党委党组书记点评法治工作

陕西省试点试出法治建设新机制

□ 本报记者 郑剑峰

《周礼》《秦律》《唐律疏议》……这里是中华法制文明重要的发源地之一;

传说中的仓颉造字、战国时期的商鞅变法、陕甘宁边区的马锡五审判……这里还是一片充满创新精神的热土。

这里是陕西!

全面依法治国新时代,在法文化熠熠生辉和创新基因传承不绝的三秦大地,对法治建设的探索和尝试自然不甘落后。

为推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责,2020年9月,陕西省委依法治省办印发《建立党委(党组)书记点评法治工作机制试点方案》,决定在咸阳、商洛开展工作试点,要求市、县两级党委(党组)主要负责同志每年定期对本级部门和下一级党委政府法治工作进行集中点评,法治建设方面的临时性、阶段性工作实行随机点评,法治建设重大事项和重大问题实行专题点评。

半年下来,咸阳、商洛试点工作开展得如何?

点准——点出具体指标

"法治建设是系统工程,牵扯范围广、涉及人群多,所有工作都必需严格遵守点评规则和程序。"咸阳市委常委、政法委书记、市委依法治市办主任王宏兵告诉《法治日报》记者,"为保证点评工作有的放矢,我们将市、区、县5项重点点评内容细化为25个具体指标,对照开展点评,提高了针对性和精准度。如:党政主要负责人督办重要法治任务有哪几项?年度党委中心组学法几次?行政机关负责人出庭应诉率是多少"?

程序规则至关重要。《咸阳市党委(党组)书记点评法治工作实施方案》规定,点评会议分三个层次,由市级党委(党组)书记、市级部门党委(党组)书记、各县市区的党委(党组)书记分别进行点评;《商洛市党委(党组)书记点评法治工作实施方案》《商洛市党委(党组)书记点评法治工作暂行办法》中则明确要求,采取"条块结合、下点一级"的方式,市级党委(党组)书记、县级党委(党组)书记以及镇(办)党(工)委书记开展集中点评。

在点评环节上,两地异曲同工:自评(述法),现场点评(个别点评),总结讲评(总结点评)。

值得一提的是,商洛市丹凤县在集中点评的基础上,增加了现场点评的环节。县委书记、县委全面依法治县委员会主任郑晓燕说,县里派出8名县级领导参加所有部门和镇(办)书记点评法治工作会议,在现场分别对党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、法治政府建设、"七五"普法和社会治理等工作进行了重点点评。

商洛市委依法治市办还与联通公司合作,通过电话随机抽访,对各县(区)和市级各部门2020年度法治工作开展情况进行社会满意度测评,以确保点评的针对性和实效性。

点实——点出问题清单

自评和点评是试点工作中非常重要的环节。咸阳在开展自评时,提前下发点评预告,并提出具体要求。

点评报告会不会成为自评报告的翻版?

不会!咸阳市委依法治市办工作人员直言,自评报告往往成绩说得多,问题说得少,而点评报告则既点出成绩,又指出具体症结。

"工作有什么突出问题、有哪些薄弱环节、怎样加强和改进,在点评报告里都有。"王宏兵说,为保证点评内容的针对性,点评前要进行严谨的书面调研和实地调研。

记者抽取了几个自评报告和点评报告进行了对比,果然如此。例如,一个自评报告中说"出庭应诉率较低",而点评报告则一针见血指出:全年办理行政诉讼20件,出庭应诉率仅为15%,要进一步强化行政机关负责人的法治意识。另一份自评报告说"目前司法所办公用房全部到位",而点评报告则明确点出:全区仅有一个司法所办公用房面积达标。

"点评点出了压力和动力,各级党政负责人履行法治建设第一责任人职责的自觉性和坚定性不断增强,全市干部共同参与推进法治建设的良好氛围正在逐渐形成。"对于点评工作,咸阳市委书记、市委全面依法治市委员会主任杨长亚这样说。

点硬——点出整改任务

在试点中,商洛市全面建立党委(党组)书记年终述法制度,8个县(区)委书记和市级部门73个党委(党组)书记全部报送了述法报告;邀请党代表、人大代表、政协委员和基层干部群众代表参加,点评领导结合工作情况和群众意见,提出有关问题整改要求;将法治建设督察和点评工作结合,根据督察情况和点评工作会议指出的问题,对所有县(区)和部门"一对一"列出问题清单81份,指出存在问题229个,提出整改要求229项。

商洛市委常委、市委政法委书记、市委依法治市办主任于震介绍说,将点评反馈问题整改情况纳入市委、市政府年度考核内容,作为创先评优的重要依据,使"软指标"变成"硬任务",实行挂牌督办、销号管理,对反馈问题未整改到位的县区和单位在法治建设考核中扣分。

对于试点工作中存在的问题,两地并不回避。工作总结报告既总结成果,又实事求是:县(区)、部门单位之间法治工作差距明显,从纵向看,市、县(区)、镇(办)法治工作力度逐级递减,市级好于县级,县级好于镇(办);从横向看,常委单位、行政执法部门和司法机关好于其他单位;点评对象覆盖面没有达到预期要求。个别单位由于时间紧、部署急,只点评了本单位法治工作,没有达到点评本系统法治工作的预期效果;一些立行立改的问题能够及时得到解决,但是对于诸如"法治队伍素质不高"等短时间难以解决的问题,仍需要有计划有步骤地解决。

点透——点出工作方向

改革不尚空谈,试点重在实干。

谈及下一步工作,商洛市委书记、市委全面依法治市委员会主任郭永红提出,今后商洛市将建立立体化、全覆盖的述法点评体系,把党委(党组)书记点评法治工作引向深入,不断提高全面依法治市的能力。持续开展对比述法,选取正反两方面典型进行述法,正面典型推广经验、强化示范带动,反面典型自亮家丑、做好警示整改;把党委(党组)书记点评法治工作作为法治建设重要指标,纳入年度目标责任考核和法治督察的重要内容。

试点并未浅尝辄止,还在持续推进。2021年3月10日,陕西省委依法治省办第七次会议要求,要总结推广党委(党组)书记点评法治工作的经验做法。

"依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权,是全面依法治国的关键,要坚持抓住领导干部这个'关键少数'。"陕西省委依法治省办相关负责人说,推广党委(党组)书记点评法治工作的经验做法,就是要让"关键少数"在全面依法治国的新征程中将关键作用发挥得更加充分。

奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷

坚持『输血』『造血』并举

税务系统帮扶二百四十五万贫困人口脱贫

□ 本报记者 蔡岩红

党的十八大以来,税务系统通过高效落实一系列支持脱贫攻坚税费优惠政策、开展定点帮扶工作和派驻扶贫干部等多种方式,坚持"输血""造血"并举,综合运用消费扶贫、产业扶贫等模式,创新帮扶举措,提高扶贫成效。

据统计,全国税务系统先后共有33个省局、499个市局、2504个县局承担扶贫帮扶任务,投入扶贫资金42亿元,引进帮扶资金72亿元,帮扶245万贫困人口顺利实现脱贫。

上下联动"五级协同"

脱贫攻坚是决胜全面建成小康社会和实现"两个一百年"奋斗目标的关键举措。全国税务系统从税务总局到省市县乡五级税务机构,坚持党建引领,树立"一盘棋"思维,上下协同破难题。

国家税务总局党委率先垂范,成立定点扶贫和对口支援工作领导小组,总局党委书记、局长王军担任领导小组组长,多次主持召开党委会和领导小组会部署扶贫工作,并组织制定扶贫干部管理、扶贫资金使用、税收优惠政策指引等一系列制度办法,从落实优惠政策、实施政府采购等方面,对脱贫攻坚作出详细部署。

找准"路子",才能迈开"步子"。税务部门综合运用消费扶贫、产业扶贫等模式,创新帮扶举措,提高扶贫成效。

在京东商城设立的销售税务系统扶贫产品的"穗来邦旗舰店",目前已销售3700万元,来自新疆巴州的"税务扶贫枣"成为热销商品。在电商扶贫平台——"扶贫832平台",有"税务对口帮扶专区",鼓励各级税务部门优先采购,仅两个月时间交易总额超过1.2亿元,有效解决了贫困地区农产品销售难题。

除了消费扶贫,税务部门还在产业扶贫上下功夫。"十三五"时期,从东北边境到西南边陲,从黄土高坡到雪域高原,各地税务部门因村因户因人施策,帮助贫困地区引进企业2332家,扶持龙头企业和农村合作社5702个,培养种植、养殖技术人员16.37万人次。

在税务总局扶贫点青海省海东市平安区、民和县,过去荒芜贫瘠的田地,现在大棚林立。税务总局挂职扶贫干部利用当地天然的富硒土壤,引进中药材种植项目,援建羊肚菌反季节种植大棚,建设樱桃种植基地,大力发展特色种植养殖业。

"养殖规模上来了,销售也必须跟上。通过精准对接扶贫订单,我们把产品卖到东部沿海地区,带动乡村集体经济和村民增收。"中央和国家机关脱贫攻坚优秀个人、国家税务总局驻民和县大库土村第一书记弓弢介绍说。

东西部税务部门结对互助、协作扶贫,也是具有税务特色的"扶贫模式"。2018年,税务总局确定北京、上海、江苏等8个经济发达地区省(市)税务局作为定点扶贫的协作帮扶单位,建立省税务局协作帮扶工作机制,形成了"税务总局主导,有关省市联动配合"的帮扶模式,实现东西部经验互鉴、资源互补、优势互联,达到了扶贫效益最大化。

减税降费助"拔穷根"

"国家有好政策,税务部门有好服务,我有信心把畜牧产业做好做强。"谈及企业未来发展,西藏嘎尔德畜牧产业发展有限公司负责人嘎桑加才道出3个"好"字。据了解,2020年以来,该企业已经享受支持脱贫攻坚税费减免近20万元。

近年来,党中央、国务院出台了一系列支持脱贫攻坚的税费优惠政策,税务总局全面梳理110项支持脱贫攻坚税费优惠政策,从支持贫困地区基础设施建设、推动涉农产业发展、推动普惠金融发展等六个方面,分门别类介绍政策内容以及享受条件,及时发布并持续更新《支持脱贫攻坚税收优惠政策指引》,把税费优惠政策"打包"送到群众手中。同时,运用现代科技手段,通过"网上开专栏、线上设专席、点上配专人、事上有专办"服务,对脱贫攻坚税收优惠政策开展多渠道、广覆盖的宣传辅导,确保纳税人充分掌握、准确理解。

在河南,当地税务部门组建工作小组,把税收服务延伸到田间地头,利用农民夜校等形式送优惠政策上门。在重庆,税务部门加强涉税数据的比对应用,对已申报扶贫捐赠企业所得税减免但未申报增值税减免的纳税人逐一进行核实,提醒纳税人及时申报减免,确保应享尽享。

在山东,当地税务部门发挥增值税发票、出口退税等税收大数据"智库"作用,主动服务地方政府脱贫攻坚决策。日照税务部门专题开展林果产业税收经济分析,向当地政府提出"搭建冬暖式大棚"建议。"仅冬暖式蔬菜大棚一项,已获益67万元,收益覆盖7个贫困村,分红40万元,贫困户受益3050人次。"浔河峪四季水果采摘园负责人林相竹欣喜地说。

国家税务总局数据显示,全国税务系统落实支持脱贫攻坚税收优惠政策实现减税金额从2015年的263亿元提升到2019年的742亿元,2020年更是达到1022亿元,年均增长超过30%,有力推动贫困地区脱贫脱困。

从增值税发票数据看,2020年全国4500余户扶贫产品经销企业销售收入同比增长32.9%,增速比2019年和2018年分别提高19.4个和17.7个百分点,显著高于2020年全国企业销售的总体增速,充分反映消费扶贫有力支持和巩固脱贫攻坚成果。

脱贫摘帽"尽锐出战"

"我叫韩宇南,是河南周口市税务局驻太康县马厂镇前何村第一书记,我们第一书记,要继续在乡村振兴中,一马当先,冲锋在前!"在2021年央视春晚上,韩宇南代表全国驻村第一书记"向祖国报告"。

2015年至今,韩宇南在前何村任驻村第一书记已6年。回首来路,艰辛的扶贫岁月仍历历在目。"买种子的钱我出,赚了是你们的,赔了算我的。"当年为打消群众顾虑,韩宇南自掏腰包买种子,在基础薄弱的前何村发展特色产业。有人笑话他是"疯子的想法,傻子的做法"。当时韩宇南下定决心:为了前何村早日脱贫,我就是要"疯着干""冒傻气"!

如今的前何村,路宽了、灯亮了、树绿了。种植业有春辣椒冬小麦套种、宝盈蜜梨;加工业有服装加工、藤艺编织,建立起了可持续发展的特色产业,激发了群众脱贫致富的内生动力。这让韩宇南和陪他一同驻村的妻子潘丽英感到欣慰和自豪。

2020年年底,中央组织部、中央宣传部公布"最美公务员"评选结果,国家税务总局亳州市税务局机关党委副书记,驻安徽亳州市利辛县汝集镇朱集村第一书记刘双燕作为税务系统唯一代表,荣膺"最美公务员"称号。

今年46岁的刘双燕,自2012年3月开始担任贫困村第一书记,是全国扶贫战线上为数不多连任三届共9年的第一书记。在人口近6000人的深度贫困村,从起初的"刘书记",到后来的"双燕",她已成为村里老人们心目中的"好闺女"。在朱集村,刘双燕带头发展种养合作社,引入特色种植养殖项目、光伏发电、林业扶贫等产业,帮助村民走向新生活。扶贫期间,刘双燕经历母亲、丈夫先后病逝的悲痛,依然初心不改,矢志不渝。

韩宇南和刘双燕只是一万多名税务驻村第一书记的缩影。据统计,2013年以来,全国税务系统共派出专职扶贫干部3.42万名,其中第一书记1.05万名,帮扶8782个贫困村,做到真扶贫、扶真贫,全面实现了脱贫目标。

鄂尔多斯交警服务企业"零距离"

本报讯 记者**史万森** 通讯员**贾海霞** 为进一步落实优化营商环境便民利企服务措施,近日,内蒙古自治区鄂尔多斯市公安局交通管理支队车辆管理所积极落实优化营商环境措施,深入鄂尔多斯市达拉特旗通达公交公司开展上门机动车查验服务,为16辆公交车机动车进行上门查验,在为企业减轻负担、热情服务的同时严格把关,提高查验效率。3月以来,车管所开展上门查验5场次,查验机动车近百辆,真正实现了优化服务、降低门槛、减轻负担、提高效率的目标,真正让公安交管政务服务便利化、快捷化。

奎屯消防救援大队夜查娱乐场所

本报讯 记者**潘从武** 通讯员**徐晓亮** 近日,新疆维吾尔自治区奎屯市消防救援大队对歌舞娱乐场所及人员密集场所,开展消防安全夜查行动。其间,检查人员对歌舞娱乐场所及人员密集场所工作人员消防安全"一懂三会"知识掌握情况进行现场抽查提问,对发现的火灾隐患当场予以指出,并提出整改要求。同时,要求各场所消防安全负责人要进一步提升消防安全意识,严格落实消防安全主体责任,加大火灾隐患自查自改力度,确保单位消防安全稳定。通过检查,进一步提高了单位负责人的消防安全责任意识,规范了各场所的经营秩序。

莘县交警排查整治道路交通安全隐患

本报讯 近日,山东省聊城市公安局交警支队莘县大队开展道路交通安全隐患大排查大整治行动。一是组织民警深入辖区主要路口和事故多发路段,集中排查交通安全隐患。二是加大路面巡逻管控力度,严厉查处酒驾、醉驾、超员驾驶、超载驾驶、疲劳驾驶等严重交通违法行为。三是全面加强重点车辆和重点驾驶人隐患清零工作,预防重特大道路交通事故发生。四是严格落实每日研判工作制度,全面分析辖区道路通行、交通事故、天气变化情况,及时调整勤务部署,将安全隐患消除在萌芽状态。 **冯永华 纪桂民**

惠东开展禁毒大排查大清查行动

本报讯 今年2月以来,广东省惠州市惠东县在全县开展禁毒大排查大清查行动。行动中,工作人员对辖区出租屋、林场、果场、养殖场、娱乐场所、宾馆饭店等重点部位和场所进行全面清查。同时,通过悬挂禁种铲毒宣传标语、发放禁毒宣传手册等多种方式,将清查工作与宣传工作相结合,引导群众积极举报涉毒违法犯罪行为。截至目前,全县共发放禁毒宣传手册4万余份,开展排查清查行动1263次,排查重点部位和场所1.2万个,排查涉毒重点人员9344人。 **罗汉波**

3月23日,中国、老挝、缅甸派出的6艘执法艇分别从中国景哈、老挝班相果、缅甸相腊码头启航,开启第103次中老缅泰湄公河联合巡逻执法行动。此次行动将采取分段巡逻与全线联合巡逻相结合的方式,以联合打击湄公河流域毒品犯罪为重点,强化各类跨境违法犯罪打击力度,共同维护流域安全稳定。图为联合巡逻执法行动启动仪式现场。

本报记者 石飞 摄

上接第一版

事实很快查清:凤冈县某工程公司拖欠杨某等31名工人工资13.6221万元。随后,凤冈县综合行政执法局依法下达了劳动保障监察责令改正决定书,责令该公司7日内支付31名工人工资13.6221万元。

公司未有回应。派驻警察大队旋即开展多方查找,很快就将该公司负责人通知到凤冈县综合行政执法局进行调查,执法人员向其宣讲了《保障农民工工资支付条例》等法律法规和相关信用体系的政策后,该公司负责人表示,马上回去筹钱,一定尽快支付。不久后,该公司将拖欠工资全部筹措到位,在执法人员的监督见证下向31名工人结清了拖欠工资。

如此高效的执法得益于当地实施的综合行政执法改革。2018年,遵义市实施行政执法跨部门、跨领域大综合执法改革以来,综合执法系统共办理一般程序案件31519件,与改革前三年同期平均数相比,2019年同比增加89.3%,2020年同比增加101%。改革以来获评全国全省表彰的优秀典型案件共23件。先后有30多个城市到该市考察学习改革做法,市场监管总局、文化旅游部、中央编办等国家部委到遵义调研执法工作。2020年,仅就农民工欠薪案全市办理180件,追讨农民工工资1.7亿元,涉及民工1.64万人,处罚款85.7万元,切实维护了广大农民工合法权益。

"综合行政执法改革绝不是简单的人员重组,它是通过机构、人员重组,优化资源配置,实现行政执法从物理整合到化学反应的质变。"遵义市综合行政执法局有关负责人以凤冈县综合行政执法改革为例补充说道,改革前保障农民工工资的行政处罚职能由人力资源和社会保障局承担,人员不足6人,改革后,通过机构整合,成立社会事业执法大队,实现一支队伍管执法,执法力量得以充实,公安机关采用派驻模式,加强了部门间的协作,执法更加规范、高效。

推进执法重心下移

除法律法规有明确规定外,省级原则上不执法、不设执法队伍的要求,强化省级部门执法统筹协调和执法监督指导职能,推进执法重心下移,落实市、县属地监管责任,充分发挥市、县就近管理的作用。这是贵州省推行综合行政执法改革的主导思想。

据了解,目前在贵州,除省高速公路、国省干道依法由省级直接管理需要保留执法队伍外,其他领域不再保留行政执法队伍,由市县负责执法监管工作。

贵州各市也在积极推进。例如,贵阳市将市场监管、交通运输、安全生产、文化市场、农业农村等11个领域的行政执法权纳入专业领域综合行政执法,全面构建完成"11+1"执法模式。

遵义市主要集中了城市管理、工商质监、食品药品、交通运输、农业、旅游、文化、卫生健康、安全生产等29家部门的行政处罚权及相关的行政强制措施权,由综合行政执法部门行使。

铜仁市在国务院、省政府相关文件规定的市场监管、城市管理、生态环境、交通运输等领域外,继续更大范围整合相近或者类似执法职责,截至目前,共设立11支综合行政执法队伍。

五大主要综合执法部门改革也卓有成效。据介绍,截至目前,贵州省各级市场监管部门均设置综合执法机构,执法人员配备基本到位,执法机构编制数为3857人,实际到岗人数3070人。

农业综合行政执法职能主要由市县承担,市(州)一级均明确建立综合行政执法机构和队伍,全省各市(州)、参加改革的86个县(市、区)均印发了"三定方案",是全国地市、县(市、区)100%印发"三定方案"的四个省份之一。

贵州设有109支生态环境综合行政执法队伍,其中,9个市(州)生态环境保护综合执法改革方案和生态环境保护综合执法队伍"三定方案"均已印发。

文化旅游方面,省级、9个市(州)级完成文化市场综合行政执法机构(队伍)整合,其中遵义市、贵安新区统一归口在综合执法局;全省88个县区均完成本次改革,实现队伍整合,改革工作初步完成。

彰显专职化专业化

综合行政执法改革在贵州实现了多个破解,彰显了综合行政执法队伍的专职化和专业化。

破解多头执法问题。一边整合职能,集中执法事项;一边明晰权责,厘清职责边界。通过明确界定行政管理部门与综合执法部门权责边界,调整公布有关部门的权力清单和责任清单,实现了由多头执法的"职权分散"向"相对集中行使处罚权"转变,有效解决了同一层级多头执法的问题。

破解多层执法问题。整合执法队伍,精简执法机构;以县为主执法,推动重心下移;明晰执法职责,减少多层执法。以遵义市为例,该市综合行政执法队伍由267支整合为95支,精简了64%,其中市本级29支精简为7支,精简了76%。全市3386名执法人员编制中市级为221名,县乡为3165名,县乡集中了93.47%的执法力量。通过明晰上下职责,有效解决了多层执法扰民的问题。

破解重复交叉执法问题。开展集中执法,狠抓乱象整治,尤其注重民生民计领域的乱象整治;强化内部联动,变"单打独斗"为"联合作战",打破执法机构"独立作战"思维,健全内部执法联动机制,开展全链条联合执法。例如,在非洲猪瘟防控执法、饮用水安全执法、农产品安全执法等执法工作中,充分发挥多支队伍联合执法优势。新冠肺炎疫情防控期间,围绕卫生健康、稳价保供、非法营运、农资打假等重点领域开展执法,效果明显。

此外,通过综合行政执法改革,破解了管罚不分、衔接不畅的问题。针对管罚不分和衔接不畅的问题,强化协作配合,确保改革后部门工作不缺位、不越位。

国家林草局:严防"山火进城""家火上山"

本报讯 记者**侯建斌** 国家林业和草原局日前召开全国春季森林草原防火工作电视电话会议,分析研判当前面临的火险形势,安排部署林草系统春季森林草原防火工作。

据介绍,今年以来,我国华东、华南部分省区遭遇了严重旱情,个别省区至今还未完全解除,前期气象条件十分不利,火灾风险不断加大。据统计,今年1至2月,全国共发生森林火灾329起,与2020年同期相比增加79.8%。

国家林草局有关负责人强调,各级林草部门要加强隐患排查,在防火关键期对高火险地区采取超常规措施,继续组织抓好森林草原火灾风险普查,加大重点国有林区林场和各类自然保护地巡护和火源管理力度,组织开展城镇周边、重点部位森林草原火灾风险等级标准制定。加强设施建设,制定处置预案,严防发生"山火进城""家火上山",在全国范围统一开展野外火源治理和查处违规用火行为专项行动。

据统计,2020年全国共发生森林火灾1153起,受害森林面积8526公顷,同比下降51%、27%。发生草原火灾13起,受害草原面积11406公顷,同比下降71%、83%,森林草原火灾损失保持在较低水平。