气质量状况则显示,今年1月至2月北京市优良天数比例为71.2%,同比下降7.1个百分点。

就3月中旬发生的空气污染成因,中国环境科学研究院专家认为,除了不利气象条件外,污染物高排放仍是重要原因。

中国环境科学研究院专家指出,京津冀地区高污

染,高排放、高能耗的产业结构没有根本改变,污染物排放处于高位,遇到不利气象条件,极易出现污染过程。春节以来,京津冀及周边地区特别是钢铁焦化等重工业生产负荷高,同时北方仍处于采暖季,污染物排放量大,遭遇不利气象条件时,极易出现污染过程。专家表示,在高排放、不利气象条件和传输影响下,NOx二次转化使PM2.5浓度不断抬升。

再有就是秸秆焚烧。据专家介绍,卫星遥感监测数据显示,3月8日至10日环渤海地区的火点数量比4日至6日增加了1倍左右,河北南部、山东中部的火点数上升10倍以上。专家指出,这进一步抬升了区域内的污染物排放量,在污染传输影响下,容易对太行山-燕山前山地区的空气质量造成不利影响。

就春节期间北京等地出现空气重污染的原因,生态环境部大气环境司有关负责人表示,京津冀及周边地区布局了大量“两高”行业企业,区域污染程度重,再加上污染物互相传输、互相影响,“在不利气象条件作用下,污染物都堆积在北京及周边,所以出现了3天的重度污染”。

顶风排污被抓现身

3月9日至14日,京津冀及周边区域出现的这次空气重污染过程,污染程度重、持续时间长、影响范围大。为此,生态环境部第一时间下发预警提示,要求各地根据空气质量预测预报情况及时启动预警。京津冀及周边区域相关城市启动了空气重污染应急响应,要求相关企业落实减排措施。

不打招呼,直奔现场。3月11日一早,黄润秋一行赴唐山市,对钢铁企业重污染天气应急减排措施落实情况开展检查。黄润秋等先后深入河钢唐钢不锈钢公司、唐山金马钢铁集团有限公司、唐山市春兴特种钢有限公司和唐山东华钢铁企业集团有限公司。

据介绍,黄润秋检查期间,唐山市已启动重污染天气Ⅱ级应急响应,但检查发现,河钢唐钢不锈钢公司等四家企业均在重污染天气应急响应期间高负荷生产,未落实相应减排要求,并普遍存在生产记录造假问题,有的甚至互相通风报信、删除生产记录应对检查。

翟青赴保定市实地检查再生有色金属冶炼集群重污染天气应急响应措施落实情况时,发现清苑区中鑫金

属有限公司未取得排污许可证违法排污,也未落实重污染天气应急响应措施要求。

为全力做好重污染天气应对工作,3月1日生态环境部派出100个监督帮扶工作组进驻京津冀及周边地区,聚焦钢铁、焦化、水泥、玻璃等重点行业,对重污染天气应急响应工作开展监督帮扶。

“截至3月14日,监督帮扶工作组共现场检查企业4030家,发现问题企业770家,各类大气环境问题1055个。”生态环境部有关负责人说,发现的典型问题包括未按重污染天气应急预案规定落实停产措施;未按重污染天气应急响应要求落实限制生产、减产等措施;未批先建或未取得排污许可证;未安装或不正常运行污染防治设施等。

被生态环境部点名的企业有清苑区中鑫金属有限公司、唐山全丰薄板有限公司、滨州市阳信恒利新型建材厂、鹤壁市富来陶瓷有限公司、河北天柱钢铁集团有限公司、河北新武安钢铁集团鑫汇冶金有限公司、焦作市武陟县厚霖新型耐火材料有限公司、廊坊宸峻家具有限公司、沧州合程环保设备有限公司、山西同邦科技开发有限公司、天津盛世联盟节能玻璃科技有限公司;焦作、保定、唐山、德州、晋城、濮阳等6城市也被生态环境部点名。

生态环境部有关负责人指出,现场检查时唐山全丰薄板有限公司正常生产,而交接班记录为“检修”,涉嫌台账作假。

公开曝光严厉查处

对于京津冀及周边区域部分城市在执行空气重污染预案中出现的违法问题,黄润秋表示,对环境违法行为尤其是弄虚作假行为,要以零容忍态度坚决依法查处,涉嫌犯罪的要移送公安机关,依法严肃追究相关人员责任。

生态环境部提出,对检查中发现的1055个各类大气环境问题,能够立即立改的,应立即整改;对违反相关法律法规的,应依法依规严肃查处,并向社会公开。

核心阅读

在明确“十四五”大气污染防治方向不变、力度不减的同时,生态环境部提出,对污染大气行为要动真碰硬,坚决抓好重污染天气应急减排,严厉打击各类大气环境违法行为,持续形成高压震慑。

《法治日报》记者注

意到,检查中发现

的问题被生态环境部

曝光后,一些地方对违法

企业及时进行了查处。河北

省生态环境厅有关负责人表示,

将严格考核问责,对重点任务措施

落实组织不力,推进缓慢,逾期未完成

目标任务,特别是对重污染应急响应期间

预案启动不及时,应对工作不力,措施落实不

到位的地方政府、单位和责任人严肃追究问责。

唐山市对存在问题的唐山不锈钢有限公司、唐山金

马钢铁集团有限公司、唐山春兴特种钢有限公司和唐山

东华钢铁企业集团有限公司四家钢铁企业依法采取措

施,对不落实重污染天气应急响应措施行为处罚金100

万元,污染排放绩效评级全部降为D级;四家企业排污

许可证全部收回,重新从新核定排污量;对相关责任人

依法行政拘留,对相关监管责任人予以责任追究,其他

违法线索移交公安机关全力侦办。

天津盛世联盟节能玻璃科技有限公司被生态环境

部点名后,天津市委、市政府高度重视,天津主要负责

同志第一时间作出批示,要求立即对天津盛世联盟节能

玻璃科技有限公司进行查处,及时公布查处结果。目前,天

津市生态环境部门已责令这家企业立即停止违法行为,

依法严肃处理。

按照“十四五”规划纲要要求,到2025年,我国地级

及以上城市空气质量优良天数比例要达到87.5%。“十四

五”规划纲要明确表示,这个指标是约束性指标。

“重污染应急已经形成了一套固定的打法,比较

有成效。”生态环境部大气环境司司长刘炳江说,“十三

五”期间行之有效的措施“十四五”仍将继续坚持

下去。

生态环境部有关负责人表示,将聚焦重点区域、重

点时段、重点行业和重点问题,督促指导地方采取综合

手段,加大惩治力度,同时,进一步突出精准、科学、依法

治污,切实传导压力,确保治污责任落实到位。同时,继

续将大气污染防治作为中央生态环境保护督察重要内

容,紧盯中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣

的大气环境问题,视情开展专项督察。

2020年我国完成造林677万公顷 国土绿化不平衡问题仍然存在 坚决打好生态脆弱区增绿扩绿攻坚战

□ 本报记者 侯建斌

2020年,国土绿化行动再上新台阶。

全国绿化委员会办公室近日发布《2020年中国国土绿化状况公报》(以下简称《公报》),《公报》中涉及的全国性统计数据,均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。《公报》显示,全国完成造林677万公顷,森林抚育837万公顷,防沙治沙209.6万公顷。

《公报》披露,在防疫背景下,大规模国土绿化行动有序推进,天保工程完成建设任务24.6万公顷,退耕还林还草、退牧还草工程分别完成建设任务82.7万公顷和168.5万公顷,三北工程完成营造林47.4万公顷,石漠化综合治理工程完成营造林24.7万公顷。

国家林业和草原局(国家公园管理局)副局长刘东生告诉《法治日报》记者,开展大规模国土绿化行动,是党中央、国务院作出的重大决策部署,是建设生态文明和美丽中国的重要举措。2020年,各地区、各部门统筹山水林田湖草沙系统治理,深入推进大规模国土绿化行动,国土绿化事业取得新进展新成效。“十四五”时期,国家林草局将立足新发展阶段,践行新发展理念,构建新发展格局,进一步推动国土绿化高质量发展。

全民义务植树尽责形式扩展

经过不懈努力,我国的国土正在由黄到绿,城乡人居环境也在由绿向美转变。

数据显示,我国森林覆盖率已由20世纪80年代初的12%提高到目前的23.04%,人工林面积稳居全球第一,全国城市建成区绿化覆盖率由10.1%提升到41.11%,城市人均公园绿地面积由3.45平方米提高到14.80平方米。

“开展全民义务植树是推进国土绿化的有效途径。”在刘东生看来,党的十八大以来,生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,爱绿、植绿、护绿成为全党全国各族人民的自觉行动。

据了解,全国绿化委员会出台了《全民义务植树尽责形式管理办法(试行)》,将全民义务植树尽责形式扩展到造林绿化、抚育管护、认种认养、捐资捐物、志愿服务等八大类50多种。

刘东生说,全民义务植树已进入线上线下融合发展新阶段,成为建设生态文明和美丽中国的生动实践。

据介绍,全国已在15个省份开展“互联网+全民义务植树”试点,建立了一批“互联网+全民义务植树”基地,比如北京市率先建成国家、市、区、街乡、社村5级“互联网+全民义务植树”基地;吉林省规划建设89个“互联网+全民义务植树”基地……“云端植树”“码上尽责”让随时、随处、自愿尽责逐步变为现实。

《公报》披露,2020年全民义务植树网访问量突破2400万人次,发放尽责证书860多万张。

刘东生强调,下一步,国家林草局将进一步完善相

关法规制度,创新组织管理方式和尽责形式,加大宣传发动力度,不断凝聚起国土绿化的全民力量。

重点解决好四个关键问题

2020年,重点生态工程深入实施。《公报》显示,天保工程完成建设任务24.6万公顷,天然林保护范围扩大到全国。长江、珠江、沿海、太行山4项重点防护林工程完成营造林32.9万公顷,三北工程完成营造林47.4万公顷,11个百万亩防护林基地和3个规模化林场地试点稳步推进。京津风沙源治理工程完成营造林18.5万公顷,固沙0.7万公顷。

另外,防沙治沙扎实推进。《公报》显示,2020年,完成省级政府“十三五”防沙治沙目标责任中期督促检查。在内蒙古、青海等黄河流域5省(区)启动实施规模化防沙治沙试点项目,建设沙化土地封禁保护区13个,全国沙化土地封禁保护区面积扩大到177.17万公顷。

同时,启动首批国家公园自然公园试点建设39处,覆盖11省(区)14.7万公顷草原,落实草原禁牧8200万公顷,草畜平衡1.74亿公顷,天然草原综合植被盖度达56.1%,天然草原鲜草总产量突破1亿吨。

《公报》同时指出,以国家公园为主体的自然保护地体系建设和野生动植物保护全面加强,开展三江源等10个国家公园体制试点评估验收,国家公园体制试点任务基本完成。

我国已成为全球森林资源增长最多的国家。不过,刘东生同时坦言,我国仍然是缺林少绿、生态脆弱,生态产品短缺的国家,国土绿化不平衡不充分的问题仍然存在,与人民群众对优美生态环境的需求相比还有较大差距。

就如何进一步推动国土绿化高质量发展,刘东生认为,要重点解决好四个关键问题:“在哪种”“种什么”“怎么种”“怎么管”。

刘东生指出,要利用“国土三调”成果,依据国土空间规划,科学划定造林绿化用地,合理安排年度国土绿化任务,实现任务直达县,落地上图精细化管理。

同时,充分考虑水资源承载能力,以水定绿、量水而行,宜林则林、宜草则草、宜荒则荒,推进林草一体化,积极采用乡土树种和草种开展绿化。

“要坚持自然恢复为主,人工修复与自然恢复相结合,推动山水林田湖草沙整体保护、

系统修复、综合治理,走科学、生态、节俭的绿化之路。”刘东生说。

此外,坚持分类施策,南部、东部、中部地区着力巩固现有成果,注重发挥存量优势,以调结构、提质量为主,积极开展森林抚育和退化林修复,培育大径材和珍贵树种,提升生态系统质量和稳定性;西部、北部地区充分利用适宜绿化空间,持续推进困难立地造林种草,加大新造林地管护力度,坚决打好生态脆弱区增绿扩绿攻坚战。

森林资源增长目标提前实现

《公报》指出,2020年,全国森林植被碳储量91.86亿吨,如期完成我国政府对外承诺的2020年森林面积、森林蓄积量“双增”目标。

“到2030年中国森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米”,这是我国调整2030年森林蓄积量增长目标的最新承诺。

“目前,我国森林面积达22亿公顷,森林蓄积量达175.6亿立方米,原来对外承诺的森林资源增长目标已提前实现。”刘东生说,调整更新2030年森林蓄积量增长目标,既充分展现了中国应对气候变化的坚定决心和重信守诺的责任担当,也对林草系统应对气候变化工作提出了更高目标要求。

“不过,要实现这一目标,目前还面临一些困难和挑战。”刘东生坦言,森林资源保护压力大,国内木材、木质产品需求很大,违规破坏森林资源问题依然长期存在。同

健全全面依法治市制度机制 贵州毕节提升治理能力现代化效能

本报讯 记者王家梁 王鹤霖 通讯员杨文松 记者近日从贵州省毕节市司法局获悉,去年以来,毕节市委依法治市办、市司法局不断健全毕节全面依法治市的制度机制,扎实推进科学立法,严格执法,公正司法,全民守法,提升了法治促进全市治理体系和治理能力现代化的效能,为开启建设贯彻新发展理念示范区新征程提供了坚强法治保障。

据了解,近年来,毕节市不断加强党的建设,切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。具体采取了如下举措:

着力强化理论武装建设,聚焦风险防控,充分发挥法治固根本稳预期利长远的作用;坚持依法立法,推进重点领域立法质量和效率实现新提升;严格依法行政,推进政府依法行政体系和治理能力不断提升;全

面深化改革,不断健全工作机制促进司法公正高效权威;强化教育培训,增强全民法治观念依法治市基础得到夯实;加强工作保障,着力推进法治毕节建设向更高水平不断迈进。

毕节市司法局党组书记、局长何志勇说,下一步,毕节市将持续深化法治毕节示范创建,着力补强法治政府建设短板弱项,积极开展行政争议体制改革等工作,努力把毕节建设成为全国法治政府建设示范市,推动毕节在全国、全省法治建设中走前列、作表率。

河北沙河税务部门 为纳税人提供便利服务

本报讯 记者周青刚 通讯员谢晓英 记者近日从河北省沙河市教育局了解到,自新冠肺炎疫情发生以来,沙河市教育局对优惠政策进行了梳理,帮助纳税人缴费人准确掌握和及时适用各项税费优惠政策,切实减轻了企业的税费负担。

沙河市教育局积极拓宽缴费渠道,优化缴费方式,提供了“线上+线下”多元化缴费渠道,微信、便携式终端缴费方式,让广大城乡居民、灵活就业人员享受便捷缴费服务。尤其是在村镇设立缴纳社会保险费联络员精准辅导的方式,让大家足不出户就能办理缴费业务,切实为缴费人提供了便利。

近日,沙河市教育局负责人还专门到沙河市梁卸村走访全国人大代表,梁卸村党支部书记李长庚,围绕税收支持疫情防控、减税降费政策、“非接触式”办税服务,经济社会发展等方面进行了座谈交流,征集对税务工作的意见建议。

宁波行政机关负责人出庭应诉率逾九成

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吴恆

近日,浙江省宁波市鄞州区人民法院开庭审理任某某诉宁波市司法局一案,宁波市司法局党委委员、副局长罗仙兵代表宁波市司法局出庭应诉。

庭审结束后,罗仙兵说:“这起案件的源头本不是大事,但老百姓不断投诉甚至起诉就是想主管部门能给出一个明确合理的解释。行政机关负责人出庭应诉,能让行政机关及时发现自身行使行政职责中存在的问题和不足,对提高行政机关依法行政水平,提升行政机关负责人运用法治思维和法治方式化解行政争议的能力、促进法治政府建设都具有十分重要的意义。”

近年来,宁波市以贯彻实施《最高人民法院关于行政机关负责人出庭应诉若干问题的规定》为契机,坚持问题导向与制度创新,全域发力,推进行政机关负责人出庭应诉常态化见实效。

据统计,2020年宁波市行政机关负责人应当出庭应诉的行政诉讼案件(已审结案件,下同)900件,被诉行政机关负责人实际出庭827件,出庭应诉率为91.89%,同比增长11.38%。

落实行政机关负责人出庭应诉要制度先行。宁波市政府颁布实施《宁波市行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作规定》,并以多种方式推进贯彻落实,进一步促进规范行政全市行政机关负责人出庭应诉工作。奉化区政府通过印发《关于加强全区行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作的通知》明确出庭应诉率必须达到100%的硬性目标。

在宁波市自然资源和规划局出台的《宁波市自然资源和规划局行政应诉办法》中明确要求:“正职负责人负责参加市、中院、省高院在审案件及重大行政争议案件的出庭应诉,副职负责人负责分管被诉行政行为所涉职责领域案件的出庭应诉。”据了解,2020年宁波市自然资源和规划局行政机关负责人应当出庭应诉的案件43件,实际出庭43件,出庭应诉率100%。

对行政机关负责人出庭应诉情况,宁波市司法局还将将其纳入中共宁波市委依法治市办每月《全市行政争议发案量和败诉率有关情况的通报》范围,对排名后三名的地区和单位予以提醒。对于负责人未出庭的案件,宁波市司法局要求逐一了解情况,并说明未出庭原因,通过个案沟通协调进行督促指导,努力提升行政机关负责人出庭应诉率。

在鄞州区,司法局对未按规定出庭应诉的案件不仅止步于书面通报,而是同时在年终法治政府考核中给予扣分,通过督查通报及考核等手段,大幅增强行政机关负责人出庭应诉主动性。

在奉化区,司法局注重与出庭负责人事前沟通协调,避免出现负责人因工作安排冲突导致无法按时出庭的情况。同时,注重与法院沟通协作,确保行政机关负责人出庭“应出尽出”。