

□ 本报记者 周斌

# 加油站扫码支付有隐患 检察公益诉讼来整治

## 最高检应急管理部联合发布安全生产领域公益诉讼典型案例

加油站普遍存在工作人员在油枪旁让车主手机扫码支付的情况,存在安全隐患;紧临马路的工地,塔吊臂经常伸到工地外吊取工程材料,严重威胁过往行人、车辆安全……3月23日,最高人民检察院和应急管理部联合发布安全生产领域公益诉讼典型案例,上述问题通过检察公益诉讼得到有效解决。

最高检第八检察厅厅长胡卫列说,当前,安全监管职能交叉、边界不清,监管缺位、不到位以及执法不严格等问题仍较为突出,“多头执法”“重复执法”现象仍然存在,检察机关开展安全生产领域公益诉讼有利于破解安全生产执法困境,促进各相关主体严格遵守安全生产规范规程,最大限度预防和减少安全生产事故,全力维护人民群众生命财产安全。

### 消除加油站安全隐患

【办案经过】2020年1月,一则石油企业推送的文章《疫情当前,您不下车即可加油付款,不进店即可开具发票,还可以……》引起了浙江省海宁市人民检察院的关注。

海宁市检察院经走访调查发现,辖区内62家加油站均存在工作人员在油枪旁让车主手机扫码支付加油费、加油机旁印有可供手机扫描的二维码等情形。

2020年6月,海宁市检察院决定立案审查,并联系通讯部门进行手机电磁辐射实验,结果显示:手机扫码支付发射的功率远大于手机通话发射的功率。

为多方听取意见,海宁市检察院召开公开听证会,最终得出“在加油站爆炸危险区域扫码支付存在重大安全隐患”的结论。根据听证结果,检察院向海宁市应急管理局发出诉前检察建议,要求其辖区内加油站开展专项排查,依法查处违反危化品安全经营的行为,并积极落实整改措施,同时加强日常监管,切实消除支付安全隐患。

收到检察建议后,海宁市应急管理局在全市部署推进加油站专项整治工作,并联合市商务局下发进一步加强加油站安全管理工作的紧急通知等。同年7月23日,市应急管理局向海宁市检察院回复整改情况:辖区内62家加油站爆炸危险区域扫码支付已全部叫停,安全隐患已消除。

嘉兴市人民检察院同步跟进,以办理该案为契机,在全市检察机关开展消除加油站经营安全隐患公益诉讼专项监督活动。同时,浙江省人民检察院部署要求全省各地检察机关全面排查类似违法行为,推动专项整治,消除安全隐患。

【典型意义】在互联网时代,移动支付已成生活常态。许多加油站推出手机扫码支付服务,虽然给人们生活带来便利,但是在加油站爆炸危险区域手机扫码支付,确实存在安全隐患。检察机关积极稳妥探索安全生产领域公益诉讼,以专家论证、技术实验为支撑,组织召开多方参与的公开听证会,进一步论证公益受损事实,消除人们认识误区,督促行政机关依法履职。同时,充分发挥办案一体化优势,省、市院通过挂牌督办、跟进指导,以点带面同步开展专项监督,有效推动全国各地叫停加油站爆炸危险区域的移动支付业务。

### 限定依法履职期限

【办案经过】山西省晋中市榆次区人民检察院接到群众反映:位于榆次区的某商住楼项目工程,在施工中塔吊臂经常伸到工地外吊取工程材料,严重威胁过往行人和车辆安全。

榆次区检察院于2019年6月1日对该线索进行立案调查。经调查发现,群众反映问题属实,该项目尚未取得施工许可证,工地紧临马路,严重威胁过往行人、车辆的安全。

2019年6月19日,榆次区检察院组织区住房和城乡建设局、项目建设施工等单位召开公开送达现场会,发出诉前检察建议。

考虑到安全隐患的现实危险性和整改紧迫性,检察院要求行政机关在收到检察建议书后15天内依法履行职责并书面回复。

收到检察建议后,相关行政机关第一时间派员深入项目工地进行现场办公,核查相关违法事实,并对施工、建设、监理单位下达关于责令限期消除项目重大安全隐患的通知。住建部门下达《停工整改通知书》,将3台塔吊封存禁用,并多次派员到施工现场检查并督促整改。对施工单位作出行政处罚建议,并移交榆次区城市管理综合行政执法局。

经整治,涉案项目工地按规定申领《建筑工程施工许可证》,在工地内清理出专门场地作为材料吊装区和大型建筑材料存放区,加工区、材料加工区均按要求运送到吊装区进行吊装,在施工所涉路段设置了安全警示标志并派专人轮流值守,杜绝场外吊装,彻底消除安全隐患。

同时,住建部门从建筑市场行为和质量安全隐患两方面,对辖区内在建工程项目进行重点排查,共排查在建项目114个,发现安全隐患12项,其中限期整改10项,停工整改两项。

【典型意义】本案中,检察机关在及时调查取得有效证据的基础上,一方面采取召开现场会的形式公开送达检察建议,既体现了法律监督的严肃性和检察建议的刚性,也增强了行政机关主动履职的责任感和自觉性。另一方面着眼于违法施工安全隐患的现实危险性和整改紧迫性,要求行政机关在15天内对检察建议进行回复整改,跟进督促行政机关及时介入,综合运用停工整改、行政处罚、挂牌督办等监管手段,在短期内消除了安全隐患,同时通过个案办理推动行政机关开展建筑工程领域系统治理,全面辨识和防范化解安全风险,全方位治理安全隐患。

### 提起行政公益诉讼

【办案经过】陕西省汉中市略阳县汪家沟尾矿库地处长江上游嘉陵江流域,2006年停止使用,但未依照规定闭库。该尾矿库坝体脚紧邻农村公路,50米内有群众居住,2018年被评为D级尾矿库(最高危险等级),系“头顶库”,严重危及周边居民生命健康和财产安全。

该案系最高人民检察院挂牌督办案件。略阳县人民检察院收到交办线索后,于2018年8月立案调查。经现场勘查,调取行政机关执法卷宗,询问证人,检察院认为,略阳县应急管理局在该尾矿库长期未依法闭库时未能履行监管职责,导致该尾矿库存在重大安全事故隐患,遂向该局发出诉前检察建议,建议该局认真履行监管职责。

略阳县应急管理局回函称,已对汪家沟尾矿库实施了应急治理工程,但因该尾矿库企业法定代表人去世,已将该尾矿库确定为业主失联尾矿库,故未作出行政处罚。

检察机关跟进调查发现,略阳县应急管理局虽于2018年汛期实施了应急治理工程,但没有依法提请县级以上人民政府指定管理单位,汪家沟尾矿库至今未闭库,也未按“头顶库”的治理方式进行彻底治理。2019年汛期连续降雨,汪家沟尾矿库排洪设施损毁严重,仍存在重大安全事故风险。

2019年12月,略阳县检察院向法院提起行政公益诉讼,请求判令略阳县应急管理局对汪家沟尾矿库继续履行监管职责。2020年5月,法院判决支持了检察机关的诉讼请求,判决生效后,略阳县应急管理局制定相关整改方案。

同时,陕西省三级检察机关坚持上下联动,在全省开展尾矿库专项调研,推动全省46座尾矿库列入治理工程项目,目前已完成21座“头顶库”治理工作。

【典型意义】本案中所涉尾矿库为危险等级最高的“头顶库”,如果不依法及时闭库,可能造成尾矿泄露、溃坝、环境污染等重大安全事故和生态环境问题,会给周边群众生命财产安全及嘉陵江下游城市饮用水源安全,沿江生态环境带来威胁。检察机关在发出诉前检察建议后,行政机关仍未能全面充分履职的情况下,依法提起行政公益诉讼,切实保护国家利益和社会公共利益。同时,三级检察机关上下联动,以个案办理推动类案监督,起到了办理一案、治理一片的良好效果。

本报北京3月23日讯

# 广西政法队伍教育整顿注重质量谨防蜻蜓点水 14个督导组推门听课600余次

【本报讯】记者马艳 通讯员尚永江 自全区第一批政法队伍教育整顿全面展开以来,广西壮族自治区政法队伍教育整顿督导组走进市、县(区)政法单位推门听课,了解这些政法单位开展政治教育、警示教育 and 英模教育等学习教育质量,14个自治区指导组的300多名厅处级干部推门听课600余次,有力督促了政法队伍教育整顿学习教育环节工作效果的落实,精准提升了工作的有效性。

针对少数县(市、区)个别单位在教育整顿展开后,存在说得重要、抓得不力,满足于有教案、抄笔记、填登记应付检查,以致教育整顿“走虚”、“踩空”或者“蜻蜓点水”、为解决这一问题,广西政法队伍教育整顿领导小组要求每个督导组要采取推门听课,不定时间、不打招呼地检查政治教育,做到领导带队督查与部门检查相结合、行政督查与专项检查相结合,实地督查与视频系统远程检查相结合,使推门听课灵

活而经常。

广西还要求各级政法机关要在规定动作做到位的同时,注重创新形式,让自选动作做出特色,以突出学习教育环节效果。目前,广西各地政法机关结合自身实际,推出了一些特色鲜明的创新做法。南宁市公安局西乡塘分局结合学习教育环节重点工作任务,紧贴基层公安工作实际,创建线上“政治夜校”+线下“政治早读”模式,推动政治教育、警示教育和英模教育学深走实,实现“工学统筹两不误,党建业务双促进”工作目标;北海市以“关键少数”带动“绝大多数”,一级抓一级、层层抓落实,做到各级党委班子、警种部门班子、科所队班子一个不落,工作程序一步不差,目标要求一项不松,问题整改一条不漏,确保取得明显成效;百色市中级人民法院通过举行主题教育实践活动等,充分发挥先进典型的引领作用和反面典型的警示作用,以先进典型

为标杆,以反面典型为镜鉴,抓两头带中间,抓少数带多数,不断凝聚强大政法队伍正能量。

为切实解决学用脱节、学干“两张皮”问题,广西教育整顿办在细致研学中央(全国第一批政法队伍教育整顿指导方案)的基础上,修改完善全区教育整顿方案,同步制定政治轮训、自查自纠、顽瘴痼疾整治、系统总结提升等配套方案,形成“1+1+4”教育整顿工作体系;建立日报、周点评、月总结制度,切实把工作做深、做细、做扎实。同时,通过开通专栏、汇编应知应会重点知识、印制“口袋书”、挂图作战、建立台账等措施,不断丰富学习载体,拓宽学习渠道,提高学习质效,大力营造浓厚氛围,推动教育整顿持续升温。利用媒体和各级政法机关“三微一端”等自媒体平台加强宣传,全方位展现教育整顿成果,努力构建“群众参与、警民共建”良好格局,为教育整顿顺利开展营造良好舆论环境。



近日,河北省石家庄市公安局党委理论学习中心组在西柏坡召开学习会,以参观见学与学习讨论相结合的方式,结合党史学习教育和公安队伍教育整顿开展主题学习。图为中心组人员在王子村参观华北人民政府公安部旧址。 本报记者 周青鹏 本报通讯员 张兵海 摄

# 南昌公安打造网上智慧学习平台

【本报讯】记者黄辉 通讯员彭芳 近日,江西省南昌市公安局创新研发了“党史学习教育暨政法队伍教育整顿学习平台”,并在公安网PC端和移动警务手机客户端同步上线。上线第一天,该局就有5960名民警注册,实现网上学、网上悟、网上练、网上考。

据了解,该平台汇集了红色影片、政治理论电子书、专家讲座等海量学习资源,涵盖了党史教育、政治教育、警示教育、红色教育、英模教育五大教育内容,设置了学习中心、考试中心、资源中心、新闻中心、帮助中心五大核心栏目,并具备模拟练习、完成作业、在线考试、发表评论、添加笔记五大辅助功能。

南昌市公安局相关负责人表示,打造党史学习教育暨政法队伍教育整顿网上智慧学习平台的目的,就是为了方便民警在繁忙的日常警务工作间隙,利用碎片化时间学习,最大限度减少工学矛盾,做到学习随时、随地、随人、随事,助推队伍教育整顿学习教育落到实处、见到实效。

# 突泉公安集中学习党纪法规

【本报讯】记者颜爱勇 通讯员赵蔚丽 根据队伍教育整顿工作要求,近日,内蒙古自治区突泉县公安局组织召开党纪法规集中学习会,局党委班子成员,局机关全体民警、辅警参加集中学习。会议还以视频会议的形式开至各派出所。会上,该局相关负责人讲解《关于新形势下党内政治生活若干准则》、《中国共产党政法工作条例》、防止干预司法“三个规定”等党规党纪和国家法律法规。

通过此次党纪法规学习,进一步提升了全体民警、辅警的党性修养,强化了廉洁自律的意识。大家纷纷表示,在今后的工作、生活中,时刻牢记人民公安的职责和使命,用身边典型案例警醒自己,做政治上的明白人、干净人,切实提升公安队伍整体形象。

下一步,突泉县公安局将优化工作方案,不断丰富教育整顿活动载体,在查纠问题上再深入,在监督执纪上再加强,在正风肃纪上再强化,全力推进教育整顿工作再上新台阶,取得新实效。

# 新疆法院施行纾困惠企司法政策

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 古雪丽

2020年以来,新疆维吾尔自治区各级人民法院全面落实自治区高级人民法院推出的服务保障自治区经济高质量发展“1+N”系列措施,充分发挥司法裁判在营商环境建设中的规范、指引和推动作用,施行纾困惠企司法政策,为企业健康可持续发展营造了稳定、公平、透明、可预期的法治营商环境。

“目前,企业存在的问题是签订合同经验不足,资金回笼难,员工流动较大。”哈密市伊州区人民法院在一次走访企业过程中,听说

哈密市明龙起重设备服务公司当时面临的困难,该院法官现场答疑解惑,提出有针对性的意见和建议。

2020年,新疆全区各级法院纷纷上门服务,提醒企业在签订合同、贷款担保审查、失信被执行人的惩治措施等方面需要注意的事项,分析可能出现的法律问题,帮助企业防范化解法律及债务风险。

一年来,全区法院共走访182个园区、1873家企业,开辟中小微企业“绿色通道”,深化分调裁审机制改革,提高办案效率。据统计,2020年,全区法院共审理涉企案件11.64万件,一审简易程序适用率达89%以上,平均审

理时间缩短21.6天。

同时,新疆高院还出台应对疫情保障企业健康发展的12条措施,积极开展涉疫情案件审判实务问答活动,审结相关案件43件,力促达成分期、展期履行协议2872件,引导企业相互扶持、共克时艰。

围绕做好“六稳”工作,落实“六保”任务,新疆全区法院一方面持续深化破产审判机制改革,对具有发展前景和挽救价值的危困企业适用重整、和解程序,盘活市场资源,使其恢复生机;另一方面组建专业破产审判团队,加大对“僵尸企业”司法处置力度,走访濒临破产企业,督促破产管理人履职,综合运用强

# 驰而不息扫除黑恶护城乡安宁群众安乐

上接第一版

针对“打财断血”工作中存在认定难、取证难等问题,湖北省检察院与省公安厅联合出台《办理黑恶势力刑事案件“打财断血”工作指引》,省高级人民法院制定《关于加强黑恶势力犯罪案件财产刑适用及涉案财产执行工作的指导意见》,市场监管部门印发对涉黑涉恶关联企业缴财“断血”分类处理指导意见。

这些开创性努力,在湖北开展扫黑除恶专项斗争中产生了实际效用。

截至目前,湖北共打掉涉黑组织206个、涉恶犯罪集团258个、涉恶犯罪团伙3473个。仅打击长江流域黑恶势力非法采砂专项行动,湖北就摧毁了武汉刘洋、荆州郑国平“航母舰队”,黄冈舒振东“采砂协会”,省内规模性非法采砂基本绝迹。

三年来,湖北共打掉涉黑涉恶案件1541件9755人,一审判决涉黑涉恶案件1360件9244人,涉黑案审理中,累计有52名证人或鉴定人,有专门知识的人员出庭,全省法院一审受理涉黑涉恶案件的律师辩护率为90.29%。

三年来,湖北立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”4876件,给予党纪政务处分4347人,移送司法机关737人。仅恩施州平金等人涉黑案就立案查处涉黑腐败和“保护伞”65人,该案被全国扫黑办作为典型案例推介。

三年来,湖北涉黑恶财产已执行到位118.72亿元。其中侦办东西湖区刘靖涉黑案

时,武汉查封该组织292套11.73万平方米房产等“黑财”,截至2020年12月25日,该案执行到位财产价值14亿余元,创全省扫黑除恶审判单案没收“黑财”价值第一。

### 着眼常治

2020年4月,荆门市钟祥市柴湖镇鱼池村捧回了“全国乡村治理示范村”荣誉。

鱼池村,这个柴湖镇唯一的贫困村,一度是基层软弱涣散组织整顿的重点村:10年换了11名支部书记,基本没有开过群众大会,选举会没有开过成功。

鱼池村由乱到治的嬗变,起自2018年。当年,鱼池村一批横行多年的“村霸”被扫除。

那时起,钟祥由市委副书记牵头成立整顿软弱涣散村党组织领导小组,从市委办、市委政法委等抽调人员组成班子,开展扫黑除恶、“三资”清理3个专班进驻鱼池村。

如今的鱼池村,有了党员群众服务中心,建了文化活动现场,乡村食堂,拓宽了通组路,一派欣欣向荣之景。

不只是鱼池村,扫黑除恶专项斗争给荆楚大地带来了一股清流。2018年以来,湖北省委组织部会同政法等部门联合整顿“村霸”等干扰侵蚀基层政权的村26个。

武汉打掉把持基层政权的廖桂林涉黑组织后,洪山区渔业村(现渔业社区)顺利完成“两委”换届,新一届社区班子在疫情大考中经受了考验。

随州打掉全市首个农村涉黑组织曾凡洪等人涉黑团伙后,当地群众安全感测评结果同比上升10%。

宜昌做优首例“套路贷”案,打掉胡正虎涉黑团伙后,督促金融部门开展行业整治,全市银行不良贷款率迅速下降。

湖北省公安厅健全“刑侦+相关警种”研判会商等工作机制,不断提升预防预警预防能力,同时出台扫黑除恶责任追究办法,明确“对黑恶势力存续期间主要犯罪地区派出所所长(或主要负责人)予以免职或撤职”,压实属地责任,源头严防黑恶势力滋生。

湖北组织部门全面推进村(社区)党组织书记记实级备案管理制度。

“我们将坚持以人民为中心,探索形成具有湖北特色、符合湖北实际的扫黑除恶长效机制,不断提高扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平,为建设更高水平的平安湖北、法治湖北作出新的贡献。”湖北省委政法委员会副主任刘太平说。

(本报赴湖北采访组成员:邵炳芳 张国庆 陈建国 杨新顺 胡新桥 刘志月)

制清算、破产清算、“执转破”等多种手段,使产能落后、经营困难、资不抵债的民营企业依法有序退出市场,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。2020年,新疆全区推动成立破产管理人协会,审结清算重整案件82件,盘活企业资产13.31亿元,安置就业4559人。

维护权益有力度,善意执行有温度,新疆高院出台一系列举措,强化善意文明执行理念。全区各级法院充分发挥职能作用,对涉案企业采取“线上+线下”善意文明执行方式,在深入了解企业发展所面临困难的基础上,开辟“绿色通道”,保障企业持续健康运转。执行中,在不损害债权人利益的前提下,尽可能采取对当事人生产经营影响较小的执行措施,保全资产的市场价值,严格规范纳入失信名单和限制消费措施,谨慎采取查封、扣押、拘留、冻结等,促成执行和解,暂缓执行,实现了多方共赢。

# 法库法院“三个规定”彩铃上线

【本报讯】记者韩宇 近日,为确保防止干预过问司法“三个规定”(违规干预案件、打探案情、帮人说情打招呼)落实落地,辽宁省沈阳市法库县人民法院积极创新措施,与通讯运营商合作开通“三个规定”定制彩铃,铃声随即开始播放有关彩铃内容,以达到将各界过问、干预、插手的念头扼杀在摇篮,将人情拒之于门外的目的。

# 收集用户信息不能任性而为

上接第一版 具体来看,《规定》分门别类地对39类常见类型App必要个人信息范围进行了界定,并强调不得因为用户不同意提供非必要个人信息,而拒绝用户使用其基本功能服务。同时,还明确了适用范围:既包括移动端预置的App,也包括用户下载安装App,还包括小程序。可以说,《规定》直击用户痛点,非常具有针对性和可操作性。

收集用户信息不能任性而为,这是法治社会的必然要求。《规定》从台到惠及用户,还有很多工作要做。在《规定》执行过程中,监管部门要加强监督检查,及时调查、处理违法违规收集使用个人信息的行为。App运营者也要守法而行,合规经营,保障用户在网络空间的合法权益,在法治轨道上谋求自身的长远发展。