



# 坚持统筹推进国内法治和涉外法治

## 深入学习贯彻习近平法治思想·访谈

□王轶

坚持统筹推进国内法治和涉外法治，是习近平法治思想的重要内容，是在维护国家主权与根本利益基础上积极参与全球治理，将中国智慧贡献于人类文明，推动构建人类命运共同体规则体系的重大战略判断。统筹国内国际两个大局是我们党治国理政的基本理念和基本经验，统筹推进国内法治和涉外法治即是这一理念和经验在法治领域的体现。

当今世界正经历百年未有之大变局，国际社会经济发展和地缘政治安全发生深刻变化。中国要在危机中育先机、于变局中开新局，就要坚定不移坚持习近平法治思想，统筹推进国内法治和涉外法治，协调推进国内治理和国际治理。统筹推进国内法治和涉外法治，是推进全面依法治国的必定方向，是建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的必然要求，是应对国际经贸争端的必要保障，是推动构建人类命运共同体的必由之路。

### 一、统筹推进国内法治和涉外法治，是推进全面依法治国的必定方向

全面依法治国，要求统筹推进国内法治和涉外法治。法治是人类政治文明的重要成果，是现代社会治理的基本手段，既是国家治理体系和治理能力的重要依托，也是维护世界和平与发展的重要保障。这就要求在全面依法治国进程中，必须统筹运用国内法和国际法，推进国际法治领域合作。要加快涉外法治工作战略布局，抓紧国内法域外适用法律体系建设，加强国际法研究和运用，提高涉外工作法治化水平，更好地维护国家主权、安全、发展利益，为全球治理体系改革和建设提供中国方案。

全面依法治国，要求协调推进国内治理和国际治理。身处世界百年未有之大变局，国内治理和国际治理不是相互割裂，而是相辅相成、互为补充、协同发展的，国内治理是国际治理的基础和前提，国际治理是国内治理的延伸和保障。坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的同时，要提高我国依据国际法参与国际治理的能力，尤其是要着力增强规则制定能力、议程设置能力、舆论宣传能力、统筹协调能力；要积极参与制定海洋、极地、网络、外空、核安全、反腐败、气候变化等领域国际规则的制定；要推动变革全球治理体制中不公正不合理的安排，推动国际货币基金组织、世界银行等国际经济金融组织切实反映国际格局的变化，特别是提高新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，推动各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等，推进国际关系民主化、法治化，努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益；要旗帜鲜明地维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，坚定维护多边主义和以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，保障发展中国家的正当发展权益；要提高国际法在全球治理中的地位和作用，确保国际规则有效遵守和实施，坚持民主、平等、正义，建设国际法治。

全面依法治国，要求尽快建设一支精通国内法治和涉外法治，既熟悉党和国家方针政策、了解我国国情，又具有全球视野、熟练运用外语、通晓国际规则、精通国际谈判的兼具国内国际双重法律知识的高素质人才队伍。新时代法治人才要能够在国际舞台上维护国家利益，主动服务国家战略，服务重点领域、新兴领域、涉外领域立法，为提升我国在国际法律事务和国际治理方面的话语权和影响力作出积极贡献。涉外法治人才培养是一个系统工程，要探索形成常态化、规范化的涉外法治人才培养机制，突破人才瓶颈，做好人才储备，为我国参与国际治理提供有力人才支撑。

### 二、统筹推进国内法治和涉外法治，是构建新发展格局的必然要求

党的十九届五中全会提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”重大战略部署，这是根据当前和今后一个时期我国发展阶段、环境、条件的变化提出来的，是塑造我国国际合作和竞争新优势的战略举措。习近平总书记强调，“我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。”中国坚定高举多边主义旗帜，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，以高水平开放带动改革全面深化。这就需要在诸多关键领域统筹推进国内法治和涉外法治，借鉴国际经贸规则，建设具有国际竞争力的规则体系，推动建设开放型经济体系。

海南自由贸易港建设是统筹推进国内法治和涉外法治，建立开放型经济体制的典型范例。海南自由贸易港的建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。海南自由贸易港建设的指导思想要求对标国际高水平经贸规则，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。因此，在贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动等一系列法律制度方面，海南自由贸易港要与新加坡、迪拜等国外自由贸易港进行竞争。在海南自由贸易港建设过程中，统筹推进国内法治和涉外法治，分步骤、分阶段建立适应自由贸易港建设需要的监管模式和管理体制，积极探索形成适应自由贸易港建设需要的更加灵活高效的法律法规体系，加快推动制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

近年来，我国统筹国际国内两个市场，推进一体化建设，不断完善对外贸易和外商投资相关法律，通过立法加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单，积极构建更加完善的涉外经济法律体系，逐步形成法治化、国际化、便利化的营商环境。这表明我国建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的过程，就是不断统筹推进国内法治和涉外法治，依法推动经济高质量发展和全面深化改革的过程。

### 三、统筹推进国内法治和涉外法治，是预防与解决国际经贸争端的必要保障

随着世界格局加速演变，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪，少数发达国家借机挑起国际经贸争端，实行贸易保护主义，以牺牲多边贸易体制为代价维护一己私利。我国始终坚持以开放、协商、合作、共赢的理念，通过构建完善的涉外法治体系，积极参与国际投资和贸易体制改革，以有效预防和解决国际经贸争端。

国际经贸争端的性质要求统筹推进国内法治和涉外法治。国际经贸争端不仅涉及国际法问题，还涉及国内法问题。国际法律斗争离不开国内法的运用，国内法治建设必须要把国际法纳入考量。例如，世贸组织规则属于国际经济法范畴，但世贸组织规则中争议较大、博弈激烈的环境保护、国家安全等问题，就与宪法、民法、行政法、环境法等国内法密不可分。只有国内法治和涉外法治互相借鉴、协同发展、协调运用，才能更好应对国际经贸争端，维护国家利益，才能灵活运用国内外法律规则开展博弈、推动合作、促进交往、凝聚共识。

国际经贸争端的预防和解决要求综合运用国内法治和涉外法治。随着跨境商事活动日益增多，国际经贸争端的有效预防与解决已成为优化营商环境、推动全球治理法治化的必然要求。我国发起设立国际商事争端预防与解决组织，建立健全国际经贸争端预防与解决机制，是中国改革开放40多年来全面推进法治建设成果的集中体现，是中国涉外商事争端预防与解决体制与时俱进的重要标志，促进了不同国际商事纠纷预防和解决机制之间的互动与融合，为国际经贸争端预防和解决提供了有力的法治保障。

### 四、统筹推进国内法治和涉外法治，是推动构建人类命运共同体的必由之路

当今世界正在经历新一轮大变革大调整，迫切需要我们积极参与全球治理变革。习近平总书记强调，“中国走向世界，以负责任大国参与国际事务，必须善于运用法治，在对外斗争中，我们要拿起法律武器，占领法治制高点，敢于向破坏者、搅局者说不”。全球治理体系正处于调整变革的关键时期，我们要积极参与国际规则制定，做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。”国内法治是我国参与国际治理的重要基石，涉外法治是我国参与国际治理的关键保障，只有统筹协调国内法治和涉外法治，才能在波谲云诡的国际局势中站稳脚跟、维护国家重大利益，才能在全球性挑战下迎难而上、促进国际规则的完善和发展，才能在全球治理体系变革中提高中国话语权，从而有效推动构建人类命运共同体。

习近平总书记指出，“60多年前，我们提出和平共处五项原则，得到国际社会广泛认同和支持，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。党的十八大以来，我们提出推动构建人类命运共同体的理念，受到各方普遍欢迎和高度评价，被载入联合国一系列决议。”全球治理变革表面上是国际舞台的合作较量，实质上是国家之间的制度博弈，是各国竞相把自己的国内制度输出为国际规则的尝试，是各国以国内法为基础进行妥协和争的结果。这就需要我们必须坚持统筹推进国内法治和涉外法治，以党和国家方针政策以及我国国情为立足点，以国家利益和国家战略为出发点，在完善国内规则的同时，积极参与构建国际规则，提出受国际社会欢迎的中国方案。

中国特色社会主义进入新时代，我们要乘势而上、顺势而为。近期中国在面对新冠肺炎疫情等突发公共事件、处理主权国家间各种利益冲突等方面积累的经验，取得的成就备受瞩目，我们有条件、有必要统筹推进国内法治和涉外法治，坚持开放包容理念，加强与各国在法治领域的交流合作，共同促进国际法治发展。在参与国际治理变革的过程中，充分了解各国法律制度，才能知晓其他国家会不会支持一项国际议程或规则，才能最大程度地预判制定什么规则可以促进国际合作，设置什么会议可以受到国际社会最广泛的欢迎，提出什么倡议能够团结绝大多数的力量。在各国千差万别、不断发展变化的法律体系中找到最大公约数、扩大合作面，引导各方形成共识，制定符合各方利益的国际规则，推动构建人类命运共同体。

（作者为中国人民大学副校长兼法学院党委书记、院长）

（本文原载《人民日报》2021年3月19日11版）

## 山西监狱深挖犯罪线索深化教育改造

# 筑牢扫黑除恶“高墙内”的战斗堡垒

□本报记者 董凡超 马超

从收到协查通报，到掌握20年前命案逃犯的关键线索需要多久？

山西晋中监狱给出了答案：35天。

2019年4月25日，晋中监狱收到公安机关协查通报称：晋中监狱在押罪犯韩某明可能掌握一条命案逃犯线索。

晋中监狱牢牢把握全省扫黑除恶专项斗争“一盘棋”思想和政法系统“职业共同体”意识，立即成立线索工作专班，先后谈话教育和集中攻坚31次，最终攻破韩某明“心理防线”。长治市公安局根据晋中监狱提供的线索于6月3日成功将逃匿20年的命案积案逃犯袁某洪缉拿归案。

破案惩凶，是老百姓朴素的情感，是打赢扫黑除恶专项斗争的基础要求。扫黑除恶专项斗争以来，山西监狱系统主动开辟“第二战场”，从严打好涉黑涉恶类罪囚收押、管控、教育“组合拳”，认真落实“六清行动”部署，推动转递线索“清仓见底”，累计摸排转递涉黑涉恶线索280余人次，协办在侦案件760余件，联合公安机关抓获逃犯5名，有效实现以监狱一域之战果拓展全局工作之成效。

### 震慑感召检举揭发

知彼知己，方能百战不殆。在袁某洪案侦破工作中，民警查阅在押罪犯韩某明原始档案，对相关信息进行详细审核查、分类研判；围绕日常管理，全面摸清该犯社会关系；采取明暗包控措施，多渠道及时收集有价值线索，准确把握其思想脉搏和行为动向。在做足、做实以上基本的基础上，晋中监狱选择恰当时机，先发制人，安排

民警与韩某明接触，试探其口风。同监狱之前预判一致，该犯起初含糊其辞，以“时间太长了，想不起来了”为借口进行搪塞。但民警从他游移不定的眼神和一些下意识的小动作中，做出一个基本的判断：该犯掌握其在逃同案犯的情况。

民警果断表明态度、讲清政策，正告该犯：“要认清当前扫黑除恶专项斗争形势，积极主动配合办案机关检举揭发违法犯罪线索，如果知情不报，构成包庇是会被追究法律责任的。”

在监狱强大的震慑感召之下，韩某明最终从照片中指出了在逃同案犯，并提供了可能藏匿的地点等信息。公安机关根据这些关键线索，于2019年6月3日成功将袁某洪抓获。

事后，韩某明坦承：“扫黑除恶专项斗争的强大攻势和严打态势在他心中产生了很大震慑，虽然有侥幸心理，虽然想着江湖义气，但是多年来心里的‘石头’早已让自己不堪重负，埋藏20年的秘密应该说出来了，因为这是正义的呼声。”晋中监狱监狱长张文平告诉记者，晋中监狱扫黑办协调联动，全体民警合力参与，通过查阅档案、攻心谈话、畅通举报途径、“背靠背”检举揭发，深入摸排各类案件线索，特别是将新收押67个黑恶势力团伙组织领导者、骨干分子120人实施调查集训，对1678名团伙成员切断勾连、瓦解意志，分别关押，彰显监狱亮剑震慑功能。

### 宣传发动政策激励

专项斗争3年来，山西大同监狱先后8次召开全监罪犯大会，宣传发动在押罪犯积极检举揭发案件线索。罪犯黄某虎在监狱扫黑除恶专项斗争发动强大声势下，提供了一起涉枪涉爆案件线索。根据该

线索，吕梁市公安局将涉嫌非法持有枪支、弹药的犯罪嫌疑人曲某旺抓获归案。

在山西省阳泉第二监狱协助破获的闫某慧案中，宣传发动、政策激励等机制的配合联动同样起到关键作用。

2018年11月，经山西省阳泉第二监狱多次发动动员，罪犯张某某向网上追逃人员举报忻州市忻府区闫某慧网上追逃人员，现藏匿于内蒙古自治区呼和浩特市。

接到这一重大线索后，阳泉第二监狱扫黑办对线索内容真实度和价值进行深入核查。经与忻州市公安机关核实，确定被举报人闫某慧系重大刑事案件网上追逃人员。为进一步提升抓捕成功率和可操作性，该监狱扫黑办就线索中提到的案件具体情况，以及被举报人闫某慧妻子及儿子等线索细节再次与张某某核实。

在监狱协助配合下，忻州市公安机关关于2019年4月在呼和浩特市将脱逃20年之久的犯罪嫌疑人闫某慧抓捕归案。

山西省司法厅副厅长、监狱管理局局长王锁成告诉记者，山西监狱系统通过建立完善与省公安厅监管总队的收押通报工作机制，提前对省内新收押67个黑恶势力集团组织领导者、骨干分子120人实施调查集训，对1678名团伙成员切断勾连、瓦解意志，分别关押，彰显监狱亮剑震慑功能。

与此同时，山西监狱系统把深化宣传发动贯穿始终，延伸至罪犯家属和社会公众，并利用多种形式全方位宣传发动，累计发放宣传手册近5万份，制作条幅681条，宣传展板近900块，公开信6.8万封，有效动员在押罪犯积极检举揭发案件线索的积极性，有力提升了扫黑除恶专项斗争“第二战场”的深度和广度。

## 党史学习教育中央宣讲团报告会在安徽举行



新华社合肥3月23日电 记者周畅 党史学习教育中央宣讲团宣讲报告会3月23日上午在安徽省合肥市举行。中央宣讲团成员、中央党史和文献研究院原院长冷溶作宣讲报告。

报告会上，冷溶系统介绍了习近平

### 上接第一版

习近平强调，当今世界正面临百年未有之大变局，中老关系处于承前启后关键时期。我高度重视中老关系发展，愿同通伦总书记、国家主席一

### 介绍中国共产党成立100周年庆祝活动情况

上接第一版 全国先进基层党组织；向健在的党龄达到50年、一贯表现良好的老党员颁发“光荣在党50年”纪念章；组织开展走访慰问获得党内功勋荣誉表彰的党员、生活困难党员、老党员、老干部和烈士遗属、因公殉职党员干部家属等活动。四是举办“不忘初心、牢记使命”大型主题展览，全面、系统、立体地展示中国共产党百年的光辉历程、伟大成就和宝贵经验。五是举办庆祝中国共产党成立100周年大型文艺演出，邀请党和国家领导人，获得功勋荣誉表彰的代表、基层党员和群众代表等各界人士观看。六是中央宣传部会同中央组织部、中央党校（国家行政学院）、中央党史和文献研究院、教育部、中国社会科学院、军委政治工作部联合召开庆祝建党100周年理论研讨会；中央组

### 为检察事业高质量发展提供检察文化支撑

上接第一版 实现检察图书事业的高质量发展。

没有检察图书工作“重自强”，何以促进“检察强”？检察图书人要

### “扫黑除恶专项斗争网上展览馆”上线

上接第一版 共1300余件展品，网友登录sheectv.com，即可在线感受波澜壮阔的扫黑除恶专项斗争。网展注重政治性、法治性、专业性、互动性、创新性，其中，十大展厅为五角星造型，凸显权威性、严肃性；影剧院为盾牌造型，凸显专

### 湖北专项整治法治化营商环境突出问题

湖北专项整治法治化营商环境突出问题专项行动，以涉企行政执法突出问题整治为重点，着重整治涉企执法中的不作为、慢作为、乱作为等现象，切实打通服务市场主体和群众办事的“堵点”“痛点”“难点”。

此前，湖北省司法厅印发《关于优化营商环境专项行动十项措施》的通知，聚焦市场主体，推出强化市场主体法治保障，加大市场主体制度供给，开展专项整治活动，加大对市场主体行政复议监督、优化涉企法律服务，加大知识产权保护等十条措施，涉及企业设立到经营活动各方面，着力优化营商环境。

按照工作部署，湖北省司法厅将开展营商环境法规文件清理工作，重点清理与优化营商环境不一致的政府规章、规范性文件 and 证明事项，严格依法开展涉企规章备案审查和行政规范性文件合法性审核，进一步优化制度供给，同时，加大对涉及企业的行政处罚自由裁量权案件的审查、和解、调解力度，对涉及市场主体的行政复议案件，严格依法纠错。

本报 记者何正鑫 刘志明 通讯员吴臻 近日，湖北司法行政系统正式启动为期一年的优化营商环境专项行动，以涉企行政执法突出问题整治为重点，着重整治涉企执法中的不作为、慢作为、乱作为等现象，切实打通服务市场主体和群众办事的“堵点”“痛点”“难点”。

此前，湖北省司法厅印发《关于优化营商环境专项行动十项措施》的通知，聚焦市场主体，推出强化市场主体法治保障，加大市场主体制度供给，开展专项整治活动，加大对市场主体行政复议监督、优化涉企法律服务，加大知识产权保护等十条措施，涉及企业设立到经营活动各方面，着力优化营商环境。

按照工作部署，湖北省司法厅将开展营商环境法规文件清理工作，重点清理与优化营商环境不一致的政府规章、规范性文件和证明事项，严格依法开展涉企规章备案审查和行政规范性文件合法性审核，进一步优化制度供给，同时，加大对涉及企业的行政处罚自由裁量权案件的审查、和解、调解力度，对涉及市场主体的行政复议案件，严格依法纠错。

### 深入学习贯彻习近平法治思想 努力为“十四五”开好局起好步提供法治保障

上接第一版 要不断提升贯彻落实新发展理念的的能力和水平，为把握新发展阶段、构建新发展格局、推动高质量发展提供法治支持，努力在法治轨道上推进法治建设，积极参与涉外法治斗争，充实涉外法律“工具箱”，综合利用立法、执法、司法等手段，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

会议强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，为“十四五”开好局起好步提供有力司法服务保障。要切实加强党的政治建设，以习近平法治思想为指导，树立新时代正确司法理念，扎实开展党史学习教育，传承红色基因，发扬优良传统，永葆人民法院作为政治机关的鲜明本色。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，推动高质量发展，同时，在服务经济社会高质量发展过程中谋划推进法院工作高质量发展。

最高人民法院常务副院长贺荣主持开班式。

### 推动新时代人民法院工作高质量发展

上接第一版 深刻认识国际国内形势，积极回应代表委员关切，把握庆祝建党100周年要求，抢抓机遇、勇挑重担，保持定力、敢于斗争，践行初心使命，以群众办事实效赢得人民信任支持，庆祝党的百年华诞。

会议强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，推动人民法院高质量发展，为“十四五”开好局起好步提供有力司法服务保障。要切实加强党的政治建设，以习近平法治思想为指导，树立新时代正确司法理念，扎实开展党史学习教育，传承红色基因，发扬优良传统，永葆人民法院作为政治机关的鲜明本色。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，推动高质量发展，同时，在服务经济社会高质量发展过程中谋划推进法院工作高质量发展。

最高人民法院常务副院长贺荣主持开班式。

中央纪委书记、国家监委委员、中央政法委员会副秘书长白少康、王洪祥，最高人民法院副院长杨万明，最高人民检察院副检察长陈国庆，公安部副部长刘钊，中央广播电视台台长、央视副总编辑彭建明等出席仪式。