

叙利亚危机十周年 和平之路依旧漫长



□ 际言 本报驻俄罗斯记者 张春友

3月15日是叙利亚危机爆发10周年的日子,然而和 平的曙光并没有随之到来。当地时间16日,叙利亚首都 大马士革的上空又响起剧烈的爆炸声。

旷日持久的战乱给叙利亚人民带来深重灾难,山 河破碎、生灵涂炭。尽管国际社会呼吁尽快结束叙利亚 危机,但和平之路依旧漫长。

统计数字触目惊心

长年的战乱让叙利亚满目疮痍,让这里的人民承 受了无尽的苦难。

还记得那个死在海难上的叙利亚小男孩吗? 2015年9月2日,三岁的艾兰·库尔迪随父亲从土耳其 偷渡希腊时不幸丧生地中海,孩子蜷伏海滩的照片

过去10年间,对于很多当地的孩子来说,他们的童 年记忆中充斥着战火和硝烟,甚至有些孩子一生下来 就流离失所,成为难民。正如联合国儿童基金会发布的 报告所称,这场"近期历史上最为残酷的战争之一"让 整整一代儿童的生命和未来悬于一线。

10年的战争给叙利亚人民带来了持续的苦难。就在 叙利亚危机爆发10周年前夕,联合国相关机构对外公布 的一组数字更是令人触目惊心:

一目前登记注册的叙利亚难民一共有近560万 人,这些难民主要分布在叙利亚周边多个国家。

——10年战乱导致250万叙利亚儿童失学,叙全国 三分之一学校被迫关闭。很多儿童尚未成年却要打工 赚钱、贴补家用。

——截至2021年1月,已经有至少38万叙利亚人在 战火中失去生命。

——目前有大约1300万叙利亚人急需人道主义援 助和保护。受战乱、疫情、制裁等多重因素影响,叙利亚 经济持续低迷,预计这一数字还将继续上升。

正如联合国难民署高级专员菲利普·格兰迪近 日就叙利亚危机10周年发表的声明中所言,10年 间,叙利亚所有的城镇和村庄几乎都遭受了战火的 蹂躏,境内人道主义状况惨淡,物质匮乏到难以

制裁加剧人道灾难

就在叙利亚经济陷入危机之时,以美国为首的西 方国家对叙利亚的制裁却变本加厉。

据俄罗斯塔斯社报道,3月14日,欧盟各国外交部长 在比利时布鲁塞尔举行会议,根据会后向媒体公布的 最新决议,欧盟称鉴于叙利亚冲突仍在继续,将于5月 再次延长对叙利亚的制裁。

对此,叙利亚外交部15日发表声明予以谴责,并称

欧盟应对叙利亚人民遭受的苦难负责。 与此同时,美国对叙利亚的制裁也在不断加码。

2019年12月,时任美国总统特朗普签署所谓《凯撒 叙利亚平民保护法案》(简称《凯撒法案》),并于2020年6 月正式生效。法案大大扩充了对叙经济和政治制裁范 围,几乎覆盖了叙利亚所有经济领域以及与叙政府有 关联的所有外国企业和个人。



雷斯在联合国总部举行的叙利亚危机爆发10周年 CFP供图

图② 当地时间3月11日,叙利亚霍姆斯老人 哈迪·古松走在被炸毁的建筑里。 **新华社发**

美国的制裁使叙利亚陷入更严重的经济社会危 机。过去一年内,叙利亚货币大幅贬值、物价急速上涨、 物资严重紧缺,汽油、电力等生活必需品纷纷告急。这 也将80%的叙利亚民众的生活推向贫困状态。



俄罗斯当地媒体指出,美国的制裁不仅让饱受战 争蹂躏的叙利亚经济陷入更深危机,还殃及了其他很 多国家。由于叙利亚与传统贸易伙伴黎巴嫩、约旦和伊 拉克的联系被切断,这些国家本已陷入困境的经济也 受到了《凯撒法案》的严重冲击;而准备帮助叙利亚重 建的海湾、亚洲和欧洲国家则因面临美国制裁而无法 对叙投资。

和平曙光何时到来

3月15日联合国对尚未能调解叙利亚问题表示"深 切的遗憾"。联合国叙利亚问题特使当天在安理会通报 会上称,发生在叙利亚的悲剧将"作为近代历史上最黑 暗的篇章之一载入史册",并称叙利亚人民是"本世纪 最大的受害者之一'

10年间,叙利亚经受了非法入侵、外部占领之害,恐 怖主义、单边制裁之痛,国家发展进程几乎陷入停滞, 人民生活处于水深火热之中。鉴于此,国际社会多方就 叙利亚局势表态,寄望和平解决叙利亚危机。

中国常驻联合国副代表耿爽15日在安理会叙利亚

政治问题视频公开会上发言,提出包括遵循《联合国宪 章》宗旨和原则、坚持政治解决的大方向、加强叙利亚 境内反恐合作等三点主张,并呼吁推动叙利亚危机早

耿爽表示,推进叙利亚政治进程,恢复叙利亚和平 与安宁需要叙各方和国际社会加强对话,凝聚共识,通 力合作。一味制裁、施压只会引起强烈反弹,制造更多 对抗,加剧、延长冲突,给当事国人民带来更多苦难,无 法从根本上解决问题。他强调,叙利亚的未来掌握在叙 利亚人民自己手里。安理会和国际社会应坚持"叙人主 导、叙人所有"原则,为早日实现叙利亚问题的政治解 决发挥建设性作用。

然而,就在国际社会为缓解叙利亚危机积极斡旋 之时,当地时间16日美国《星条旗报》网站文章中透露 拜登政府似乎并不急于撤走留在叙利亚的900名美国军 人。对此有评论称,如果叙利亚国内的固有矛盾一直无 法得到化解,而来自外部的大国势力继续激烈博弈,叙 利亚的和平曙光就依然遥不可及,而叙利亚的重建之 路仍然漫长。

违反脱欧协议 欧盟对英启动法律程序

□ 本报记者 陈润泽

当地时间3月15日,欧盟委员会对外发布公告 称,欧委会已经向英国发出通知函,称英国单方面 延长对输往北爱尔兰食品的检查宽限期,违反了 《北爱尔兰议定书》的实质性条款,以及脱欧协议

分析人士指出,欧盟方面向英国发出通知函 意味着整个法律程序的开启。目前,欧盟要求英国 在一个月内迅速采取补救行动,恢复遵守议定书 条款。如果英国不予理会或双方无法协商达成共 识,那么欧盟有可能通过欧盟法院或者脱欧协议 争端解决机制对英国采取进一步行动。

无法达成一致

英国脱欧后,为了避免北爱尔兰与爱尔兰之间 的"硬边界"过于强化,在保留之前签署的《贝尔法斯 特协议》的基础之上,又新签署了一份《北爱尔兰议 定书》,其中规定英国其他地区运往北爱尔兰地区的 农产品食品检查宽限期应在3月底到期。北爱尔兰一 直跟英国其他地区保持着比较密切的经贸联系,但 欧盟不希望英国其他地区搭上北爱尔兰的便车,享 受原来在欧盟内部拥有的贸易自由化的便利。

此次争端源于英国政府自行宣布将输往北爱 尔兰的食品检查宽限期从3月底延长至10月,英方 称此举对于确保商品自由流动至北爱尔兰是"必 要的",欧盟方面则完全不接受这一说法。

欧盟委员会副主席马罗斯·舍夫科维奇指责 英国为了维护自己的利益所采取的单边决定破坏 了双方的信任,因此欧盟才决定采取法律行动。他 还透露,已致函脱欧协议执行委员会英国代表大 卫·福斯特,来寻求解决此事的方法,希望欧盟与 英国能够就此事达成共识与和解。

据英国《金融时报》报道,欧盟国家均支持布 鲁塞尔方面针对英国采取法律行动的计划。

针对欧盟的指责,英国首相鲍里斯·约翰逊解释 称,延长对输往北爱尔兰食品的检查宽限期"只是为 了公平起见的一项技术决定"。他还说,脱欧协议应 保证英国本土和北爱尔兰之间的贸易,不过他也表 示"我们期待与欧盟朋友的讨论,并找到解决方法"。

目前,英国与欧盟"公说公有理,婆说婆有 理",无法就上述矛盾达成一致意见。

双方矛盾不断

自英国正式退出欧盟以来,双方矛盾不断。其 中,《北爱尔兰议定书》是英国脱欧协议中最具争 议的一部分,英国和欧盟互相指责对方在涉及向 北爱尔兰输送商品的贸易协议部分"背信弃义"。

去年10月,英国还试图通过《内部市场法案》 来重写此前与欧盟达成的脱欧协议部分内容,允 许英国政府违反已经和欧盟达成的具有法律效力 的协议,但很快遭到了欧盟的强烈指责,最终法案 不得不被废除。

有分析认为,对于英国而言,由于脱欧后贸易 损失不小,因而不得不屡次三番挑战欧盟以争取 最大利益。

英国国家统计局的最新数据显示,今年1月,英 国的总体出口下降了56亿英镑,跌幅达19.3%,进口也 有所下降,总体下降了21.6%,这是自1997年有记录以 来,进口和出口的最大跌幅。值得一提的是,英国对 欧盟的商品出口下降了56亿英镑(40.7%),而来自欧 盟的进口则下降了66亿英镑(28%)。

不愿对峙升级

此前,针对违反欧盟法律的国家,欧盟的处理程序 都是先致函,通知该国启动争端解决机制,如果双方无



欧盟委员会副主席马罗斯·舍夫科维奇(图 中)指责英国为了维护自己的利益所采取的单边 决定破坏了双方的信任,因此欧盟才决定采取法 律行动

法通过协商达成共识,再送至欧盟法院进行审理。

在此次针对英国采取的法律行动中,欧盟要 求英国取消单方面延长对输往北爱尔兰食品的检 查宽限期,并表示英国有一个月时间采取补救行 动并提交回复。

根据议定书条款,欧盟法院拥有审理权力。如 果双方在一个月内未能协商解决问题,那么欧盟 有可能通过欧盟法院或者争端解决机制对英国采 取进一步行动。

分析人士认为,虽然英国与欧盟在英国脱欧 后互相"看不顺眼",但都不太希望走上法庭当堂 对质。欧盟此次对英国采取法律行动,也是希望借 此促使英国采取补救行动。

国际社会注意到,这已经是近半年来,布鲁塞尔 方面针对英国违反协议的行为第二次采取法律行 动。2020年10月,欧盟曾就英国《内部市场法案》推翻 部分脱欧协议内容一事,对英国采取法律行动。未 来,类似的纷争预料还会在英国和欧盟间爆发。

立法动态

美众院通过防止针对女性暴力法案

止针对女性暴力法案。在当天的表决中,244票赞成、 172票反对,有29名共和党议员加入民主党阵营投票 赞成。该法案最早由时任国会参议员的现任总统拜登 于1990年提出,后在1994年由时任总统克林顿签署成 为法律,2019年到期。美国会众议院曾在2019年重新 表决通过该法案,但该法案未能在当时由共和党控 制的参议院通过。众议院当天通过的法案由民主党 众议员杰克逊,纳德勒和共和党众议员菲茨帕特里 克联合提出,旨在为一系列保护女性防止性侵、家 暴、跟踪等项目提供资金并为受害者提供帮助。拜登

美国国会众议院当地时间3月17日表决通过防 近日发表声明对该法案表示支持,他号召民主党和 共和党团结起来通过该决案。拜登说,"家暴已经成 为新冠疫情危机中的危机",有大量证据显示,疫情 期间家暴比例呈上升趋势,在一些案例中甚至造成严 重伤害。接下来,该法案将在参议院进行表决。目前参 议院中,民主党和共和党各拥有50席,该法案需要60 票才能通过。当天,众议院还以222票赞成、204票反对 的结果通过一项决议,取消平权修正案的批准截止 期限。该修正案禁止针对性别的歧视。目前,美国50 州中有38州已批准执行该修正案。接下来,参议院也 将对该决议进行表决。

海外关注中国加快推进涉外领域立法



中国法治的国际观察

□ 刘静坤 余萌 刘天舒

2021年3月8日,全国人大常委会工作报告提 出,要加快推进涉外领域立法,围绕反制裁、反干 涉、反制长臂管辖等,充实应对挑战、防范风险的 法律"工具箱",推动形成系统完备的涉外法律法

对此,海外媒体普遍评论称,涉外领域立法 对中国现阶段的发展具有重要意义。《亚洲时 报》在3月10日的报道中指出,自2018年以来, 中国已有上百家企业受到各种外国禁令和限制 的打击。外国有关法律与措施在域外的不当适 用,对中国企业的正常经贸交往造成了不利影 响。但目前为止,中国尚未建立一套完备的法 律法规体系,以确保因外国法律与措施的不当 域外适用而遭受损失的中国公民、法人或其他 组织获得法律救济。报告提出的充实法律"工 具箱"意味着,今年1月出台的《阻断外国法律 与措施不当域外适用办法》(以下简称"《阻断 办法》")等部门规章的内容有望纳入国家立 法,成为全国性法律,填补原来的立法空白。新 加坡《联合早报》的一篇文章亦表明,在全球贸

易和科技竞争领域,如果没有建立相应的国内法 律机制,就会受到他国的法律牵制,因此,中国当 前迫切需要打造维护本国合法权益的"法律武 器"。报道认为,中国加强涉外领域立法,能够为 反击外国的不当制裁和其他惩罚性措施奠定法

此外,海外媒体高度关注中国在涉外法治领 域已经开展的相关立法工作。

商务部在去年9月公布了《不可靠实体清单规定》. 为反制美国接连打击中国科技企业铺路,并在今 年1月发布了《阻断办法》,以阻断外国法律与措施 未来发展动向。彭博社分析认为,金融行业将成为 的不当域外适用对中国造成的影响。海外媒体对

出,《阻断办法》在信息报告、发布禁令、司法救济 作为商务部的部门规章,其级别不高,约束力亦尚 等方面,借鉴了欧盟等国家和地区的立法经验和 制度设计,同时立足中国国情,考虑了中国应对 纳入法律或行政法规,就可以促使法官依据阻断 外国法律与措施不当域外适用的实际需要。《联 立法的相关规定对案件作出裁决,也有利于中国 合早报》3月9日的文章援引新加坡国立大学李光 反制裁机制的顺利启动。 耀公共政策学院东亚国际关系助理教授Ryu 们宁可各国通过法律途径和平解决分歧,而不是 捍卫国家正当利益和企业合法权益。 使用军事手段"。

此外, 法国国际广播电视台也在报道中强 调,中国制定阻断立法是为了维护自身的正当 权益,不会影响中方承担的国际义务,其法律规 定本身"不针对特定国家,不针对特定领域的特 定交易"。阻断立法的后续实施与执行问题也吸 引了海外媒体的广泛讨论。路透社在报道中引 用了中国人民大学法学院教授韩立余的发言, 表明禁令制度的实施,将在考虑相关措施和企 3月8日新加坡《联合早报》的报道认为,中国 业具体情况的基础上,进行严格评估、审慎

海外媒体还关注到阻断立法的现实影响以及 受影响最大的行业之一,《阻断办法》可能会导致 中国金融机构处理的涉及受制裁实体的交易比以 新加坡《联合早报》在1月10日的报道中指 往更多。《联合早报》的一篇文章指出,《阻断办法》 有待提高。未来,如果《阻断办法》规定的内容有望

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革 Yongwook的观点分析指出,即便中美未来可能出 发展稳定任务,中国必须加快推进涉外领域立法, 现"法律战",对世界而言也不一定是件坏事,"我 才能适应国际形势深刻复杂的变化,用法律武器

(作者单位:中国政法大学全面依法治国研究院)

西班牙修改劳动法保障送餐员权益

西班牙将成为首个将外卖平台的送餐员"认定 为劳方"写入劳动法的欧洲国家。法国《巴黎人报》网 站报道称,西班牙劳工部3月中旬宣布,西班牙政府 已经与工会、各外卖平台就"认定送餐员为劳方"一 事达成一致。劳工部长尤兰达·迪亚兹宣布,根据修 改后的劳动法,为Deliveroo和UberEats等外卖平台 工作的送餐员从此以后就将作为雇员享受所有的保 障措施。她强调,西班牙将成为第一个就此问题进行 立法的欧盟国家。近些年来,外卖平台送餐员数量呈 现爆发式增长。西班牙就发生过多起送餐员谴责工 作条件并期望受到劳动法保护的案例。此次西班牙 政府、工会和雇主之间达成协议,将外卖平台的送餐

员纳入劳动法保护之中,承认根据外卖平台算法执 行送餐服务的劳动者的劳方地位,受到西班牙国内 民众和工会组织的好评。尤兰达·迪亚兹称,"自此, 成千上万的送餐员将成为受雇方,公司将为他们缴 纳保险,他们将有权利获得至今未能享受到的所有 社会保障"。根据西班牙政府公告,法律条文还进一 步规定,"工会应该被告知可能影响员工工作条件的 算法和人工智能系统"。事实上,这种不透明的算法 已经受到了送餐员的广泛批评。在西班牙,外卖企业 将有3个月的调整时间,来与劳动法的修改条款达成 一致。尽管如此,外卖平台的格局和经济考量仍有可 能受到影响。

欧委会提案通过新冠数字绿色证书

欧盟委员会3月17日通过一项立法提案,计划在 欧盟内推出新冠"数字绿色证书",以逐步解除疫情 防控并恢复民众在欧盟各国的自由流动。根据欧委 会当天发表的声明,该"数字绿色证书"将证明持证 人完成新冠疫苗接种、新冠病毒检测结果呈阴性或 曾感染新冠病毒并已痊愈。证书有数字和纸质两种 形式,附带二维码,以保证其安全性和真实性。欧委 会在声明中说,"数字绿色证书"将在所有欧盟国家 通用,并对冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士开放。证书 将发放给欧盟国家公民及其家庭成员,所有长期居

住在欧盟国家的非欧盟国家公民和有权前往欧盟其 他成员国的游客均可获得该证书。欧委会呼吁欧洲 议会和欧盟理事会展开"快速"讨论,就提案达成一 致,以便"数字绿色证书"在夏季之前得以正式推出。 欧委会副主席薇拉·尧罗娃表示,这是一项支持复苏 的计划,其主要目标是提供一个充分尊重数据保护、 易于使用、非歧视性和安全的工具。据报道,对于"数 字绿色证书"的可行性,欧盟成员国意见不一。以旅 游业为支柱性产业的希腊、塞浦路斯等成员国持赞 同态度,而法国、德国等持谨慎态度。