



# 环球法治

LEGAL DAILY

主编:赵阳  
编辑:吴琼  
美编:李晓军  
校对:张胜利  
电子信箱: fzbjg@126.com

2021年3月22日  
星期一

## 美在押移民儿童数量激增引发人道主义危机

环球聚焦

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

近日,拜登政府正面临非法移民大幅增加的巨大压力,一批又一批移民儿童非法进入美国西南边境,导致边境收容所超负荷运转,引发人道主义危机。目前,被羁押在美国和墨西哥边境、无大人陪同的移民儿童人数已达到创纪录水平。美国国土安全部不得不命令下属联邦紧急事务管理局提供支援,以应对越来越多抵达美墨边境的移民儿童。与此同时,美国国会众参两院将就两项移民改革法案进行表决。这是拜登政府在国会寻求全面移民改革的首次试水,也令民主、共和两党围绕非法移民的博弈再度升温。

### 移民儿童数量激增

3月16日,美国国土安全部部长亚历杭德罗·马约卡斯在一份声明中说,美国和墨西哥边境非法移民数量达到20年来最高水平。

据美国媒体报道,目前美墨边境有4276名非法移民儿童处于羁押中,人数比往年增长25%,且平均羁押时长已增加至117小时。报道称,这些儿童被拘留在原本关押成年男性的场所里,其中许多场所类似监狱。

随着非法移民不断涌入,美国执法部门强行把移民儿童与父母分离,越来越多儿童滞留在羁押场所,超出收容能力,引发外界对儿童身心健康、防疫措施等方面的担忧。

马约卡斯曾表示:“这不是一个孩子待的地方。”美国国会众参两院将就两项移民改革法案进行表决。这是拜登政府在国会寻求全面移民改革的首次试水,也令民主、共和两党围绕非法移民的博弈再度升温。

美国难民安置办公室在一份声明中表示:“儿童长时间停留在超负荷的边境巡逻站,他们感染新冠病毒的风险很大。”

消息人士担忧,2018年至2019年移民潮时的情景可能再现,当时有6名移民儿童在美国羁押期间死亡。

民主党中的自由派对拜登政府继续关押非法移民儿童的做法提出批评。“我们不能把儿童关在笼子



图为美国边境巡逻队扣押非法移民,其中很多是移民儿童。

(资料图片)

里,或者让家庭分离,把儿童从母亲的臂弯里夺走。”得州民主党众议员冈萨雷斯表示,“我们需要给移民提供一个有序的程序,让他们可以在自己的国家申请庇护,或者让他们能在邻国申请庇护,又或者在墨西哥南部建立一个中心,让这些移民可以到那里申请庇护。”

美国国土安全部表示,联邦紧急事务管理局人员将被派往美墨边境,帮助收容和转移在边境滞留的无证移民儿童。美国政府正在建设新的非法移民儿童收容设施,与墨西哥合作协助其接收被美国驱逐的非法移民家庭,并针对避难申请者制订方案。

### 力推移民改革立法

据美国媒体报道,美国国会众议院3月18日已表决通过两项移民改革法案,包括给儿时来美的无证移民提供入籍渠道,以及为无证农业劳工提供合法身份的体系。法案还将递交参议院进行表决。

这两项法案曾于2019年在众议院通过,法案其一《美国梦想与承诺法案》将给儿时来美的无证移

民,即“梦想生”,以及因人道主义保护生活在美国的无证移民,或临时保护身份者等250万人,提供入籍渠道。另一项法案《农场劳动力现代化法案》,将为超过100万无证农场劳工提供申请合法身份的体系,但需要他们过去两年来在美国农业领域工作至少180天。

此前,美国国会民主党籍议员还推出了拜登政府的全面移民改革法案,该法案由民主党参议员鲍勃·梅嫩德斯和众议员琳达·桑切斯联合提出,同时得到拜登的支持。法案内容包括给予在美无合法身份移民可申请公民身份的渠道,这些移民提交申请8年后可能获得美国公民身份;年幼时随父母来美的“梦想生”,农民,其他受保护身份移民将通过“快速通道”获得公民身份;在移民相关法律规定中,将以“非公民”一词取代“外国人”;增加种族多元化移民签证项目名额等。

梅嫩德斯透露美国现有1100万无合法身份移民,并称“很好、很努力工作的人”应该获得合法身份。梅嫩德斯还指出,此前移民改革总未能实现,是因为“妥协

太多”。拜登也表示,他认为应该给在美无身份移民获得公民身份的“合理渠道”。

尽管目前民主党人控制国会参众两院,但移民改革法案想要获得通过,还将面临较大困难。按照规定,法案在参议院的表决中,需要60票方能通过,民主党人需要至少10张来自共和党的票数。但多位共和党议员已经对该法案表示反对。

共和党参议员格雷厄姆认为,移民改革法案整体通过的可能性不大,但在具体内容上两党仍有谈判空间。众议院议长、民主党人佩洛西表示,“将该法案内容分开来通过将是很好的办法”。

移民政策分析人士称,相较于拜登此前公布的全面移民改革法案,正在国会闯关的两项移民改革法案的内容是“最受欢迎”的政策,具有一定的两党共识。

不过,移民改革维权人士依旧在推动国会通过更广泛的移民改革措施,参议院民主党正考虑在今年稍晚时候,通过“和解程序”让相关措施过关,如此就不需要60票支持,而是简单多数票即可。

### 两党互相推卸责任

虽然拜登政府正在参众两院推动两项移民改革法案,并为全面移民改革试水,然而“远水解不了近渴”。面对美墨边境再度涌起的汹涌移民潮,美国内一些声音开始质疑新政府的移民政策和措施。

与此同时,美国民主、共和两党也开始互相推卸责任,围绕移民政策的矛盾日益加剧,博弈日趋激烈。



图为滞留美国与墨西哥边境,带着幼小孩童的拉美洲非法移民。 CFP供图

共和党人指责拜登政府放松移民政策,导致美墨边境“危机”;拜登政府则将移民潮归因于非法移民来源地的“贫困、暴力和腐败”,新冠肺炎疫情冲击及特朗普政府举措。

尽管美媒甚至用上了美国正处于一场“边境危机”这样的标题,但白宫一直拒绝相关说法。在美国国会内部,共和党与民主党正激辩,谁该为这场危机买单。

在美国总统选举期间,拜登曾誓言当选后要全面推翻特朗普时期的移民政策。自1月20日就任美国总统以来,拜登采取了多项行动,包括停止修筑美墨边境墙,取消针对部分伊斯兰国家人员入境限制等。

共和党人已经表示,他们计划将拜登的移民政策和当前的“边境危机”作为2022年重新夺回国会控制权的重要武器。以众议院少数党领袖凯文·麦卡锡为首的共和党人指责道,美国的“边境危机”是由拜登政府一手造成的。“这不仅是一场危机,这是一场人道主义的悲剧。”麦卡锡说,“拜登推倒了美墨边境的隔离墙,又在国会大厦周围竖起了更多把人美国当作他们的避难所。”最悲哀的是,这场危机原本可以被避免,是(拜登)新政府的政策制造了这场危机。”

包括麦卡锡在内的共和党高层认为,当前大量非法移民的涌入是因为拜登在竞选期间承诺为非法移民提供大赦和开放边境造成的,他们认为这是美国大选后非法移民涌入一直在增加的主要原因。

佩洛西则反驳说,“边境危机”的责任在于美国前总统特朗普。“这对我们所有人来说都是一个人道主义挑战。(拜登)政府所继承的是一个破碎的边境系统,他们(拜登政府)正在努力纠正这个问题。”她说。

佩洛西说,拜登政府正计划改善美国移民安置项目的标准,建立一个包容和尊重移民的安置制度,同时消除特朗普的一些在拜登政府看来“残忍”的做法。

可以预见,就如何解决边境危机及非法移民潮问题,美国民主、共和两党将有不少“口水仗”要打。关于是否推行移民改革立法,两党也将在国会展开激烈博弈。

□ 本报记者 王刚

为解决首都圈住宅供给不足、房价飙升等问题,韩国政府近年来在首都圈推动国有住宅兴建,但近期却曝出执行相关计划的国土交通部及土地住宅公社等机构的韩国公职人员利用第一手消息投机购地以期不当获利的丑闻。韩国总统文在寅、国务总理丁世均表示绝不容忍公职人员违规牟利行为,将彻查到底。

### 扩大调查范围

3月初,韩国土地住宅公社等机构的公职人员涉嫌进行内幕土地交易的丑闻曝光。此后一段时间,公职人员“炒地案”成为韩国社会热门话题,后续影响持续发酵。目前,韩国朝野政党将此次事件定义为“反社会性投机犯罪”,敦促查明事实真相。

由韩国总理室、国土交通部和地方政府组成的政府联合调查团3月8日表示,将面向23万名公职人员开展五年内是否涉嫌违规投机土地的相关调查。调查对象包括4509名国土交通部公务员、9900余名韩国土地住宅公社员工、6000余名地方公务员、3000余名地方公共企业员工,时间范围从2013年12月起。

韩国政府计划在先行调查结束后获取相应员工直系亲属等的个人信息使用同意后,再进一步扩大调查范围。

3月11日,丁世均公布首批对国土交通部和土地住宅公社1万余名公职人员的土地交易情况调查结果。调查结果显示,有20名土地住宅公社员工存在疑似违规投机行为。此外,有144名受调查员工在国有住宅开发地附近持有房产,其中国土交通部25人、土地住宅公社119人。

3月12日,丁世均向文在寅申请引咎辞职,他除了担任韩国国土交通部外长,还曾出任韩国土地住宅公社社长。

3月16日,韩国朝野就土地投机事件设立特别检察官达成共识,力争在3月的国会会期中审议通过《韩国土地住宅公社特检法案》,这将成为2018年以来时隔3年再次开展特检。若国政调查也随之展开的话,将成为继2016年以来时隔5年韩国再次开展的国政调查。

### 文在寅致歉

3月16日,文在寅在国务会议上就土地投机事件向国民致歉。他承诺“从公职人员开始,坚决斩断蔓延至全社会的房地产腐败链条”,并称“如果能够以此为契机,铲除社会不公平的最重要根源——房

## 文在寅呼吁制定《利害冲突防止法》

地产权弊,这将成为韩国走向更加透明、更加公正的社会的分水岭”。

文在寅3月15日在青瓦台主持首席秘书和助理会议时承诺,作为剩余任期内的核心国政课题,将以坚决的态度清算房地产积弊,确立透明和公正的房地产交易秩序。

文在寅表示,通过房地产投机获取的非法利益所造成的资产不平等现象日益严重,这成为韩国社会不公正的根源之一。清算房地产积弊是国民的要求,应将房地产问题作为最重要的民生问题。

丁世均也强调,绝不容忍公职人员和公务员违规牟利行为,将彻查到底,不留一丝疑点。

韩国主管经济的副总理洪楠基3月17日在部长级会议中表示,将在3月底前制定并公布土地绝房地产投机方案和韩国土地住宅公社改革方案。

洪楠基称,目前正拟定房地产投机预防和揭发、处罚和回收全过程的有关对策,以彻底铲除其间搅乱房地产市场的4大非法,不公正行为。

在谈到韩国土地住宅公社的改革方案时,洪楠基介绍说,韩国土地住宅公社是一个拥有10000多名职员、1.85万亿韩元资产规模的超大型公营企业,政府正研讨论强有力和最合理的土地住宅公社改革方案。

### 政府推动修法

汲取了公职人员“炒地案”的教训,韩国政府也将力推修法,杜绝类似事件的发生。

3月15日,文在寅呼吁迅速制定《利害冲突防止法》,禁止公职人员利用职务获取不当利益。

此外,要求韩国土地住宅公社员工义务登记财产的《公职人员伦理法修正案》3月17日也在韩国国会行政安全委员会全体会议上获得通过。

根据该法案,土地住宅公社等从事与不动产相关业务或收集处理不动产信息的有关公职单位员工,有义务登记个人财产,登记内容包括财产获得日期,获得经过,所得权等。

韩国现行《行政法》规定,只有四级以上国家公务员、公营企业的领导层、常任理事和常任监事有义务登记财产。而要求公开财产获得日期,获得经过,所得权等,则是一级以上公职人员需履行的义务。未来《公职人员伦理法修正案》获得国会通过后,从事与不动产相关业务或收集处理不动产信息的有关公职单位员工,都将有义务登记个人财产。

国际观察

## 俄召回驻美大使 两国关系再陷僵局

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

当地时间3月17日,俄罗斯外交部宣布召回驻美大使安东诺夫。俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示,召回安东诺夫的主要目的是研究如何纠正近年来被美国带入困局的俄美关系。对莫斯科来说,最重要的事情是找到修正两国关系的途径。她同时强调,召回大使是为避免让双边关系出现“不可逆转的恶化”。俄美关系经历过一些艰难时刻,是美方把它带入“死胡同”。

俄外交部随后发表的一份声明称,俄方将分析对美国关系该做什么以及该往哪里去,“美国新一届政府执政已经将近两个月,距离100天这一象征性的里程碑也不远,现在在合理尝试评估(美国总统)约瑟夫·拜登的团队擅长和不擅长做什么”。

白宫发言人珍·普萨基17日在记者会上说,美方注意到俄外交部召回大使的消息,并称“本届政府将采取不同于上届政府的方式处理美俄关系。涉及关切领域,我们会直截了当”。

对于俄方突然召回驻美大使,国际舆论普遍认为,俄美关系再次出现恶化,由美国国家情报总监办

公室指认俄方干预美国2020年总统选举以及拜登负面评价俄罗斯总统触发。

当地时间16日,美国国家情报总监办公室发布一份15页的调查报告,认定俄方干预美国2020年总统选举。

拜登17日接受美国广播公司新闻部采访时谈及上述报告时称,俄总统弗拉基米尔·普京“将付出代价”,“大家不久就会看到”。拜登还就俄反对派人士阿列克谢·纳瓦利内的境遇公开批评普京。

俄罗斯驻美大使馆17日在社交媒体“脸书”发表声明说:“美国情报部门准备的这份文件是针对我国的又一次毫无根据的指责……报告得出的俄罗斯在美国采取影响选举行动的结论只得到自以为是的美国情报部门确认。他们没有提供任何事实或具体证据。”

俄驻美大使馆指责美方试图丑化俄罗斯形象,把美国国内问题归咎他国。

声明写道:“美方在继续搞‘扩音器外交’,主要目的是维持俄罗斯的负面形象,以便把国内不稳定局面怪罪到外人头上……美方的做法不利于双边关系正常化。”

俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫17

日批评美方上述报告没有事实依据:“我们不同意这份报告的结论。俄罗斯没有干预上一次选举,也没有干预报告所提的2020年选举……我们认为这份报告是错误的,它无凭无据也未证实。”

扎哈罗娃在“俄罗斯24”电视频道的一次采访中表示,所谓“俄干预美选举”是谎言,是捏造的。美国情报部门只想证明自身的存在以及其获得的巨额预算是合理的,美国情报界多年来一直在“重复同一件事”:担心受到干预,并确认干预或计划中的干预确实存在。

有媒体指出,此次俄罗斯召回驻美大使,无疑意味着俄罗斯与美国的关系进入紧张状态。前任美国总统唐纳德·特朗普拒绝说普京“坏话”,与之相比,拜登做法截然不同。拜登上台之后频繁在俄罗斯问题上大做文章,从挑动乌克兰争端,到指责普京干涉美国大选,都“显示了拜登政府对俄罗斯的敌意”。

不过,也有分析认为,虽然两国政府态度都很强硬,但似乎谁又不愿意堵死对话的窗口。普萨基近日的发言也证明了这一点。她称,美国没有邀请驻俄大使沙利文回国,他将停留在莫斯科并保持与俄罗斯代表进行沟通。

## 多重因素叠加 乌东局势又趋紧张

□ 本报驻乌克兰记者 杨军

近来,乌克兰东部局势再度趋于紧张,牵动着乌克兰乃至国际社会的神经。乌东冲突再起,意味着2020年7月达成的全面停火协议名存实亡。不过,分析人士也指出,尽管乌克兰东部将再次爆发大规模战争的传言甚嚣尘上,但实际上,乌东地区将保持当前的对峙局势,近期爆发大规模冲突的可能性不大。旨在解决乌东问题的新一轮“诺曼底模式”四方会谈(乌克兰、俄罗斯、德国、法国)将于4月举行,国际社会也期待会谈能为紧张局势降温,并为乌东冲突的和平解决添砖加瓦。

2月底以来,乌克兰政府军在乌东部顿巴斯地区与东部民间武装爆发激烈炮战,造成数十名人员伤亡。随后社交媒体曝出乌大规模向东部运送军队和军事装备的视频和照片。乌克兰东部局势再起波澜,引发国际舆论广泛关注。

此间分析人士认为,乌东部局势再度趋于紧张,是多重因素叠加影响的结果。

2月19日,乌克兰国家安全与国防委员会以涉嫌

从事恐怖活动为由,宣布对亲俄政党领袖梅德韦丘克实施制裁,这被认为是导致乌东地区局势紧张的主要原因。

此外,乌政治专家博尔特尼克认为,乌东地区紧张局势加剧也与乌克兰国内政治斗争密切相关。乌克兰问题三方联络小组(乌克兰、俄罗斯、欧洲安全与合作组织)、“诺曼底模式”四方会谈等顿巴斯问题调解机制被一些乌克兰国内批评人士形容为“走入死胡同”,乌总统泽连斯基推动达成的全面停火协议被认为“只停留在纸面上”。近来泽连斯基支持率持续下滑。分析人士认为,乌政府此时向前线调兵,更多是一种姿态,同时也是为了转移国内矛盾。

与此同时,泽连斯基政府近来采取的一系列举动,也是为了博取美国政府的好感。

今年4月,“诺曼底模式”四方会谈即将举行,乌方试图通过近期再度紧张的乌东局势迫使欧洲向俄方施压,同时拉美国参与“诺曼底模式”会谈。国际舆论指出,早在1月底,泽连斯基接受美国HBO采访时就曾表示,华盛顿对基辅的支持具有“特殊重要性”,希望美方加入“诺曼底模式”会谈,并期望在华盛顿的参与

下建立一种“新的谈判形式”。

乌克兰媒体乃至国际媒体也关注到,乌政府还期望借助欧洲、美国的助力,在“诺曼底模式”四方会谈上达成一份绕过明斯克协议的新协议。乌《每周镜报》的报道证实,乌总统办公室主任叶尔马克在名为“乌克兰东部的冲突:2021年的前景”的视频会议上曾宣称,乌克兰、德国和法国在“诺曼底模式”框架内制定了和平解决乌东冲突的新和平计划,目前正在等待俄方反应。叶尔马克还称,希望该计划在一两周后成为“诺曼底模式”四方会谈讨论的主题。不过,俄方对此反应冷淡。俄外交部副部长鲁登科回应称,他第一次听说所谓的新和平计划,并称俄方坚持以明斯克协议为基础解决顿巴斯问题。

博尔特尼克等乌政治专家分析认为,乌东地区未来不排除发生局部激烈摩擦的可能性,但并不会演变成2014年的大规模武装冲突。同时,乌克兰、欧盟和俄罗斯围绕顿巴斯问题的“消耗战”将长期持续。

究其原因,乌东冲突表面上是乌政府军与东部民间武装之间的冲突,实际上是俄罗斯与美国乃至西方国家之间地缘政治博弈的一部分。利益相关的各方不达成一致,冲突将无法彻底平息。